

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Моргаушского муниципального округа
Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Моргаушский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения сопроводительным письмом от 07.03.2023 № 07/01-13-746.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 51 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 1608 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан», подпрограмм муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан» и их значениях» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа

Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Социальное обеспечение граждан» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 6 Подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» (далее – приложение № 5).

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие нумерацию приложений в проекте Муниципальной программы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 165 549,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 126 798,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 38 751,7 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования в приложении № 2 паспорте проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

В бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденном решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 07.12.2022 № С-6/2 (далее – решение о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2), объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Социальная поддержка граждан» предусмотрен на 2023 год – 12 456,7 тыс. рублей, на 2024 год – 12 617,5 тыс. рублей, на 2025 год – 12 770,5 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа объема финансирования в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан» установлено:

несоответствие количества основных мероприятий к подпрограмме «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (3 основных мероприятия), количеству основных мероприятий по вышеуказанной подпрограмме в разделе II. «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы (2 основных мероприятия);

несоответствие количества финансируемых подпрограмм в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (3 подпрограммы), количеству подпрограмм предусмотренных в приложении № 3 решения о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан» (4 подпрограммы).

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 имеются несоответствия в количестве подпрограмм и основных мероприятий к подпрограмме «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей».*

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 – 2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем по паспорту проекта Муниципальной программы является отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы «Социальная поддержка граждан» является отдел организационно-кадрового и правового обеспечения администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *ответственный исполнитель в проекте Муниципальной программы не соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан».*

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы.

Подпрограмма «Социальное обеспечение граждан», которая объединяет три основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 Выплата пенсии за выслугу лет муниципальным служащим;

Основное мероприятие 2 Реализация законодательства в области предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

Основное мероприятие 3 Оказание материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики», включает в себя два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 Оказание имущественной поддержки;

Основное мероприятие 2 Предоставление информационной поддержки;

Основное мероприятие 3 Обеспечение поддержки деятельности социально

ориентированных некоммерческих организаций на местном уровне.

Подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей», включает в себя два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 Реализация мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

Основное мероприятие 2 Организация и проведение мероприятий, направленных на сохранение семейных ценностей.

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»».

В ходе выборочного анализа наименований подпрограмм в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 установлено, что наименование подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан» в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2.

Необходимо отметить, в приложениях к подпрограммам *«Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (подпрограммы) Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики за счет всех источников финансирования»* ресурсное обеспечение подпрограмм представлено по подпрограмме и основным мероприятиям, что не соответствует приложению № 3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, которое предусматривает также ресурсное обеспечение по мероприятиям подпрограммы.

1.6. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки.

Для достижения указанной цели в рамках реализации Муниципальной программы предусматривается решение следующих задачи:

обеспечение выполнения обязательств по социальной поддержке граждан;
повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг;

создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере социальной поддержки граждан определены Стратегией социально-экономического развития Моргаушского

района до 2035 года, утвержденной решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 28.05.2019 № С-38/5, которая с 01.01.2023 утратила силу. Исходя из положений статьи 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 24 «О преобразовании муниципальных образований Моргаушского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», начиная с 2023 года Моргаушский район Чувашской Республики преобразован в Моргаушский муниципальный округ Чувашской Республики.

Таким образом, **приоритеты муниципальной политики в сфере социальной поддержки граждан в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.**

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, достижение к 2036 году следующих целевых индикаторов и показателей:

доля получателей мер социальной поддержки граждан, в общем количестве получателей мер социальной поддержки в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республике – 19,9 процентов;

увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики до 7 единиц;

увеличение количества публикаций в средствах массовой информации о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций – 107,5 процентов;

удельный вес несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением, в общей численности несовершеннолетних, обратившихся за их получением в образовательные организации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики – 99,0 процентов.

В ходе выборочного анализа соответствия значений по целевым показателям в проекте Муниципальной программы установлено несоответствие значений по целевому показателю «Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» к подпрограмме «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике» в приложении № 1 за 2024 и 2025 годы (по 7 единиц) к значениям, вышеуказанного целевого показателя в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период (по 6 единиц).

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Во исполнение указанных норм постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 16.01.2023 № 91 утвержден Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее - Порядок проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, с указанием периода проведения общественного обсуждения (03.03.2023-13.03.2023 года).

Согласно пункту 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа.

В несоблюдение пункта 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы не размещены на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 имеются несоответствия в количестве подпрограмм и основных мероприятий к подпрограмме «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей».

2. Ответственный исполнитель в проекте Муниципальной программы не соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан».

3. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы «Обеспечение граждан в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» имеются расхождения.

4. Наименование подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы не соответствует

наименованию «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике» в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан».

5. Приоритеты муниципальной политики в сфере социальной поддержки граждан в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.

6. Несоответствие значений по целевому показателю «Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» к подпрограмме «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике» в приложении № 1 за 2024 и 2025 годы (по 7 единиц) к значениям, вышеуказанного целевого показателя в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период (по 6 единиц).

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.