

Отчет
**по результатам контрольного мероприятия «Проверка формирования и
расходования средств дорожных фондов муниципальных образований Чувашской
Республики за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5.2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 05.05.2023 № 208 (с изменениями от 05.06.2023 № 223).

2. Предмет контрольного мероприятия: контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделенных из бюджета Вурнарского муниципального округа (района) Чувашской Республики, в рамках дорожного фонда и объектов дорожного фонда Вурнарского муниципального округа (района) Чувашской Республики.

3. Объект контрольного мероприятия: муниципальное образование Вурнарский муниципальный округ (район) Чувашской Республики (далее - Вурнарский МО (район)).

4. Проверяемый период деятельности: 2021-2022 годы и истекший период 2023 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 10.05.2023 по 13.06.2023.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативных правовых актов, документов, регламентирующих формирование и использование средств дорожного фонда муниципального образования.

1.1. В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к полномочиям муниципального района относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) также определены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В соответствии со ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее - БК РФ) дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта

и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Во исполнение ст. 179.4 БК РФ:

решением Собрания депутатов Вурнарского МО от 31.05.2023 № 14/4 создан муниципальный дорожный фонд Вурнарского МО, утверждены Положение о дорожном фонде Вурнарского МО и Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Вурнарского МО (далее - Порядок формирования и использования дорожного фонда МО от 31.05.2023 № 14/4);

ранее решением Вурнарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 11.12.2013 № 37/6 с 01 января 2014 года создан муниципальный дорожный фонд Вурнарского района Чувашской Республики и утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Вурнарского района (далее – Порядок использования дорожного фонда района от 11.12.2013 № 37/6).

Согласно решениям Вурнарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 11.12.2020 № 5/1 «О бюджете Вурнарского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – решение о бюджете на 2021 год) и от 14.12.2021 № 17/4 «О бюджете Вурнарского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете на 2022 год), решением Собрания депутатов Вурнарского МО от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете на 2023 год) главными распорядителями средств бюджетных ассигнований Дорожного фонда Вурнарского района и Дорожного фонда Вурнарского МО является Администрация района (МО) и Отдел строительства, жилищно-коммунального хозяйства, по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации (далее – Отдел строительства).

Согласно п. 3.1. Порядка формирования и использования дорожного фонда МО от 31.05.2023 № 14/4 главным распорядителем бюджетных ассигнований Дорожного фонда МО является Администрация. *При этом в указанный Порядок Отдел строительства не включен в качестве главного распорядителя бюджетных ассигнований Дорожного фонда МО.*

В соответствии с Положениями об Отделе строительства, утвержденными решением Вурнарского районного Собрания депутатов от 29.12.2020 № 6/2, от 15.11.2021 № 15/2 и решением Собрания депутатов Вурнарского МО от 20.12.2022 № 7/4 (действовавшими в проверяемом периоде), Отдел строительства является структурным подразделением Администрации района (МО), осуществляющим деятельность в рамках полномочий Администрации по решению вопросов местного значения Вурнарского района в области градостроительной деятельности, в области строительства, в том числе жилищного, энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, развития коммунальной инфраструктуры, включая газоснабжение, электроснабжение населения и поселений Вурнарского района, транспорта и дорожного хозяйства, по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Администрации района.

Одним из основных задач Отдела строительства являются задачи по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Вурнарского района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Вурнарского района,

обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.2. В силу ст. 14 Федерального закона № 257-ФЗ планирование дорожной деятельности должно осуществляться уполномоченным органом местного самоуправления, в том числе на основании долгосрочных целевых программ.

В проверяемом периоде распределение средств по Дорожному фонду осуществлялось в рамках 4 муниципальных программ (далее – МП): «Комплексное развитие сельских территорий Вурнарского района Чувашской Республики», «Развитие транспортной системы», «Экономическое развитие» и «Развитие земельных и имущественных отношений» (смотри приложение № 1 к отчету).

В соответствии со ст. 179 БК РФ постановлением Администрации района от 29.12.2018 № 845 утверждена МП Вурнарского района Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Вурнарского района Чувашской Республики». За проверяемый период изменения в МП внесены единожды - постановлением Администрации района от 03.06.2022 № 364. Согласно паспорту программы ответственным исполнителем является Отдел строительства.

Постановлением Администрации МО от 30.12.2022 № 11 утвержден Перечень МП Вурнарского МО, постановлением Администрации МО от 15.05.2023 № 632 утверждена новая МП «Развитие транспортной системы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики», состоящая из двух подпрограмм: «Безопасные и качественные автомобильные дороги Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» и «Безопасность дорожного движения в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики».

Анализом соответствия наименования МП и подпрограмм установлено, что в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ наименование подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики», утвержденное Перечнем МП от 30.12.2022 № 11 (с изменениями от 10.03.2023), не соответствует наименованию, указанному в паспорте МП и решении о бюджете на 2023-2025 годы - «Безопасность дорожного движения в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики».

С целью разработки МП Вурнарского МО постановлением Администрации МО от 30.12.2022 № 2 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Вурнарского МО (далее - Порядок разработки и реализации МП МО от 30.12.2022 № 2).

При этом установлено, что в нарушение ст. 179 БК РФ, Порядка разработки и реализации МП МО от 30.12.2022 № 2 ответственным исполнителем (Отделом строительства) при разработке и утверждении МП «Развитие транспортной системы» допущены следующие нарушения:

в паспорте МП срок ее реализации составляет 2019 – 2035 годы, при том, что программа действует с 2023 года;

приоритеты государственной политики в сфере дорожного хозяйства и транспортного комплекса определены Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 (в соответствии с Указом Президента России от 02.07.2021 № 400 утратил силу) и Стратегией социально – экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254 (в соответствии с

постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратил силу);

раздел II «Обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм Муниципальной программы» в паспорте МП в части подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» не содержит сведения об основных мероприятиях;

целевые индикаторы и показатели в паспорте МП не соответствуют сведениям о целевых показателях (индикаторах), предусмотренных в приложении № 1 к МП;

в приложении № 1 к подпрограмме «Безопасные и качественные автомобильные дороги» расходы на 2023 год отражены в сумме 89 761,9 тыс. рублей (должно быть 89 601,9 тыс. рублей).

В соответствии с абз. 1 п. 2 ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В соответствии с абзацем 4 п. 2 ст. 179 БК РФ, п. 4.5 Порядка разработки и реализации МП Вурнарского района, утвержденного постановлением Администрации района от 20.09.2018 № 569, п. 4.5 Порядка разработки и реализации МП Вурнарского МО, утвержденного постановлением Администрации Вурнарского МО от 30.12.2022 № 2, МП подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

При этом анализом МП установлено, что в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, п. 4.5 вышеуказанных Порядков разработки и реализации МП:

МП «Развитие транспортной системы» в 2021 – 2022 годах не приведена в соответствие с решением о бюджете 5 раз, в т.ч.: в 2021 году – 1 раз и 2022 году – 4 раза; в 2023 году приведена в соответствие с решением о бюджете на 2023 год с нарушением установленного срока (бюджет на 2023 год утвержден 14.12.2022, муниципальная программа утверждена – 15.05.2023);

МП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года 2 раза не приводилась в соответствие с решением о бюджете, в том числе на 2022 год в редакции от 28.12.2022 № 8/1 на сумму увеличения – 1 928,6 тыс. рублей и на 2023 год в редакции от 14.12.2022 № 6/1 на сумму 3 214,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что согласно п. 3.4 Порядка разработки и реализации МП МО от 30.12.2022 № 2 проект МП направляется на согласование соисполнителям МП, в соответствии с п. 3.5 - проект МП, согласованный со всеми соисполнителями программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики. Указанные полномочия Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики определены п. 8 ч. 1 ст. 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики».

При этом в нарушение Порядка разработки и реализации МП МО от 30.12.2022 № 2:

проекты МП «Развитие транспортной системы» и «Комплексное развитие

сельских территорий», согласованные со всеми соисполнителями, до утверждения не направлены на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики;

при расчете целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации программ не предусмотрен базовый год, предшествующий году разработки программ;

не проведена процедура общественного обсуждения проектов МП, программы не размещены на официальном сайте Вурнарского МО.

1.3. Выделение средств из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2021-2023 годах в рамках Дорожного фонда в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов осуществлялось(ется) на основании соглашений, заключенных между Администрацией района (МО) и Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (далее – Минтранс Чувашии), Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики (далее – Минсельхоз Чувашии), перечень которых приведен в приложении № 2 к отчету.

На 2021-2023 годы Минтрансом Чувашии и Минсельхозом Чувашии с Администрацией района (МО) в рамках Дорожного фонда заключено 15 соглашений на сумму 201 162,1 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений и доведенных лимитов бюджетных обязательств), в том числе за счет республиканских средств Чувашской Республики – 167 605,8 тыс. рублей или 83,3% от общей суммы предусмотренных средств.

Согласно пунктов 2.5 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов (районов) по 4 направлениям - на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования (приложение № 3.1), в границах населенных пунктов (приложение № 5.1), на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования (приложение № 3.2), в границах населенных пунктов (приложение № 5.2), на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (приложение № 9), утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 № 599 (далее – Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета от 29.12.2018 № 599) соглашение должно предусматривать обязательства муниципального образования по согласованию с Минтрансом Чувашии муниципальных программ (подпрограмм), софинансируемых за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, и внесения в них изменений, которые влекут изменения объемов финансирования и (или) показателей результативности муниципальных программ (подпрограмм) и (или) изменения состава мероприятий (результатов) указанных программ (подпрограмм), на которые предоставляется субсидия.

Пунктами 4.3.5 Соглашений, заключенных на 2021 и 2022 годы, Администрация обязуется обеспечить согласование с Минтрансом Чувашии муниципальной программы и вносимых в нее изменений, которые влекут изменения объемов финансирования и (или) показателей муниципальных программ (подпрограмм) и (или) изменения состава мероприятий указанных программ (подпрограмм), на которые предоставляется субсидия.

При этом в нарушение п. 2.5 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета от 29.12.2018 № 599, п. 4.3.5 Соглашений Администрацией не обеспечено согласование с Минтрансом Чувашии внесения

изменений в МП «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Администрации от 03.06.2022 № 364.

Сведения об исполнении соглашений в рамках Дорожного фонда приведены в приложении № 3 к отчету.

В рамках исполнения МП «Комплексное развитие сельских территорий» и «Развитие транспортной системы» решением Вурнарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 29.12.2020 № 6/4 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Вурнарского района Чувашской Республики бюджетам поселений Вурнарского района Чувашской Республики, которые предоставляются за счет республиканского бюджета Чувашской Республики» утверждены Правила предоставления субсидий из бюджета Вурнарского района Чувашской Республики бюджетам поселений Вурнарского района Чувашской Республики на:

реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах (приложение № 1);

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения (приложение № 6);

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения (приложение № 7);

капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (приложение № 8).

Согласно п. 3 ст. 78 БК РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования № 1492).

В ходе анализа вышеуказанных 4 Правил о предоставлении субсидий в области дорожной деятельности выявлено, что Правила не содержат данные о применении типовых форм соглашений, установленных финансовым органом Вурнарского района. Также установлено, что в проверяемом периоде при предоставлении субсидий из бюджета Вурнарского района бюджетам сельских (городских) поселений Вурнарского района на осуществление дорожной деятельности соглашения не заключались.

Таким образом, в нарушение ст. 78 БК РФ, Общих требований № 1492: финансовым органом Вурнарского района не разработаны и не утверждены типовые формы соглашений о выделении субсидий сельским (городским) поселениям Вурнарского района;

правила предоставления субсидии из бюджета Вурнарского района бюджетам поселений Вурнарского района по 4 вышеуказанным направлениям дорожной деятельности, утвержденными приложениями № 1, 6, 7 и 8 решения Вурнарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 29.12.2020 № 6/4, не содержат:

нормы, определяющие применение типовых форм соглашений, утвержденных финансовым органом Вурнарского района; требования к предоставлению отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии и об осуществлении расходов субсидии, а также сроки предоставления указанной отчетности.

2. Оценка и анализ финансового обеспечения мероприятий, направленных на формирование Дорожного фонда муниципальных образований.

2.1. Порядок формирования доходов Дорожного хозяйства (дорожных фондов) в разрезе источников, проверка достоверности.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абз. 1 п. 5 ст. 179.4 БК РФ.

Раздел «Собственные доходы, имеющие целевой характер» сформирован из 2 видов доходов, а именно: акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, а также денежные взыскания (штрафы) за неуплату указанных акцизов, подлежащие зачислению в бюджет Вурнарского района, и транспортного налога, подлежащего зачислению в бюджет Вурнарского района в соответствии с нормативом, установленным Законом Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике».

При предусмотренном поступлении доходов Дорожного фонда (см. приложение № 4 к отчету):

на 2021 год в сумме 64 595,1 тыс. рублей, исполнение составило 65 276,5 тыс. рублей или 101,1%;

на 2022 год в сумме 75 857,5 тыс. рублей, исполнение составило 74 666,6 тыс. рублей или 98,4%.

Следует отметить, что Вурнарскому МО на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района (округа) на 2023 год (по состоянию на 01.05.2023) субсидии предусмотрены меньше на 1 998,0 тыс. рублей или на 9,4% от выделенных субсидий в 2022 году (21 489,6 тыс. рублей).

2.2. Сведения об объемах финансового обеспечения (плановые назначения, кассовое исполнение) реализуемых мероприятий, в том числе на паспортизацию, проведение диагностики, обследование и оценка технического состояния.

Пунктом 12 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ установлено, что содержание автомобильной дороги – это комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Освоение средств за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года от предусмотренных в расходной части средств Дорожного фонда составило: в 2021 году – 98,3% или 63 584,1 тыс. рублей (предусмотрено 64 695,1 тыс. рублей); в 2022 году – 94,5% или 71 674,9 тыс. рублей (предусмотрено 75 857,5 тыс. рублей); по состоянию на 01.05.2023 – 9,6% или 10 850,1 тыс. рублей (предусмотрено 113 580,2 тыс. рублей).

Объем средств, предусмотренный в расходной части в рамках Дорожного фонда, в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличился на 11 162,4 тыс. рублей или на 17,3%.

Основную долю расходования средств Дорожного фонда составляют средства республиканского бюджета: в 2021 году – 91,0%, в 2022 году – 92,3%.

При этом доля средств, направленных на:

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального района в общем объеме израсходованных средств Дорожного фонда составляет в 2021 году – 28,2% (факт), в 2022 году – 29,6% (факт);

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района составляет в 2021 году – 24,5% (факт), в 2022 году – 28,9% (факт).

3. Проверка ведения учета дорог, остановочных пунктов (павильонов) в том числе включение в реестр муниципальной собственности (наличие паспортов и т. д.), анализ показателей статистической отчетности по форме 3-ДГ «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований» по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023 и оценка их изменений.

3.1. В соответствии с положениями п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ, ч. 3 ст. 15 Федерального закона № 257-ФЗ полномочия в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности возложены на органы местного самоуправления.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ автомобильная дорога - это объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения в Вурнарском районе утвержден постановлением Администрации района от 20.03.2019 № 151 (далее – Перечень дорог от 20.03.2019 № 151).

В Перечень дорог от 20.03.2019 № 151 включены 73 автомобильные дороги общей протяженностью 183,7 км, что *не соответствует статистической отчетности формы № 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований» за 2021-2022 годы (в разделе 1 данного отчета общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 189 км.)*.

В соблюдение требований п. 2.12 ОДД № ОС-28/1270-ис в Администрации МО на момент проверки имеются технические паспорта, разработанные ООО НПФ «Дор-сервис» 20.11.2019, по всем 73 автомобильным дорогам, включенным в Перечень дорог от 20.03.2019 № 151.

Выверкой указанных технических паспортов установлено, что общая протяженность данных автомобильных дорог составляет 189,037 км. *(разница между Перечнем и техническими паспортами составляет 5,337 км.), что является нарушением п.5 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ, ст. 9, 13 Федерального закона № 257-ФЗ, разница в протяженности автомобильных дорог составляет по 64 автомобильным дорогам (см. приложение № 6 к отчету).*

В соответствии с ч. 6 ст. 8 Федерального закона № 257-ФЗ автомобильные дороги должны иметь идентификационные номера. Идентификационные номера присваиваются, в том числе органами местного самоуправления муниципальных районов - автомобильным дорогам местного значения муниципальных районов, а также автомобильным дорогам местного значения сельских поселений, если законом субъекта Российской Федерации вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения не отнесен к числу полномочий, закрепленных за сельским поселением.

При этом в нарушение п. 7 ст. 8 Федерального закона № 257-ФЗ и приказа Минтранса Российской Федерации от 07.02.2007 № 16 «Об утверждении Правил присвоения автомобильным дорогам идентификационных номеров» Перечень дорог от 20.03.2019 № 151 не содержит сведений о присвоенных идентификационных номерах автомобильных дорог.

В ходе настоящего контрольного мероприятия Администрацией МО постановлением от 15.05.2023 № 645 утвержден Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Вурнарского МО и Порядок присвоения идентификационных номеров автомобильным дорогам общего пользования местного значения в Вурнарском МО, согласно которому в Перечень включено также 73 автомобильные дороги общей протяженностью 189,037 км. с присвоением им идентификационных номеров.

Как уже указано выше, на основании Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 17 сельские (городские) поселения Вурнарского района преобразованы путем их объединения во вновь образованное муниципальное образование Вурнарский МО.

Статьей 8 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 17 установлен переходный период по 31 декабря 2022 года по осуществлению формирования органов местного самоуправления Вурнарского МО, а также осуществления урегулирования иных вопросов, предусмотренных настоящим Законом.

В нарушение ст. 158 БК РФ, ч. 10 ст. 5, ч. 6 ст. 8 Федерального закона № 257-ФЗ и приказа Минтранса Российской Федерации от 07.02.2007 № 16 «Об утверждении Правил присвоения автомобильным дорогам идентификационных номеров» Администрацией МО в Перечень дорог, утвержденный постановлением от 15.05.2023 № 645, не включены дороги преобразованных сельских (городских) поселений с присвоением им идентификационных номеров.

3.2. Согласно выписке из реестра муниципального имущества Вурнарского района по состоянию на 31.12.2022, представленной отделом экономики, инвестиционной деятельности, земельных и имущественных отношений Администрации МО, в составе муниципального имущества (казны) числятся 45 автомобильных дорог и 2 мостовых перехода общей протяженностью 196,44 км. и стоимостной характеристикой объектов при их принятии в казну балансовой стоимостью 1 421 091,7 тыс. рублей.

Методология бюджетного учета предусматривает требование о соответствии данных, отражаемых в реестре имущества публично-правового образования и бюджетном учете уполномоченного органа (п. 145 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина

России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), письмо Минфина России от 20.03.2015 № 02-07-10/15686).

Следовательно, в бюджетном учете уполномоченного органа необходимо отражать информацию обо всех учтенных в реестре государственного (муниципального) имущества объектах, являющихся имуществом казны.

Согласно ведомости по основным средствам по состоянию на 31.12.2022 за Администрацией района на балансовом счете 1.108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну» числится также 45 автомобильных дорог и 2 мостовых перехода по балансовой стоимости 1 421 091,7 тыс. рублей и остаточной стоимости 481 023,5 тыс. рублей, т.е. перечень имущества казны, отраженный в реестре муниципального имущества соответствует перечню, отраженному в бюджетном учете.

При этом установлено, что:

в нарушение требований п. 4 приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» в предоставленной выписке из реестра муниципального имущества по автомобильным дорогам отсутствуют сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества и даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

в нарушение п. 145 Инструкции № 157н аналитический учет автомобильных дорог (имущество казны) ведется не в соответствии со структурой, установленной для ведения реестра муниципального имущества.

Следует отметить, что из 73 автомобильных дорог, утвержденных Перечнем от 20.03.2019 № 151, в реестре муниципального имущества казны и бухгалтерском учете (в казне) числятся только 24 автомобильные дороги, 49 дорог – не числятся в Реестре муниципального имущества, и не отражены в бухгалтерском учете. При этом 21 автомобильная дорога числится в реестре муниципального имущества и в бухгалтерском учете (в казне), которые не отражены в Перечне от 20.03.2019 № 151.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), активы и обязательства подлежат инвентаризации с целью выявления фактического наличия соответствующих объектов, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета.

Согласно п. 26 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н, для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности организации обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка.

Согласно пункту 1.3 Методического указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденного приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств.

Таким образом, вышеуказанное расхождение свидетельствует о нарушении ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 26 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н, п. 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, в части проведения не качественной инвентаризации муниципального имущества.

В соответствии с ч. 6 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» недвижимое имущество подлежит государственной регистрации права собственности, при этом ч. 7 указанной статьи определено, что недвижимое имущество подлежит государственному кадастровому учету с внесением в Единый государственный реестр.

Однако, в нарушение ч. 6, 7 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» 17 автомобильных дорог, числящихся в муниципальной казне Вурнарского района и бухгалтерском учете по состоянию на 01.01.2023, не имеют государственную регистрацию права собственности.

При проверке и анализе документов, полученных электронным запросом с Филиала публично-правовой компании «Роскадастр» по Чувашской Республике – Чувашии (выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости от 24.05.2023 и о переходе прав на объект недвижимости от 05.06.2023), выявлено, что автомобильная дорога «Большие Яуши-Ойкас-Яуши-Синьял-Яуши» в проверяемом периоде имела государственную регистрацию за муниципальным образованием Вурнарский район Чувашской Республики с присвоением кадастрового номера 21:09:000000:247 (дата и номер государственной регистрации права – 12.04.2010 № 21-21-04/017/2010-271). При этом первоначальная стоимость указанного объекта неизвестна.

Согласно ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок. Таким образом, первичным учетным документом для отражения объекта недвижимого имущества на счете бюджетного учета является выписка из ЕГРН.

В соответствии с п. 1 ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.

При этом в нарушение ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ автомобильная дорога «Большие Яуши-Ойкас-Яуши-Синьял-Яуши», имеющая государственную регистрацию права собственности за муниципальным образованием Вурнарский район Чувашской Республики, в Администрации района не принята к бухгалтерскому учету, соответственно на балансе Администрации района по состоянию на 01.01.2023 не значится и в годовой бухгалтерской отчетности за 2022 год не отражена.

3.3. В ходе проведения контрольного мероприятия Отделом строительства представлен перечень мостовых сооружений, согласно которому на автомобильных дорогах общего пользования местного значения числятся 9 мостовых сооружений длиной свыше 10 м.

Согласно статистической отчетности ф.3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» количество мостовых сооружений на начало и конец 2021 и 2022 годов составило 10 шт.

Таким образом, в несоблюдение норм, определенных в приложении № 10 к приказу Росстата от 30.07.2021 № 458 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за внутренней и внешней торговлей, платными услугами населению, транспортом и административными правонарушениями в сфере экономики», в

статистической отчетности ф. 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» за 2021 и 2022 годы отражены недостоверные сведения о количестве мостовых сооружений (искажение на 1 ед.), что указывает на нарушение ст. 158 БК РФ.

При этом в нарушение:

ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ, ст. 45 Инструкции № 157н к бухгалтерскому учету не приняты 9 мостовых сооружений, находящихся на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Вурнарском районе (округе);

ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ, норм, отраженных в п. 6 приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» к учету в реестре муниципального имущества не принято 9 мостовых сооружений, находящихся на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Вурнарском районе (округе).

3.4. Выборочной проверкой установлено, что согласно техническим паспортам в составе следующих автомобильных дорог числятся следующие дорожные инженерные устройства:

«Синь-Сурьял - Усландырь-Янишево - гр. Красноармейского района» протяженностью 9,347 км.) – автопавильоны капитального типа – 2 шт., автобусные остановки – 2 шт., дорожные знаки – 43 шт.;

«Вурнары – Вурманкасы – Кадыши - Калинино» (протяженностью 14,576 км.) – автопавильоны капитального типа – 3 шт., автобусные остановки – 3 шт., дорожные знаки – 57 шт.

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ автомобильной дорогой является объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

В свою очередь к элементам обустройства автомобильных дорог относятся сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры, устройства для регулирования дорожного движения, работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки) транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса (п. 5 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ).

Согласно «ОК 013-2014 (СНС 2008). Общероссийский классификатор основных фондов», принятый и введенный в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014

№ 2018-ст (далее - ОК 013-2014), в Общероссийский классификатор основных фондов к группировке «СООРУЖЕНИЯ» относятся инженерно-строительные объекты, возведенные с помощью строительно-монтажных работ. Сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

С 01.01.2017 автомобильная дорога принимается к учету согласно требованиям ОК 013-2014, согласно которому автомобильная дорога в установленных границах включает земляное полотно с укреплениями, верхнее покрытие и обстановку дороги (дорожные знаки и т.п.), другие относящиеся к дороге сооружения - ограждения, сходы, водосливы, кюветы, мосты длиной не более 10 м.

В силу п. 45 Инструкция № 157н единицей учета основных средств является инвентарный объект, инвентарный объект основных средств – объект со всеми приспособлениями и принадлежностями, отдельный конструктивно обособленный предмет, обособленный комплекс конструктивно-сочлененных предметов; инвентарные объекты основных средств принимаются к бухгалтерскому учету согласно следующим особенностям и с учетом группировки объектов основных фондов, предусмотренной Общероссийским классификатором основных фондов: обстановка дороги (технические средства организации дорожного движения, в том числе дорожные знаки, ограждение, разметка, направляющие устройства, светофоры, системы автоматизированного управления движением, сети освещения, озеленение и малые архитектурные формы), объединяется в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств (учитывается в составе дороги), если иное не установлено порядком ведения реестра имущества соответствующего публично-правового образования.

По запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики представлены инвентарные карточки по всем 45 автомобильным дорогам, учтенным в реестре муниципального имущества Вурнарского района и бухгалтерском учете, из которых проанализированы карточки по вышеуказанным двум автомобильным дорогам. ***В результате установлено, что указанные автомобильные дороги не содержат данные об имеющихся в составе автомобильных дорог автопавильонов, автобусных остановок, технических средствах организации дорожного движения, в т.ч. дорожных знаков. Аналогичная ситуация и по остальным 43 автомобильным дорогам, принятым к учету.***

Таким образом, в нарушение ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ, ОК 013-2014, п. 45 Инструкции № 157н Администрацией не обеспечено принятие к учету в составе автомобильных дорог объектов транспортной инфраструктуры и дорожных сооружений, являющихся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

3.5. По данным статистической отчетности ф. № 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований» по состоянию на 01.01.2023 года на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в границах Вурнарского района числятся 23 автобусные остановки, количество автопавильонов не указано.

Перечень автобусных остановок и автопавильонов Администрацией района (округа) не утвержден.

Отделом строительства в ходе настоящего контрольного мероприятия представлен перечень автобусных остановок на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в границах Вурнарского района, состоящий также из 23 остановок.

Также необходимо отметить, что приказом Росстата от 15.06.2012 № 346 утверждена статистическая отчетность по форме 1-ФД, которая отражает сведения об использовании средств Дорожного фонда, в т.ч. Дорожного фонда муниципального образования. В ходе контрольного мероприятия Отделом строительства представлена статистическая отчетность по форме 1-ФД за 2022 год (за 2021 год отчетность не представлена).

Анализом соответствия данной отчетности данным отчета об исполнении бюджета ф. № 0503317 за 2022 год установлено что, ***данные, отраженные в отчете по форме 1-ФД и представленные в Минтранс Чувашии, по состоянию на 01.01.2023 имеют расхождения, что не позволяет объективно оценивать фактический размер муниципального дорожного фонда. Положение о дорожном фонде не предусматривает порядок согласования сформированной отчетности 1-ФД между структурными подразделениями, участвующими в формировании и расходовании средств дорожного фонда, а также представления его представителю органу.***

3.6. 01.06.2023 в ходе выездного осмотра на автомобильные дороги установлено, что в пгт. Вурнары Вурнарского района по улице Карла Маркса около дома 44 в 9 метрах от проезжей части дороги установлена рекламная конструкция размерами (примерно) 2,0x3,5 с размещенной рекламой торговых магазинов «Лидер» и «Мебель» с указанием адресов их местонахождения и телефонных номеров.

При этом в ходе проверки Администрацией МО не представлены договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории пгт. Вурнары, заключенные с рекламораспространителями.

При этом установлено, что согласно отчету об исполнении бюджета ф. № 0503317 по состоянию на 01.05.2023 в бюджет Вурнарского МО вышеуказанные доходы от размещения рекламных конструкций не поступали.

Таким образом, в нарушение ст. 160.1 БК РФ Администрацией МО в 2023 году не выполняются полномочия, предусмотренные указанной статьей, в части увеличения доходной базы бюджета округа, что в свою очередь привело к недопоступлению неналоговых доходов в бюджет Вурнарского МО за 4 месяца 2023 года от предоставления мест для установки и эксплуатации рекламной конструкции в расчетной сумме 7,7 тыс. рублей.

Справочно:

Расчет стоимости платы за установку и эксплуатацию рекламной конструкции произведен расчетно исходя из данных, отраженных в акте проверки планирования и контроля за поступлением неналоговых доходов в муниципальных образованиях Чувашской Республики за 2020-2021 год по администрации города Алатырь Чувашской Республики, а именно произведен на основании заключенного договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции от 01.10.2021 между администрацией города Алатырь Чувашской Республики и Мамайкиным Александром Владимировичем, по условиям договора сумма годовой платы за установку и эксплуатацию рекламной конструкции 18 кв. м. составила 59,4 тыс. рублей (стоимость 1 кв.м. - 3,3 тыс. рублей в год).

Расчетная стоимость арендных платежей за установку и эксплуатацию рекламной конструкции общей площадью 7,0 м²:

*(7,0 м² * 3,3 тыс. рублей) /12 мес. * 4 мес. = 7,7 тыс. рублей.*

4. Аудит закупок, в том числе соблюдение норм законодательства при проведении закупочных процедур и заключении контрактов (договоров) в рамках использования средств Дорожного хозяйства (дорожных фондов) муниципальных образований.

4.1. Аудит в сфере закупок осуществлен в соответствии со ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде проведение закупочных процедур и заключение контрактов (договоров) в рамках использования средств Дорожного хозяйства (дорожных фондов) в Вурнарском районе осуществлялось Отделом строительства.

В ходе контрольного мероприятия Отделом строительства представлены следующие сведения и документы:

1. приказ Отдела строительства от 16.01.2020 № 6/1 «Об утверждении должностной инструкции контрактного управляющего, вменении обязанностей контрактного управляющего», согласно которому обязанности контрактного управляющего Отдела строительства возложены на начальника отдела Иванова А.К.;

2. приказ Отдела строительства от 09.01.2020 № 2/1 «Об утверждении положения о Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения нужд отдела строительства, жилищно-коммунального хозяйства, по закупкам товаров, работ, услуг для муниципальных нужд администрации Вурнарского района»;

3. приказ Отдела строительства от 28.02.2022 № 15 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд отдела строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Вурнарского района Чувашской Республики»;

4. приказ Отдела строительства от 28.02.2022 № 16 «О создании приемочной комиссии для осуществления приемки товаров, работ, услуг».

В рамках проверяемых закупок совместные закупки Отделом строительства в проверяемом периоде не производились.

В соответствии с соглашением об осуществлении полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд от 06.12.2021 № б/н, заключенного Чувашской Республикой с муниципальным образованием Вурнарский район Чувашской Республики, КУ ЧР «Региональный центр закупок Чувашской Республики» осуществляет полномочия органа муниципального образования на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования.

4.2. В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Первоначальный план-график на 2021 год с объемом закупок в сумме 158,5 тыс. рублей утвержден и размещен на официальном сайте в ЕИС 15.01.2021 (версия с изменениями № 37 утверждена и размещена 28.12.2021), лимиты доведены 11.01.2021, что соответствует ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (план-график формируется и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации).

Первоначальный план–график на 2022 год с объемом закупок в сумме 12,6 тыс. рублей утвержден и размещен на официальном сайте в ЕИС 17.01.2022 (версия с изменениями № 22 утверждена и размещена 30.12.2022), лимиты доведены 12.01.2022, что соответствует ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Первоначальный план–график на 2023 год с объемом закупок в сумме 20,0 тыс. рублей утвержден и размещен на официальном сайте в ЕИС 07.02.2023 (по состоянию на 01.05.2023 в ЕИС размещено 10 версий изменений), лимиты доведены 19.01.2023.

При этом установлено, что в нарушение ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первоначальный план-график на 2023 год размещен в ЕИС с нарушением установленных сроков на 3 рабочих дня (должен быть размещен не позднее 02.02.2023), что указывает на признаки административного правонарушения, установленного ч.4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую 600,0 тыс. рублей. При этом годовой объем закупок не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей.

Из приложения № 5 к отчету видно, что в плане-графике закупок на 2021-2023 годы закупки малого объема по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрены в объеме 12,2% от совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ), в плане-графике закупок на 2022-2024 годы – 8,9% от СГОЗ, в плане-графике закупок на 2023-2025 годы – 0,8% от СГОЗ.

Таким образом, имеются признаки осуществления Отделом строительства закупок малого объема в 2021 году в объемах, превышающих установленные п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ ограничения, что в свою очередь также указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.29.3 КоАП РФ (сроки привлечения к административной ответственности истекли).

4.3. Согласно данным, размещенным в ЕИС и данным, представленным Отделом строительства, в 2021 году в рамках использования средств Дорожного фонда муниципального образования всего заключено 25 контрактов на общую сумму 33 243,0 тыс. рублей, из них:

по результатам электронного аукциона - 12 контрактов на сумму 30 395,2 тыс. рублей, или 91,4 % от осуществленных закупок;

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – 13 контрактов (договоров) на сумму 2 847,8 тыс. рублей или 8,6%.

Бюджетная эффективность от проведенных конкурентных процедур в 2021 году в рамках использования средств Дорожного фонда муниципального образования составила 252,8 тыс. рублей или 0,8% от НМЦК (33 495,8 тыс. рублей).

В 2022 году в рамках использования средств Дорожного фонда муниципального образования всего заключено 12 контрактов на общую сумму 70 953,4 тыс. руб., из них:

по результатам электронного аукциона - 11 контрактов на сумму 70 923,7 тыс. рублей или 99,9 % от осуществленных закупок;

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – 1 контракт (договор) на сумму 29,7 тыс. рублей или 0,1%.

Бюджетная эффективность от проведенных конкурентных процедур в 2022 году в рамках использования средств Дорожного фонда муниципального образования составила 10 320,3 тыс. рублей или 12,7% от НМЦК (81 273,7 тыс. рублей).

За 4 месяца 2023 года в рамках использования средств Дорожного фонда муниципального образования всего заключено 7 контрактов на общую сумму 5 964,8 тыс. рублей, в том числе все контракты заключены по результатам электронного аукциона.

Бюджетная эффективность от проведенных конкурентных процедур за 4 месяца 2023 года в рамках использования средств Дорожного фонда муниципального образования составила 1 107,5 тыс. рублей или 15,7% от НМЦК (7 072,3 тыс. рублей).

Следует отметить, что в рамках использования средств Дорожного фонда в проверяемом периоде всего в ЕИС размещено 30 закупок, проведенных конкурентным способом с НМЦК в сумме 118 964,3 тыс. рублей, где объектом закупок являлись:

ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог – объявлено 26 аукционов с НМЦК на сумму 46 303,3 тыс. рублей (38,9% от общей суммы НМЦК);

содержание автомобильных дорог – объявлено 4 аукциона в электронной форме с НМЦК на сумму 72 661,0 тыс. рублей (61,1% от общей суммы НМЦК).

Исходя из проведенного анализа установлено, что по содержанию автомобильных дорог в проверяемом периоде объявлено всего 3 аукциона, по результатам которых заключены следующие контракты:

от 29.12.2020 № 29 на содержание автодорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений в Вурнарском районе на 2021 год на сумму 14 725,2 тыс. рублей (заключен с ИП Ефимовой А.Г., как с единственным участником закупки со снижением на 0,5%);

от 09.02.2021 № 1 на содержание автодорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений в Вурнарском районе на 2022 год на сумму 8 624,8 тыс. рублей (по результатам аукциона поступило две заявки на участие в аукционе, контракт заключен с ИП Ефимовой А.Г. со снижением на 51,5%, соглашением от 30.04.2021 по взаимному согласию сторон указанный контракт расторгнут – к моменту подписания работы по контракту не выполнялись и не оплачивались);

от 12.01.2022 № 1 на содержание автодорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений в Вурнарском районе на 2022-2023 годы на сумму 38 850,5 тыс. рублей (заключен с ИП Ефимовой А.Г., как с единственным участником закупки со снижением на 0,5%).

По результатам аукционов 2022 года на ремонт автомобильных дорог районного значения контракты в основном заключены с ИП Макаровым А.Н. – всего 8 контрактов на сумму 19 319,0 тыс. рублей со снижением от НМЦК (19 852,3 тыс. рублей) на 533,3 тыс. рублей или 2,7% (при этом 7 контрактов заключены как с единственным участником закупки без снижения НМЦК).

Анализ показал, что общий объем средств, предусмотренный по направлению «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2021-2023 годы, составил всего 254 132,8 тыс. рублей, в т.ч. на 2021 год – 64 695,1 тыс. рублей, на 2022 год – 75 857,5 тыс. рублей, на 2023 год – 113 580,2 тыс. рублей.

Освоение средств Дорожного хозяйства (дорожного фонда) в проверяемом периоде осуществлялось по следующим направлениям:

Таблица № 1, тыс. руб.

№ п/п	Наименование	2021 год		2022 год		2023 год	
		план	исполнено	план	исполнено	план	исполнено на 01.05.2023
1	Ремонт автомобильных дорог	23 262,4	22 311,6	34 551,4	32 872,4	51 795,6	227,8
2	Содержание автомобильных дорог	23 881,7	23 841,7	27 314,3	27 023,1	38 184,2	10 622,3
3	Иные затраты	17 551,0	17 428,1	13 991,8	11 779,4	23 600,4	0,0
ИТОГО		64 695,1	63 581,4	75 857,5	71 674,9	113 580,2	10 850,1

Из таблицы видно, что доля средств по разделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составляет (плановые значения):

на ремонтные работы автомобильных дорог общего пользования местного значения: в 2021 году – 36,0%, в 2022 году – 45,5 %, в 2023 году – 45,6%;

на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения: в 2021 году – 36,9%, в 2022 году – 36,0 %, в 2023 году – 33,6%.

4.4. Проведен выборочный анализ заключенных муниципальных контрактов в рамках расходования средств по направлению «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

4.4.1. Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог.

4.4.1.1. По результатам электронного аукциона Отделом строительства с ООО «Эльбрус» (ИНН 2130138620, далее - Подрядчик) заключен муниципальный контракт от 04.05.2022 № 4 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги «Синь-Сурьял-Усландыр Янишево» ПК км 0+460-км 2+000 протяженностью 1540 метров на сумму 4 129,5 тыс. рублей (далее – МК от 04.05.2022 № 4). Финансирование осуществляется за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики **на 2022 год** на сумму 3 716,6 тыс. рублей и за счет бюджета Вурнарского района **на 2022 год** на сумму 412,9 тыс. рублей. Авансовые платежи не предусмотрены.

Бюджетная эффективность составила 433,5 тыс. рублей или 9,5% от НМЦК.

Согласно описанию объекта закупки (приложение № 1 к МК от 04.05.2022 № 4) общая протяженность дороги, подлежащая ремонту, составляет - **1 540 м.**

Пунктом 3.1. МК от 04.05.2022 № 4 определено, что Подрядчик выполняет работы согласно графику выполнения работ (приложение № 2 к МК от 04.05.2023 № 4):

устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси (без применения укладчиков асфальтобетона) – с даты заключения контракта – 15.06.2022;

устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м³ – 17.06.2022 – 21.06.2022;

розлив вяжущих материалов – 17.06.2022;

планировка откосов и полотна (выемок механизированным способом, группа грунтов 2) – 22.06.2022 – **01.07.2022.**

Оплата выполненных работ по условиям контракта (п. 6.1-6.2) осуществляется в соответствии с графиком оплаты выполненных работ (приложение № 3 к МК от 04.05.2023 № 4) в течение 10 рабочих дней на основании представленных Подрядчиком финансовых документов, оформленных в порядке, установленном для унифицированных форм документов по учету финансирования работ, а именно: акта о приемке выполненных работ (ф. № КС – 2); справки о стоимости выполненных работ (ф. № КС – 3); счет-фактуры.

В качестве обеспечения исполнения контракта ООО «Эльбрус» до заключения контракта представлена независимая гарантия от 28.04.2022 № 46160/22-ГАР, выданная

Акционерным обществом «Акционерный коммерческий банк «АЛЕФ-БАНК» (ИНН 7710050376, г. Москва), в сумме 413,0 тыс. рублей (10% от цены контракта). Срок действия гарантии - с 28.04.2022 и действует по 31.01.2023 включительно.

Независимая гарантия согласно бухгалтерской справке от 04.05.2022 отражена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» на сумму 413,0 тыс. рублей.

Строительный контроль на данном объекте осуществлял КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии на основании приказа учреждения от 28.04.2022 № 10/01-149.

Между Отделом строительства и Подрядчиком к МК от 04.05.2022 № 4 заключены следующие дополнительные соглашения:

1) от 12.12.2022 № 1 в части:

- финансирование осуществляется за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на **2023** год на сумму 3 716,6 тыс. рублей и бюджета Вурнарского района на **2022** год на сумму 412,9 тыс. рублей, с уточнением бюджетной классификации расходов бюджета в разрезе бюджетов – дополнительные классификации с R02 и R02S изменены на R01 и R01S соответственно;

- изменения сроков выполнения работ – сроки выполнения работ разделены по этапам: 1 этап – 04.05.2022 – 01.07.2022 (фактическое выполнение работ – 13.09.2022); 2 этап – 14.09.2022 – 01.04.2023.

- п. 6.2 МК от 04.05.2022 № 4 дополнен следующим содержанием «Расчет производится за счет лимитов 2023 г. до 01.04.2023 г.»;

- в связи с сокращением финансирования из республиканского бюджета на 2022 год по второму этапу Приложение № 3 «График оплаты выполненных работ» к МК от 04.05.2022 № 4 изложено в следующей редакции (*уведомление по расчетам между бюджетами от 01.11.2022 № 1967 на сумму (-) 3 453,1 тыс. рублей*):

1 этап – до 30.12.2022 в сумме 1 391,3 тыс. рублей (33,69%);

2 этап – до 01.04.2023 в сумме 2 738,2 тыс. рублей (66,31%).

2) от 09.03.2023 № 2, на основании которого внесены изменения в наименование заказчика в связи с преобразованием Вурнарского района в Вурнарский муниципальный округ;

3) от 27.03.2023 № 3, согласно которому:

- на основании ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ стороны пришли к соглашению, что оплата производится в 2 этапа:

1 этап – 1 391,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на сумму 1 252,2 тыс. рублей и за счет средств бюджета Вурнарского района на сумму 139,1 тыс. рублей – за счет лимитов 2022 года, срок исполнения 1 этапа исполнения контракта – с 04.05.2022 по 13.09.2022;

2 этап – 2 738,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на сумму 2 546,5 тыс. рублей и за счет средств бюджета Вурнарского района на сумму 191,7 тыс. рублей - за счет лимитов 2023 года, срок выполнения работ по 2 этапу исполнения контракта – с 14.09.2022 по 01.05.2023;

- внесены изменения в приложение № 2 «График выполнения работ» - срок исполнения этапа выполнения контракта установлен с даты заключения контракта – 01.05.2023.

При этом следует отметить, что:

при разделении сроков выполнения работ в разрезе этапов не указаны виды работ (в рамках дополнительного соглашения от 12.12.2022 № 1);

дополнительное соглашение от 12.12.2022 № 1 к МК от 04.05.2022 № 4 заключено после истечения срока выполнения работ, установленных контрактом (01.07.2022).

Данное обстоятельство указывает, что Отдел строительства, подписывая дополнительное соглашение от 12.12.2022 № 1, освобождает от ответственности ООО «Эльбрус» в части выполнения муниципального контракта в установленные сроки, а также от уплаты неустойки (штрафа, пени).

Пунктом 9 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что если контракт, предусмотренный ч. 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и ч. 16.1 ст. 34 настоящего Федерального закона, контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

Таким образом, Отделом строительства в нарушение ст. 72 БК РФ, ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ дополнительными соглашениями от 12.12.2022 № 1 и 27.03.2023 № 3 к МК от 04.05.2022 № 4 дважды изменены сроки выполнения работ по ремонту автомобильной дороги «Синь-Сурьял-Усландыр Янишево» (при этом каких-либо пояснений, обращений со стороны Подрядчика к заказчику не поступало).

В связи с несвоевременным исполнением Подрядчиком обязательств, предусмотренных условиями контракта, 21.09.2022 Отделом строительства в Прокуратуру Вурнарского района направлено письмо № 22 о ненадлежащем исполнении ООО «Эльбрус» обязательств, предусмотренных МК от 04.05.2022 № 4. В связи с чем Прокуратурой Вурнарского района в отношении Подрядчика было возбуждено административное производство об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ. Согласно постановлению мирового судьи судебного участка № 2 Вурнарского района от 26.12.2022 № 5-532/2022 в соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ назначенное директору ООО «Эльбрус» административное наказание в виде административного штрафа в размере 30,0 тыс. рублей заменено на предупреждение.

В подтверждение выполненных работ по МК от 04.05.2022 № 4 в ходе проверки представлены акты о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) на общую сумму 4 129,5 тыс. рублей, подписанные сторонами заказчика, Подрядчика и представителем строительного контроля КУ «Чувашупрдор», в том числе от: 13.12.2022 № 1 на сумму 1 391,3 тыс. рублей (отчетный период указан с 04.05.2022 по 13.09.2022); от 29.03.2023 № 2 на сумму 2 738,2 тыс. рублей (отчетный период указан с 04.05.2022 по 14.09.2022).

Пунктами 8.5, 8.6 МК от 04.05.2022 № 4 установлено, что в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, Поставщик уплачивает Заказчику неустойку (штраф, пени), которая начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики произведен расчет суммы неустойки (отчетный период по актам о приемке выполненных работ – с 04.05.2022 по 14.09.2022, до заключения дополнительного соглашения от 12.12.2022 № 1 срок исполнения контракта был установлен – 01.07.2022):

расчет - 4 129 526,31 руб. x 75 дней x 4.25 x 1/300 = 43 876,22 рублей.

Таким образом, установлено, что в нарушение ст. 72 БК РФ, ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № № 44-ФЗ, п. 8.5 МК от 04.05.2022 № 4 Отделом строительства в отношении Подрядчика за несвоевременное исполнение им предусмотренных контрактом обязательств не направлено требование об уплате неустойки за 75 календарных дней просрочки на сумму 43,9 тыс. рублей, что в свою очередь свидетельствует о допущенном бюджетном нарушении, предусмотренном ст. 306.1 БК РФ, выразившемся в нарушении условий муниципального контракта.

Между заказчиком и Подрядчиком подписан акт о приемке выполненных работ (приложение № 6 к МК от 04.05.2022 № 4) **без указания даты его составления**, согласно которому протяженность ремонта дороги составляет **1 155 м** (от км 0+460 км 1+615), средняя ширина дорожного покрытия составляет 6 м, верхний слой покрытия из асфальтобетонной мелкозернистой смеси типа Б марки П, h = 4,5 см. В акте о приемке выполненных работ указано, что:

результаты выполнения работ соответствуют требованиям муниципального контракта, с условием двухсторонних соглашений: на предмет уменьшения протяженности ремонта с 1 540 м на 1 155 м по причине несоответствия предусмотренной сметным расчетом ширины дорожного покрытия (по смете 4,5 м, по факту – 6 м);

претензий по количеству, качеству и иным показателям, связанным с определением соответствия выполненных работ, установленным муниципальным контрактом, заказчик не имеет.

Подрядчиком представлен гарантийный паспорт на законченный ремонт участка автомобильной дороги «Синь-Сурьял-Усландыр Янишево» с гарантийным сроком верхнего слоя покрытия дороги – 6 лет, что соответствует условиям МК от 04.05.2022 № 4 (п.5.4).

Оплата по актам о приемке выполненных работ по МК от 04.05.2022 № 4 произведена в полном объеме на сумму 4 129,5 тыс. рублей, в т.ч. за:

2022 год – в сумме 1 391,3 тыс. рублей платежными поручениями от 16.12.2022 № 93923 (139,1 тыс. рублей) и 20.12.2022 № 111125 (1 252,2 тыс. рублей);

2023 год – в сумме 2 738,2 тыс. рублей платежными поручениями от 30.03.2023 № 540183 (191,7 тыс. рублей) и 16.05.2023 № 744436 (2 545,5 тыс. рублей).

По результатам выполненных работ Подрядчиком представлена исполнительская документация по объекту «Ремонт автомобильной дороги «Синь-Сурьял-Усландыр Янишево ПК км 0+460-км 2+000 протяженностью 1540 метров»: акты приемки скрытых работ; акты приемки ответственных работ; копия общего журнала работ № 1;

фотоматериалы по выполнению работ; копии паспортов качества на асфальтобетонную смесь от 14.09.2022 и 15.09.2022; копии паспортов-накладных на отпуск асфальтобетонной смеси; копия паспорта продукции № 2207538 «Битум нефтяной дорожный вязкий марки БНД 70/100»).

На основании письма Подрядчика от 12.09.2022 № 141 сторонами по МК от 04.05.2022 № 4 для выполнения Подрядчиком обязательств по устройству верхнего покрытия дорожного участка толщиной 4 см площадью 6 930 кв.м. установленная контрактом протяженность ремонта дороги с 1 540 м изменена на 1 155 м.

Начальником Отдела строительства в ходе контрольного мероприятия даны пояснения по указанному факту следующего содержания: «Согласно технического паспорта автомобильной дороги «Синь-Сурьял-Усландыр Янишево», составленного по состоянию на 18.09.2019 ООО НПФ «Дор-сервис» 20.11.2019, ширина дороги на ремонтируемом участке составляет 6 м. Локальная смета изначально была составлена неверно: вместо 6 м. ширины было предусмотрено 4,5 м.».

Предмет контракта, как и предмет любого договора, является его существенным условием.

При этом установлено, что в нарушение ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ протяженность автомобильной дороги в 1540 м, указанная в предмете МК от 04.05.2022 № 4, не соответствует фактически выполненным работам протяженностью 1 155 м.

В ходе внешнего осмотра данного объекта 24.05.2023 выявлены нарушения в виде скопления земляной насыпи на кромке асфальта по краям автомобильной дороги шириной около 0,5 м. общей протяженностью участками не менее 100 м.

Согласно п. 5.2. МК от 04.05.2022 № 4 Подрядчик несет ответственность за недостатки (дефекты), обнаруженные в пределах гарантийного срока, если не докажет, что они произошли вследствие нормального износа Объекта или его частей, неправильной его эксплуатации или неправильности инструкций по его эксплуатации, разработанных самим Заказчиком или привлеченными им третьими лицами, ненадлежащего ремонта Объекта, произведенного самим Заказчиком или привлеченными им третьими лицами.

Гарантии качества распространяются на все элементы и работы, выполненные Подрядчиком по Контракту, в течение **72 месяцев** с момента подписания сторонами акта о приемке выполненных работ (п. 5.4 контракта).

По результатам проведенного внешнего осмотра Отделом строительства в адрес ООО «Эльбрус» 26.05.2023 направлено письмо № 35 об устранении выявленных нарушений.

В силу ч. 8.1 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ ООО «Эльбрус» в счет обеспечения гарантийных обязательств предоставил информацию о заключенных и исполненных им контрактах в течение трех последних лет без применения к нему неустоек, штрафов, пеней: 3210300549121000018, 3210300549122000006 и 3210300549121000017. Сумма цен этих контрактов составила не менее НМЦК, указанной в извещении об осуществлении данной закупки и документации о закупке.

Согласно ч. 10 п. 2 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта).

При этом установлено, что Отделом строительства в нарушение ст. 72 БК РФ нарушены нормы, установленные п. 2 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013

№ 44-ФЗ, а именно информация об исполнении МК от 04.05.2022 № 4 (платежные поручения от 30.03.2023 № 540183 на сумму 191,7 тыс. рублей и от 16.05.2023 № 744436 на сумму 2 545,5 тыс. рублей) на сумму 2 737,2 тыс. рублей не размещена в реестре контрактов, что в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

4.4.1.2. По результатам электронного аукциона Отделом строительства заключен муниципальный контракт от 29.04.2022 № 3 (далее – МК от 29.04.2022 № 3) с ИП Макаровым А.Н. (ИНН 210600002717) на ремонт автомобильной дороги «Калинино-Батырево-Яльчики» - Сендимиркино ПК км 0+00-км 1+500 протяженностью 1500 м. на сумму 3 911,2 тыс. рублей.

Бюджетная эффективность от проведенного аукциона составила 533,3 тыс. рублей или 12,0% (НМЦК – 4 444,5 тыс. рублей). Авансирование не предусмотрено.

Срок выполнения работ согласно приложению № 2 «График выполнения работ» к МК от 29.04.2022 № 3 установлен **с момента заключения контракта до 01.07.2022.**

Строительный контроль на данном объекте осуществлял КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии на основании приказа учреждения от 28.04.2022 № 10/01-149.

Согласно локальной смете, являющейся неотъемлемой частью МК от 29.04.2022 № 3, предусмотрены работы по устройству выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси без применения укладчиков асфальтобетона, устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей, розлив вяжущих материалов и планировка откосов и полотна: выемок механизированным способом.

Дополнительным соглашением от 30.06.2022 № 1 изменен срок выполнения работ – **по 25.07.2022.**

При этом необходимо отметить, что Отделом строительства в нарушение ст. 72 БК РФ при заключении дополнительного соглашения от 30.06.2022 № 1 к МК от 29.04.2022 № 3 в части продления сроков выполнения работ по ремонту автомобильной дороги «Калинино-Батырево-Яльчики» - Сендимиркино ПК км 0+00-км 1+500 протяженностью 1500 м нарушены условия, предусмотренные п. 9 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Дополнительным соглашением от 07.09.2022 № 2 внесены изменения в части оплаты выполненных работ: до 01.11.2022 – 3 791,1 тыс. рублей (96,93%); с 02.11.2022 по 31.12.2022 – 120,1 тыс. рублей (3,07%).

В рамках установленных контрактом сроков выполнения работ (25.07.2022) Подрядчиком в счет подтверждения выполненных работ представлен, а заказчиком принят акт о приемке выполненных работ (ф. № КС-2), подписанный представителем строительного контроля – заместителем директора КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии, от 07.09.2022 № 1 на сумму 3 791,3 тыс. рублей (отчетный период 29.04.2022-19.07.2022), подписан ЕЦП Заказчика – 20.10.2022, размещен в ЕИС – 20.10.2022.

При этом Подрядчиком работы по планировке откосов и полотна насыпей в установленные сроки не выполнены. В связи с чем Отделом строительства в адрес ИП Макарова А.Н. направлено претензионное письмо от 03.10.2022 № 29 о выполнении указанных работ в срок до 15.10.2022.

Подрядчиком на выполнение работ по планировке откосов и полотна предоставлен акт о приемке выполненных работ от 30.11.2022 № 2 на сумму 119,9 тыс. рублей (отчетный период 20.07.2022-17.10.2022), подписан ЭЦП Заказчика – 21.12.2022, размещен в ЕИС – 21.12.2022, т.е. указанные работы Подрядчиком выполнены с нарушением установленных контрактом сроков на 84 календарных дней.

При этом Отделом строительства в нарушение ст. 72 БК РФ, ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 8.5 МК от 29.04.2022 № 3 в

отношении Подрядчика за несвоевременное исполнение им предусмотренных контрактом обязательств не направлено требование об уплате неустойки за 84 календарных дня просрочки расчетно в сумме 1,4 тыс. рублей ($119\,917,5 \times 84 \times 4,25\% \times 1/300 = 1\,427,02$ рублей), что в свою очередь свидетельствует о допущенном бюджетном нарушении, предусмотренном ст. 306.1 БК РФ, выразившемся в нарушении условий муниципального контракта.

Пунктом 3.4 МК от 29.04.2022 № 3 определено, что Подрядчик ведет журнал выполнения работ, в котором отражается весь ход выполнения работ, а также все факты и обстоятельства, связанные с выполнением работ, имеющие значение во взаимоотношения Заказчика и Подрядчика, пунктом 4.14 - после завершения выполнения всех работ до подписания акта приемки выполненных работ Подрядчик передает исполнительную документацию.

Отделом строительства в составе исполнительной документации по объекту «Калинино-Батырево-Яльчики»-Сендимиркино ПК км 0+00-км 1+500 протяженностью 1500 м» представлена копия журнала производства работ, в котором работы по планировке откосов и полотна Подрядчиком не отражались.

Таким образом, из вышеуказанного следует, что в силу ст. 306.1 БК РФ Отделом строительства допущено бюджетное нарушение, выразившееся в нарушении ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, принятии и оплаты неподтвержденных исполнительной документацией работ по планировке откосов и полотна на общую сумму 119,9 тыс. рублей.

В ходе комиссионного осмотра 24.05.2023 замером участка автомобильной дороги «Калинино-Батырево-Яльчики» - Сендимиркино ПК км 0+00-км 1+500 установлено, что ремонт участка дороги (устройство покрытия из асфальтобетонной смеси) произведен тремя участками (картами) **общей протяженностью 1479 м.** (197 м.; 177 м. и 1105 м. соответственно) и шириной 4,5 м. Как указано выше, МК от 29.04.2022 № 3 выполнение работ предусмотрено на протяженности 1 500 м. При этом установлено, что на протяженности 21 м автомобильной дороги работы по устройству покрытия из асфальтобетонной смеси Подрядчиком не выполнены.

Таким образом, в силу ст. 306.1 БК РФ Отделом строительства допущено бюджетное нарушение, выразившееся в нарушении ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, принятии и оплаты по акту о приемке выполненных работ от 07.09.2022 № 1 фактически не выполненных Подрядчиком работ по устройству покрытия из асфальтобетонной смеси автомобильной дороги «Калинино-Батырево-Яльчики» - Сендимиркино» протяженностью в 21 м расчетно на сумму 53,1 тыс. рублей ($3\,791\,237,78 / 1\,500\,м \times 21\,м = 53\,077,33$ рублей).

При этом после проведения внешнего комиссионного осмотра Отделом строительства в адрес Подрядчика направлено претензионное письмо от 24.05.2023 № 34 об устранении выявленных нарушений, а именно выполнить работы по устройству выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси, устройству покрытия толщиной 4,5 см из горячих асфальтобетонной смеси протяженностью не менее 21 м до 03.06.2023.

В ходе контрольного мероприятия Отделом строительства даны пояснения письмом от 02.06.2023 № 35 о выполненных Подрядчиком работах по устройству выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси и устройству покрытия толщиной из горячих асфальтобетонной смеси протяженностью 21 м., приложены фотоматериалы.

4.4.1.3. В соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в порядке, установленном п. 25 ч. 1 ст. 93 настоящего закона с единственным участником закупки ИП Макаровым А.Н. заключен муниципальный контракт от

04.05.2022 № 5 (далее – МК от 04.05.2022 № 5) на сумму 2 666,7 тыс. рублей на ремонт автомобильной дороги «Калинино-Шинеры-Шоркасы-Ишлей-Азимсирма ПК км 4+700-км 4+820 протяженностью 900 метров» сроком выполнения работ с даты заключения настоящего контракта по **01.07.2022**. Бюджетная эффективность от проведенного аукциона составляет 0,0 рублей.

Пунктом 2 дополнительного соглашения от 30.06.2022 № 1 к МК от 04.05.2022 № 5 по соглашению сторон продлен срок выполнения работ до **26.07.2022** с указанием на то, что при исполнении контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения (при этом Подрядчиком какие-либо пояснения о возникших обстоятельствах не представлены).

Следует отметить, что Отделом строительства в нарушение ст. 72 БК РФ при заключении дополнительного соглашения от 30.06.2022 № 1 к МК от 04.05.2022 № 5 в части продления сроков выполнения работ по ремонту автомобильной дороги «Калинино-Шинеры-Шоркасы-Ишлей-Азимсирма ПК км 4+700- км 4+820 протяженностью 900 метров» нарушены условия, предусмотренные п. 9 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Дополнительным соглашением от 07.09.2022 № 2 по соглашению сторон приложение № 3 «График оплаты выполненных работ» к МК от 04.05.2022 № 5 изложен следующим образом: сумма в размере 2 584,8 тыс. рублей – до 01.11.2022; сумма в размере 81,9 тыс. рублей – с 02.11.2022 по 31.12.2022.

Дополнительным соглашением от 07.09.2022 № 3 к МК от 04.05.2022 № 5 внесены изменения в части сумм оплаты выполненных работ: сумма в размере 2 584,9 тыс. рублей – до 01.11.2022; сумма в размере 81,8 тыс. рублей – с 02.11.2022 по 31.12.2022.

При этом установлено, что в нарушение ст. 72 БК РФ, п. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ дополнительное соглашение от 07.09.2022 № 3 к МК от 04.05.2022 № 5 в ЕИС размещено с нарушением на 81 рабочих дней (размещено 13.01.2023), что в свою очередь указывает на административную ответственность, предусмотренную ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Заказчиком (Отделом строительства) приняты работы на сумму 2 666,7 тыс. рублей по актам о приемке выполненных работ (ф.№ КС-2): от 07.09.2022 № 1 (отчетный период: 04.05.2022-30.08.2022) на сумму 2 584,9 тыс. рублей (подписан ЭЦП Заказчика 20.10.2022, размещен в ЕИС 20.10.2022) и от 30.11.2022 № 2 (отчетный период: 31.08.2022-**18.10.2022**) на сумму 81,8 тыс. рублей (подписан ЭЦП Заказчика 21.12.2022, размещен в ЕИС 21.12.2022).

В ЕИС размещена информация об оплате выполненных работ в рамках МК от 04.05.2022 № 5 на сумму 81,8 тыс. рублей, в том числе платежные поручения от 06.12.2022 № 11332 в сумме 8,2 тыс. рублей, от 15.12.2022 № 83948 в сумме 73,6 тыс. рублей.

При этом установлено, что Отделом строительства нарушены нормы, установленные ст. 72 БК РФ, п. 2 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно информация об исполнении МК от 04.05.2022 № 5 на сумму 2 584,9 тыс. рублей не размещена в реестре контрактов, что в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Следует отметить, что Подрядчиком работы по планировке откосов и полотна при предусмотренных контрактом сроках 26.07.2022 выполнены только 18.10.2022, т.е. с нарушением на 84 календарных дней. В связи с чем Отделом строительства в адрес ИП Макарова А.Н. направлено претензионное письмо от 03.10.2022 № 29 о выполнении указанных работ в срок до 15.10.2022.

Подрядчиком на выполнение работ по планировке откосов и полотна предоставлен акт о приемке выполненных работ от 30.11.2022 № 2 на сумму 81,8 тыс. рублей (отчетный период 31.08.2022-18.10.2022).

При этом Отделом строительства в нарушение ст. 72 БК РФ, ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 8.5 МК от 04.05.2022 № 5 в отношении Подрядчика за несвоевременное исполнение им предусмотренных контрактом обязательств не направлено требование об уплате неустойки за 84 календарных дня просрочки расчетно в сумме 1,0 тыс. рублей ($81\,762,81 \times 84 \times 4,25\% \times 1/300 = 972,98$ рублей), что в свою очередь свидетельствует о допущенном бюджетном нарушении, предусмотренном ст. 306.1 БК РФ, выразившемся в нарушении условий муниципального контракта.

В то же время установлено, что согласно представленной исполнительской документации (копии журнала производства работ, акты приемки скрытых работ) работы по планировке откосов и полотна не выполнялись (записей о ходе работ не имеется).

Таким образом, в силу ст. 306.1 БК РФ Отделом строительства допущено бюджетное нарушение, выразившееся в нарушении ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, принятии и оплаты в рамках МК от 04.05.2022 № 5, заключенного с ИП Макаровым А.Н., неподтвержденных исполнительской документацией работ по планировке откосов и полотна на общую сумму 81,8 тыс. рублей.

4.4.1.4. Аналогичная ситуация сложилась также по муниципальному контракту от 04.05.2022 № 10 (далее – МК от 04.05.2022 № 10), заключенному Отделом строительства по результатам электронного аукциона с ИП Макаровым А.Н. (единственный участник закупки) на сумму 2 963,0 тыс. рублей на ремонт автомобильной дороги «Вурнары-Вурманкасы-Кадыши-Калинино» ПК км 13+50 км 14+50 протяженностью 1000 м. со установленным сроком выполнения работ: с даты заключения настоящего контракта по 01.07.2022. Бюджетная эффективность от проведенного электронного аукциона составила 0,0 рублей.

Дополнительным соглашением от 30.06.2022 № 1 к МК от 04.05.2022 № 10 по соглашению сторон срок выполнения работ с 01.07.2022 продлен до **26.07.2022** в связи с тем, что при исполнении контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения (при этом Подрядчиком какие-либо пояснения о возникших обстоятельствах не представлены).

Следует отметить, что Отделом строительства в нарушение ст. 72 БК РФ при заключении дополнительного соглашения от 30.06.2022 № 1 к МК от 04.05.2022 № 10 в части продления сроков выполнения работ по ремонту автомобильной дороги «Вурнары-Вурманкасы-Кадыши-Калинино» нарушены условия, предусмотренные п. 9 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Дополнительным соглашением от 07.09.2022 № 2 по соглашению сторон приложение № 3 «График оплаты выполненных работ» к МК от 04.05.2022 № 10 изложен следующим образом: сумма в размере 2 872,2 тыс. рублей – до 01.11.2022; сумма в размере 90,8 тыс. рублей – с 02.11.2022 по 31.12.2022.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Подрядчиком работы по планировке откосов и полотна при предусмотренных контрактом сроках 26.07.2022 выполнены только 24.10.2022 (акт о приемке выполненных работ от 30.11.2022 № 2 на сумму 90,8 тыс. рублей (отчетный период 27.08.2022-24.10.2022), т.е. с нарушением на 90 календарных дней. Отделом строительства в адрес ИП Макарова А.Н. направлено

претензионное письмо от 03.10.2022 № 29 о выполнении указанных работ в срок до 15.10.2022.

При этом Отделом строительства в нарушение ст. 72 БК РФ, ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 8.5 МК от 04.05.2022 № 10 в отношении Подрядчика за несвоевременное исполнение им предусмотренных контрактом обязательств не направлено требование об уплате неустойки за 90 календарных дней просрочки расчетно в сумме 1,2 тыс. рублей ($90 \times 847,36 \times 90 \times 4,25\% \times 1/300 = 1\,158,3$ рублей), что в свою очередь свидетельствует о допущенном бюджетном нарушении, предусмотренном статьей 306.1 БК РФ, выразившемся в нарушении условий муниципального контракта.

Также установлено, что согласно представленной исполнительной документации (копии журнала производства работ, акты приемки скрытых работ) работы по планировке откосов и полотна не выполнялись (записей о ходе работ не имеется), что в свою очередь в силу ст. 306.1 БК РФ указывает на допущенное Отделом строительства бюджетное нарушение, выразившееся в нарушении ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, принятии и оплаты в рамках МК от 04.05.2022 № 10, заключенного с ИП Макаровым А.Н., неподтвержденных исполнительной документацией работ по планировке откосов и полотна на общую сумму 90,8 тыс. рублей.

В ходе комиссионного осмотра автомобильной дороги после проведения ремонта (01.06.2023) установлено, что:

ремонт участка дороги (устройство покрытия из асфальтобетонной смеси) произведен тремя участками (картами) общей протяженностью 1014 м. (169 м.; 208,6 м. и 636,4 м. соответственно) и шириной 4,5 м;

на кромке асфальта по краям автомобильной дороги выявлено скопление земляной (песчаной) насыпи шириной около 0,5 м общей протяженностью участками не менее 50 м;

установлено занижение обочины, а также в начале участка дороги имеется поперечная трещина на покрытии проезжей части.

4.4.2. Содержание автомобильных дорог.

4.4.2.1. По результатам электронного аукциона Отделом строительства с ИП Ефимовой А.Г. (ИНН 210402632650) заключен муниципальный контракт от 29.12.2020 № 29 на содержание автодорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений в Вурнарском районе Чувашской Республики на 2021 год на сумму 14 725,2 тыс. рублей.

Экономическая эффективность от проведенного аукциона составила 74,0 тыс. рублей или 0,5% от НМЦК.

Согласно условиям МК от 29.12.2020 № 29 Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя выполнение работ в полном объеме и строгом соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к контракту). Общая протяженность вышеуказанных автомобильных дорог согласно аукционной документации и условиям заключенного контракта составила 189,037 км (все 73 автомобильных дорог, утвержденных Перечнем).

До заключения МК от 29.12.2020 № 29 Подрядчиком в счет обеспечения исполнения контракта представлена банковская гарантия № 24735-20-ЭГ-1, выданная 22.12.2020 Коммерческим банком «Москоммерцбанк» в сумме 1 472,5 тыс. рублей со сроком действия с даты ее выдачи по 31.01.2022 включительно.

Согласно ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит своевременному отражению в регистрах бухгалтерского учета на основании первичных учетных документов.

Согласно п. 1 ст.13 Федерального закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

При этом установлено, что вышеуказанная банковская гарантия отражена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» на сумму 1 472,5 тыс. рублей только 10.01.2021 (бухгалтерская справка от 10.01.2021), что в свою очередь в нарушение п. 1 ст.13 Федерального закона № 402-ФЗ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, по состоянию на 01.01.2021 повлекло искажение строки 100 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130) в указанной сумме.

В соответствии с п. 3.1 МК от 29.12.2020 № 29 Подрядчик выполняет работы согласно Графику выполнения работ (приложение № 2 к контракту): с 01.01.2021 по 31.12.2021. Зимнее содержание дорог осуществляется с 01 января по 05 апреля и с 25 октября по 31 декабря.

Дополнительным соглашением от 22.12.2021 № 3 к МК от 29.12.2020 № 29 увеличен предусмотренный контрактом объем работ не более чем на 10%, при этом цена контракта увеличилась пропорционально дополнительному объему работ и составила 14 837,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 13 353,4 тыс. рублей и средств бюджета Вурнарского района – 1 483,7 тыс. рублей.

Выборочный анализ актов о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) показал, что Подрядчиком предъявлены работы, услуги, используемые материальные ресурсы, рассчитанные на протяженность вышеуказанных автомобильных дорог согласно МК от 29.12.2020 № 29. Объемы выполненных работ подтверждены актами о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) на общую сумму 14 837,1 тыс. рублей. Оплата Отделом строительства произведена в полном объеме.

Согласно актам о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) из общей суммы работ, выполненных Подрядчиком в рамках заключенного МК от 29.12.2020 № 29 (14 837,1 тыс. рублей), на содержание дорог в зимнее время приходится 10 397,6 тыс. рублей (с учетом накладных расходов, сметной прибыли, возмещения НДС при УСН и коэффициента аукционного снижения) или 70,1% от общей суммы выполненных работ.

На летнее содержание автомобильных дорог согласно актам о приемке выполненных работ за 2021 год приходится 4 439,5 тыс. рублей (29,9%). Основная доля приходится на ямочный ремонт (расчетно в сумме 2 480,7 тыс. рублей) – 55,9% от общей суммы, направленной на содержание автомобильных дорог в летнее время.

В ходе контрольного мероприятия также проведен выборочный анализ актов о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и журнала производства работ по содержанию автомобильных дорог в рамках МК от 29.12.2020 № 29.

Согласно актам о приемке выполненных работ (ф.КС-2) от 03.03.2021 № 2, от 12.04.2021 № 3 и от 24.12.2021 № 36 Подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по приготовлению пескосоляной смеси с содержанием хлоридов

10% расчетно в общем объеме 2 096,7 т на сумму 2 352,2 тыс. рублей (с учетом компенсации НДС при УСН и коэффициента аукционного снижения).

В то же время согласно журналу производства работ работы по приготовлению пескосоляной смеси в 2021 году Подрядчиком выполнены в объеме 1 457,9 т.

Таким образом, в силу ст. 306.1 БК РФ Отделом строительства допущено бюджетное нарушение, выразившееся в нарушении ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, принятии и оплаты в 2021 году неподтвержденных исполнительской документацией работ по приготовлению пескосоляной смеси в объеме 638,8 т расчетно на сумму 716,6 тыс. рублей.

4.4.2.2. В рамках Соглашения от 30.12.2021 06-14/4-1/6, заключенного между Администрацией района и Минтрансом Чувашии на предоставление субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Вурнарского района на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального района, Отделом строительства по результатам электронного аукциона с ИП Ефимовой А.Г. заключен муниципальный контракт от 12.01.2022 № 1 на содержание автодорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений в Вурнарском районе Чувашской Республики на 2022-2023 годы на сумму 38 850,5 тыс. рублей (со снижением на 0,5% или на 195,2 тыс. рублей от НМЦК в сумме 39 045,7 тыс. рублей).

Согласно условиям МК от 12.01.2022 № 1 Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя выполнение работ в полном объеме и строгом соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к контракту). Общая протяженность вышеуказанных автомобильных дорог согласно аукционной документации и условиям заключенного контракта составляет 189,037 км (все 73 автомобильных дорог, утвержденных Перечнем).

Согласно п. 12.1-12.4 МК от 12.01.2022 № 1 Подрядчиком до заключения настоящего контракта в счет обеспечения исполнения контракта представлена банковская гарантия № 706554-ГВБЦ/22, выданная 10.01.2022 Акционерным обществом «Московский Индустриальный Банк» (АО «МИИБанк», ИНН 7725039953, г. Москва) в размере 10 % от НМЦК в сумме 3 904,6 тыс. рублей.

15.04.2022 к МК от 12.01.2022 № 1 заключено дополнительное соглашение № 1, в соответствии с которым стороны пришли к соглашению об увеличении предусмотренного настоящим контрактом объема работ не более чем на 10%.

При этом цена контракта увеличена пропорционально дополнительному объему работ, но не более чем на 10% цены контракта (на 4,6% или 1 773,1 тыс. рублей) и составила 40 623,6 тыс. рублей.

Согласно актам о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) из общей суммы работ, выполненных Подрядчиком в 2022 году в рамках заключенного МК от 12.01.2022 № 1 (21 198,4 тыс. рублей) с учетом накладных расходов, сметной прибыли, возмещения НДС при УСН и коэффициента аукционного снижения: на содержание дорог в зимнее время приходится 12 147,9 тыс. рублей или 57,3 % от общей суммы выполненных работ; на летнее содержание автомобильных дорог - 9 050,5 тыс. рублей или 42,7% от общей суммы выполненных работ.

Комиссионными осмотрами автомобильных дорог районного значения, проведенными выборочно 24.05.2023 и 01.06.2023 установлены некоторые замечания (недостатки):

на автомобильной дороге «Калинино - Шинеры»: на бетонной площадке площадью 20,16 кв.м. (5,6 м x 3,6 м) установлен автопавильон из профнастила габаритными размерами 2x2,3x2,5 - в проверяемом периоде покраска не

осуществлялась, с одной стороны лист профнастила помят, автопавильон находится в неудовлетворительном состоянии; рядом с автопавильоном имеются 2 дорожных знака «Пешеходный переход», «Автобусная остановка», стойки которых не покрашены:

на автомобильной дороге «Калинино - Шинеры» - Шоркасы: имеется мост из монолитного бетона протяженностью 58,6 м – металлические перила, бордюры железобетонные (отбойники) не покрашены;

на автомобильной дороге «Чебоксары – Сурское - Тувалькино» - Эпшики: имеются дорожные знаки (примерно 15 шт.) – стойки не покрашены (имеются с полной ржавчиной), имеются стойки без установленных щитов, несколько дорожных знаков и стоек искосились.

12.07.2023 представителем Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики совместно с представителями Отдела строительства и подрядчика произведен внешний комиссионный осмотр автомобильных дорог в части выполненных работ по срезке и вырубке кустарников вдоль дорог и дроблению древесно-кустарниковой растительности в щепу (составлен акт осмотра от 12.07.2023). В результате осмотра на автомобильных дорогах «Никольское – Ядрин - Илдымкасы», «Шоркасы – Азим Сирма» видимых щеп от дробления древесно-кустарниковой растительности не установлено, на автомобильной дороге «Вурнары – Вурманкасы –Кадыши - Калинино» установлены вырубка кустарниковой растительности протяженностью 400 м в ширину на 3 м в обе стороны (2400 кв.м) на участке дороги около спортивного комплекса «Рассвет», а также щепы от дробления древесно-кустарниковой растительности, на остальной протяженности данной автомобильной дороги щепы от дробления древесно-кустарниковой растительности не установлены.

Согласно журналам производства работ по содержанию автомобильных дорог районного значения в рамках МК от 12.01.2022 № 1 в 2022 году работы по дроблению древесно-кустарниковой растительности на следующих автомобильных дорогах выполнены в объемах:

«Никольское – Ядрин - Илдымкасы» - 3192 кв.м (29.07.2022);

«Шоркасы – Азим Сирма» - 5308 кв.м (28.07.2022);

«Вурнары – Вурманкасы –Кадыши - Калинино» - 2400 кв.м (16.04.2022), 2560 кв.м (18.04.2022).

При этом установлено, что в силу ст. 306.1 БК РФ Отделом строительства допущено бюджетное нарушение, выразившееся в нарушении ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, принятии и оплаты в 2022 году фактически невыполненных Подрядчиком работ по дроблению древесно-кустарниковой растительности в щепу расчетно в объеме 11060 кв. м на сумму 161,7 тыс. рублей, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

В то же время согласно журналу производства работ за период с 02.05.2022 по 31.05.2022 Подрядчиком работы по:

дроблению древесно-кустарниковой растительности на автомобильных дорогах выполнены в объеме 12445 кв.м (по акту о приемке выполненных работ от 31.05.2022 № 1 – 14875 кв. м (разница 2430 кв.м);

вырубке кустарников вручную – 23345,4 кв. м (по акту о приемке выполненных работ от 31.05.2022 № 1 – 27905,4 кв. м (разница 4560 кв.м).

Таким образом, в силу ст. 306.1 БК РФ Отделом строительства допущено бюджетное нарушение, выразившееся в нарушении ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, принятии и оплаты в 2022 году неподтвержденных исполнительской документацией работ расчетно на сумму

66,2 тыс. рублей, в том числе по дроблению древесно-кустарниковой растительности на автомобильных дорогах в объеме 2430 кв.м расчетно на сумму 35,5 тыс. рублей и по вырубке кустарников вручную в объеме 4560 кв.м расчетно на сумму 30,7 тыс. рублей.

Выявленные в ходе осмотра нарушения (замечания, недостатки) указывают, что в нарушение Федерального закона № 257-ФЗ, Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Вурнарского района вне границ населенных пунктов городского и сельских поселений в Вурнарском районе Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации района от 23.05.2019 № 314, Администрацией района (МО) осуществляется недостаточный контроль за техническим состоянием автомобильных дорог и элементов их устройства.

4.4.2.3. В 2021 году Отделом строительства по результатам электронного аукциона № 0315300011421000021 с единственным участником закупки ООО «ТД «АЛСЕР СТРОЙ» (ИНН 2130181383, г. Чебоксары) заключен муниципальный контракт от 24.11.2021 № 17 (далее – МК от 24.11.2021 № 17) по устройству барьерного ограждения автомобильной дороги «Никольское-Ядрин-Калинино»-Кумбалы на участке ПК8+73-ПК10+23, протяженностью 275 м. по адресу: Чувашская Республика, Вурнарский район, на сумму 1 033,0 тыс. рублей.

Экономическая эффективность по данному аукциону составила 0,0 рублей. Авансовые платежи по контракту не предусмотрены.

В соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к МК от 14.11.2021 № 17) предусмотрены работы по планировке площадей бульдозерами мощностью 79 кВт (108 л.с.) объемом 550 кв.м., устройство барьерных ограждений из стали на металлических стойках (шаг стоек 2 м.) объемом 275 м. и перевозка грузов 1 класса автомобилями бортовыми грузоподъемностью до 15 т на расстояние до 90 км объемом 4,7025 т.

По МК от 14.11.2021 № 17 Подрядчиком предусмотренные работы выполнены в установленные сроки, оплата выполненных работ произведена Отделом строительства также своевременно.

Согласно Общероссийскому классификатору основных фондов, определенным приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст, автомобильная дорога в установленных границах включает земляное полотно с укреплениями, верхнее покрытие и обстановку дороги, другие относящиеся к дороге сооружения – ограждения, сходы, водосливы, кюветы, мосты длиной не более 10 м. При этом в п. 45 Инструкции № 157н имеется уточнение о том, что обстановка дороги (технические средства организации дорожного движения, в том числе дорожные знаки, ограждение, разметка, направляющие устройства, светофоры, системы автоматизированного управления движением, сети освещения, озеленение и малые архитектурные формы) учитывается в составе дороги, если иное не установлено порядком ведения реестра имущества соответствующего публично-правового образования.

Металлические барьерные ограждения являются элементами устройства обстановки дороги, в связи с чем вышеуказанное барьерное ограждение должно быть учтено и в реестре муниципального имущества и в бухгалтерском учете.

Таким образом, в нарушение ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ, ст. 45 Инструкции № 157н в состав автомобильной дороги не принято барьерное ограждение, созданное в рамках реализации мероприятий муниципального контракта от 24.11.2021 № 17, заключенного с ООО «ТД «АЛСЕР СТРОЙ».

4.4.3. Закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Отделом строительства в проверяемом периоде у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в части исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках Дорожного фонда, по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключено 14 контрактов на общую сумму 2 877,5 тыс. рублей, в том числе: в 2021 году 13 контрактов на сумму 2 847,8 тыс. рублей и 2022 году – 1 контракт на сумму 29,7 тыс. рублей.

Анализом указанных контрактов установлено, что в 2021 году контракты в основном заключались с ИП Ефимовой А.Г. При этом 3 контракта от 18.11.2021 на суммы 294,0 тыс. рублей, 476,7 тыс. рублей и 450,0 тыс. рублей соответственно заключены в рамках выполнения требований предписаний Отделения ГИБДД МО МВД России «Вурнарский».

Пунктом 3 распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг в случаях, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса, предназначенного для осуществления закупок малого объема» (далее – Распоряжение об осуществлении закупок малого объема от 18.06.2020 № 562-р) органам местного самоуправления в Чувашской Республике и подведомственным им организациям рекомендовано с 1 августа 2020 года организовать осуществление закупок малого объема с использованием электронного ресурса.

В ходе контрольного мероприятия Администрацией МО не представлен порядок осуществления закупок малого объема органами местного самоуправления Вурнарского района (МО) и подведомственным им организациями с использованием электронного ресурса.

В несоблюдение п. 3 Распоряжения об осуществлении закупок малого объема от 18.06.2020 № 562-р Администрацией Вурнарского МО (района) не организовано осуществление закупок малого объема органами местного самоуправления и подведомственным им организациями с использованием электронного ресурса путем издания распорядительного документа или нормативно правового акта.

При этом приказом Госслужбы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15.07.2020 № 01/06-493 утвержден Порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса (Порядок осуществления закупок малого объема от 15.07.2020 № 01/06-493) и Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых может осуществляться без использования электронного ресурса.

Однако в несоблюдение Порядка осуществления закупок малого объема от 15.07.2020 № 01/06-493 при отсутствии порядка, утвержденного органом местного самоуправления Вурнарского района, в проверяемом периоде Отделом строительства заключены контракты (договора) с единственным поставщиком товаров, работ, услуг без использования электронного ресурса.

5. Организация внутреннего финансового аудита в структурном подразделении администрации муниципального образования, курирующем направление деятельности в сфере дорожного хозяйства.

Структурным подразделением администрации муниципального образования, курирующим направление деятельности в сфере дорожного хозяйства, является Отдел строительства.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в адрес Администрации МО направлен запрос от 08.06.2023 № 06-04/01-1363 о предоставлении нормативно-правовых актов, регулирующих порядок проведения внутреннего финансового аудита, а также документов, подтверждающих проведение внутреннего финансового аудита в Администрации МО и Отделе строительства (приказы, распоряжения, планы, заключения и т.д.).

При этом на указанный запрос Отделом строительства представлены приказы отдела от 29.12.2020 № 82, 10.01.2022 № 4/1 и 26.01.2023 № 1/1 о принятии решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита. При этом нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения внутреннего финансового аудита не представлен.

Таким образом, в нарушение ст. 160.2-1 БК РФ Администрацией Вурнарского МО (района) нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами не разработан, также не представлены к проверке планы, программы и результаты проведения аудиторских мероприятий (как Администрацией МО (района), так и Отделом строительства).

6. Выводы:

Проверкой формирования и расходования средств дорожных фондов муниципальных образований Чувашской Республики за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года выявлено следующее.

6.1. При предусмотренном поступлении доходов Дорожного фонда на 2021 год в сумме 64 595,1 тыс. рублей исполнение составило 65 276,5 тыс. рублей или 101,1%; на 2022 год - в сумме 75 857,5 тыс. рублей исполнение составило 74 666,6 тыс. рублей или 98,4%.

Освоение средств за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года от предусмотренных в расходной части средств Дорожного фонда составило: в 2021 году – 98,3% или 63 584,1 тыс. рублей (предусмотрено 64 695,1 тыс. рублей); в 2022 году – 94,5% или 71 674,9 тыс. рублей (предусмотрено 75 857,5 тыс. рублей); по состоянию на 01.05.2023 – 9,6% или 10 850,1 тыс. рублей (предусмотрено 113 580,2 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда в 2021-2022 годах и в 2023 году распределены следующим образом:

на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов и вне границ населенных пунктов (в границах муниципального района): на 2021 год – 17 986,0 тыс. рублей (27,8%), на 2022 год – 21 489,6 тыс. рублей (28,3%), на 2023 год – 19 491,6 тыс. рублей (17,2%);

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов и вне границ населенных пунктов (в границах муниципального района): на 2021 год – 16 532,0 тыс. рублей (25,6%), на 2022 год – 22 419,0 тыс. рублей (29,6%), на 2023 год – 29 973,3 тыс. рублей (26,4%);

на выделение межбюджетных трансфертов сельским и городским поселениям: на 2021 год – 30 017,1 тыс. рублей (46,4%), на 2022 год – 31 788,9 тыс. рублей (41,9%), на 2023 год – 53 670,6 тыс. рублей (47,3%);

на иные расходы: на 2021 год – 160,0 тыс. рублей (0,2%), на 2022 год – 160,0 тыс. рублей (0,2%), на 2023 год – 10 444,7 тыс. рублей (9,1%).

6.2. Анализом нормативных правовых актов, документов, регламентирующих формирование и использование средств дорожного фонда муниципального образования, установлено следующее:

6.2.1. в нарушение ст. 179 БК РФ, Порядка разработки и реализации МП Вурнарского района, утвержденного постановлением Администрации района от 20.09.2018 № 569, Порядка разработки и реализации МП Вурнарского МО, утвержденного постановлением Администрации Вурнарского МО от 30.12.2022 № 2:

при разработке и утверждении постановлениями Администрации МО от 15.05.2023 № 632 МП «Развитие транспортной системы» и от 29.03.2023 № 273 МП «Комплексное развитие сельских территорий» допущены следующие нарушения:

в паспорте МП указан неверный срок реализации программы;

приоритеты государственной политики в сфере дорожного хозяйства и транспортного комплекса определены Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 (утратил силу в соответствии с Указом Президента России от 02.07.2021 № 400) и Стратегией социально – экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254 (утратил силу в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681);

раздел II «Обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм Муниципальной программы» в паспорте МП в части подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» не содержит сведения об основных мероприятиях;

целевые индикаторы и показатели в паспорте МП не соответствуют сведениям о целевых показателях (индикаторах), предусмотренных в приложении № 1 к МП;

в приложении № 1 к подпрограмме «Безопасные и качественные автомобильные дороги» неверно отражены расходы, предусмотренные на 2023 год;

наименование подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики», утвержденное перечнем МП от 30.12.2022 № 11 (с изменениями от 10.03.2023), не соответствует наименованию, указанному в паспорте МП и решении о бюджете на 2023-2025 годы - «Безопасность дорожного движения в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики»;

не подтверждено согласование проектов МП с их исполнителями и участниками, а также проекты МП до утверждения не направлены на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики;

при расчете целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации МП не предусмотрен базовый год, предшествующий году разработки МП;

коды классификации расходов бюджета при распределении расходов как по МП в целом, так и по подпрограммам и основным мероприятиям подпрограмм указаны не в полном объеме;

не проведена процедура общественного обсуждения проектов МП, программы не размещены на официальном сайте Вурнарского МО;

МП «Развитие транспортной системы» в 2021 – 2022 годах не приведена в соответствие с решением о бюджете 5 раз, в т.ч.: в 2021 году – 1 раз и 2022 году – 4

раза; в 2023 году - приведена в соответствие с решением о бюджете на 2023 год с нарушением установленного срока;

МП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года 2 раза не приводилась в соответствие с решением о бюджете, в том числе на 2022 год в редакции от 28.12.2022 № 8/1 на сумму увеличения – 1 928,6 тыс. рублей и на 2023 год в редакции от 14.12.2022 № 6/1 на сумму 3 214,4 тыс. рублей;

6.2.2. в нарушение п. 2.5 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики от 29.12.2018 № 599, п. 4.3.5 Соглашения о предоставлении субсидий от 30.12.2021 № 06-14/4-1/6 Администрацией не обеспечено согласование с Минтрансом Чувашии внесения изменений в МП «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Администрации от 03.06.2022 № 364;

6.2.3. в нарушение ст. 78 БК РФ, Общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий от 18.09.2020 № 1492:

финансовым органом Вурнарского района не разработаны и не утверждены типовые формы соглашений о выделении субсидий сельским (городским) поселениям Вурнарского района;

правила предоставления субсидии из бюджета Вурнарского района бюджетам поселений Вурнарского района по 4 направлениям (в части дорожной деятельности) не содержат нормы, определяющие применение типовых форм соглашений, утвержденных финансовым органом Вурнарского района, и требования к предоставлению отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии и об осуществлении расходов субсидии, а также сроки предоставления указанной отчетности;

6.3. Проверкой ведения учета дорог, остановочных пунктов (павильонов) установлено следующее:

в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ, ст. 9, 13 Федерального закона № 257-ФЗ протяженность автомобильных дорог, утвержденная Перечнем автомобильных дорог общего пользования местного значения в Вурнарском районе (постановление Администрации района от 20.03.2019 № 151), не соответствует протяженности дорог согласно техническим паспортам этих дорог;

в нарушение ст. 158 БК РФ, ст. 5, 8 Федерального закона № 257-ФЗ и приказа Минтранса Российской Федерации от 07.02.2007 № 16 «Об утверждении Правил присвоения автомобильным дорогам идентификационных номеров»:

Перечень дорог, утвержденный постановлением Администрации района от 20.03.2019 № 151, не содержит сведений о присвоенных идентификационных номерах автомобильных дорог;

в Перечень дорог, утвержденный постановлением Администрации МО от 15.05.2023 № 645, не включены дороги преобразованных сельских (городских) поселений с присвоением им идентификационных номеров;

в нарушение требований п. 4 приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 в предоставленной выписке из реестра муниципального имущества Вурнарского района по состоянию на 01.01.2023 по автомобильным дорогам отсутствуют сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества и даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

в нарушение п. 145 Инструкции № 157н аналитический учет автомобильных дорог (имущество казны) ведется не в соответствии со структурой, установленной для ведения реестра муниципального имущества;

из 73 автомобильных дорог, утвержденных Перечнем от 20.03.2019 № 151, в реестре муниципального имущества казны и бухгалтерском учете (в казне) числятся только 24 автомобильные дороги, 49 дорог – не числятся в Реестре муниципального имущества, и не отражены в бухгалтерском учете. При этом 21 автомобильная дорога числится в реестре муниципального имущества и в бухгалтерском учете (в казне), которые не отражены в Перечне от 20.03.2019 № 151;

в нарушение ч. 6, 7 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» 17 автомобильных дорог, числящихся в муниципальной казне Вурнарского района и в бухгалтерском учете (в казне) по состоянию на 01.01.2023 не имеют государственную регистрацию права собственности;

в нарушение ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ автомобильная дорога «Большие Яуши-Ойкас-Яуши-Синьял-Яуши», имеющая государственную регистрацию права собственности за муниципальным образованием Вурнарский район Чувашской Республики, не принята к бухгалтерскому учету в качестве нефинансового актива, соответственно на балансе Администрации района по состоянию на 01.01.2023 не значится и в годовой бухгалтерской отчетности за 2022 год не отражена;

в нарушение ст. 158 БК РФ, норм, определенных в приложении № 10 к приказу Росстата от 30.07.2021 № 458 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за внутренней и внешней торговлей, платными услугами населению, транспортом и административными правонарушениями в сфере экономики», в статистической отчетности ф. 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» за 2021 и 2022 годы отражены недостоверные сведения о количестве мостовых сооружений (искажение на 1 ед.);

в нарушение ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ, ст. 45 Инструкции № 157н к бухгалтерскому учету не приняты 9 мостовых сооружений, находящихся на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Вурнарском районе (округе);

в нарушение ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ, норм, отраженных в п. 6 приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 к учету в реестре муниципального имущества не принято 9 мостовых сооружений, находящихся на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Вурнарском районе (округе);

в нарушение ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ, ОК 013-2014, п. 45 Инструкции № 157н не обеспечено принятие к учету в составе 2 автомобильных дорог объектов транспортной инфраструктуры и дорожных сооружений, являющихся ее технологической частью: «Синь-Сурьял - Усландырь-Янишево - гр. Красноармейского района» (протяженностью 9,347 км.) – автопавильоны капитального типа – 2 шт., автобусные остановки – 2 шт., дорожные знаки – 43 шт.; «Вурнары – Вурманкасы – Кадыши - Калинино» (протяженностью 14,576 км.) – автопавильоны капитального типа – 3 шт., автобусные остановки – 3 шт., дорожные знаки – 57 шт;

аналогичная ситуация и по остальным 43 автомобильным дорогам, принятым к учету;

вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, а именно в части проведения не качественной инвентаризации муниципального имущества;

данные, отраженные в отчете по форме 1-ФД и представленные в Минтранс Чувашии, по состоянию на 01.01.2023 имеют расхождения, что не позволяет объективно оценивать фактический размер муниципального дорожного фонда (Положение о дорожном фонде не предусматривает порядок согласования сформированной отчетности 1-ФД между структурными подразделениями, участвующими в формировании и расходовании средств дорожного фонда, а также представления его представителю органу);

в нарушение ст.160.1 БК РФ Администрацией МО в 2023 году не выполняются полномочия, предусмотренные указанной статьей, в части увеличения доходной базы бюджета округа, что в свою очередь привело к недопоступлению неналоговых доходов в бюджет Вурнарского МО за 4 месяца 2023 года от предоставления мест для установки и эксплуатации рекламной конструкции в расчетной сумме 7,7 тыс. рублей;

6.4. Аудитом закупок в рамках использования средств Дорожного хозяйства (дорожных фондов) установлено следующее.

В рамках расходования средств по разделу 0409 «Дорожное хозяйство»:

доля закупок конкурентным способом в 2021 году составила 91,4%, в 2022 году - 99,9%; доля закупок малого объема в 2021 году составила 8,6%, в 2022 году - 0,1%;

бюджетная эффективность от проведенных конкурентных процедур в 2021 году составила 252,8 тыс. рублей (0,8%), в 2022 году – 10 320,3 тыс. рублей (12,7%), за 4 месяца 2023 года – 1 107,5 тыс. рублей (15,7%);

в проверяемом периоде всего в ЕИС размещено 30 закупок, проведенных конкурентным способом с НМЦК в сумме 118 964,3 тыс. рублей, где объектом закупок являлись: ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог – объявлено 26 аукционов с НМЦК на сумму 46 303,3 тыс. рублей (38,9% от общей суммы НМЦК; содержание автомобильных дорог – объявлено 4 аукциона в электронной форме с НМЦК на сумму 72 661,0 тыс. рублей (61,1% от общей суммы НМЦК).

По содержанию автомобильных дорог в проверяемом периоде контракты заключены с ИП Ефимовой А.Г., в том числе:

от 29.12.2020 № 29 - на 2021 год на сумму 14 725,2 тыс. рублей (заключен как с единственным участником закупки со снижением на 0,5%);

от 12.01.2022 № 1 - на 2022-2023 годы на сумму 38 850,5 тыс. рублей (заключен как с единственным участником закупки со снижением на 0,5%).

По ремонту автомобильных дорог районного значения в 2022 году контракты в основном заключены с ИП Макаровым А.Н. – всего 8 контрактов на сумму 19 319,0 тыс. рублей со снижением от НМЦК (19 852,3 тыс. рублей) на 533,3 тыс. рублей или 2,7% (при этом 7 контрактов заключены как с единственным участником закупки без снижения НМЦК);

6.4.1. в нарушение ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первоначальный план-график на 2023 год размещен в ЕИС с нарушением установленных сроков на 3 рабочих дня, что указывает на признаки административного правонарушения, установленного ч.4 ст. 7.29.3 КоАП РФ;

6.4.2. в 2021 году имеются признаки осуществления Отделом строительства закупок малого объема в объемах, превышающих установленные п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ ограничения, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.29.3 КоАП РФ (*сроки привлечения к административной ответственности истекли*);

6.4.3. в рамках реализации МК от 04.05.2022 № 4, заключенного с ООО «Эльбрус» по ремонту автомобильной дороги «Синь-Сурьял-Усландыр Янишево», Отделом

строительства в нарушение ст. 72 БК РФ, ч. 1 ст. 95, ст. 34, п. 2 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

допущено бюджетное нарушение, предусмотренное ст. 306.1 БК РФ, выразившееся в не направлении в адрес ООО «Эльбрус» за несвоевременное исполнение им предусмотренных контрактом обязательств требования об уплате неустойки за 75 календарных дней просрочки расчетно на сумму 43,9 тыс. рублей;

дополнительными соглашениями от 12.12.2022 № 1 и 27.03.2023 № 3 продлены сроки выполнения работ, при этом дополнительное соглашение от 12.12.2022 № 1 заключено после истечения срока выполнения работ, установленных контрактом (01.07.2022);

информация об исполнении контракта, произведенная платежными поручениями от 30.03.2023 № 540183 на сумму 191,7 тыс. рублей и от 16.05.2023 № 744436 на сумму 2 545,5 тыс. рублей, не размещена в реестре контрактов, что в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ;

6.4.4. в рамках реализации МК от 29.04.2022 № 3, заключенного с ИП Макаровым А.Н. по ремонту автомобильной дороги «Калинино-Батырево-Яльчики» - Сендимиркино ПК км 0+00-км 1+500 протяженностью 1500 м, Отделом строительства в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94, 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ дополнительным соглашением от 30.06.2022 № 1 продлены сроки выполнения работ;

допущено бюджетное нарушение, предусмотренное ст. 306.1 БК РФ, выразившееся в принятии и оплаты:

неподтвержденных исполнительской документацией работ по планировке откосов и полотна на общую сумму 119,9 тыс. рублей;

по акту о приемке выполненных работ от 07.09.2022 № 1 фактически невыполненных работы по устройству покрытия из асфальтобетонной смеси автомобильной дороги протяженностью в 21 м расчетно на сумму 53,1 тыс. рублей (в ходе контрольного мероприятия нарушение устранено);

а также в не направлении в адрес Подрядчика за несвоевременное исполнение им предусмотренных контрактом обязательств требования об уплате неустойки за 84 календарных дня просрочки расчетно в сумме 1,4 тыс. рублей;

6.4.5. в рамках реализации МК от 04.05.2022 № 5, заключенного с ИП Макаровым А.П. по ремонту автомобильной дороги «Калинино-Шинеры-Шоркасы-Ишлей-Азимсирма ПК км 4+700-км 4+820 протяженностью 900 метров», Отделом строительства в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94, 95, п. 2 и 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

продлены сроки выполнения работ путем заключения дополнительного соглашения от 30.06.2022 № 1;

допущено бюджетное нарушение, предусмотренное ст. 306.1 БК РФ, выразившееся в:

- не направлении в адрес Подрядчика за несвоевременное исполнение им предусмотренных контрактом обязательств требования об уплате неустойки за 84 календарных дня просрочки расчетно в сумме 1,0 тыс. рублей;

- принятии и оплаты неподтвержденных исполнительской документацией работ по планировке откосов и полотна на общую сумму 81,8 тыс. рублей;

дополнительное соглашение от 07.09.2022 № 3 в ЕИС размещено с нарушением на 81 рабочих дней, а также информация об исполнении контракта на сумму 2 584,9 тыс. рублей не размещена в реестре контрактов, что в свою очередь указывает на административную ответственность, предусмотренную ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ;

6.4.6. в рамках реализации МК от 04.05.2022 № 10, заключенного с ИП Макаровым А.П. по ремонту автомобильной дороги «Вурнары-Вурманкасы-Кадыши-Калинино», Отделом строительства в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94, 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

продлены сроки выполнения работ путем заключения дополнительного соглашения от 30.06.2022 № 1;

допущено бюджетное нарушение, предусмотренное ст. 306.1 БК РФ, выразившееся в:

не направлении в адрес Подрядчика за несвоевременное исполнение им предусмотренных контрактом обязательств требования об уплате неустойки за 90 календарных дней просрочки расчетно в сумме 1,2 тыс. рублей;

принятии и оплаты неподтвержденных исполнительской документацией работ по планировке откосов и полотна на общую сумму 90,8 тыс. рублей;

6.4.7. в рамках реализации МК от 29.12.2020 № 29, заключенного с ИП Ефимовой А.Г. на содержание автодорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений в Вурнарском районе Чувашской Республики на 2021 год:

банковская гарантия № 24735-20-ЭГ-1, выданная 22.12.2020 Коммерческим банком «Москоммерцбанк» в сумме 1 472,5 тыс. рублей ИП Ефимовой А.Г. в счет обеспечения исполнения контракта, несвоевременно отражена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств», что в свою очередь в нарушение п. 1 ст.13 Федерального закона № 402-ФЗ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, по состоянию на 01.01.2021 повлекло искажение строки 100 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130) в указанной сумме.

в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в 2021 году приняты и оплачены неподтвержденные исполнительской документацией работы по приготовлению пескосоляной смеси в объеме 638,8 т расчетно на сумму 716,6 тыс. рублей, что в свою очередь привело к бюджетному нарушению, предусмотренному ст. 306.1 БК РФ;

6.4.8. Отделом строительства в рамках МК от 12.01.2022 № 1, заключенного с ИП Ефимовой А.Г. на содержание автомобильных дорог районного значения на 2022-2023 годы, в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное нарушение, выразившееся в нарушении ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, принятии и оплаты в 2022 году:

фактически невыполненных Подрядчиком работ по дроблению древесно-кустарниковой растительности в щепу в объеме 11060 кв.м расчетно на сумму 161,7 тыс. рублей, что указывает на признаки административного правонарушения, установленного ч.10 ст. 7.32 КоАП РФ;

неподтвержденных исполнительской документацией работ расчетно на сумму 66,2 тыс. рублей, в том числе по дроблению древесно-кустарниковой растительности на автомобильных дорогах в объеме 2430 кв.м расчетно на сумму 35,5 тыс. рублей и по вырубке кустарников вручную в объеме 4560 кв.м расчетно на сумму 30,7 тыс. рублей;

6.4.9. выявленные в ходе внешнего осмотра автомобильных дорог замечания (недостатки) указывают, что в нарушение Федерального закона № 257-ФЗ, Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Вурнарского района вне границ населенных пунктов городского и сельских поселений в Вурнарском районе Чувашской Республики, утвержденного

постановлением Администрации района от 23.05.2019 № 314, Администрацией района (МО) осуществляется недостаточный контроль за техническим состоянием автомобильных дорог и элементов их устройства;

6.4.10. в нарушение ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ, ст. 45 Инструкции № 157н в состав автомобильной дороги не принято барьерное ограждение, созданное в рамках реализации мероприятий МК от 24.11.2021 № 17, заключенного с ООО «ТД «АЛСЕР СТРОЙ»;

6.4.11. В несоблюдение п. 3 Распоряжения об осуществлении закупок малого объема от 18.06.2020 № 562-р Администрацией Вурнарского округа (района) не организовано осуществление закупок малого объема органами местного самоуправления и подведомственным им организациями с использованием электронного ресурса путем издания распорядительного документа или нормативно правового акта;

в несоблюдение Порядка осуществления закупок малого объема от 15.07.2020 № 01/06-493 при отсутствии порядка, утвержденного органом местного самоуправления Вурнарского района, в проверяемом периоде Отделом строительства заключены контракты (договора) с единственным поставщиком товаров, работ, услуг без использования электронного ресурса;

в нарушение ст. 160.2-1 БК РФ Администрацией Вурнарского МО (района) нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами не разработан, также не представлены к проверке планы, программы и результаты проведения аудиторских мероприятий (как Администрацией МО (района), так и Отделом строительства).

7. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: не поступали.

Приложение: на 9 стр. в 1 экз.

8. Предложения (рекомендации):

8.1. Направить представление об устранении выявленных нарушений в Администрацию Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

8.2. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка формирования и расходования средств дорожных фондов муниципальных образований Чувашской Республики за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года» в:

Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики;
Прокуратуру Вурнарского района Чувашской Республики.