

ОТЧЕТ

об оценке фактического воздействия приказа Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики от 5 августа 2022 г. № 101 «Об утверждении Порядка (стандарта) оказания государственной услуги по созданию условий в Чувашской Республике для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации»

1. Общая информация

1.1. *Наименование нормативного правового акта Чувашской Республики (далее - нормативный правовой акт). Реквизиты и источники официального опубликования нормативного правового акта и сведения о вносившихся в нормативный правовой акт изменениях (при наличии) (в том числе вид, дата, номер, наименование, источник официального опубликования):*

Приказ Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики от 5 августа 2022 г. № 101 «Об утверждении Порядка (стандарта) оказания государственной услуги по созданию условий в Чувашской Республике для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации» (первоначальный текст документа опубликован в изданиях официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru/>, 17.08.2022, «Вести Чувашии», № 32, 19 августа 2022 г.) (далее – приказ):

1.2. *Сведения о внесенных в нормативный правовой акт изменениях (при наличии) (в том числе вид, дата, номер, наименование, источник официального опубликования):* нет.

1.3. *Сведения о полномочиях исполнительного органа Чувашской Республики на установление соответствующих обязательных требований:* постановление Кабинета Министров ЧР от 26.02.2020 № 74 «Вопросы Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики»

1.4. *Дата вступления в силу нормативного правового акта:* с 10 августа 2018 г.

1.5. *Установленный переходный период и (или) отсрочка вступления в силу нормативного правового акта либо распространение установленного правового регулирования на ранее возникшие отношения:* не установлено.

1.6. *Проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проекта нормативного правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта) (да/нет) (углубленная/предварительная), с приведением результатов ее проведения в соответствие со сводным отчетом о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта, заключением об оценке регулирующего воздействия проекта акта, сводкой предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта:* предварительная оценка регулирующего воздействия завершена 26 июля 2012 г. (заключение об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта согласовано письмом Минэкономразвития Чувашии от 26 июля 2022 г. № 05/18-11832).

1.7. *Электронный адрес размещения информации и материалов о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта:* <https://nk.cap.ru/projects/3935>

1.9. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности (далее - разработчик):*

Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (Минэкономразвития Чувашии).

1.10. *Информация об исполнителях: Степанова Вероника Вениаминовна*, главный специалист – эксперт отдела развития туризма и ремесел, тел. 56-52-2157 (вн. 2337), economu87@cap.ru.

2. Цели введения регулирования.

2.1. Цели введения регулирования, предусмотренного нормативным правовым актом, во взаимосвязи с целями, указанными в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, и сведения о качественном результате регулирования (вывод на основе анализа качественных и количественных параметров, характеризующих результат введения указанного регулирования), а также о показателях количественной динамики, характеризующих степень достижения таких целей с течением времени: повышение доступности и популяризации туризма среди детей школьного возраста на территории Чувашской Республики.

2.2. Сведения о достижении целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований), в том числе на основе сравнительного анализа с использованием качественных и количественных результатов регулирования (индикативных показателей), указанных в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: в сводном отчете предусмотрено увеличение количества детей воспользовавшихся возможностью путешествовать в республике. В 2022 году 3322 обучающихся 5-9 классов в Чувашской Республике воспользовались государственной услугой, оказали государственную услугу 3 субъекта предпринимательской деятельности.

3. *Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы исполнительной власти Чувашской Республики, интересы которых затрагиваются правовым регулированием, установленным нормативным правовым актом, оценка количества таких субъектов на день подготовки отчета об оценке фактического воздействия нормативного правового акта, изменение численности и состава таких групп по сравнению со сведениями, представленными разработчиком при проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта:*

3.1. *Перечень субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лиц, включая органы исполнительной власти Чувашской Республики, интересы которых затрагиваются правовым регулированием, установленным нормативным правовым актом (далее - заинтересованные лица):*

По состоянию на 1 июля 2022 г. на территории Чувашской Республики данную деятельность осуществляют 7 субъектов предпринимательской деятельности.

3.2. *Данные о количестве заинтересованных лиц в настоящее время:* Общее количество субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых затрагивает регулирование – 8 юридических лиц, сведения о которых внесены в Единый федеральный реестр туроператоров, реализующих туристские продукты на территории Чувашской Республики.

3.3. *Данные об изменениях количества заинтересованных лиц в течение срока действия нормативного правового акта:* увеличилось на одно.

3.4. *Источники использования данных:* ведомственный.

4. *Изменение бюджетных расходов и доходов республиканского бюджета Чувашской Республики от реализации предусмотренных нормативным правовым актом полномочий, прав и обязанностей органов исполнительной власти Чувашской Республики*

4.1. *Реализация полномочий, прав и обязанностей:* Минэкономразвития Чувашии осуществляет: устанавливает условия и требования к предоставлению государственной

услуги по созданию условий в Чувашской Республике для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги.

4.2. *Описание расходов и доходов республиканского бюджета Чувашской Республики:*

На реализацию приказа не предусматриваются бюджетные средства. Средства предусмотрены на оказание господдержки в рамках постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 августа 2022 г. № 424. В 2022 г. оказана государственная поддержка на 23 млн. рублей, в 2023 г. – 35 млн. рублей. Доходы республиканского бюджета Чувашской Республики в росте поступлений налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по услугам гостиниц и прочих видов слуг состоянию на 01.01.2023 составляют 260982 тыс. рублей, на 01.01.2022 - 228637 тыс. рублей.

5. *Оценка фактических расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, запретов или ограничений.*

5.1. *Установленные обязанности, запреты или ограничения:*

К субъектам предпринимательской деятельности устанавливаются следующие требования:

- состоять в Едином федеральном реестре туроператоров, реализующих туристские продукты на территории Чувашской Республики;

- услуга оказывается в очной форме на основании групповых и (или) индивидуальных заявок от родителей (законных представителей) получателя социального сертификата;

- исполнитель услуги самостоятельно определяет форму оказания государственной услуги: индивидуальные и (или) групповые туры, а также минимальную и максимальную расчетную численность групп.

- место сбора потребителей услуги определяется исполнителем услуги самостоятельно;

- если стоимость оказания услуги превышает определенный социальным сертификатом объем финансового обеспечения ее оказания, родители (законные представители) получателя социального сертификата возмещают разницу за счет собственных средств в соответствии с договором, предусмотренным частью 5 статьи 21 Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее - Федеральный закон).

В таком случае в указанный договор в качестве приложения включается размер оплаты, осуществляемой родителями (законными представителями) получателя социального сертификата за счет собственных средств, а также не менее одного из следующих показателей:

- а) показатели, характеризующие качество оказания государственной услуги, превышающие показатели, определенные социальным сертификатом;

- б) показатели, характеризующие объем оказания государственной услуги, превышающие показатели, определенные социальным сертификатом;

- в) показатели, превышающие Стандарт оказания государственной услуги.

- исполнитель услуги может предусмотреть возможность и условия участия в турах обучающихся по образовательным программам основного общего образования 5 - 9 классов или их родителей (законных представителей), не являющихся получателями социального сертификата, за счет средств родителей (законных представителей).

При оказании государственной услуги исполнитель услуги обязан обеспечить выполнение следующих требований:

- а) реализация туристского продукта предусматривает продолжительность путешествия не менее 24 часов подряд;

б) гостиницы в составе туристского продукта должны иметь категорию «три звезды» и выше, присвоенную в соответствии с Положением о классификации гостиниц, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1860 «Об утверждении Положения о классификации гостиниц»,

в) обеспечение группы сопровождающим лицом осуществляется из расчета 1 сопровождающий на группу до 10 потребителей услуг;

г) при введении ограничительных мер в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) обеспечить соблюдение положений Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 16.

Организация и осуществление перевозок потребителей услуги осуществляется:

а) для групповых туров в соответствии с:

правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами»;

методическими рекомендациями Министерства науки и образования Российской Федерации по вопросам безопасности отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе безопасности перевозок детей в организации отдыха детей и их оздоровления и обратно;

разъяснениями Министерства транспорта Российской Федерации по организации перевозок железнодорожным транспортом организованных групп детей в летний период;

б) для индивидуальных туров - в соответствии с общими положениями законодательства Российской Федерации о безопасности при перевозках детей.

Обеспечение питания потребителей услуги осуществляется в соответствии с «ГОСТ 30390-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Продукция общественного питания, реализуемая населению. Общие технические условия», который введен в действие приказом Росстандарта от 22 ноября 2013 г. № 1675-ст.

Кратность приема пищи определяется временем нахождения групп потребителей услуги в пути следования, временем суток и в соответствии с физиологическими потребностями. Интервалы между приемами пищи не должны превышать 4 часов (за исключением ночного времени с 23.00 до 7.00). Обеспечивается круглосуточный питьевой режим с использованием одноразовой посуды.

Исполнитель услуги вправе отказать потребителю услуги в оказании государственной услуги только в случае достижения предельного объема оказания такой услуги, установленного Соглашением.

Исполнители услуг, включенные в реестр исполнителей услуг, в доступной форме бесплатно предоставляют потребителям услуг, их родителям (законным представителям) информацию о:

правах и обязанностях потребителей услуг;

виде государственной услуги, порядке, условиях и сроках ее предоставления;

показателях качества и (или) объема оказания государственной услуги;

реквизитах нормативного правового акта, устанавливающего стандарт оказания государственной услуги;

перечне туристских продуктов, реализация которых может осуществляться в рамках оказания такой услуги;

ценах (тарифах) на эти услуги, их стоимости для потребителей услуги (в случае, если предусмотрено оказание государственной услуги за частичную плату) либо о возможности получать их бесплатно;

перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги; порядке предоставления потребителями услуги сведений и документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

Информация предоставляется исполнителем услуги указанным в обращении заявителя способом: лично (нарочным), посредством почтового отправления с уведомлением о вручении, на официальном сайте исполнителя услуги в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Оценка достижения исполнителем услуги объема и качества государственной услуги осуществляется в соответствии с показателями, установленными соглашением.

5.2. Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: организации, состоящие в Едином федеральном реестре туроператоров, реализующих туристские продукты на территории Чувашской Республики.

5.3. Описание видов расходов и доходов (единовременные, периодические):

У получателя субсидии возникают периодические (ежемесячные) расходы в связи с предоставлением услуг школьникам. Так, например, на определение туристического маршрута потребуется определение наличия препятствий на туристском маршруте, требующего специального сопровождения; формирование паспорта туристского маршрута, требующего специального сопровождения (включая необходимые работы для получения информации).

5.4. Оценка расходов и доходов: исходя из типовых затрат потребуется 5,35 ч. на создание одного маршрута, 12 ч. на подготовку информации о работах, услугах для предоставления потребителям в сети Интернет (одна-две страницы сайта) и 4 часа на заключение Соглашения. При стоимости часа 186,8 рублей затраты составят 3988, 2 рублей. Необходимо предусмотреть сопровождающего на 10 ч. – 1868 рублей (оплата). Общая сумма затрат оценивается 5856,2 рубля. Для оказания услуги для каждой группы учащихся предусматривается проезд. В 2022 г. оказана государственная поддержка на 23 млн. рублей. Оказано услуг 3222 школьникам. В среднем один сертификат стоит около 7 тыс. рублей.

5.5. Источники использования данных: Минэкономразвития Чувашии.

6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования

5.1. Описание фактических отрицательных последствий установленного правового регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия: Информация об отрицательных последствиях установленного правового регулирования за время действия приказа отсутствуют. Замечания и предложения поступили от одного участника ООО «Каури» о том, что в 2022 г. в нормативных правовых актах Чувашской Республики не определен порядок распределения квот, т.е. кол-ва потребителей услуг между исполнителями по итогам конкурсного отбора.

6.2. Оценка отрицательных последствий: отсутствует.

6.3. Описание фактических положительных последствий установленного регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия:

В 2022 году потребителями государственной услуги стали 3322 обучающихся 5-9 классов в Чувашской Республике. Тримя исполнителями услуги реализовано 5 туристических продуктов:

– туристический продукт «Путешествие по Чувашии» включает 8 объектов туристского показа и 0 мастер-классов;

– туристический продукт «Этническая Чувашия» включает 7 объектов туристского показа и 1 мастер-класс;

– туристический продукт «Постичь, что создано веками» включает 5 объектов туристского показа и 2 мастер-класса;

– туристический продукт «Открой свою Столицу: Чебоксары» включает 7 объектов туристского показа и 3 мастер-класса;

– туристический продукт «Открой свою Чувашию» включает 6 объектов туристского показа и 1 мастер-класс.

6.4. *Оценка положительных последствий:*

В 2022 году потребителями государственной услуги стали 3322 обучающихся 5-9 классов в Чувашской Республике, в 2023 г. – предположительно 5 тыс. участников.

6.5. *Источники использования данных:* данные Минэкономразвития Чувашии.

7. *Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения целей регулирования, установленных нормативным правовым актом, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов республиканского бюджета Чувашской Республики*

7.1. *Описание реализованных методов контроля эффективности достижения целей правового регулирования, а также необходимых для достижения целей мероприятий (при наличии):* не проводилось. Только в рамках заключенных соглашений.

7.2. *Описание результатов реализации методов контроля эффективности достижения целей и необходимых для достижения целей мероприятий :не выявлено*

7.3. *Оценка расходов республиканского бюджета Чувашской Республики:* на контроль не предусмотрено.

8. *Оценка эффективности достижения заявленных целей правового регулирования*

Цель установленного правового регулирования	Индикаторы (показатели) достижения целей регулирующего воздействия нормативного правового акта	Значения до вступления в силу нормативного правового акта	Значения за период действия нормативного правового акта					Планируемые значения
			2021	2022	2023	2024	2025.	
повышение доступности и популяризации туризма среди детей школьного возраста на территории Чувашской Республики.	Количество обучающихся 5-9 классов, направленных в туристические поездки по Чувашии и регионам России	х	3178	6178	9178	12178	6178	

8. *Сравнительный анализ установленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта индикаторов (показателей) достижения целей регулирующего воздействия нормативного правового акта и их фактических значений (при наличии)*

8.1. *Сравнение индикаторов (показателей) достижения целей регулирующего воздействия нормативного правового акта, установленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта, и их фактических значений:*

п/п	Отчетный период	Поддержка издания национальной учебной, детской, художественной, научно-популярной литературы на чувашском и русском языке на высоком качественном уровне и по
-----	-----------------	--

		доступным ценам, тыс. экз.	
		План	Факт
	2022 год	3178	3322
	2023год	6178	х

8.2. *Выводы по итогам сравнительного анализа:* показатели достижения целей регулирующего воздействия нормативного правового акта достигнуты и превышают запланированные.

9. *Сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативным правовым актом требований, в случае если нормативным правовым актом установлена такая ответственность*

9.1. *Вид ответственности и сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативными правовым актом требований:* ответственность в виде возврата субсидии в республиканский бюджет Чувашской Республики.

9.2. *Анализ основных причин нарушения соответствующих обязательных требований, в том числе на предмет исполнимости обязательных требований без несогласованных издержек субъектов регулирования и (или) наличия необоснованных ограничений:*

9.3. *Источники данных:* Минэкономразвития Чувашии.

10. *Иные сведения, которые позволяют оценить фактическое воздействие нормативного правового акта*

10.1. *Иные необходимые по мнению разработчика сведения:* не приводятся.

11. *Сведения о проведении публичных консультаций по отчету об оценке фактического воздействия нормативного правового акта и сроках их проведения*

11.1. *Общие сроки проведения публичных консультаций по отчету об оценке фактического воздействия нормативного правового акта (далее – публичные консультации):* начало: начало 1 февраля 2023 г., окончание: 21 февраля 2023 г.

11.2. *Электронный адрес размещения нормативного правового акта, отчета об оценке фактического воздействия нормативного правового акта и перечня вопросов к участникам публичных консультаций на официальном сайте разработчика на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:*

<https://minec.cap.ru/action/activity/soc-econom-razvitie/ocenka-reguliruyuschego-vozdjestviya-i-ekspertiza/ocenka-fakticheskogo-vozdjestviya/2023-god>.

11.3. *Описание иных форм проведения публичных консультаций с указанием способа предоставления мнений:* Приказ и перечень вопросов для проведения публичных консультаций и проект отчета об ОФВ направлены 8 субъектам малого и среднего предпринимательства – потенциальным исполнителям государственной услуги (ООО «Мир экскурсий», ООО «Ясна-Тур», ООО «Каури», ООО «Попутчик», ООО «Транс-Тур», АУ «Агентство по развитию туризма и индустрии гостеприимства Чувашской Республики», ООО «Ровер», БУ «Чувашский Национальный Музей» Минкультуры Чувашии).

11.4. *Справка о результатах публичных консультаций и сводка предложений к ней, которые размещены:*

<https://minec.cap.ru/action/activity/soc-econom-razvitie/ocenka-reguliruyuschego-vozdjestviya-i-ekspertiza/ocenka-fakticheskogo-vozdjestviya/2023-god>

11.5. *Выводы:* По результатам публичных консультаций получены 7 письменных ответов от ООО «Ясна» (от 3 февраля 2023 г.), АУ «Агентство по развитию туризма и индустрии гостеприимства Чувашской Республики» Минэкономразвития Чувашии (от 6 февраля 2023 г.), Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике (письмо от 7 февраля 2023 г. № 01/17-2-102), ООО «Каури» (от 10 февраля 2023

г.), ЧРО ООО «Опора России» (письмо от 10 февраля 2023 г. № 14), Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики» (от 11 февраля 2023 г.), БУ «Чувашский национальный музей» Минкультуры Чувашии (от 11 февраля 2023 г.). Иных отзывов не поступало. Замечания и предложения поступили от одного участника ООО «Каури» о том что в 2022 г. в нормативных правовых актах Чувашской Республики не определен порядок распределения квот, т.е кол-ва потребителей услуг между исполнителями по итогам конкурсного отбора.

12. Подготовленные на основе полученных выводов предложения о признании утратившими силу, или пересмотре, или продлении срока действия нормативного правового акта, его отдельных положений (о целесообразности сохранения действия нормативного правового акта, его отдельных положений) - в случае оценки нормативного правового акта, содержащего срок действия в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

В ходе оценки фактического воздействия с учетом информации, приведенной в отчете, сделан вывод о достижении цели принятия приказа. В приказе не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, приводящие к возникновению необоснованных расходов туристических агентств. Однако в целях улучшения предоставления услуг и упрощения получения средств туроператорами предложено утвердить типовую форму соглашения.

По предложениям, полученным в ходе публичных консультациях необходимо отметить следующее. Приказом предусмотрено, что выбор туристического продукта проводится потребителями услуги их числа исполнителей государственной услуги. Включенных в реестр исполнителей государственной услуги. В соответствии с п. 4.1. постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 января 2022 г. № 20 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики в целях исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере» субсидия из республиканского бюджета предоставляется исполнителям слуг после фактически оказанного государственной услуги. Таким образом распределение квот, т.е. количества потребителей услуг между туркомпаниями не представляется возможным

12.1. Содержание предложения:

В ходе анализа опыта Чувашской Республики, средний показатель объектов туристского показа по 5 туристическим продуктам составил 6,6, а средний показатель количества мастер-классов составил 1,4.

По итогам успешной реализации государственной услуги на территории республики в 2022 г. предлагается: посещение не менее 5 объектов туристского показа, организация и проведение не менее 1 мастер-класса.

По предварительной оценке в 2023 году потребителями государственной услуги смогут стать 5000 обучающихся 5-9 классов в Чувашской Республике, что положительно скажется на развитии внутреннего и въездного туризма в Чувашской Республике.

Подготовить Приказ Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики о типовой форме соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием государственной услуги по созданию условий в Чувашской Республике для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации в соответствии с социальным сертификатом.

12.2. *Цели предложения:* Снижение затрат субъектов предпринимательской деятельности и улучшения качества предоставляемых услуг.

И.о. министра экономического развития
и имущественных отношений
Чувашской Республики

Подлинник электронного документа,
подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
органов власти Чувашской Республики.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат	6AE61BD72752A1DEC20ECC8C7FBDF4A7
Владелец	Рафикова Лариса Анатольевна
Действителен	с 09.03.2023 по 01.06.2024

Л.А. Рафикова