

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие культуры и туризма».

1. Анализ проекта муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма».

1.1. Заключение на проект постановления администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Мариинско-Посадском муниципальный округ Чувашской Республики от 25.11.2022 (далее - Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 02.02.2023 № 09/03-11-569.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 74 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Перечня муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики», утвержденный постановлением администрации Мариинско – Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 90 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа на 2023- 2035 годы не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Мариинско - Посадский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма», подпрограмм муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Развитие культуры» паспорт подпрограммы» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Развитие культуры» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Туризм» муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа «Развитие культуры» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Туризм» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 6), приложения № 7 «Подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Чувашской Республики» (далее – приложение № 7), приложения № 8 «Сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Чувашской Республики» и их значениях» (далее – приложение № 8), приложения № 13 «Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» паспорт подпрограммы» (далее – приложение № 13), приложения № 14 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «развитие культуры» за счет всех источников финансирования реализации» (далее – приложение № 14).

Согласно п. 2.1 Порядку разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит:

текстовую часть муниципальной программы, включающую следующие разделы:

приоритеты реализуемой на территории Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации программы;

обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм муниципальной программы;

обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы);

приложения к муниципальной программе по формам согласно приложениям № 2, 3 к настоящему Порядку;

подпрограммы муниципальной программы;

сведения, составляющие государственную тайну, и сведения конфиденциального характера, которые приводятся в отдельных приложениях к муниципальной программе.

При этом раздел III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не содержит расшифровку по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы.

Кроме того, в абзаце 2 подпункта 2.1.2 Порядку разработки и реализации муниципальных программ предусмотрены приоритеты реализуемой на территории Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации программы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 513 152,9 тыс. рублей, в том числе:

в 2023 году – 46 182,3 тыс. рублей;

в 2024 году – 38 309,4 тыс. рублей;

в 2025 году – 38 969,2 тыс. рублей;

в 2026-2030 годах – 194 846,0 тыс. рублей;

в 2031-2035 годах – 194 846,0 тыс. рублей;

из них средства:

республиканского бюджета Чувашской Республики – 9 187,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2023 году – 918,7 тыс. рублей;

в 2024 году – 918,7 тыс. рублей;

в 2025 году – 918,7 тыс. рублей;

в 2026-2030 годах – 4 593,5 тыс. рублей;

в 2031-2035 годах – 4 593,5 тыс. рублей;
 бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики – 501 209,8 тыс. рублей, в том числе:
 в 2023 году – 45 263,6 тыс. рублей;
 в 2024 году – 37 390,7 тыс. рублей;
 в 2025 году – 38 050,5 тыс. рублей;
 в 2026-2030 годах – 190 252,5 тыс. рублей;
 в 2031-2035 годах – 190 252,5 тыс. рублей;
 внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей, в том числе:
 в 2022 году – 0,0 тыс. рублей;
 в 2023 году – 0,0 тыс. рублей;
 в 2024 году – 0,0 тыс. рублей;
 в 2025 году – 0,0 тыс. рублей;
 в 2026-2030 годах – 0,0 тыс. рублей;
 в 2031-2035 годах – 1 250,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в паспорте проекта Муниципальной программы общий объем финансирования за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики (9 187,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования (11 943,1 тыс. рублей) муниципальной программы в 2023-2035 годах на 2 756,1 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (Подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа от 15.12.2022 № 5/1 «О бюджете Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию проекта муниципальной программы Мариинско – Посадского муниципального округа «Развитие культуры и туризма» составляет на 2023 год – 46 182,3 тыс. рублей, на 2024 год – 38 309,4 тыс. рублей и на 2025 год – 38 969,2 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Однако объем финансирования подпрограммы «Развитие культуры» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на реализацию соответствующей подпрограммы решением Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа от 15.12.2022 № 5/1 «О бюджете Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Так же в приложении № 2 проекта Муниципальной программы имеются несоответствия наименований муниципальной программы («Развитие культуры») и подпрограммы («Обеспечение деятельности государственных библиотек») с решением Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа от 15.12.2022 № 5/1 «О бюджете Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Перечнем муниципальных программ (муниципальная программа «Развитие культуры и туризма» и подпрограмма «Развитие культуры» муниципальной программы «Обеспечение деятельности муниципальных библиотек»).

Пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики, подпрограмм муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики и их значениях приводятся по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

При этом проект Муниципальной программы не содержит сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы «Развитие культуры» муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа «Развитие культуры и туризма» и их значениях согласно приложению № 2 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики, подпрограмм муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики (программ) и их значениях» Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел культуры и социального развития администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

Соисполнителями проекта Муниципальной программы являются:

финансовый отдел администрации Мариинско-Посадского муниципального округа;

отдел образования, молодежной политики и спорта администрации Мариинско-Посадского муниципального округа;

отдел строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации Мариинско-Посадского муниципального округа;

сектор экономики, промышленности и инвестиционной деятельности администрации Мариинско-Посадского муниципального округа;

отдел сельского хозяйства и экологии администрации Мариинско-Посадского муниципального округа.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие культуры и туризма».

Вместе с тем, в Перечне муниципальных программ отсутствуют подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов», «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» к муниципальной программе «Развитие культуры и туризма».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы:

1. Развитие культуры.

Подпрограмма «Развитие культуры» объединяет 10 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Развитие библиотечного дела.

Основное мероприятие 2. Развитие музейного дела.

Основное мероприятие 3. Развитие архивного дела.

Основное мероприятие 4. Сохранение и развитие народного творчества.

Основное мероприятие 5. Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда».

Основное мероприятие 6. Реализация мероприятий регионального проекта «Творческие люди».

Основное мероприятие 7. Реализация мероприятий регионального проекта «Цифровая культура».

Основное мероприятие 8. Проведение мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела.

Основное мероприятие 9. Реализация Закона Чувашской Республики «О языках в Чувашской Республике».

Основное мероприятие 10. Развитие профессионального искусства.

2. Туризм.

Подпрограмма «Туризм» объединяет 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Развитие приоритетных направлений развития туризма Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Развитие сети туристских маршрутов по Мариинско-Посадскому муниципальном округе Чувашской Республики.

3. Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов.

Подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов».

4. Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры».

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры».

В соответствии с приложением № 2 проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Развитие культуры» объединяет 9 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Развитие библиотечного дела.

Основное мероприятие 2. Развитие музейного дела.

Основное мероприятие 3. Развитие архивного дела.

Основное мероприятие 4. Сохранение и развитие народного творчества.

Основное мероприятие 5. Развитие профессионального искусства.

Основное мероприятие 6. Проведение мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела.

Основное мероприятие 7. Реализация муниципальных учреждений культуры.

Основное мероприятие 8. Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда».

Основное мероприятие 9. Бухгалтерское, финансовое и хозяйственно-эксплуатационное обслуживание государственных учреждений.

2. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» предусматривает одно основное мероприятие.

Основное мероприятие 1. Общепрограммные расходы.

3. Подпрограмма «Туризм» предусматривает одно основное мероприятие.

Основное мероприятие 1. Развитие приоритетных направлений развития туризма в Чувашской Республике.

Таким образом, подпрограммы и основные мероприятия, предусмотренные в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не соответствуют подпрограммам и основным мероприятиям, предусмотренным в приложении № 2 к проекту Муниципальной программы.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

- активизация культурного потенциала;
- повышение роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики;
- содействие формированию гармонично развитой личности, способной к активному участию в реализации государственной культурной политики;
- сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;
- обеспечение гражданам доступа к культурным ценностям;
- создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;
- создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры;
- гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;
- повышение роли профессиональных союзов, ассоциаций и самоорганизаций профессиональных и творческих сообществ.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

уровень удовлетворенности населения качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры – 96,0 процента;

увеличение числа посещений организаций культуры на 25,0 процента по отношению к 2021 году;

увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры на 100 процентов по отношению к 2021 году.

Стоит отметить, что в приложении № 1 проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели:

соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики – 81%;

уровень удовлетворенности населения качеством предоставления

муниципальных услуг в сфере культуры – 96%;

увеличение числа посещений организаций культуры – 25%;

доля отреставрированных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в общем количестве объектов, нуждающихся в реставрации – 11,2;

прирост посещений музеев – 125%;

прирост посещений общедоступных (публичных) библиотек – 120%;

количество посещений общедоступных библиотек (на 1 жителя в год) – 7,29 единиц;

доля муниципальных домов культуры, оснащенных современным оборудованием – 69,5%;

прирост посещений платных культурно-массовых мероприятий клубов, домов культуры – 180%;

прирост участников клубных формирований – 120%.

Выборочной проверкой установлено, что целевые показатели, предусмотренные в приложении № 1 проекта Муниципальной программы, не в полном объеме предусмотрены в паспорте проекта Муниципальной программы.

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы проект нормативно - правового акта Мариинско - Посадского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ представлен.

Согласно пункту 3.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов органов местного самоуправления Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики».

Контрольно-счетная палата рекомендует:

утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа и Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мариинско - Посадского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Раздел III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не содержит расшифровку по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы.

2. В паспорте проекта Муниципальной программы общий объем финансирования за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики (9 187,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования (11 943,1 тыс. рублей) муниципальной программы в 2023-2025 годах на 2 756,1 тыс. рублей.

3. Объем финансирования подпрограммы «Развитие культуры» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на реализацию соответствующей подпрограммы решением Собрании депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа от 15.12.2022 № 5/1 «О бюджете Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

4. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы имеются несоответствия наименований муниципальной программы («Развитие культуры») и подпрограммы («Обеспечение деятельности государственных библиотек») с решением Собрании депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа от 15.12.2022 № 5/1 «О бюджете Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Перечнем муниципальных программ (муниципальная программа «Развитие культуры и туризма» и подпрограмма «Развитие культуры» муниципальной программы «Обеспечение деятельности муниципальных библиотек»).

5. Проект Муниципальной программы не содержит сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы «Развитие культуры» муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа «Развитие культуры и туризма» и их значениях согласно приложению № 2 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики, подпрограмм муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики (программ) и их значениях» Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

6. В Перечне муниципальных программ отсутствуют подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов», «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» к муниципальной программе «Развитие культуры и туризма».

7. Подпрограммы и основные мероприятия, предусмотренные в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не соответствуют подпрограммам и основным мероприятиям, предусмотренным в приложении № 2 к проекту Муниципальной программы.

8. Целевые показатели, предусмотренные в приложении № 1 проекта Муниципальной программы, не в полном объеме предусмотрены в паспорте проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Мариинско – Посадского муниципального округа «Развитие культуры и туризма», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Мариинско – Посадского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Мариинско - Посадского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

2.3. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики.