



ЧӐВАШ РЕСПУБЛИКИ
ЁСЛЕВ ТАТА СОЦИАЛЛА
ХУТЛӐХ МИНИСТЕРСТВИ

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Х У Ш У

П Р И К А З

11.11.2024 № 288

11.11.2024 № 288

Шупашкар хули

г. Чебоксары

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 сентября 2021 г. № 482 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год.

2. Отделу организации трудоустройства населения обеспечить выполнение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Министр

А.Г. Елизарова

Утверждена
приказом Министерства труда
и социальной защиты
Чувашской Республики
от 11.11.2024 № 288

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом
на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Наименование программы профилактики	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 сентября 2021 г. № 482 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»
Разработчик программы профилактики	Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Минтруд Чувашии)
Цели программы профилактики	повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Чувашской Республики (далее также – обязательные требования), всеми контролируруемыми лицами; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность
Задачи программы профилактики	установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факто-

	<p>ров;</p> <p>повышение квалификации должностных лиц Минтруда Чувашии, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее также – региональный государственный контроль (надзор));</p> <p>использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;</p> <p>осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц</p>
Сроки реализации программы профилактики	2025 год
Источники финансирования программы профилактики	нет
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<p>снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</p> <p>обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц регионального государственного контроля (надзора);</p> <p>повышение прозрачности профилактической деятельности регионального государственного контроля (надзора);</p> <p>уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</p> <p>обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;</p> <p>мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;</p> <p>выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме</p>
Структура программы профилактики	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности регионального государственного контроля (надзора)</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора), осуществляемого Минтрудом Чувашии.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Чувашской Республики и обязательны для исполнения.

Согласно статье 38 Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

Выполнение работодателем установленной квоты для приема на работу инвалидов обеспечивается в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации:

в случае заключения трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

в случае заключения трудового договора между инвалидом и иной организацией в соответствии с соглашением о трудоустройстве инвалидов, заключаемым между работодателем, которому установлена квота для приема на работу инвалидов, и иной организацией;

в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 53 Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» работодатели информируют государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей Чувашской Республики, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов – 1034.

По категориям риска:

высокий – 0;

средний – 0;

умеренный – 83;

низкий – 951.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением статьи 53 Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Минтрудом Чувашии в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом

от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», Положением о Министерстве труда и социальной защиты Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 октября 2015 г. № 367, и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 сентября 2021 г. № 482.

Указанным Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты установлены предмет контроля, система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, виды мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и виды контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение работодателями обязательных требований. Под работодателями при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) понимаются юридические и индивидуальные предприниматели, имеющие численность работников не менее 36 человек, осуществляющие свою деятельность на территории Чувашская Республика, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики установлена квота для приема на работу инвалидов.

По состоянию на 1 сентября 2024 г. квота для приема на работу инвалидов установлена 729 работодателям с численностью работников от 36 до 100 человек. Общее количество квотируемых рабочих мест – 767, трудоустроено инвалидов на квотируемые места – 677 человек, выполнение квоты составило 88,0%.

По состоянию на 1 сентября 2024 г. квота для приема на работу инвалидов установлена 305 работодателям с численностью работников более 100 человек. Общее количество квотируемых рабочих мест – 1886, трудоустроено инвалидов на квотируемые места – 1555 человек, выполнение квоты составило 82,0%.

Охраняемыми законом ценностями, защищаемыми при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), являются права инвалидов на труд и социальную защиту от безработицы. Целью введения обязательных требований является обеспечение дополнительных государственных гарантий инвалидам, реализация ими права на труд и социальную защиту от безработицы, то есть снижение (устранение) риска безработицы среди инвалидов.

Программа профилактики направлена на решение таких проблем, как нарушение права инвалидов на труд, безработица среди инвалидов. Одной из причин указанных проблем является невыполнение работодателями обязательных требований.

Варианты решения проблем, реализуемые в рамках программы профилактики:

повышение уровня информированности работодателей об обязанностях в сфере квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов;

оказание методической помощи работодателям по организации создания рабочих мест для инвалидов, заключения соглашений, а также выполнению квоты для приема на работу инвалидов.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;

снижение административной нагрузки на работодателей;

снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;

повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

повышение квалификации должностных лиц Минтруда Чувашии, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор);

использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1	2	3	4	5
1.	Информирование	Официальный сайт Минтруда Чувашии в сети «Интернет», выделенный раздел «Деятельность»/«Контрольно-надзорная деятельность»: сведения о нормативных правовых актах, регулирующих осуществление контроля (надзора); сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) ме-	постоянно (поддержка информации в актуальном состоянии)	Отдел организации труда устройства населения, тел. (8352) 26-13-61

		<p>роприятий, с указанием категории риска;</p> <p>программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;</p> <p>сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>сведения о порядке досудебного обжалования решений Минтруда Чувашии, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Минтруда Чувашии;</p> <p>доклады о государственном контроле (надзоре);</p> <p>иные сведения, предусмотренные законодательством Российской Федерации, законодательством Чувашской Республики.</p>		
		<p>Новостная лента: аналитическая информация об исполнении квоты работодателями.</p>	<p>не реже 1 раза в квартал</p>	
		<p>Размещение постов на официальных страницах Минтруда Чувашии в социальных сетях:</p> <p>сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</p> <p>о наличии вакансий, заявленных работодателями для приема на работу инвалидов, положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие.</p>	<p>в течение 10 рабочих дней после вступления в силу</p> <p>не реже 1 раза в квартал</p> <p>не реже 1 раза в ме- сяц</p>	
		<p>Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии),</p>	<p>не реже 1 раза в по- лугодие</p>	

		<p>направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <p>текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);</p> <p>памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Чувашской Республики;</p> <p>аналитическая информация об исполнении квоты для приема на работу инвалидов работодателями;</p> <p>сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу</p>		
		<p>Публичные слушания, совместно с Государственной инспекцией труда, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов</p>	<p>не реже 1 раза в год</p>	
		<p>Рассмотрение на трехсторонней комиссии вопроса о результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов и соблюдение работодателями квоты для приема инвалидов</p>	<p>не реже 1 раза в полугодие</p>	
2.	Консультирование	<p>Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:</p> <p>соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;</p> <p>формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;</p> <p>ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности;</p> <p>иные вопросы</p>	<p>при личном обращении, по телефону – 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации</p>	

			заявления	
3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа	не реже 1 раза в год	
4.	Объявление предостережения	направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема на работу инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой	не позднее 30 дней со дня появления оснований	
5.	Профилактический визит	Проведение профилактического визита: обязательного в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, работодателей, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности по инициативе контролируемого лица	не позднее чем в течение одного года с даты начала такой деятельности в сроки, установленные Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка результативности и эффективности деятельности Минтруда Чувашии и его должностных лиц по региональному государственному контролю (надзору) осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности, в которые входят:

1) ключевой показатель результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора), которым является доля созданных (выделенных) рабочих мест для приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты, на которые трудоустроены инвалиды. Целевое значение указанного ключевого показателя – не менее 80% в общем количестве квотируемых рабочих мест;

2) перечень индикативных показателей результативности и эффективности регионально-

го государственного контроля (надзора):

количество обращений о нарушении работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест;

количество проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

количество проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;

количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

количество поданных возражений в отношении выданных предостережений;

количество проведенных профилактических визитов;

количество принятых органами прокуратуры решений о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

количество привлеченных к проведению контрольных (надзорных) мероприятий экспертных организаций, экспертов, а также специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками;

количество выявленных нарушений обязательных требований;

количество поступивших возражений в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия;

количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований;

количество устраненных нарушений обязательных требований.

Указанные индикативные показатели используются при подготовке ежегодного доклада о государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 г. № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки доклада о правоприменительной практике до 31 марта 2026 г.