

Заключение
на проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального
округа Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке
назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам,
замещавшим муниципальные должности в Моргаушском
муниципальном округе Чувашской Республики и должности в органах
местного самоуправления Чувашской АССР, Чувашской ССР,
Чувашской Республики»

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики «21» августа 2024 года, протокол № 61)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики и должности в органах местного самоуправления Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики» (далее – проект решения) подготовлено на основании обращения председателя Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 07.08.2024 № 35 в соответствии с Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Моргаушский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022.

Положение определяет условия, порядок назначения, выплаты, перерасчета, приостановления, возобновления, прекращения пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики и должности в органах местного самоуправления Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики, при наличии условий, дающих право на выплату ежемесячной доплаты к пенсии, предусмотренных действующим законодательством.

Пунктом 1.2. проекта решения дано определение муниципальной должности – выборное должностное лицо, замещавшее на постоянной основе муниципальную должность.

Проектом решения предлагается ежемесячную доплату к пенсии лицам, замещавшим на постоянной основе муниципальные должности, а также лицам, замещавшим на постоянной основе должности в органах местного самоуправления Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики (приложение №1), с учетом положений настоящего Положения устанавливается исходя из следующих условий:

лицам, замещавшим должности главы городского округа, муниципального района, муниципального округа, городского поселения, сельского поселения, устанавливается в таком размере, чтобы сумма пенсии и ежемесячной доплаты к ней составляла: при замещении соответствующей муниципальной должности от одного года до трех лет - 55 процентов, свыше трех лет - 75 процентов

месячного денежного содержания, не превышающего 1,45 должностного оклада по соответствующей муниципальной должности;

лицам, замещавшим на постоянной основе должности в органах местного самоуправления Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики, устанавливается в таком размере, чтобы сумма пенсии и ежемесячной доплаты к ней составляла: при замещении указанных должностей менее одного года - 45 процентов, от одного года до трех лет - 55 процентов и свыше трех лет - 75 процентов месячного денежного содержания, не превышающего 1,45 должностного оклада по соответствующим должностям, согласно приложению №1 к настоящему Положению.

Такие же условия установлены в действующем Положении (Положение о порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к пенсии) муниципальным служащим Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденном решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа ЧР от 12.04.2023 N С-14/7 (в редакции от 20.07.2023)).

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 46 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица органа местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

Пунктом 4 статьи 19 решения Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа от 30.09.2022 № С-1/2 «Об утверждении Регламента Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» инициатор предложения о созыве внеочередного заседания не позднее чем за пять дней до начала заседания должен представить председателю Собрании депутатов вместе с проектом решений Собрании депутатов пояснительную записку, включающую характеристику его целей и основных положений и финансово-экономическое обоснование (в случае, если реализация решения потребует дополнительных финансовых, материальных и иных затрат).

Вместе с тем в несоблюдение вышеуказанных требований пояснительная записка к проекту решения и его финансово-экономическое обоснование не представлены.

Согласно проекту решения Положение разработано на основании:
Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;
Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

Федерального закона от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан»;

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

Закона Чувашской Республики от 05.10.2007 № 62 «О муниципальной службе в Чувашской Республике»;

постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.12.1999 № 287 «О социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Чувашской Республики и должности в органах государственной власти и управления Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики».

Частью 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В уставах муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации также могут устанавливаться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Аналогичная норма установлена в части 5.1 статьи 35 Закона Чувашской Республики от 18.10.2004 № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике».

Таким образом, вышеуказанные гарантии регулируются уставом муниципального образования и устанавливаются в пределах, определяемых федеральным законом и законом Чувашской Республики.

Отдельные гарантии по осуществлению полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на территории Чувашской Республики регулируются законом Чувашской Республики от 03.10.2012 № 64 «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Чувашской Республике».

Кроме того, дополнительные социальные и иные гарантии в виде доплаты к пенсии в Уставе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденном решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 23.11.2022 № С-5/1 (в редакции от 12.12.2023) не предусмотрены.

Также отмечаем, что ранее действующая норма, предусмотренная пунктом 5 постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.12.1999 № 287 «О социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Чувашской Республики и должности в органах государственной власти и управления Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики», рекомендовавшая органам местного самоуправления установить за

счет средств местных бюджетов ежемесячную доплату к пенсии лицам, замещавшим на постоянной основе муниципальные должности, а также лицам, замещавшим на постоянной основе должности в местных органах государственной власти (органах местного самоуправления) Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики» утратила силу согласно постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 09.04.2024 № 175 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.12.1999 № 287»).

В ходе экспертизы проекта решения Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики направлено обращение в Госслужбу Чувашии по делам юстиции и Минфин Чувашии по вопросу правомерности принятия нормативно-правовым актом Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики и должности в органах местного самоуправления Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики.

Госслужбой Чувашии по делам юстиции письмом от 16.08.2024 № 04/13-8378 сообщено, что «Отсутствие нормы в уставе, устанавливающей дополнительные гарантии депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, считаем правовым пробелом в регулировании данного вопроса».

По информации Минфина Чувашии (письмо от 20.08.2024 №08-03/14-6417) в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.12.2019 № 621 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Чувашской Республики» Минфин Чувашии согласовывает проекты муниципальных правовых актов (проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные правовые акты), направленные на установление (увеличение расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств муниципального образования Чувашской Республики, осуществляемых за счет средств бюджета муниципального образования Чувашской Республики, а также проекты муниципальных правовых актов, предусматривающих принятие новых видов расходных обязательств, до их принятия (утверждения) органом местного самоуправления муниципального образования Чувашской Республики, на предмет экономического обоснования внесения указанных изменений. Вышеуказанный проект решения находится на рассмотрении в Минфине Чувашии.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение:
 - 1.1. Собранию депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;
 - 1.2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики для соответствующих управленческих решений;

1.3. Госслужбе Чувашии по делам юстиции, Минфину Чувашии, Минтроду Чувашии для сведения и рассмотрения в пределах их полномочий.