

Утвержден решением
коллегии Контрольно-счетной
палаты Чувашской Республики
от 15.08.2024 № 60

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования средств бюджетов муниципальных образований Чувашской Республики, выделяемых на оплату исполнительных документов, в 2023 году и истекший период 2024 года»

Исследуемый период: 2023 год и истекший период 2024 года.

Основание для проведения экспертно – аналитического мероприятия: пункт 5.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2024 год.

Срок проведения мероприятия: с 26.06.2024 по 05.08.2024.

Форма проведения мероприятия: камеральное.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: администрации муниципальных образований (структурные подразделения администрации муниципальных образований).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов, документов (их изменений), регулирующих расходования средств бюджетов муниципальных образований Чувашской Республики, выделяемых на оплату исполнительных документов.

Статьей 13 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации установлено, что вступившие в законную силу судебные постановления являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с положениями части 2 статьи 1 Закона № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» условия и порядок исполнения судебных актов по передаче гражданам, организациям денежных средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации устанавливаются бюджетным законодательством Российской Федерации.

При этом пунктом 1 статьи 239 БК установлено, что иммунитет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представляет собой правовой режим, при котором обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на подлежащие казначейскому сопровождению в соответствии с настоящим Кодексом средства участников казначейского сопровождения осуществляется только на основании судебного акта, за исключением случаев, установленных статьями 93.3, 93.4, 93.6, 142.2, 142.3, 166.1, 218, 242 и 242.6 БК РФ.

Исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, регламентируется главой 24.1 БК РФ.

Согласно положениям статьи 242.1 БК РФ исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации производится на основании исполнительных документов (исполнительный лист, судебный приказ) с указанием сумм, подлежащих взысканию в валюте Российской Федерации, а также в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации требованиям, предъявляемым к исполнительным документам.

БК РФ предусматривает следующие порядки взыскания бюджетных средств на основании судебных актов.

1. Исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, и о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок (статья 242.2 БК РФ).

Такой порядок предусматривает обращение лица, в пользу которого вынесено судебное решение, с исполнительным листом в финансовые органы.

Пункт 5 статьи 242.2 предусматривает, что исполнение судебных актов осуществляется за счет ассигнований, предусмотренных на эти цели законом (решением) о бюджете. При этом при исполнении судебных актов в объемах, превышающих ассигнования, утвержденные законом (решением) о бюджете на эти цели, вносятся соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись. Указанное позволяет оперативно производить перечисление денежных средств для исполнения судебного решения о взыскании.

Главный распорядитель средств бюджета муниципального образования в соответствии с п. 3 ст. 158 БК РФ выступает в суде от имени муниципального образования в качестве представителя ответчика по искам к муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов.

Согласно п. 4 ст. 242.2 БК РФ главный распорядитель средств бюджета муниципального образования, представлявший в суде интересы муниципального образования, обязан в течение 10 дней после вынесения (принятия) судебного акта в окончательной форме направить в финансовый орган муниципального образования информацию о результатах рассмотрения дела в суде, также представить информацию о наличии оснований для обжалования судебного акта, а в случае обжалования судебного акта представить информацию о результатах обжалования судебного акта в порядке, установленном финансовым органом муниципального образования (далее - Порядок представления информации о результатах рассмотрения дела в суде).

Финансовые органы муниципальных образований ведут учет и осуществляют хранение исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 19.07.2023 № 02-05/05-1456 копии приказов, утвержденных финансовыми органами администраций муниципальных образований о Порядке представления информации о результатах рассмотрения дела в суде, представлены 15-ю муниципальными образованиями из 25.

По информации администрации Батыревского муниципального округа разработан проект постановления администрации Батыревского муниципального органа «Об утверждении порядка представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования «Батыревский муниципальный округа» Чувашской Республики в финансовый орган муниципального образования информации о результатах рассмотрения дела в суде, наличии оснований для обжалования судебного акта и результатах обжалования судебного акта». *Вместе с тем в соответствии с абзацем вторым п. 4 ст. 242.2 БК вышеуказанный порядок устанавливается финансовым органом муниципального образования.*

Таким образом, в нарушение п.4 статьи 242.2 БК РФ в 11 муниципальных образованиях (Алатырском, Аликовском, Батыревском, Мариинско-Посадском, Порецком, Шемуршинском муниципальных округах и городах Алатырь, Новочебоксарск, Шумерля, Чебоксары) финансовыми органами не приняты Порядки представления информации о результатах рассмотрения дела в суде.

В целях реализации муниципальным образованием права регресса, установленного пунктом 3.1 статьи 1081 Гражданского кодекса Российской Федерации, финансовый орган муниципального образования уведомляет соответствующего главного распорядителя средств бюджета муниципального образования об исполнении за счет казны муниципального образования судебного акта о возмещении вреда.

Абзацем пятым пункта 4 статьи 242.2 установлено, что муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования может быть установлен порядок представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования в финансовый орган муниципального образования информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса (далее – Порядок представления информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием права регресса).

При этом согласно информации, представленной администрациями муниципальных образований на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 19.07.2023 № 02-05/05-1463, только в 8 муниципальных образованиях решениями Собраний депутатов муниципальных округов утвержден Порядок представления информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием права регресса (в

Батыревском, Вурнарском, Красноармейском, Мариинско-Посадском, Чебоксарском муниципальных округах и в городах Канаш, Новочебоксарск, Шумерля).

Таким образом, в 18 муниципальных образованиях (*в Алатырском, Аликовском, Ибресинском, Канашском, Козловском, Комсомольском, Красночетайском, Моргаушском, Порецком, Урмарском, Цивильском, Шемуршинском, Шумерлинском, Ядринском, Янтиковском, Яльчикском муниципальных округах и в городах Алатырь и Чебоксары*) вышеуказанный **Порядок не принят, что указывает на отсутствие контроля за реализацией муниципальными образованиями права регресса, предусмотренного статьей 1081 Гражданского кодекса Российской Федерации «Право регресса к лицу, причинившему вред».**

2. Статьями 242.3-242.5 БК РФ установлен порядок обращения взыскания на средства бюджетов по денежным обязательствам казенных учреждений.

В силу п. 1 ст. 242.5 БК РФ исполнительный документ, предусматривающий обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам его казенного учреждения - должника, направляется судом по просьбе взыскателя или самим взыскателем в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевого счета муниципального казенного учреждения по месту открытия должнику как получателю средств местного бюджета лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов местного бюджета.

При этом орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов муниципальных казенных учреждений, не позднее пяти рабочих дней после получения исполнительного документа направляет должнику уведомление о поступлении исполнительного документа с приложением копии судебного акта (п. 1 ст. 242.5 БК РФ).

Хранение исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением, ведение учета осуществляет орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов муниципальных казенных учреждений.

В соответствии с бюджетным законодательством при отсутствии или недостаточности у должника - казенного учреждения соответствующих бюджетных ассигнований для полного исполнения исполнительного документа он направляет органу местного самоуправления, осуществляющему бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств запрос-требование о необходимости выделить ему дополнительные средства.

3. Исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства участников казначейского сопровождения, установлено статьей 242.6-1 БК РФ.

В силу положения пункта 1 статьи 242.6 обращение взыскания предусматривает на средства участников казначейского сопровождения, предоставляемые с целью исполнения обязательств участников казначейского сопровождения по заключенным государственным (муниципальным) контрактам, договорам (соглашениям), контрактам (договорам) источником финансового обеспечения которых являются средства бюджетов, а также судебных актов о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью.

Порядок исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетного и автономного учреждения, регулируется пунктом 20 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и пункта 3.19 статьи 2 Федерального закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

2. Оценка произведенных расходов из бюджетов муниципальных образований на оплату обязательств, возникших в рамках исполнения исполнительных документов.

Порядок отражения расходов, связанных с исполнением судебных решений, определен подпунктом 53.8.4.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (далее – Приказ 82н).

Согласно положениям указанного подпункта по элементу вида расходов «831 Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» подлежат отражению отдельные расходы на исполнение судебных актов Российской Федерации, мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также деятельности государственных (муниципальных) учреждений, в том числе расходы на:

уплату неустойки (пеней и штрафов) по договорам (государственным (муниципальным) контрактам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

уплату процентов за пользование чужими денежными средствами;

выплату государственного пособия обвиняемому, временно отстраненному от должности;

выплату компенсаций за задержку выплат в пользу физических лиц (за исключением выплат работникам компенсации, предусмотренной статьей 236 Трудового кодекса Российской Федерации);

выплату компенсации за причинение морального вреда на основании вступившего в законную силу решения суда;

возмещение истцам судебных издержек (возмещение расходов на уплату государственной пошлины, оплату услуг представителя и иных издержек, связанных с рассмотрением дел в судах);

возврат неосновательного обогащения;

внесение на депозитный счет арбитражного суда денежных сумм, необходимых для оплаты судебных издержек, осуществляемое на основании соответствующего судебного акта.

Анализ отчетных форм 0503117 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования» за 2022-2023 гг. и за 1-ое полугодие 2024 года показал следующее.

В 2023 году общая сумма средств бюджетов муниципальных образований, направленных на исполнение судебных актов по виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» составила в сумме 217 899,3 тыс. рублей или 97,2% к плану (224 168,8 тыс. рублей) (таблица №1).

Наименьшее исполнение к плану составило в Канаашском муниципальном округе – 7,9% (113,2 тыс. рублей при плане 1 425,1 тыс. рублей) и в городе Канааше – 31,0% (490,0 тыс. рублей при плане 1 581,0 тыс. рублей).

Таблица № 1

Исполнение судебных актов по виду расходов классификации расходов бюджетов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» в 2023 году

| № п/п | Наименование муниципального округа и городского округа | Исполнение за 2022 г. (тыс. рублей) (консолидированный бюджет) | План на 2023 г. (тыс. рублей) | Исполнение за 2023 г. (тыс. рублей) | % исполнения к плану в 2023 г. | Удельный вес в общем объеме собственных (налоговых и неналоговых) доходов | Рост/снижение к уровню 2022 года (тыс. рублей) +/- |
|-------|--|---|-------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|---|---|
| 1 | Алатырский мо | 104,1 | 876,2 | 876,2 | 100,0 | 0,8 | +772,1 |
| 2 | Аликовский мо | 399,8 | 914,5 | 914,5 | 100,0 | 0,7 | +514,7 |
| 3 | Батыревский мо | 162,8 | 732,6 | 721,2 | 98,5 | 0,3 | +558,4 |
| 4 | Вурнарский мо | 1 770,2 | 45,5 | 45,5 | 100,0 | 0,0 | -1 724,7 |
| 5 | Ибресинский мо | 296,6 | 53,7 | 53,7 | 100,0 | 0,0 | -242,9 |
| 6 | Канаашский мо | 576,3 | 1 425,1 | 113,2 | 7,9 | 0,1 | -463,1 |
| 7 | Козловский мо | 10 071,7 | 9 592,1 | 9 592,1 | 100,0 | 5,4 | -479,6 |
| 8 | Комсомольский мо | 113,5 | 1 188,1 | 658,4 | 55,4 | 0,4 | +544,9 |
| 9 | Красноармейский мо | 5 468,2 | 7 920,2 | 7 040,4 | 88,9 | 4,9 | +1 572,2 |
| 10 | Красночетайский мо | 86,9 | 1 575,1 | 1 575,1 | 100,0 | 1,2 | +1 488,2 |
| 11 | Мариинско-Посадский мо | 10 542,0 | 14 685,4 | 14 671,8 | 99,9 | 8,3 | +4 129,8 |
| 12 | Моргаушский мо | 1 197,3 | 1064 | 870,7 | 81,8 | 0,3 | -326,6 |
| 13 | Порецкий мо | 7 660,1 | 6 964,5 | 6 964,5 | 100,0 | 5,3 | -695,6 |
| 14 | Урмарский мо | 361,4 | 10,0 | 10,0 | 100,0 | 0,0 | -351,4 |
| 15 | Цивильский мо | 162,0 | 223,3 | 223,3 | 100,0 | 0,1 | +61,3 |
| 16 | Чебоксарский мо | 1 811,0 | 7 089,2 | 7 089,2 | 100,0 | 1,1 | +5 278,2 |
| 17 | Шемуршинский мо | 1 829,2 | 2 155,7 | 2 155,7 | 100,0 | 2,4 | +326,5 |
| 18 | Шумерлинский мо | 1 349,3 | 834,8 | 834,8 | 100,0 | 0,3 | -514,5 |
| 19 | Ядринский мо | 873,6 | 107,9 | 97,0 | 89,9 | 0,0 | -776,6 |
| 20 | Яльчикский мо | 0,0 | 86,2 | 85,4 | 99,1 | 0,1 | +85,4 |
| 21 | Янтиковский мо | 182,0 | 135,7 | 135,7 | 100,0 | 0,1 | -46,3 |
| 22 | г. Алатырь | 164 830,8 | 11 1151,8 | 111 012,5 | 99,9 | 34,3 | -53 818,3 |
| 23 | г. Канааш | 1 261,3 | 1 581,0 | 490,8 | 31,0 | 0,1 | -770,5 |
| 24 | г. Новочебоксарск | 11 193,7 | 1 380,2 | 856,3 | 62,0 | 0,1 | -10 337,4 |
| 25 | г. Чебоксары | 32 509,7 | 46 198,4 | 44 651,9 | 96,7 | 0,7 | +12 142,2 |
| 26 | г. Шумерля | 1 592,7 | 6 177,7 | 6 159,4 | 99,7 | 2,9 | +4 566,7 |
| | ИТОГО | 256 406,2 | 224 168,8 | 217 899,3 | 100,0 | 1,7 | -38 506,9 |

Анализ исполненных судебных решений показал, что наибольший удельный вес в общем объеме собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета муниципального образования приходится на 4 муниципальных образования: город Алатырь – 34,3% (111 012,5 тыс. рублей), Мариинско-Посадский муниципальный округ – 8,3% (14 671,8 тыс. рублей), Козловский муниципальный округ – 5,4% (9 592,1 тыс. рублей) и Порецкий муниципальный округ (6 964,5 тыс. рублей)– 5,3%.

В 2023 году к уровню 2022 года произошло снижение общего объема расходов на исполнение судебных актов на сумму 38 506,9 тыс. рублей, в том числе уменьшились расходы в 13 муниципальных образованиях, из них наибольшее снижение – в городе Алатыре (на 53 818,3 тыс. рублей) и в городе Новочебоксарске (на 10 337,4 тыс. рублей).

Вместе с тем увеличились расходы в 13 муниципальных образований, из них наибольшее – в городе Чебоксары (на 12 142,2 тыс. рублей), Чебоксарском (на 5 278,2 тыс. рублей), Мариинско-Посадском муниципальных округах (на 4 129,8 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что в 1-ом полугодии 2024 года расходы на исполнение судебных актов превысили годовой объем за прошлый год (2023 год) в 5-и муниципальных образованиях, из них в Батыревском муниципальном округе в 12 раз или на 7 972,8 тыс. рублей, в Комсомольском муниципальном округе в 5,2 раза или на 2 789,4 тыс. рублей (таблица №2).

Таблица № 2

Исполнение судебных актов по виду расходов классификации расходов бюджетов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» в январе-июне 2024 года

| № п/п | Наименование муниципального округа и городского округа | Исполнение за 2023 г. (тыс. рублей) | План на 2024 г. (тыс. рублей) | Исполнение за 1 полугодие 2024 г. (тыс. рублей) | % исполнения к плану | Рост/снижение к исполнению за 2023 год (%) |
|-------|--|-------------------------------------|-------------------------------|---|----------------------|--|
| 1 | Алатырский мо | 876,2 | 464,9 | 200,9 | 43,2 | 22,9 |
| 2 | Аликовский мо | 914,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | Батыревский мо | 721,2 | 8 705,0 | 8 694,0 | 99,9 | в 12 раз |
| 4 | Вурнарский мо | 45,5 | 3 287,7 | 18,8 | 0,6 | 41,3 |
| 5 | Ибресинский мо | 53,7 | 84,1 | 53,0 | 63,0 | 98,9 |
| 6 | Канашский мо | 113,2 | 1 400,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 7 | Козловский мо | 9 592,1 | 4 670,7 | 2 226,8 | 47,7 | 23,2 |
| 8 | Комсомольский мо | 658,4 | 3 447,8 | 3 447,8 | 100,0 | в 5,2 раза |
| 9 | Красноармейский мо | 7 040,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 10 | Красночетайский мо | 1 575,1 | 222,2 | 222,2 | 100,0 | 14,1 |
| 11 | Мариинско-Посадский мо | 14 671,8 | 384,2 | 376,6 | 98,0 | 2,6 |
| 12 | Моргаушский мо | 870,7 | 600,0 | 122,4 | 20,4 | 14,1 |
| 13 | Порецкий мо | 6 964,5 | 7 266,0 | 6 956,7 | 95,7 | 99,9 |
| 14 | Урмарский мо | 10,0 | 96,7 | 71,7 | 74,1 | в 7,2 раза |
| 15 | Цивильский мо | 223,3 | 134,8 | 134,8 | 100,0 | 60,4 |
| 16 | Чебоксарский мо | 7 089,2 | 2 093,6 | 2 093,6 | 100,0 | 29,5 |
| 17 | Шемуршинский мо | 2 155,7 | 1 296,3 | 1 296,3 | 100,0 | 60,1 |

| | | | | | | |
|----|-------------------|------------------|-----------------|-----------------|-------------|-------------|
| 18 | Шумерлинский мо | 834,8 | 387,9 | 387,9 | 100,0 | 46,5 |
| 19 | Ядринский мо | 97,0 | 45,4 | 42,9 | 94,5 | 44,2 |
| 20 | Яльчикский мо | 85,4 | 212,2 | 212,2 | 100,0 | в 2,5 раз |
| 21 | Янтиковский мо | 135,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 22 | г. Алатырь | 111 012,5 | 31 951,3 | 31 951,3 | 0,0 | 28,8 |
| 23 | г. Канаш | 490,8 | 1 893,8 | 938,6 | 49,6 | 191,2 |
| 24 | г. Новочебоксарск | 856,3 | 1 935,8 | 1 590,7 | 82,2 | 185,8 |
| 25 | г. Чебоксары | 44 651,9 | 9 296,2 | 4 416,9 | 47,5 | 9,9 |
| 26 | г. Шумерля | 6 159,4 | 151,5 | 125,6 | 82,9 | 2,0 |
| | ИТОГО | 217 899,3 | 80 028,1 | 65 581,7 | 81,9 | 30,1 |

В ходе анализа отчетных форм 0503723 «Отчет о движении денежных средств учреждения» за 2022-2023 гг. и за 1-ое полугодие 2024 года показал следующее.

В 2023 году общая сумма средств, направленных муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципальных образований на исполнение судебных актов по виду расхода 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда», составила 10 067,9 тыс. рублей или со снижением к уровню 2022 года на 6 400,3 тыс. рублей (таблица №3), в 1-м полугодии 2024 года – 1 514,2 тыс. рублей.

Таблица № 3

Кассовое исполнение расходов по виду расходов классификации расходов бюджетов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда», муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципальных образований в 2022-2023 годах

(тыс. рублей)

| № п/п | Наименование муниципального и городского округа | Исполнение за 2022 г. | Исполнение за 2023 г. | Рост/снижение | Исполнение за 1-е полугодие 2024 г. |
|-------|---|-----------------------|-----------------------|-----------------|-------------------------------------|
| 1 | Вурнарский мо | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 90,2 |
| 2 | Ибресинский мо | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 194,2 |
| 3 | Козловский мо | 24,4 | 101,2 | 76,8 | 0,0 |
| 4 | Комсомольский мо | 0,0 | 1,0 | 1,0 | 315,6 |
| 5 | Красноармейский мо | 0,0 | 86,3 | 86,3 | 0,0 |
| 6 | Мариинско-Посадский мо | 0,0 | 796,9 | 796,9 | 0,0 |
| 7 | Моргаушский мо | 3 556,0 | 0,0 | -3 556,0 | 150,0 |
| 8 | Урмарский мо | 461,4 | 0,0 | -461,4 | 50,0 |
| 9 | Цивильский мо | 33,2 | 0,0 | -33,2 | 0,0 |
| 10 | Чебоксарский мо | 5,7 | 38,4 | 32,7 | 135,6 |
| 11 | Ядринский мо | 21,3 | 13,6 | -7,7 | 15,0 |
| 12 | Янтиковский мо | 186,0 | 185,2 | -0,8 | 50,3 |
| 13 | г. Алатырь | 25,1 | 0,0 | -25,1 | 0,0 |
| 14 | г. Канаш | 6,7 | 9,0 | 2,3 | 0,0 |
| 15 | г. Новочебоксарск | 12,1 | 20,6 | 8,5 | 174,6 |
| 16 | г. Чебоксары | 12 135,3 | 8 755,7 | -3 379,6 | 338,0 |
| 17 | г. Шумерля | 1,0 | 60,0 | 59,0 | 0,0 |
| | Итого | 16 468,2 | 10 067,9 | -6 400,3 | 1 514,2 |

Как видно из таблицы в 2022-2023 годах и в 1 полугодии 2024 года исполнение судебных актов бюджетными и автономными учреждениями

осуществлялась в 17 муниципальных образованиях, из них в 5 муниципальных образованиях - ежегодно (в Чебоксарском, Ядринском, Янтиковском муниципальных округах и в городах Новочебоксарск и Чебоксары).

Необходимо отметить, что согласно пункту 53.8.4.1 приказа 82н расходы на исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, государственному (муниципальному) учреждению о выплате пенсий, пособий, оплате труда работников учреждений, а также об оплате кредиторской задолженности по договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд и иной кредиторской задолженности подлежат отражению по соответствующим группам, подгруппам и элементам видов расходов.

По информации, представленной администрациями муниципальных образований, в 2023 году общее количество исполнительных документов (исполнительные листы, судебные приказы, постановления службы судебных приставов и судебных органов и иных решений контрольных (надзорных) органов, влекущих расходы местных бюджетов) составило 1 911 шт., на основании которых главными администраторами бюджетных средств, казенными учреждениями, а также бюджетными и автономными учреждениями произведены расходы на общую сумму 360 661,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств резервного фонда администраций муниципальных образований - в сумме 88 926,4 тыс. рублей.

В январе-июне 2024 года исполнено 753 исполнительных документа на общую сумму 117 599,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств резервного фонда администраций муниципальных образований в сумме 20 468,3 тыс. рублей.

Таблица № 4

Расходы бюджетов муниципальных образований на исполнение исполнительных документов в 2023 году и 1-ом полугодии 2024 года
(по информации администраций муниципальных образований)

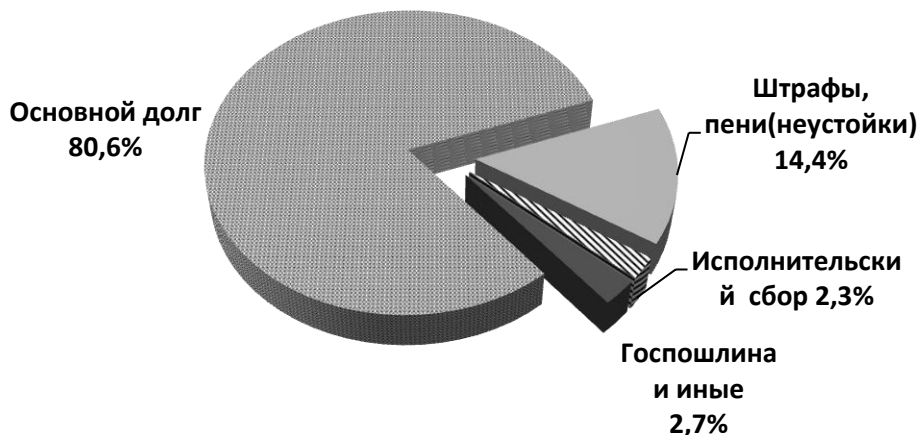
(тыс. рублей)

| № п/п | Наименование муниципального и городского округа | 2023 год | | | январь-июнь 2024 года | | |
|-------|---|--------------------------------------|----------|---|--------------------------------------|---------|---|
| | | количество исполнительных документов | Сумма | в т.ч. за счет средств резервного фонда | количество исполнительных документов | Сумма | в т.ч. за счет средств резервного фонда |
| 1 | Алатырский мо | 10 | 1 082,6 | 0,0 | 2 | 209,5 | |
| 2 | Аликовский мо | 7 | 2 691,5 | 0,0 | 0 | 0,0 | |
| 3 | Батыревский мо | 10 | 806,5 | 0,0 | 10 | 8 718,3 | |
| 4 | Вурнарский мо | 8 | 2 606,1 | 2 560,2 | 9 | 3 794,5 | 1 592,5 |
| 5 | Ибресинский мо | 2 | 22,9 | 0,0 | 5 | 853,2 | |
| 6 | Канашский мо | 39 | 3 421,6 | 0,0 | 11 | 797,4 | |
| 7 | Козловский мо | 28 | 9 888,5 | 0,0 | 5 | 2 226,8 | 0,0 |
| 8 | Комсомольский мо | 14 | 990,9 | 0,0 | 4 | 3 551,8 | |
| 9 | Красноармейский мо | 9 | 7 125,4 | 0,0 | 1 | 3,2 | |
| 10 | Красночетайский мо | 6 | 2 441,0 | 0,0 | 6 | 280,2 | 0,0 |
| 11 | Мариинско-Посадский мо | 23 | 15 378,1 | 796,8 | 6 | 376,6 | 384,2 |

| | | | | | | | |
|----|-------------------|-------------|------------------|-----------------|------------|------------------|-----------------|
| 12 | Моргаушский мо | 40 | 1 271,8 | 0,0 | 22 | 786,5 | 0,0 |
| 13 | Порецкий мо | 9 | 6 964,5 | 0,0 | 4 | 6 956,7 | 6 956,7 |
| 14 | Урмарский мо | 6 | 175,0 | 0,0 | 32 | 905,8 | |
| 15 | Цивильский мо | 46 | 2 100,8 | 0,0 | 38 | 1 840,3 | 0,0 |
| 16 | Чебоксарский мо | 124 | 26 590,0 | 1 235,6 | 119 | 6 990,8 | 6 001,5 |
| 17 | Шемуршинский мо | 22 | 2 320,6 | 0,0 | 14 | 1 666,3 | 0,0 |
| 18 | Шумерлинский мо | 19 | 1 508,5 | 267,3 | 9 | 687,9 | 41,3 |
| 19 | Ядринский мо | 56 | 2 467,9 | 0,0 | 10 | 410,6 | |
| 20 | Яльчикский мо | 5 | 320,9 | 0,0 | 21 | 952,2 | 0,0 |
| 21 | Янтиковский мо | 45 | 2 968,7 | 0,0 | 1 | 50,3 | 0,0 |
| 22 | г. Алатырь | 58 | 123 263,5 | 0,0 | 11 | 32 001,3 | |
| 23 | г. Канаш | 18 | 2 157,3 | 0,0 | 10 | 2 037,6 | 0,0 |
| 24 | г. Новочебоксарск | 29 | 1 691,4 | 0,0 | 25 | 7 349,6 | |
| 25 | г. Чебоксары | 1180 | 118 735,1 | 84 066,5 | 326 | 24 154,2 | 5 492,2 |
| 26 | г. Шумерля | 98 | 21 670,7 | 0,0 | 52 | 9 997,9 | |
| | ИТОГО | 1911 | 360 661,8 | 88 926,4 | 753 | 117 599,5 | 20 468,3 |

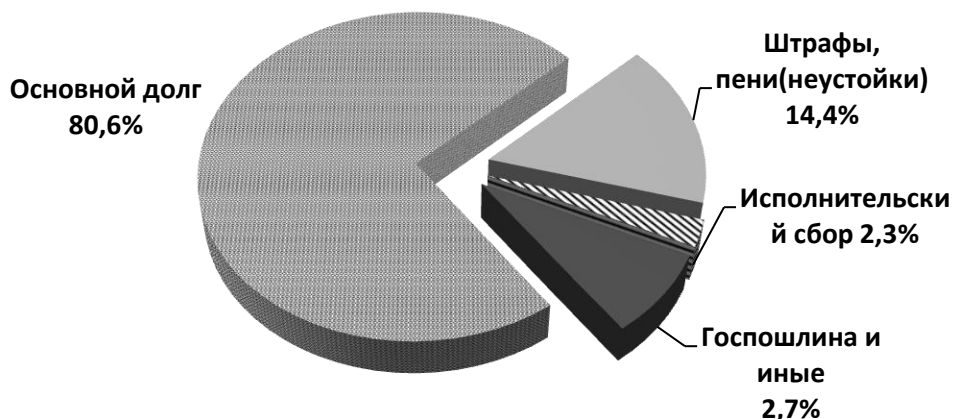
Анализ структуры видов расходов, направленных на исполнение требований, содержащихся в исполнительных документах, в 2023 году показал, что в общем объеме расходов доля на оплату основного долга (на оплату кредиторской задолженности по договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и иной кредиторской задолженности, возмещение морального вреда и другие) составила 80,6% (290 743,7 тыс. рублей), штрафов, пени (неустойки) - 14,4% (52 127,4 тыс. рублей), исполнительских сборов, налагаемых службой судебных приставов, на должников в случае неисполнения ими исполнительного документа в срок – 2,3% (8 186,2 тыс. рублей), государственной пошлины и иных судебных издержек – 2,7% (9 604,6 тыс. рублей).

Анализ видов расходов за 2023 год



В 1-ом полугодии 2024 года в общем объеме расходов, направленных на исполнение требований, содержащихся в исполнительных документах, доля расходов на оплату основного долга составила 73,1 % (86 005,1 тыс. рублей), штрафов (пени) – 16,1% (18 948,6 тыс. рублей), государственной пошлины и иных судебных издержек – 8,2% (9 635,8 тыс. рублей), исполнительских сборов – 2,6% (3 010,0 тыс. рублей).

Анализ видов расходов за 1-ое полугодие 2024 года



В 2023 году основными предметами исков являлись:

- взыскание задолженности по оплате за поставленный природный газ в порядке солидарной ответственности с теплоснабжающими организациями, где общая сумма расходов составила 161 022,6 тыс. рублей или 44,6% от общей суммы расходов, произведенных на основании исполнительных документов, в том числе в порядке солидарной ответственности с теплоснабжающими организациями – 159 390,3 тыс. рублей (в Аликновском, Вурнарском, Козловском, Красноармейском, Красночетайском, Мариинско-Посадском, Порецком, Чебоксарском; Шемуршинском, Шумерлинском муниципальных округах и городах Алатыре и Шумерле);

- взыскание задолженности по оплате за потребленную электрическую энергию, где общая сумма расходов составила 13 093,4 тыс. рублей или 3,6% от общей суммы расходов, произведенных на основании исполнительных документов, в том числе расходы по оплате государственной пошлины и пени в сумме 1 138,4 тыс. рублей (в Алатырском, Козловском, Красноармейском, Мариинско-Посадском, Моргаушском, Чебоксарском, Ядринском муниципальных округах и городе Чебоксары);

При этом администрацией Козловского муниципального округа оплата долга в сумме 6 449,3 тыс. рублей, в том числе расходы по оплате государственной пошлины в сумме 198,8 тыс. рублей, была осуществлена в порядке солидарной ответственности с МУП ЖКХ «Козловское»;

- административные штрафы, налагаемые службой судебных приставов за неисполнение требований, содержащихся в исполнительных документах об устранении нарушений на общую сумму 35 516,1 тыс. рублей или 9,8% от общей суммы расходов, произведенных на основании исполнительных документов (в Комсомольском, Моргаушском, Цивильском, Чебоксарском, Шумерлинском, Ядринском, Яльчикском муниципальных округах и в городах Алатыре, Чебоксары);

- административные штрафы, налагаемые на основании постановлений судебных органов за неуплату в установленный срок административных

штрафов, наложенных службой судебных приставов на общую сумму 10 762,4 тыс. рублей или 3,0%

В 1-ом полугодии 2024 года аналогично 2023 году большая часть расходов приходилась на:

- оплату задолженности за поставленный природный газ по искам ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» – 43 342,5 тыс. рублей, что составляет 36,9% от общей суммы расходов, произведенных на основании исполнительных документов (в Вурнарском, Козловском, Порецком, Шемуршинском, Шумерлинском муниципальных округах и в городе Алатыре);

- оплату задолженности за потребленную электрическую энергию по искам Батыревского межрайонного отделения АО «Чувашская энергосбытовая компания» и АО «Чувашская энергосбытовая компания» - 9 308,4 тыс. рублей или 7,9% от общей суммы расходов, произведенных на основании исполнительных документов, в том числе расходы по оплате штрафов, пени и государственной пошлины – 2 165,1 тыс. рублей (в Батыревском, Козловском, Мариинско-Посадском, Моргаушском, Чебоксарском, Шемуршинском муниципальных округах);

- оплату административных штрафов, налагаемых службой судебных приставов за неисполнение требований, содержащихся в исполнительных документах об устранении нарушений, на общую сумму 13 210,0 тыс. рублей или 11,2 % от общей суммы расходов, произведенных на основании исполнительных документов (в Комсомольском, Моргаушском, Урмарском, Цивильском, Чебоксарском, Шумерлинском, Ядринском, Яльчикском муниципальных округах и в городах Алатыре и Чебоксары);

- оплату административных штрафов, налагаемых на основании постановлений судебных органов за неуплату в установленный срок административных штрафов, наложенных службой судебных приставов на общую сумму на общую сумму 2 230,0 тыс. рублей или 3,0% от общей суммы расходов, произведенных на основании исполнительных документов (в Красночетайском, Чебоксарском муниципальных округах и в городе Чебоксары).

Необходимо отметить, что в информациях Ядринского, Комсомольского, Моргаушского муниципальных округах и города Канаша, представленных на запрос КСП Чувашии, расходы по судебным актам, предъявленным бюджетным и автономным учреждениям отсутствуют. Вместе с тем в отчетной форме 0503723 «Отчет о движении денежных средств учреждений» по виду расходов классификации расходов бюджетов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» отражены расходы бюджетных и автономных учреждений:

Ядринского муниципального округа за 2023 год;

города Канаша за 2023 год;

Комсомольского муниципального округа за 1 полугодие 2024 года;

Моргаушского муниципального округа за 1 полугодие 2024 года.

Указанное свидетельствует, что в вышеуказанных муниципальных образованиях не осуществляется учет и анализ исполнительных

документов, предъявленных бюджетным и автономным учреждениям к исполнению.

3. Выборочный анализ расходования средств бюджетов муниципальных образований Чувашской Республики, выделяемых на оплату исполнительных документов.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведена выборочная проверка расходования бюджетных средств на исполнение судебных актов в отдельных муниципальных образованиях.

3.1. В результате анализа исполнительных документов и информации, представленной администрацией Батыревского муниципального округа, установлено следующее.

В 2023 году на оплату 9 исполнительных документов направлено средств из бюджета муниципального округа всего в сумме 806,5 тыс. рублей, из них 4 исполнительных документа на общую сумму 85,3 тыс. рублей, оплаченные бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования.

Больше всего расходов приходилось по иску ООО «Нэск» к администрации Батыревского муниципального округа о взыскании неосновательного обогащения в сумме 512,4 тыс. рублей, а также процентов за пользование чужими денежными средствами - 28,0 тыс. рублей и уплате государственной пошлины - 13,4 тыс. рублей (решение Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии от 19.09.2023 № А79-2340/2023) (далее – решение № А79-2340/2023).

Исходя из решения № А79-2340/2023 ООО НЭСК (истцом) 22.03.2022 выявлен факт бездоговорного потребления электрической энергии по следующим объектам: станция водоподготовки (с. Батырево, ул. Комарова, д.23) и канализационные очистные сооружения (с. Батырево, ул. Дружбы, д.30)

Администрация Батыревского района Чувашской Республики указанные объекты передала ООО «Батыревское районное ЖКХ» по договору на содержание и техническое обслуживание объектов инженерных систем водоотведения от 14.01.2022 № 1 (далее – договор №1 от 14.01.2022).

В связи с выявлением указанного факта, ООО НЭСК уведомило администрацию о необходимости обеспечения 22.03.2022 участия ее представителя при составлении акта бездоговорного потребления электрической энергии.

22.03.2022 ООО НЭСК в отношении ООО «Батыревское ЖКХ» составлены акты о неучтенном потреблении электроэнергии, согласно которым установлено, что ООО «Батыревское районное ЖКХ» осуществляло бездоговорное потребление электроэнергии с 01.01.2022. Данные акты подписаны директором ООО «Батыревское жилищно-коммунальное хозяйство» Захаровым Ю.В.

Акты и счет на оплату, направленные ООО НЭСК, были получены ООО «Батыревское районное ЖКХ» 20.04.2022.

Вместе с тем договор №1 от 14.01.2022, заключенный между администрацией Батыревского района и ООО «Батыревское ЖКХ» признан

недействительным (ничтожным) на основании решения Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 21.09.2022 по делу № А79-5963/2022.

Согласно указанному решению Арбитражного суда оспариваемая сделка является ничтожной, поскольку при ее заключении был нарушен выраженный в изложенных нормах императивный запрет в части порядка передачи во владение и пользование муниципальных сетей водоснабжения и водоотведения.

09.11.2022 администрация Батыревского района направила в адрес ООО НЭСК письмо о предоставлении данных об оплате за энергопотребление ООО «Батыревское ЖКХ» с апреля 2021 года по октябрь 2022 года.

При этом ООО «Батыревское районное ЖКХ» 10.11.2022 уведомило администрацию о выявлении факта бездоговорного потребления с 01.01.2022 по 30.09.2022 и необходимости оплаты задолженности.

12.10.2022 администрацией Батыревского района сроком на 30 дней заключен договор аренды с ООО «Жилград», в связи с чем ООО «Жилград» просило ООО НЭСК письмом от 15.12.2022 произвести переоформление документов о технологическом присоединении объектов.

Таким образом, ООО НЭСК письмом от 15.12.2022 направил администрации Батыревского района акты о неучтенном (бездоговорном потреблении) электроэнергии за период с 01.01.2022 по 30.09.2022 и счет на оплату на сумму 512,4 тыс. рублей.

Отсутствие оплаты послужило основанием для обращения ООО «Нэск» в арбитражный суд с иском.

Таким образом, отсутствие контроля со стороны администрации Батыревского района в части оплаты потребленной энергии на зафиксированных в актах объектах ООО «Батыревское ЖКХ» и нарушение администрацией Батыревского района порядка передачи во владение и пользование муниципальных сетей водоснабжения и водоотведения привело к дополнительным расходам из бюджета Батыревского муниципального округа в сумме 553,8 тыс. рублей, выразившееся в оплате основного долга, процентов за пользование чужими денежными средствами и уплате государственной пошлины.

Кроме того согласно решению № А79-2340/2023 администрация Батыревского муниципального округа бездоговорное потребление энергии на зафиксированных в актах объектах, период потребления и объем, не оспорила.

Доказательств передачи объектов электросетевого хозяйства в спорный период на обслуживание иному лицу, в дело не представлено.

Администрация Батыревского муниципального округа своего представителя для участия в судебном заседании не направила.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 09.08.2024 № 02-05/05-1572 администрация Батыревского муниципального округа сообщила, что «Заявление на предоставление отсрочки исполнения судебного акта по делу №А79-2340/2023 не было подано, в связи с признанием договора аренды с ООО «...Батыревское районное ЖКХ» Арбитражным судом от 22.09.2022 года № А79-5963/2022 по иску прокуратуры недействительным. ... Право регресса по возмещению расходов не было использовано также в связи с признанием договора аренды с ООО «Батыревское районное ЖКХ»

Арбитражным судом от 22.09.2022 года № А79-5963/2022 по иску прокуратуры недействительным».

Вышеуказанное свидетельствует, что администрация Батыревского муниципального округа не принимались меры по минимизации расходов бюджета Батыревского муниципального округа, направленных на исполнение судебных решений.

Кроме того, в 2023 году за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа произведены расходы на общую сумму 167,4 тыс. рублей, в том числе по исполнительному листу о взыскании судебных расходов в сумме 80,0 тыс. рублей и на основании постановлений о возбуждении исполнительного производства о взыскании исполнительского сбора, вынесенных в 2022 году в отношении администраций района и сельских поселений.

Автономными и бюджетными учреждениями в 2023 году на основании постановлений службы судебных приставов, территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике-Чувашии в Батыревском районе и Государственной службы Чувашской Республики по делам юстиции оплачены штрафы на общую сумму 75,0 тыс. рублей и государственная пошлина – 10,0 тыс. рублей.

Количество исполнительных документов, по которым осуществлены расходы в январе-июне 2024 года, составило также 10 шт., общая сумма произведенных расходов - 8 733,5 тыс. рублей (с ростом к уровню 2023 года на 7 927,0 тыс. рублей или в 10,8 раз), из них 2 исполнительных документа на общую сумму 40,0 тыс. рублей, оплачены бюджетными и автономными учреждениями Батыревского муниципального округа.

В 1-ом полугодии 2024 года значительный рост расходов по сравнению с 2023 годом произошел в связи с оплатой 5 исполнительных листов, выданных на основании решений Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии по искам АО «Чувашская энергосбытовая компания» к администрации Батыревского муниципального округа о взыскании долга за отпущенную электрическую энергию, поставленную в целях компенсации потерь на принадлежащих ответчику объектах электросетевого хозяйства за период с января по июль 2023 года на общую сумму 8 364,7 тыс. рублей, из них штраф – 1 752,3 тыс. рублей, государственная пошлина - 81,5 тыс. рублей.

Согласно решениям Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии были рассмотрены следующие доводы, предъявленные АО «Чувашская энергосбытовая компания».

Администрацией Батыревского района Чувашской Республики и ООО «НЭСК» заключено соглашение о расторжении с 31.12.2022 договора аренды, находящихся в муниципальной собственности объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории Батыревского района Чувашской Республики.

Письмом от 14.02.2023 ООО «НЭСК» уведомило АО «Чувашская энергосбытовая компания» о том, что с 31.12.2022 не арендует объекты электросетевого хозяйства, расположенные в Батыревском районе Чувашской Республики, в связи с чем имеются основания для исключения с 31.12.2022 из

количественного состава точек поставок объектов электросетевого хозяйства в Батыревском районе Чувашской Республики из приложений к договору с АО «Чувашская энергосбытовая компания».

При этом администрацией Батыревского муниципального округа и ООО «Жилград» заключены договоры аренды от 10.01.2023, от 09.02.2023 и от 11.03.2023 в отношении отдельных объектов водопроводно-канализационного хозяйства, расположенных на территории села Батырево Батыревского района Чувашской Республики.

По данным объектам водоснабжения и водоотведения между АО «Чувашская энергосбытовая компания» и ООО «Жилград» был заключен договор энергоснабжения от 10.01.2023.

Таким образом, с ООО «Жилград» подлежит взысканию стоимость электроэнергии, потребленной электропотребляющими установками, расположенными на объектах водопроводно-коммунального хозяйства, находившихся в пользовании ООО «Жилград».

А с администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики подлежит взысканию стоимость потерь электроэнергии в сетях (объектах электросетевого хозяйства).

В связи с чем АО «Чувашская энергосбытовая компания» расчетные ведомости энергопотребления и счет-фактура за приобретенную электрическую энергию в целях компенсации потерь в сетях выставлены в адрес администрации Батыревского муниципального округа.

Пунктом 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов. Указанное лицо в установленном порядке обязано оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что администрацией Батыревского муниципального округа в адрес филиала ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» направлено письмо от 21.12.2022 №1376 о рассмотрении вопроса о возможности заключения договора аренды в отношении объектов электросетевого хозяйства, находящегося в муниципальной собственности Батыревского района, с приложением перечня объектов.

29.12.2022 ПАО «Россети Волга» с администрацией Батыревского муниципального округа заключает Соглашение о взаимодействии при предотвращении и ликвидации аварий (аварийных ситуаций) на электросетевых объектах № 2220-007065.

Администрация Батыревского муниципального округа письмом от 20.04.2023 №07/04-18-858, направленным в адрес ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго», просит повторно рассмотреть вопрос о возможности заключения договора аренды в отношении объектов электросетевого хозяйства,

находящегося в муниципальной собственности Батыревского района. В количестве 61 объекта.

Договор аренды объектов электросетевого хозяйства, принадлежащие администрации Батыревского муниципального округа, заключен между ПАО «Россети Волга» и администрацией Батыревского муниципального округа 27.07.2023 № 2320-003228.

Кроме того, в соответствии с Законом Чувашской Республики от 27.04.2022 № 35 «О перераспределении полномочий по организации электроснабжения между органами местного самоуправления в Чувашской Республике и органами государственной власти Чувашской Республики» принято решение о передачи из муниципальной собственности Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в государственную собственность Чувашской Республики:

объектов электросетевого хозяйства (решением Собрания депутатов Батыревского муниципального округа первого созыва от 06.07.2023 №16/9 «О безвозмездной передаче объектов электросетевого хозяйства из муниципальной собственности Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в государственную собственность Чувашской Республики»);

земельных участков, находящихся под объектами электросетевого хозяйства (решением Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 23.08.2023 № 17/2 «О безвозмездной передаче земельных участков, находящихся под объектами электросетевого хозяйства, из муниципальной собственности Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в государственную собственность Чувашской Республики»).

Подготовка и принятие нормативного документа о безвозмездной передаче имущества в государственную собственность осуществлялось в соответствии с Дорожной картой по передаче в государственную собственность Чувашской Республики электросетевых объектов, принадлежавших на праве собственности муниципальным округам.

Таким образом, указанные обстоятельства привели к дополнительным расходам из бюджета Батыревского муниципального округа в сумме 8 364,7 тыс. рублей.

Администрации Батыревского муниципального округа произведена оплата на общую сумму 313,6 тыс. рублей по исполнительным листам, выданным на основании решений Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии от 18.04.2022 № А79-11565/2021, от 27.07.2022 № А79-11565/2021, от 03.10.2023 № А79-6549/2023 по искам ООО «Стройкомфорт», в том числе основного долга – 200,0 тыс. рублей, процентов за пользование чужими денежными средствами – 53,4 тыс. рублей, расходов на представителя и почтовые – 50,5 тыс. рублей, государственной пошлины – 9,7 тыс. рублей.

Анализ вышеуказанных судебных решений показал следующее.

ООО «Стройкомфорт» и администрация Тойсинского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики 08.04.2019 заключили соглашение займа (беспроцентного), по условиям которого ООО «Стройкомфорт» передает в собственность заемщику денежные средства в

размере 200,0 тыс. рублей, а администрация Тойсинского сельского поселения обязуется возвратить сумму займа по истечении 2-х лет. Проценты на сумму займа не уплачиваются. ООО «Стройкомфорт» по платежному поручению от 22.04.2019 №141 перечислило ответчику 200,0 тыс. рублей.

Ненадлежащее исполнение администрацией обязательств по возврату денежных средств послужило основанием для обращения ООО «Стройкомфорт» в арбитражный суд с иском о взыскании денежных средств, перечисленных администрации Тойсинского сельского поселения и процентов за пользование чужими денежными средствами.

При этом судом установлено, что в силу пункта 10 статьи 161 БК РФ казенное учреждение не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги. Следовательно, законом установлен запрет на получение займа казенным учреждением. Соглашение займа (беспроцентного) от 08.04.2019 нарушает требования закона и посягает на публичные интересы, что влечет его недействительность (ничтожность).

Суд применяет последствия недействительности соглашения займа от 08.04.2019 в виде обязанности администрации Тойсинского сельского поселения возвратить ООО «Стройкомфорт» денежные средства размере 200, 0 тыс. рублей. А также на основании вышеуказанных решений, предъявлены иски по взысканию процентов за пользование чужими денежными средствами в сумме 53,5 тыс. рублей и государственной пошлины – 9,7 тыс. рублей, за услуги представителя и почтовые расходы – 50,5 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 29.03.2022 №16 «О преобразовании муниципальных образований Батыревского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа» сельские поселения Батыревского района Чувашской Республики, в том числе Тойсинское сельское поселение, преобразованы во вновь образованное муниципальное образование «Батыревский муниципальный округ Чувашской Республики».

Согласно решению Собрания депутатов Батыревского муниципального округа первого созыва от 24.11.2022 №5/24 постановлено считать администрацию Батыревского муниципального округа Чувашской Республики правопреемником в том числе администрации Тойсинского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики.

В силу части 10 статьи 85 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований являются правопреемниками органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, иных органов и должностных лиц, осуществлявших на территориях указанных муниципальных образований полномочия по решению вопросов местного значения на основании законодательных актов Российской Федерации.

В связи с чем произведена замена должника - администрации Тойсинского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики

на правопреемника - администрацию Батыревского муниципального округа Чувашской Республики.

На запрос Контрольно-счетной палаты от 09.08.2024 № 02-05/05-1572 о представлении копии соглашения займа (беспроцентного) от 08.04.2019, заключенного между администрацией Тойсинского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики и ООО «Стройкомфорт» администрация Батыревского муниципального округа письмом от 12.08.2024 № 13/01-19-2081 сообщило, что «Представление соглашения займа, заключенного между администрацией Тойсинского сельского поселения и ООО «Стройкомфорт» не представляется возможным». Вместе с тем причины не представления вышеуказанного соглашения не указаны.

Пунктом 10 статьи 103 БК РФ установлено, что муниципальные внутренние заимствования возможны только в виде привлечение от имени муниципального образования заемных средств в местный бюджет путем размещения муниципальных ценных бумаг и кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования как заемщика.

Следовательно, иных форм внутренних заимствований бюджетным законодательством не предусмотрено.

Необходимо отметить, что согласно статье 1 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» кредитной организацией является юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

По данным Контур-фокус вид деятельности ООО «Стройкомфорт»: строительство жилых и нежилых зданий.

Таким образом, нарушение администрацией Тойсинского сельского поселения пункта 10 статьи 103 БК РФ привело к дополнительным расходам из бюджета Батыревского муниципального округа в сумме 313,6 тыс. рублей, что создает риски избыточных расходов с признаками ущерба бюджета Батыревского муниципального округа в соответствующей сумме.

Исходя из положений статьи 110.1 БК РФ программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) представляет собой перечень муниципальных внутренних заимствований по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде (в очередном финансовом году).

Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) является приложением к (решению о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год).

Вместе с тем в программе муниципальных внутренних заимствований Тойсинского сельского поселения на 2019 год, утвержденная статьей 9 решения

Собрания депутатов Тойсинского сельского поселения от 11.12.2018 № 1 «О бюджете Тойсинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», муниципальные заимствования не предусматривались.

Таким образом, у администрации Тойсинского сельского поселения правовые основания для привлечения заемных средств в бюджет Тойсинского сельского поселения не имелись.

Необходимо отметить, что на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 09.08.2024 № 02-05/05-1572 администрация Батыревского муниципального округа письмом от 12.08.2024 № 13/01-19-2081 сообщило, что «...Право регресса по возмещению расходов, понесенных при исполнении решений Арбитражного суда Чувашской Республики от 18.04.2022 № А79-11565/2021, от 27.07.2022 № А79-11565/2021, от 03.10.2023 № А79-6549/2023 не предъявлялось, в связи с ликвидацией администрации Тойсинского сельского поселения и передачей правопреемственности администрации Батыревского муниципального округа».

Автономными и бюджетными учреждениями в 1-м полугодии 2024 года на основании постановлений Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике-Чувашии в Батыревском районе оплачены штрафы на общую сумму 40,0 тыс. рублей за нарушение санитарно-эпидемиологических требований.

3.2. В результате анализа исполнительных документов и информации, представленной администрацией Чебоксарского муниципального округа, установлено следующее.

В 2023 году на оплату 124 исполнительных документов из бюджета Чебоксарского муниципального округа направлено средств всего в сумме 26 590,0 тыс. рублей, из них 6 исполнительных документов на общую сумму 401,6 тыс. рублей оплачены бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования.

Больше всего расходов приходится по искам, предъявленным организациями, являющимися поставщиками энергоресурсов, всего на сумму 14 680,4 тыс. рублей, что составляет 55,2% от всех расходов.

Так, администрацией Чебоксарского муниципального округа произведена оплата на общую сумму 10 334,3 тыс. рублей по 13 исполнительным листам, выданным Арбитражным судом Чувашской Республики-Чувашия по искам ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» о взыскании задолженности за поставленный природный газ:

- в порядке солидарной ответственности с МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство «Вурман-Сюктерское» в сумме 4 052,3 тыс. рублей, в том числе: за ноябрь 2022 года в сумме 510,7 тыс. рублей, декабрь 2022 – 804,2 тыс. рублей, январь 2023 года – 682,6 тыс. рублей, февраль 2023 года – 936,8 тыс. рублей, март 2023 года - 739,3 тыс. рублей, апрель 2023 года – 322,8, август 2023 года – 55,9 тыс. рублей.

- в порядке солидарной ответственности с МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство «Атлашевское» в сумме 4 339,0 тыс. рублей, в том числе: за февраль 2023 года – 2 781,5 тыс. рублей, март 2023 года – 1 557,5 тыс. рублей;

- в порядке солидарной ответственности с МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство «Ишлейское» за март 2023 года – 1 189,3 тыс. рублей
- в порядке солидарной ответственности с МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство «Катрасьское» в сумме 753,7 тыс. рублей, в том числе: за февраль 2023 года в сумме 196,3 тыс. рублей, март 2023 года - 363,6 тыс. рублей, апрель 2023 года - 193,8 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно информации, представленной администрацией Чебоксарского муниципального округа, кассовое исполнение осуществлено по виду расходов кодов бюджетной классификации 247 «Закупка энергетических ресурсов».

Согласно п. 53.2.4.7 Приложения к Приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ 82н) по элементу вида расходов 247 «Закупка энергетических ресурсов» отражаются расходы на оплату счетов, выставленных государственным (муниципальным) органам и учреждениям в рамках заключенных договоров на энергоресурсы.

При этом ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» задолженность взыскивается в порядке солидарной ответственности с теплоснабжающими организациями.

На основании вышеизложенного полагаем, что администрацией Чебоксарского муниципального округа произведенные расходы на оплату задолженности за поставленный природный газ в порядке солидарной ответственности на основании судебного решения отражены в нарушение пункта 53.2.4.7 Приказа 82н.

Администрацией Чебоксарского муниципального округа произведена оплата долга за электроэнергию, штрафа (пени) и госпошлины по исполнительным документам (исполнительные листы, судебные приказы) в количестве 14 шт., выданным Арбитражным судом Чувашской Республики-Чувашия по искам АО «Чувашская энергосбытовая компания», всего на общую сумму 4 346,1 тыс. рублей, из них:

- в объеме 245,9 тыс. рублей по искам, предъявленным в 2022 году сельским поселениям Чебоксарского района (Атлашевскому в объеме 25,1 тыс. рублей и Синьяльскому сельским поселениям – 220,8 тыс. рублей).
- в объеме 2 964,7 тыс. рублей по искам, предъявленным в порядке солидарной ответственности с МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство «Вурман-Сюктерское» за октябрь-декабрь 2022 года и январь-март 2023 года.

Таким образом, невыполнение муниципальными предприятиями, являющимися потребителями энергоресурсов, своих обязательств по их оплате, повлекло к дополнительным расходам из бюджета Чебоксарского муниципального округа в сумме 13 299,0 тыс. рублей, из них на уплату штрафов (пени) – 273,9 тыс. рублей.

Кроме того, в 2023 году за счет средств бюджета Чебоксарского муниципального округа произведена оплата на основании решений судов по искам:

ООО «Ишлейский завод высоковольтной аппаратуры» о взыскании долга в сумме 1 349,0 тыс. рублей по договору холодного водоснабжения, заключенному с администрацией Ишлейского сельского поселения Чебоксарского района на 2022 год, а также неустойки в сумме 38,1 тыс. рублей и госпошлины – 33,6 тыс. рублей.

ООО «БиВ» о взыскании долга в сумме 374,5 тыс. рублей по договору подряда, заключенному с администрацией Ишлейского сельского поселения по благоустройству дворовой территории д. 70,72 ул. Советская, д.2 ул. Космическая с. Ишлеи Чебоксарского района Чувашской Республики, а также процентов за пользование чужими средствами в сумме 28,1 тыс. рублей и государственной пошлины – 11,0 тыс. рублей;

ИП Морозова А.В. о взыскании долга в сумме 53,8 тыс. рублей по договору, заключенному с администрацией Лапсарского сельского поселения на осуществление строительного контроля за выполнением работ по устройству водозаборного узла д. Хирле-Сир Чебоксарского района Чувашской Республики, а также пени – 3,7 тыс. рублей, государственной пошлины – 9,5 тыс. рублей и на иные судебные издержки – 2,3 тыс. рублей.

Таким образом, из бюджета Чебоксарского муниципального округа произведены расходы по исполнению судебных актов, вынесенных по долгам, ранее образованным сельскими поселениями Чебоксарского района, на сумму 2 149,5 тыс. рублей, в том числе пени (неустойки) – 78,4 тыс. рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что на основании 36 постановлений, вынесенных службой судебных приставов, произведена оплата административных штрафов в объеме 630,0 тыс. рублей и исполнительского сбора в объеме 900,0 тыс. рублей.

Проанализировав отдельные копии постановлений службы судебных приставов по делу об административных нарушениях по ч.1 ст.17.15 КоАП РФ, по которым штрафы назначены в размере 30,0 тыс. рублей, установлено следующее.

Согласно постановлениям службы судебных приставов на момент рассмотрения дела об административном правонарушении сведений об отмене судебного акта, предоставлении отсрочки его исполнения либо вынесения судебного решения о прекращении исполнительного производства не имеется. Таким образом, оснований для освобождения лица от административной ответственности отсутствует. Администрация Чебоксарского муниципального округа явку представителя не обеспечила.

На запрос КСП Чувашии о предоставлении копий направленных в суд в 2023 году по 10 судебным актам администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики письмом от 12.08.2024 № 02/02-01-07-10593 представлены 10 заявлений об отсрочке исполнения 10 решений Чебоксарского районного суда Чувашской Республики (далее – Чебоксарский районный суд) (от 21.12.2021 по делу № 2-1906/2021, от 24.11.2022 по делу № 2-1484/2022, от 28.11.2019 по делу № 2а-1863/2019, от 21.07.2020 по делу № 2-932/2020, от 02.12.2019 по делу № 2-1747/2019, от 20.03.2023 по делу № 2-533/2023, от 20.06.2023 по делу № 2-872/2023, от

25.01.2021 по делу № 2-170/2021, от 26.04.2023 по делу № 2-397/2023, от 30.11.2022 по делу № 2-815/2022), направленные в Чебоксарский районный суд в 2023 году;

При этом стоит отметить, что по состоянию на 13.08.2024 на официальном сайте Чебоксарского районного суда информация о поступлении в Чебоксарский районный суд вышеуказанных заявлений на отсрочку исполнения решений суда отсутствует.

В результате выборочного анализа копий постановлений Мирowego судебного участка № 2 Чебоксарского района Чувашской Республики по делу об административном правонарушении по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ, по которым назначены штрафы в размере 60,0 тыс. рублей (от 10.10.2023 дело № 5-815/2023, от 10.10.2023 дело № 5-816/2023, от 10.10.2023 № 5-814/2023, от 11.12.2023 № 5-988/2023, от 11.12.2023 № 5-990/2023, от 11.12.2023 № 5-991/2023) установлено, что в связи с невыполнением постановлений, вынесенными судебными приставами по оплате штрафа в размере 30,0 тыс. рублей, на основании части 1 статьи 20.25 КоАП РФ администрации Чебоксарского района назначены штрафы в размере 60,0 тыс. рублей.

При этом представитель администрации Чебоксарского муниципального округа при рассмотрении дела об административном правонарушении в судебном заседании отсутствовал.

В вышеуказанных постановлениях информация об обращении администрации Чебоксарского муниципального округа с ходатайством о предоставлении отсрочки или рассрочки уплаты административного штрафа, принятии каких-либо необходимых мер по оплате штрафа не имеется.

Таким образом, администрацией Чебоксарского муниципального округа не приняты меры по своевременной оплате административных штрафов, наложенных службой судебных приставов за неисполнение требований, содержащихся в исполнительных документах об устранении нарушений, что привело к дополнительным административным штрафам, предусмотренным ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Исходя из вышеизложенного следует, что бездействие должностных лиц администрации муниципального округа привело к дополнительным расходам из бюджета Чебоксарского муниципального округа в размере 360,0 тыс. рублей, что в свою очередь свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

Также в 2023 году были осуществлены расходы по оплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по оплате выполненных работ по муниципальному контракту, заключенному с ООО «Трест-11» на сумму 3 744,3 тыс. рублей, задолженности по банковской карте, в том числе просроченные проценты, просроченный основной долг в пределах стоимости наследственного имущества и государственная пошлина на общую сумму 366,9 тыс. рублей.

Автономными и бюджетными учреждениями Чебоксарского муниципального округа в 2023 года по исполнительным листам оплачена задолженность за полученные работы и услуги в сумме 25,2 тыс. рублей, а также пени (штрафы), госпошлина в общей сумме 32,8 тыс. рублей. Кроме того произведена оплата задолженности по налогу на имущество в сумме 338,0 тыс.

рублей и штраф за нарушение сроков предоставления сведений, необходимых для назначения и выплаты страхового обеспечения в сумме 5,6 тыс. рублей.

В 1-ом полугодии 2024 года на оплату 119 исполнительных документов из бюджета Чебоксарского муниципального округа направлено средств всего в сумме 6 990,8 тыс. рублей, из них 2 исполнительных документов на общую сумму 25,5 тыс. рублей оплачены бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования.

В январе – июне 2024 года наибольшая доля расходов приходится на оплату административных штрафов и исполнительского сбора всего на общую сумму 5 123,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств резервного фонда администрации Чебоксарского муниципального округа в сумме 2 682,0 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа копий постановлений Мирowego судьи судебного участка № 2 Чебоксарского района Чувашской Республики по делам об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ (от 03.06.2024 по делу № 5-395/2024 на сумму 100,0 тыс. рублей, от 18.03.2024 по делу № 5-188/2024 на сумму 100,0 тыс. рублей, от 18.03.2024 по делу № 5-197/2024 на сумму 100,0 тыс. рублей) в отношении администрации Чебоксарского муниципального округа за неуплату в установленный срок административных штрафов, наложенных службой судебных приставов установлено следующее. В вышеуказанных постановлениях информация об обращении администрации Чебоксарского муниципального округа с ходатайством о предоставлении отсрочки или рассрочки уплаты административного штрафа, принятии каких-либо необходимых мер по оплате штрафа не имеется, а также судебное заседание проводилось в отсутствие представителя администрации муниципального округа.

Таким образом, администрацией Чебоксарского муниципального округа не приняты меры по своевременной оплате административных штрафов, наложенных службой судебных приставов за неисполнение требований, содержащихся в исполнительных документах об устранении нарушений, что привело к дополнительным административным штрафам, предусмотренным ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Исходя из вышеизложенного следует, что бездействие должностных лиц администрации муниципального округа привело к дополнительным расходам из бюджета Чебоксарского муниципального округа в 1-м полугодии 2024 года в объеме 300,0 тыс. рублей, что в свою очередь свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

По искам АО «Чувашская энергосбытовая компания» были произведены расходы на общую сумму 379,4 тыс. рублей, в том числе основной долг – 176,7 тыс. рублей, штраф (пени) – 132,8 тыс. рублей, государственная пошлина – 69,9 тыс. рублей. При этом за счет средств резервного фонда администрации Чебоксарского муниципального округа выделены средства в сумме 235,6 тыс. рублей.

Стоит отметить, что в январе-июне 2024 года по 8 исполнительным листам, предъявленным на основании решений Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии в пользу Волжско-Камское межрегиональное

управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, произведены расходы за счет средств резервного фонда администрации в сумме 1 262,4 тыс. рублей (от 09.11.2023 № А79-5825/2023, от 27.11.2023 № А79-5478/2023, от 12.01.2024 № А79-8222/2023, от 29.02.2024 № А79-9597/2023, от 06.03.2024 № А79-3312/2023, от 13.03.2024 № А79-570/2024, от 23.04.2024 № А79-696/2024).

Кроме того, в январе-июне 2024 года за счет средств бюджета Чебоксарского муниципального округа произведена оплата на основании решения Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии от 15.02.2024 № А79-9464/2023 по иску МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Атлашевское» в сумме 1 461,5 тыс. рублей, в том числе штраф – 268,9 тыс. рублей. Оплата в полном объеме производилась за счет средств резервного фонда администрации Чебоксарского муниципального округа.

Вместе с тем отмечаем, что задолженность образовалась за работы, выполненные на основании заключенных договоров между МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Атлашевское» и Администрацией Атлашевского сельского поселения:

от 11.04.2022 № 105 по замене насоса на скважине в д.Кодеркасы Атлашевского сельского поселения Чебоксарского района ЧР, именуемые в сумме 138,9 тыс. рублей. Сроки выполнения работ: с 11.04.2022 по 30.09.2022;

от 11.05.2022 № 114 по выкашиванию травы в п.Новое Атлашево (май, июнь, август) Атлашевского сельского поселения Чебоксарского района ЧР в сумме 79,7 тыс. рублей. Сроки выполнения работ: с 11.05.2022 по 31.08.2022;

от 01.07.2022 № 115 по замене насоса скважины №2 п.Новое Атлашево (водозабор) Атлашевского сельского поселения Чебоксарского района ЧР в сумме 109,0 тыс. рублей. Сроки выполнения работ: 01.07.2022 по 30.09.2022 ;

от 01.08.2022 № 116 по ремонту скважины д.Толиково по ул.Большая Атлашевского сельского поселения Чебоксарского района ЧР в сумме 84,8 тыс. рублей. Сроки выполнения работ: с 01.08.2022 по 30.09.2022;

от 01.08.2022 № 117 по замене насоса на скважине в д.Алымкасы Атлашевского сельского поселения Чебоксарского района ЧР в сумме 138,8 тыс. рублей. Сроки выполнения работ: с 01.08.2022 по 30.09.2022;

от 01.08.2022 № 119 по ремонту переходных мостиков д.Ураево Магазь (переход на ул.Школьная 36 пм) Атлашевского сельского поселения Чебоксарского района ЧР в сумме 183,2 тыс. рублей. Сроки выполнения работ: с 01.08.2022 по 30.09.2022.

Оплата производится в течение 15 дней с момента подписания акта приемки выполненных работ, из средств бюджета Атлашевского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики.

Работы выполнены и подписаны сторонами без замечаний 16.09.2022. Также в 2022 году по заданию администрации Атлашевского сельского поселения были выполнены и приняты ею работы на общую сумму 458,1 тыс. рублей в отсутствии подписанных договоров подряда.

Выполненные работы не оплачены, претензионное письмо от 23.08.2023 с предложением погасить задолженность не исполнено.

Принимая во внимание представленные в дело доказательства, не оспоренные и не опровергнутые ответчиком, суд удовлетворяет требование истца о взыскании долга в заявленной сумме – 1 192,6 тыс. рублей, а также пени – 268,9 тыс. рублей.

Таким образом, *из бюджета Чебоксарского муниципального округа произведены расходы по исполнению судебных актов, вынесенных по долгам, ранее образованным сельским поселением Чебоксарского района, на сумму 1 461,5 тыс. рублей, в том числе дополнительные расходы в виде оплаты пени (неустойки) – 268,9 тыс. рублей*

3.3. В результате выборочного анализа исполнительных документов и информации, представленной администрацией Комсомольского муниципального округа, установлено следующее.

В 2023 году на оплату 14 исполнительных документов направлено средств из бюджета муниципального округа всего в сумме 990,9 тыс. рублей.

Наибольшая доля расходов в 2023 году приходится по искам Волжско-Камского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования о взыскании вреда, причиненного почве на общую сумму 602,4 тыс. рублей на основании 2 решений Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии:

- от 26.09.2023 по делу № А79-1671/2023 в счет возмещения вреда, причиненного почве в размере 536,2 тыс. рублей в результате осуществления несанкционированного сброса канализационных сточных вод на рельеф местности площадью 101,74 м². Канализационно-насосная станция, в результате сброса стоков из которой загрязнена почва, находится на балансе администрации Комсомольского сельского поселения Чувашской Республики, правопреемником которой является администрация Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

- от 26.09.2023 по делу № А79-1561/2023 в счет возмещения вреда, причиненного почве в размере 66,2 тыс. рублей в результате осуществления несанкционированного сброса отходов неизвестного происхождения на земельный участок, являющийся неразграниченным.

Кроме того в 2023 году за счет средств Комсомольского муниципального округа произведены расходы на общую сумму 388,5 тыс. рублей, в том числе по 2 исполнительным листам о взыскании судебных расходов в общей сумме 6,0 тыс. рублей, по 5 постановлениям службы судебных приставов о взыскании исполнительского сбора по исполнительному производству неимущественного характера в общей сумме 237,5 тыс. рублей, по 3 постановлениям службы судебных приставов о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ (за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера) в общей сумме 90,0 тыс. рублей и по 2 постановлениям иных органов в общей сумме 55,0 тыс. рублей.

Количество исполнительных документов в 2024 году, по которым осуществлены расходы в январе-июне 2024 года, составило 5 шт., общая сумма произведенных расходов – 3 551,8 тыс. рублей (с ростом к уровню 2023 года на 2 560,9 тыс. рублей или в 3,6 раз).

В 1-ом полугодии 2024 года значительный рост по сравнению с 2023 годом произошел в связи с возмещением вреда, причиненного почве (возникшим в результате несанкционированного сброса сточных вод на почву) по иску Волжско-Камского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на основании решения Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии от 15.03.2024 по делу № А79-6325/2023 на сумму 3 447,8 тыс. рублей.

Согласно решению Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии от 15.03.2024 по делу № А79-6325/2023 ответчик (Администрация Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики) в отзыве указал, что сброс сточных вод с характерным запахом и оттенком, напоминающим молочную сыворотку, на рельеф местности имел место со стороны индивидуального предпринимателя главы крестьянского фермерского хозяйства Хайртдиновой Гульнары Минсаидовны. Представленные в материалы дела доказательства не подтверждают, что вред возник в результате виновных действий именно администрации Комсомольского муниципального округа.

При этом суд на данные доводы указывает следующее.

Согласно сведениям из ЕГРН на земельном участке в кадастровом квартале 21:13:090109 расположено нежилое здание (биофильтр, т.е. очистные сооружения) (кадастровый номер объекта 21:13:000000:2766), которое принадлежит на праве собственности муниципальному образованию Комсомольский муниципальный округ Чувашской Республики.

Заявитель (Волжско-Камское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования) указал, что иных источников несанкционированного сброса сточных вод на обследуемых земельных участках, которые могли бы стать причиной загрязнения почвы, не имеется.

Администрация в данном случае выступает в качестве исполнительного органа, представляющего интересы муниципального образования в отношении муниципального имущества - очистных сооружений, при использовании которого произошло загрязнение почвы канализационными сточными водами, связанное с ненадлежащей организацией отвода сточных вод на территории муниципального образования.

В пояснениях Минприроды Чувашии указало, что в рамках внеплановой выездной проверки в отношении ИП главы КФХ Хайрутдиновой Г.М., проведенной в период с 11.04.2023 по 24.04.2023, установлено, что сброс сточных вод от промывки технологического оборудования в централизованную систему водоотведения осуществлялся без соответствующего договора и с превышением максимально допустимого значения нормативных показателей общих свойств сточных вод и концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения.

При этом несанкционированное подключение КФХ Хайрутдиновой Г.М. к централизованной системе водоотведения было зафиксировано Минприроды Чувашии только в апреле 2023 г. (в период с 11.04.2023 по 24.04.2023), тогда как в рамках настоящего дела Волжско-Камским межрегиональным

управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предъявлен ущерб почве, который был выявлен по результатам выездного обследования 14.03.2023.

Кроме того, загрязнение сточными водами 14.03.2023 обнаружено на земельных участках которые согласно сведениям из ЕГРН, являются собственностью муниципального образования - Комсомольский муниципальный округ и на земельном участке, не разграничен, а, соответственно, распоряжение таким земельным участком осуществляется органом местного самоуправления.

Таким образом, на администрацию, как на собственника земельных участков, где произошел несанкционированный сброс канализационных сточных вод на почву, возложена обязанность по поддержанию данных земельных участков в надлежащем состоянии и по недопущению их загрязнения.

Так, Арбитражным судом Чувашской Республики – Чувашии 15.03.2024 принято решение взыскать Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики в лице администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики за счет казны муниципального образования в пользу Волжско-Камского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования 3 447,8 тыс. рублей в возмещение вреда, причиненного почве.

В свою очередь, администрация Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, не согласившись с принятым решением, обратилась в Первый арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, в которой просит судебный акт отменить на основании положений статьи 270 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Доводы апелляционной жалобы сводятся к тому, что администрация Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики является ненадлежащим ответчиком, поскольку судом установлено, материалами дела подтверждено виновное лицо, осуществившее сброс сточных вод в почву - ИП Хайртдинова Г.М.

Суд апелляционной инстанции приходит к выводу, что несанкционированное подключение КФХ Хайрутдиновой Г.М. к централизованной системе водоотведения, зафиксированное Минприроды Чувашии только в апреле 2023 г. не находится в прямой причинной связи с причинением вреда, поскольку вред наступил в результате неисправности очистных сооружений. Обязанность по охране территорий указанных земельных участков, на которых располагаются и прилегают указанные сооружения, а также недопущению осуществления иными лицами деятельности, влекущей за собой нарушение почвенного слоя, лежит на ответчике. Наличие исправных очистных сооружений исключило бы причинение вреда, а факт несанкционированного подключения влечет иные правовые последствия.

Первый арбитражный апелляционный суд постановил решение Арбитражного суда Чувашской Республики от 15.03.2024 по делу № А79-6325/2023 оставить без изменения, апелляционную жалобу

муниципального образования Комсомольский муниципальный округ Чувашской Республики в лице администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики – без удовлетворения.

Кроме того, в 2024 году за счет средств Комсомольского муниципального округа произведены расходы в январе-июне 2024 года на общую сумму 104,0 тыс. рублей, в том числе по постановлениям службы судебных приставов о взыскании исполнительского сбора и о привлечении к административной ответственности по ч. 2 ст. 17.15 КоАП РФ (за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера) на общую сумму 100,0 тыс. рублей и по решению Арбитражного суда Чувашской Республики - Чувашии от 11.09.2023 по делу № А79-4803/2023 о возврате администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики ООО «Мой дом» суммы арендной платы, уплаченной во исполнение договора аренды в отношении объектов теплоснабжения на сумму 4,0 тыс. рублей.

Таким образом, из вышеуказанного следует, что в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики расходы на оплату исполнительных документов в счет возмещения вреда, причиненного почве, составляют основную долю расходов на оплату исполнительных документов 2023 году и истекшем периоде 2024 года.

Информация об оплате требований по исполнительным документам в 2023 году и истекшем периоде 2024 года бюджетными и автономными учреждениями администрацией Комсомольского муниципального округа не представлена.

3.4 В результате выборочного анализа исполнительных документов и информации, представленной администрацией Цивильского муниципального округа, установлено следующее.

В 2023 году на оплату 46 исполнительных документов направлено средств из бюджета муниципального округа всего в сумме 2 100,8 тыс. рублей, в том числе по 22 исполнительным документам произведена оплата задолженности администраций сельских поселений и городского округа на общую сумму 1 095,4 тыс. рублей (52,1% от общего объема расходов на оплату исполнительных документов).

Наибольшая доля расходов приходится на оплату исполнительского сбора по исполнительному производству неимущественного характера на основании 21 постановления службы судебных приставов на общую сумму 1 020,0 тыс. рублей (48,5% от общего объем расходов на оплату исполнительных документов), в том числе вынесенных в отношении администраций сельских поселений и городского поселения в количестве 19 ед. на общую сумму 920,0 тыс. рублей.

Кроме того, администрацией Цивильского муниципального округа в 2023 году осуществлена оплата административных штрафов на основании постановлений службы судебных приставов и судебных органов:

- по 9 постановлениям об административном правонарушении, вынесенным службой судебных приставов за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера, на

общую сумму 310,0 тыс. рублей (14,8% от общего объема расходов на оплату исполнительных документов), в том числе вынесенных в отношении администраций сельских поселений в количестве 1 ед. на сумму 50,0 тыс. рублей;

- по 9 постановлениям судебных органов за неуплату в установленный срок административных штрафов, наложенных службой судебных приставов, на общую сумму 540,0 тыс. рублей (25,7% от общего объема расходов на оплату исполнительных документов).

Соответственно, в структуре расходов Цивильского муниципального округа в 2023 году на оплату исполнительных документов основная доля приходится на оплату исполнительского сбора и административных штрафов (1 870,0 тыс. рублей или 89,0% от общего объема расходов на оплату исполнительных документов).

Количество исполнительных документов в 2024 году, по которым осуществлены расходы в 1-ом полугодии 2024 года, составило 38 шт., общая сумма произведенных расходов – 1 840,3 тыс. рублей (87,6% к уровню 2023 года).

Аналогично 2023 году основная доля расходов администрации Цивильского муниципального округа в 1-ом полугодии 2024 года приходится на оплату административных штрафов и исполнительского сбора на основании постановлений службы судебных приставов.

Так, администрацией Цивильского муниципального округа в 1-ом полугодии 2024 года произведена оплата административных штрафов и исполнительского сбора на общую сумму 1 270,0 тыс. рублей (69,0% от общего объема расходов на оплату исполнительных документов):

- по 18 постановлениям об административном правонарушении, вынесенным службой судебных приставов за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера, на общую сумму 820,0 тыс. рублей (44,6% от общего объема расходов на оплату исполнительных документов), в том числе вынесенных в отношении администраций сельских поселений в количестве 5 шт. на общую сумму 230,0 тыс. рублей;

- по 9 постановлениям о взыскании исполнительского сбора по исполнительному производству неимущественного характера, вынесенным службой судебных приставов на общую сумму 450,0 тыс. рублей (24,4% от общего объема расходов на оплату исполнительных документов), в том числе вынесенных в отношении администраций сельских поселений в количестве 3 шт. на общую сумму 150,0 тыс. рублей.

Таким образом, в Цивильском муниципальном округе основную долю расходов на оплату исполнительных документов в 2023 году и в 1-ом полугодии 2024 года составили расходы на оплату исполнительского сбора и административных штрафов.

Проведен выборочный анализ исполнительных документов на оплату административных штрафов в результате которого установлено следующее.

Выборочным анализом постановлений службы судебных приставов по делам об административных правонарушениях в отношении Цивильского

муниципального округа по ч. 1 ст. 17.15 КоАП (от 14.03.2024 № 195/98 на сумму 30,0 тыс. рублей, от 21.03.2024 № 212/98 на сумму 30,0 тыс. рублей), ч. 2 ст. 17.15 КоАП (от 28.02.2024 № 145/98 на сумму 50,0 тыс. рублей, от 18.04.2024 № 299/98 на сумму 50,0 тыс. рублей,) установлено, что: «...На момент рассмотрения дела об административном правонарушении сведений об отмене судебного акта, предоставлении отсрочки его исполнения либо вынесения судебного решения о прекращении исполнительного производства не имеется. Таким образом, оснований для освобождения лица от административной ответственности не имеется...».

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о предоставлении копий заявлений на предоставление отсрочки или рассрочки исполнения судебных актов по вышеуказанным постановлениям, направленных в суд в 2023 году и в 1-ом полугодии 2024 года, администрация Цивильского муниципального округа письмом от 09.08.2024 № 14/01-22-1765 сообщила, что за указанный период заявления на предоставление отсрочки или рассрочки исполнения судебных актов в отношении исполнительных документов администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в судебные органы не направлялись.

Таким образом, бездействие администрации Цивильского муниципального округа, выраженное в непринятии своевременных мер для получения отсрочки исполнения решений суда привело к наложению штрафов службой судебных приставов за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера, оплаченных в 1-ом полугодии 2024 года на общую сумму 160,0 тыс. рублей.

Выборочным анализом постановлений Мирowego судьи судебного участка № 1 Цивильского района Чувашской Республики по делам об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ в отношении администрации Цивильского муниципального округа (от 02.11.2023 по делу № 5-839/2023 на сумму 60,0 тыс. рублей, от 02.11.2023 по делу № 5-842/2023 на сумму 60,0 тыс. рублей, от 02.11.2023 по делу № 5-843/2023 на сумму 60,0 тыс. рублей, от 01.11.2023 по делу № 5-844/2023 на сумму 60,0 тыс. рублей, от 01.11.2023 по делу № 5-845/2023 на сумму 60,0 тыс. рублей, от 01.11.2023 по делу № 5-847/2023 на сумму 60,0 тыс. рублей) установлено, что администрацией Цивильского муниципального округа не оплачены административные штрафы по постановлениям об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ в течение шестидесяти дней с момента вступления в законную силу.

Согласно информации в постановлениях представитель администрации Цивильского муниципального округа в судебном заседании вину признала.

В вышеуказанных постановлениях информация об обращении администрации Цивильского муниципального округа с ходатайством о предоставлении отсрочки или рассрочки уплаты административного штрафа, принятии каких-либо необходимых мер по оплате штрафа не имеется.

Таким образом, непринятие мер администрацией Цивильского муниципального округа по своевременному погашению административных штрафов привело к дополнительным административным штрафам,

предусмотренным ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, оплаченным в 2023 году на общую сумму 360,0 тыс. рублей.

3.5. В результате выборочного анализа исполнительных документов и информации, представленной администрацией города Чебоксары, установлено следующее.

В 2023 году на оплату 1 180 исполнительных документов направлено средств из бюджета города Чебоксары всего в сумме 118 735,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств, выделенных из резервного фонда администрации города Чебоксары - 84 066,5 тыс. рублей.

Из общей суммы расходов доля основного долга составила 61,5% (73 024,2 тыс. рублей), штрафов – 36,3% (43 135,0 тыс. рублей), государственной пошлины – 0,6% (727,5 тыс. рублей), исполнительского сбора, предъявленного службой судебных приставов за не исполнение исполнительного документа в срок, – 0,6% (675,0 тыс. рублей), иные судебные расходы – 1,0 % (1 173,4 тыс. рублей).

Наибольшая сумма оплаченных требований составила по исполнительным документам, предъявленным к:

1) администрации города Чебоксары – 64 884,1 тыс. рублей или 54,6% от общей суммы расходов. При этом основная доля приходится на уплату штрафов – 65,0% (42 180,0 тыс. рублей) от общей суммы расходов администрации города Чебоксары;

2) МБУ «Управление капитального строительства и реконструкции» - 40 685,7 тыс. рублей или 34,3% от общей суммы расходов. При этом основная доля приходится на расходы по оплате основного долга – 98,4% (40 028,7 тыс. рублей), из них финансовоемкие:

на основании решения Арбитражного суда Чувашской Республики по делу №А79-5633/2022 от 28.03.2023 о взыскании долга в сумме 22 324,5 тыс. рублей за выполненные работы в рамках контракта на строительство объекта «Детский сад на 110 мест в 14 мкр. в НЮР г. Чебоксары», а также государственной пошлины - 134,6 тыс. рублей (взыскатель ООО «СМУ-115»);

на основании решения Арбитражного суда Чувашской Республики по делу №А79-4659/2022 от 14.09.2023 о взыскании долга в сумме 3 545,7 тыс. рублей за выполненные проектные и геологоразведочные работы на объекте «Строительство объектов инженерной инфраструктуры для земельных участков, предоставленных многодетным семьям для целей жилищного строительства на земельном участке у д.Кадикасы Моргаушского района Чувашской Республики» в рамках контракта от 13.12.2018 №31 (взыскатель ООО «Экостандарт «Технические решения»);

на основании решения Арбитражного суда Чувашской Республики по делу №А79-536/2023 от 30.05.2023 о взыскании долга в сумме 2 721,9 тыс. рублей по оплате дополнительных работ, выполненных в рамках контракта от 29.07.2018 № 12 на строительство здания дошкольного учреждения на 160 мест поз.1.28 в микрорайоне № 1 жилого района «Новый город» в г. Чебоксары, а также государственной пошлины – 36,6 тыс. рублей (взыскатель - ООО «Стройоснова»);

на основании решения Арбитражного суда Чувашской Республики по делу №А79-5841/2022 от 18.11.2022 о взыскании долга в сумме 1 471,4 тыс. рублей за выполненные работы по разработке проектной и рабочей документации объекта: «Строительство многоквартирного жилого дома по ул. Н.И. Ашмарина г. Чебоксары», а также государственной пошлины – 27,7 тыс. рублей (ООО «НПО «Проектор»);

на основании решения Арбитражного суда Чувашской Республики по делу №А79-6865/2022 от 01.11.2022 о взыскании убытков, вызванных необходимостью получения безотзывной банковской гарантии № 2020-98/01 для участия в торгах 04.08.2020, по результатам которого между сторонами был заключен контракт от 19.08.2020 № 027 (на строительство общеобразовательной школы поз. 37 в мкр. 3 района «Садовый» г. Чебоксары Чувашской Республики (идентификационный код закупки № 203213017503721300100100200014120000)), в отношении которого в последующем ответчиком был заявлен отказ от контракта, в сумме 3 829,1 тыс. рублей, в том числе 45,1 тыс. рублей (взыскатель «Общество с ограниченной ответственностью «Союзстройинвест»);

на основании решения Арбитражного суда Чувашской Республики по делу №А79-4833/2022 от 18.11.2022 о взыскании долга в сумме 2 482,2 тыс. рублей в рамках контракта на проектные и геологоразведочные работы на объекте: «Строительство объектов инженерной инфраструктуры для земельных участков, предоставленных многодетным семьям для целей жилищного строительства» на земельном участке у д. Чурикасы Моргаушского района Чувашской Республики».

В рамках проведения Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Чебоксары Чувашской Республики за 2023 год было установлено, что администрацией города Чебоксары в 2023 году осуществлены расходы за счет средств резервного фонда администрации города Чебоксары на оплату административных штрафов, наложенных УФССП за неисполнение требований, содержащихся в исполнительных документах об устранении нарушений всего на общую сумму 22 140,0 тыс. рублей, а также на оплату административных штрафов по постановлениям судебных органов, вынесенным за неуплату административных штрафов в срок, наложенных службой судебных приставов на общую сумму 7 890,0 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа использования средств резервного фонда администрации города Чебоксары, выделенных на оплату исполнительных документов в январе – октябре 2023 года выявлено, что в администрации города Чебоксары отсутствует системный подход по организации правовой работы в части обращения в судебные органы, службу судебных приставов в целях приостановления исполнения судебных решений, получения отсрочек и снижения штрафных санкций за неисполнение требований, содержащихся в исполнительных документах.

В результате бездействие должностных лиц администрации города Чебоксары привело к дополнительным расходам из бюджета города Чебоксары, выделенным за счет средств резервного фонда, в сумме

26 820,0 тыс. рублей (20 550,0 тыс. рублей - на оплату административных штрафов, наложенных службой судебных приставов за неисполнение требований, содержащихся в исполнительных документах об устранении нарушений, 6 270,0 тыс. рублей - на оплату административных штрафов по постановлениям судебных органов, вынесенным за неуплату административных штрафов в срок, наложенных службой судебных приставов), что в свою очередь свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

В январе-июне 2024 года на оплату 326 исполнительных документов направлено средств из бюджета города Чебоксары всего в сумме 24 154,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств, выделенных из резервного фонда администрации города Чебоксары, - 5 468,3 тыс. рублей.

Наибольшая сумма оплаченных требований составила по исполнительным документам, предъявленным к администрации города Чебоксары - 14 239,7 тыс. рублей или 58,9% к общему объему расходов и МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» - 5 868,8 тыс. рублей или 24,3%.

В 1-ом полугодии 2024 года из бюджета города Чебоксары на оплату штрафов направлены средства в объеме 11 030,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств резервного фонда администрации города Чебоксары выделены средства в размере 4 841,6 тыс. рублей.

Анализ представленной информации показал, что оплата административных штрафов осуществлялась по постановлениям:

1) службы судебных приставов:

в количестве 174 шт. за неисполнение решений о предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения на общую сумму 8 380,0 тыс. рублей (в том числе по 172 решениям Ленинского районного суда г. Чебоксары на сумму 8 280,0 тыс. рублей и по 2 решениям Московского районного суда г. Чебоксары на сумму 100,0 тыс. рублей);

в количестве 4 шт. за неисполнение решений Моргаушского районного суда об обеспечении земельными участками, предоставленными многодетным семьям под индивидуальное жилищное строительство объектами инженерной инфраструктуры, на сумму 200,0 тыс. рублей;

в количестве 13 шт. за неисполнение решений, связанных с содержанием автомобильных дорог и тротуаров на общую сумму 630,0 тыс. рублей (в том числе по 11 решениям Ленинского районного суда г. Чебоксары на сумму 530,0 тыс. рублей и по 2 решениям Калининского районного суда г. Чебоксары на сумму 100,0 тыс. рублей);

и по другим основаниям.

2) мирового судьи судебного участка № 7 Ленинского района города Чебоксары в количестве 12 шт., вынесенным за неуплату административных штрафов в срок, наложенных службой судебных приставов на сумму 1 080,0 тыс. рублей.

На запрос КСП Чувашии о предоставлении копий направленных в суд в 1-ом полугодии 2024 года заявлений на предоставление отсрочки или рассрочки исполнения 9 судебных актов (по делам № 2-3664/2021,

№ 2-1211/2022, № 2-34/2020, № 2-3066/2022, № 2-2634/2021, № 2-293/2021, № 2- 2366/2018, № 2-1309/2020, № 2а-63/2018) администрацией города Чебоксары Чувашской Республики письмом от 12.08.2024 № А180-16256 представлены:

- 2 заявления об отсрочке исполнения решения Калининского районного суда города Чебоксары Чувашской Республики (далее – Калининский районный суд) от 29.04.2022 по делу № 2-1211/2022, направленные в Калининский районный суд письмами от 06.06.2024 № б/н, от 09.08.2024 № 29/027-1028;

- ходатайство от 19.07.2024 № 29/027-957 об отложении возбуждения производства по делу (по решению Калининского районного суда от 29.04.2022 по делу № 2-1211/2022), направленное в СОСП по Чувашской Республике – Чувашии ГМУ ФССП России письмом от 19.07.2024 № 29/027-957.

Стоит отметить, что по состоянию на 13.08.2024 на официальном сайте Калининского районного суда информация о поступлении в Калининский районный суд вышеуказанных заявлений (от 06.06.2024 № б/н, от 09.08.2024 № 29/027-1028) на отсрочку исполнения решений суда от 29.04.2022 по делу № 2-1211/2022 отсутствует.

По остальным 8 судебным актам (по делам № 2-3664/2021, № 2-34/2020, № 2-3066/2022, № 2-2634/2021, № 2-293/2021, № 2- 2366/2018, № 2-1309/2020, № 2а-63/2018) администрацией города Чебоксары заявления на предоставление отсрочки или рассрочки исполнения не направлялись. Администрация города Чебоксары в письме от 12.08.2024 № А180-16256 сообщает, что отсутствие заявлений на предоставление отсрочки исполнения отдельных судебных актов связано с отсутствием достаточных доказательств, свидетельствующих о наличии исключительных обстоятельств, препятствующих исполнению решений судов. Неисполнение решений судов, как правило, связано с недостаточностью бюджетных средств, что для судов по аналогичным делам не является основанием для предоставления отсрочки исполнения судебного акта, в том числе вступивших в законную силу в период с 2018 по 2022 годы.

Указанное свидетельствует, что администрацией города Чебоксары не достаточно принимаются меры по обращению с ходатайством о предоставлении отсрочки или рассрочки исполнения решений суда, что приводит к дополнительному расходованию средств из бюджета города Чебоксары, выразившееся в оплате штрафов за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера на сумму 450,0 тыс. рублей.

Выводы:

1. Исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, регламентируется главой 24.1 БК РФ, в котором установлены:

Порядок исполнения судебных актов по искам к Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов

местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, и о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок;

Порядок обращения взыскания на средства бюджетов по денежным обязательствам казенных учреждений;

Порядок обращения взыскания на средства участников казначейского сопровождения.

При этом Порядок исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетного и автономного учреждения регулируется пунктом 20 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и пункта 3.19 статьи 2 Федерального закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

2. В 2023 году из бюджетов муниципальных и городских округов на оплату 1911 шт. исполнительных документов направлено средств в объеме 360 661,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств резервного фонда администраций муниципальных образований - в сумме 88 926,4 тыс. рублей.

В январе-июне 2024 года исполнено 753 исполнительных документов на общую сумму 117 599,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств резервного фонда администраций муниципальных образований в сумме 20 468,3 тыс. рублей.

3. В 2023 году в общем объеме расходов, направленных на исполнение требований, содержащихся в исполнительных документах, доля расходов на оплату основного долга (на оплату кредиторской задолженности по договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и иной кредиторской задолженности, возмещение морального вреда и другие) составила 80,6% (290 743,7 тыс. рублей), штрафов, пени (неустойки) - 14,4% (52 127,4 тыс. рублей), исполнительских сборов, налагаемых службой судебных приставов, на должников в случае неисполнения ими исполнительного документа в срок - 2,3% (8 186,2 тыс. рублей), государственной пошлины и иных судебных издержек - 2,7% (9 604,6 тыс. рублей).

В 1-ом полугодии 2024 года в общем объеме расходов, направленных на исполнение требований, содержащихся в исполнительных документах, доля расходов на оплату основного долга составила 73,1 % (86 005,1 тыс. рублей), штрафов (пени) - 16,1% (18 948,6 тыс. рублей), государственной пошлины и иных судебных издержек - 8,2% (9 635,8 тыс. рублей), исполнительских сборов - 2,6% (3 010,0 тыс. рублей).

Исходя из положения статей 70, 78.1 БК РФ уплата штрафов (пени), государственной пошлины и иных судебных издержек, исполнительских сборов не могут являться заданным результатом деятельности казенных, бюджетных и автономных учреждений. Таким образом, вышеуказанные расходы являются неэффективными, которые в 2023 году составили в общей сумме 69 918,2 тыс. рублей, в январе-июне 2024 года - 31 594,4 тыс. рублей.

4. В нарушение п. 4 статьи 242.2 БК РФ в 11 муниципальных образованиях (Алатырском, Аликовском, Батыревском, Мариинско-Посадском, Порецком, Шемуршинском муниципальных округах и городах Алатырь, Новочебоксарск, Шумерля, Чебоксары) финансовыми органами не приняты Порядки представления информации о результатах рассмотрения дела в суде.

5. Порядки представления информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием права регресса в 18 муниципальных образованиях (в Алатырском, Аликовском, Ибресинском, Канашском, Козловском, Комсомольском, Красночетайском, Моргаушском, Порецком, Урмарском, Цивильском, Шемуршинском, Шумерлинском, Ядринском, Янтиковском, Яльчикском муниципальных округах и в городах Алатырь и Чебоксары) не приняты, что указывает на отсутствие контроля за реализацией муниципальными образованиями права регресса, предусмотренного статьей 1081 Гражданского кодекса Российской Федерации «Право регресса к лицу, причинившему вред».

6. В Ядринском, Комсомольском, Моргаушском муниципальных округах и городе Канаше не осуществляется учет и анализ исполнительных документов, предъявленных бюджетным и автономным учреждениям к исполнению.

7. Администрацией Батыревского района не осуществлялся контроль в части оплаты потребленной энергии на зафиксированных в актах ООО «Нэск» объектах ООО «Батыревское ЖКХ» и нарушен порядок передачи во владение и пользование муниципальных сетей водоснабжения и водоотведения.

Указанные факты привели к дополнительным расходам из бюджета Батыревского муниципального округа, выразившиеся в оплате основного долга, процентов за пользование чужими денежными средствами и уплате государственной пошлины, всего на сумму 553,8 тыс. рублей.

8. Администрация Батыревского муниципального округа не принимались меры по минимизации расходов бюджета Батыревского муниципального округа, направленных на исполнение судебных решений.

9. Нарушение администрацией Тойсинского сельского поселения Батыревского района пункта 10 статьи 103 БК РФ привело к дополнительным расходам из бюджета Батыревского муниципального округа в сумме 313,6 тыс. рублей, что создает риски избыточных расходов с признаками ущерба бюджету Батыревского муниципального округа в соответствующей сумме.

10. У администрации Тойсинского сельского поселения правовые основания для привлечения заемных средств в бюджет Тойсинского сельского поселения не имелись.

11. Администрацией Чебоксарского муниципального округа произведенные расходы на оплату задолженности за поставленный природный газ в порядке солидарной ответственности на основании судебного решения отражены в нарушение пункта 53.2.4.7 Приказа 82н.

12. Невыполнение муниципальными предприятиями, являющимися потребителями энергоресурсов, своих обязательств по их оплате, повлекло к дополнительным расходам из бюджета Чебоксарского муниципального округа в сумме 13 299,0 тыс. рублей, из них на уплату штрафов (пени) – 273,9 тыс. рублей.

13. Из бюджета Чебоксарского муниципального округа в 2023 и в 1 полугодии 2024 года произведены расходы по исполнению судебных актов, вынесенных по долгам, ранее образованным сельскими поселениями Чебоксарского района, на сумму 3 611,0 тыс. рублей, в том числе 347,8 тыс. рублей.

14. Администрацией Цивильского муниципального округа и города Чебоксары не приняты меры по обращению с ходатайством о предоставлении отсрочки или рассрочки исполнения решений суда и своевременной оплате административных штрафов, наложенных службой судебных приставов за неисполнение требований, содержащихся в исполнительных документах об устранении нарушений, что привело к дополнительным административным штрафам, предусмотренным статьи 17.15 и ст. 20.25 КоАП РФ соответственно.

Исходя из вышеизложенного следует, что бездействие должностных лиц администраций Цивильского муниципального муниципальных округов и города Чебоксары привело к дополнительным расходам, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, в том числе:

из бюджета Цивильского муниципального округа в размере 520,0 тыс. рублей;

из бюджета города Чебоксары в размере 27 270,0 тыс. рублей.

15. Администрацией Чебоксарского муниципального округа не приняты меры по своевременной оплате административных штрафов, наложенных службой судебных приставов за неисполнение требований, содержащихся в исполнительных документах об устранении нарушений; что привело к дополнительным административным штрафам, предусмотренным ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Исходя из вышеизложенного следует, что бездействие должностных лиц администрации Чебоксарского муниципального округа привело к дополнительным расходам: в сумме 660,0 тыс. рублей

Указанное свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

Предложения:

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в:

- администрации муниципальных и городских округов для рассмотрения и недопущения выявленных нарушений;

- Министерство финансов Чувашской Республики для сведения;

2. Направить выписку из настоящего отчета прокуратуре Чувашской Республики для принятия мер прокурорского реагирования в отношении лица, замещающего должность главы Тойсинского сельского поселения Батыревского района, на дату заключения им соглашения займа (беспроцентного) с ООО «Стройкомфорт».

3. Рекомендовать администрациям муниципальных и городских округов:

3.1. Обеспечить соблюдение требований приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

3.2. Организовать работу по обращению в судебные органы, службу судебных приставов в целях приостановления исполнения судебных решений, получения отсрочек и снижения штрафных санкций за неисполнение требований, содержащихся в исполнительных документах;

3.3. Проводить анализ и мониторинг исполнительных документов, в части количества, сумм взыскания, системных причин, способствующих их возникновению, и иной информации;

4. Администрациям Алатырского, Аликовского, Ибресинского, Канашского, Козловского, Комсомольского, Красночетайского, Моргаушского, Порецкого, Урмарского, Цивильского, Шемуршинского, Шумерлинского, Ядринского, Янтиковского, Яльчикского муниципальных округов и городов Алатырь и Чебоксары обеспечить принятие представительным органом муниципального образования муниципального правового акта, устанавливающего порядок представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования в финансовый орган муниципального образования информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса.

5. Администрациям Алатырского, Аликовского, Батыревского, Мариинско-Посадского, Порецкого, Шемуршинского муниципальных округов и городов Алатырь, Новочебоксарск, Шумерля и Чебоксары обеспечить принятие финансовым органом порядка представления главными распорядителями средств бюджета муниципального образования в финансовый орган муниципального образования информации о результатах рассмотрения дела в суде, наличии оснований для обжалования судебного акта и результатах обжалования судебного акта.