Приложение

к приказу Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики

от №

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);  постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;  постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 сентября 2021 г. № 482 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле |
| Разработчик программы | Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Минтруд Чувашии) |
| Цели программы | - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности;  - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами Чувашской Республики (далее – обязательные требования), всеми контролируемыми лицами;  - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;  - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;  - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность |
| Задачи программы | - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  - повышение квалификации должностных лиц Минтруда Чувашии, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль (надзор));  - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;  - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц |
| Сроки реализации программы | 2024 год |
| Источники финансирования | нет |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц регионального государственного контроля (надзора);  - повышение прозрачности профилактической деятельности регионального государственного контроля (надзора);  - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;  - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;  - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;  - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме |
| Структура программы | Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты  1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности регионального государственного контроля (надзора)  1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики  Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики  Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения  Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора)**

**за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты**

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляемого Минтрудом Чувашии.

**1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)**

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Чувашской Республики и обязательны для исполнения:

согласно статье 13.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032 – I «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

- устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям:

численность работников которых превышает 100 человек, в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников;

численность работников которых превышает 35 до 100 человек включительно, в размере не более 3 процентов среднесписочной численности работников;

- квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой;

согласно части первой статьи 2 Закона Чувашской Республики от 25 ноября 2011 года № 68 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской республике»:

- работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере трех процентов от среднесписочной численности работников;

- работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере двух процентов от среднесписочной численности работников;

- филиалам и представительствам работодателя, которые расположены на территории Чувашской Республики, квота для приема на работу инвалидов устанавливается в соответствии с Законом Чувашской Республики от 25 ноября 2011 года № 68 исходя из среднесписочной численности работников таких филиалов и представительств работодателя.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 25 Закон о занятости работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Обязательные требования закреплены Законом Чувашской Республики от 25 ноября 2011 года № 68 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей Чувашской Республики, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов – 1036.

По категориям риска:

-средний - 0

-умеренный - 159

-низкий - 877

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

– неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

– отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

– несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

– не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Невыполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 тысяч до 10 тысяч рублей, предусмотренного [частью 1 статьи 5.42](consultantplus://offline/ref=7086BFCA659CC8DBC2A59A493DFD1FA6525FAE3199022DA63D2707DA1E9D9DCC7600E3C6273E0E91A7F97375291CF4D919DA2F11CAFCl9u9F) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется Минтрудом Чувашии в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=7086BFCA659CC8DBC2A59A493DFD1FA6525FA0379C022DA63D2707DA1E9D9DCC7600E3C3263800CEA2EC622D261BEFC618C43313C8lFuFF) о занятости, Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», [Положением](consultantplus://offline/ref=7086BFCA659CC8DBC2A584442B9142AA555CF73991032EF266785C874994979B314FBA866A320A9AF3A933232F4AA0834DD73316D4FF98B1E9AC96l3u6F) о Министерстве труда и социальной защиты Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 октября 2015 г. № 367 и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 сентября 2021 г. № 482 (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре).

Положением о региональном государственном контроле (надзоре) устанавлены предмет контроля, система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, виды мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и виды контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Чувашской Республики (далее - обязательные требования). Под работодателями при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) понимаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие численность работников не менее 35 человек, осуществляющие свою деятельность на территории Чувашской Республики, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики установлена квота для приема на работу инвалидов.

По состоянию на 1 сентября 2023 г. квота для трудоустройства инвалидов установлена 742 работодателям с численностью работников от 35 до 100 человек. Общее количество квотируемых рабочих мест – 811, трудоустроено инвалидов на квотируемые места – 734 человек, выполнение квоты составило 90,5%.

По состоянию на 1 сентября 2023 г. квота для трудоустройства инвалидов установлена 294 работодателям с численностью работников более 100 человек. Общее количество квотируемых рабочих мест – 1782, трудоустроено инвалидов на квотируемые места – 1506 человек, выполнение квоты составило 84,5%.

Охраняемыми законом ценности, защищаемые при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты являются право инвалидов на труд и социальную защиту от безработицы. Целью введения обязательных требований является обеспечение дополнительных государственных гарантий инвалидам, реализация ими права на труд и социальную защиту от безработицы, то есть снижение (устранение) риска безработицы среди инвалидов.

Программа профилактики направлена на решение таких проблем, как нарушение права инвалидов на труд, безработица среди инвалидов. Одной из причин указанных проблем является невыполнение работодателями обязательных требований по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Варианты решения проблем, реализуемые в рамках программы профилактики:

повышение уровня информированности работодателей об обязанностях в сфере квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов;

оказание методической помощи работодателям по организации создания рабочих мест для инвалидов, а также выполнению квоты для приема на работу инвалидов.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями реализации программы профилактики являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;

снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;

повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

повышение квалификации должностных лиц Минтруда Чувашии, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

**Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Содержание мероприятия** | **Сроки реализации мероприятия** | **Ответственное структурное подразделение (контактные данные)** |
|  |  |  |
| 1. | Информирование | Официальный сайт Минтруда Чувашии, выделенный раздел «Деятельность»/ «Контрольно-надзорная деятельность»:  - сведения о нормативных правовых актах, регулирующих осуществление контроля (надзора);  - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;  - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;  - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;  - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;  - программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;  - перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;  - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  - сведения о порядке досудебного обжалования решений Минтруда Чувашии, действий (бездействия) его должностных лиц;  - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Минтруда Чувашии;  - доклады о государственном контроле (надзоре);  - иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Чувашской Республики.  Новостная лента:  - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями | поддержание информации в актуальном состоянии  не реже 1 раза в квартал | Сектор контрольно-ревизионной работы отдела правового обеспечения и контрольно-ревизионной работы Минтруда Чувашии:  заведующий сектором Марфуткина С.И.,  тел. 26-13-58 |
| Размещение постов на официальных страницах Минтруда Чувашии в социальных сетях:  - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;  - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;  - о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов. | в течение 10 рабочих дней после вступления в силу  не реже 1 раза в квартал  не реже 1 раза в месяц |  |
| Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):  - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);  - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта РФ;  - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;  - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу | не реже 1 раза в полугодие |  |
| Публичные слушания, совместно с Государственной инспекцией труда, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов | не реже 1 раза в полугодие |  |
| Рассмотрение на трехсторонней комиссии доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов | не реже 1 раза в полугодие |  |
| 2. | Консультирование | Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:  соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;  формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;  ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности;  иные вопросы | При личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления |  |
| 3. | Обобщение правоприменительной практики | Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора) | не реже 1 раза в год |  |
| 4. | Объявление предостережения | Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой | не позднее 30 дней со дня появления оснований |  |
| 5. | Профилактический визит | Проведение профилактического визита:  1. обязательного в отношении работодателей, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности;  2. в отношении иных работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов;  3. по инициативе контролируемого лица. | не позднее чем в течение одного года с даты начала такой деятельности  в соответствии с установленным графиком  не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица |  |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Оценка результативности и эффективности деятельности Минтруда Чувашии и его должностных лиц по региональному государственному контролю (надзору) в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности, в которые входят:

1) ключевой показатель результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) (далее – ключевой показатель), которым является доля созданных (выделенных) рабочих мест для приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты, на которые трудоустроены инвалиды. Целевое значение ключевого показателя – не менее 80 процентов в общем количестве квотируемых рабочих мест;

2) перечень индикативных показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) (далее – индикативные показатели):

количество обращений о нарушении работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест;

количество проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

количество проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;

количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

количество поданных возражений в отношении выданных предостережений;

количество проведенных профилактических визитов;

количество принятых органами прокуратуры решений о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

количество привлеченных к проведению контрольных (надзорных) мероприятий экспертных организаций, экспертов, а также специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками;

количество выявленных нарушений обязательных требований;

количество поступивших возражений в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия;

количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований;

количество устраненных нарушений обязательных требований.

Индикативные показатели используются при подготовке ежегодного доклада о государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 г. № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки доклада о правоприменительной практике до 31 марта 2025 года.