

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Алатырского муниципального округа
Чувашской Республики «Доступная среда»

1. Анализ проекта муниципальной программы Алатырского
муниципального округа Чувашской Республики «Доступная среда».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Доступная среда» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 12.09.2023 № 08/02-01-4296.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Алатырский муниципальный округ) представлен Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алатырского муниципального округа, утвержденный постановлением администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 8 (далее – Порядок разработки муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный распоряжением администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 29 (с изменениями от 07.09.2023 № 978) (далее – Перечень муниципальных программ).

Следует отметить, что согласно п. 3.3 Порядка разработки муниципальных программ проект муниципальной программы разрабатывается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями и участниками муниципальной программы на сроки реализации стратегии социально-экономического развития Алатырского муниципального округа не ранее чем за один год до начала реализации муниципальной программы.

Во исполнение п. 3.3 Порядка разработки муниципальных программ решением Собрании депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики первого созыва от 30.03.2023 № 11/2 утверждена стратегия социально-экономического развития Алатырского муниципального округа до 2035 года (далее - Стратегия социально-экономического развития).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее –

БК РФ) и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Алатырский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Доступная среда», подпрограммы муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Доступная среда» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Доступная среда»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Доступная среда» (далее – приложение № 3).

1.1. Финансирование проекта Муниципальной программы не предусмотрено.

1.2. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел социального развития, опеки и попечительства администрации Алатырского муниципального округа, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Доступная среда».

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2030 годы в 3 этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Доступная среда», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.5. В соответствии с паспортом и разделом II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы предусмотрена подпрограмма «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения», которая объединяет 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Совершенствование нормативно-правовой и организационной основы формирования доступной среды;

Основное мероприятие 2. Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

Основное мероприятие 3. Преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Алатырского муниципального округа.

Целью проекта Муниципальной программы, является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни

В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение основной задачи муниципальной программы - обеспечение равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

1.7. В соответствии с абз. 3 п. 2 ст. 179 БК РФ государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы), предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы) подлежат утверждению в порядке и сроки, которые установлены высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией).

Согласно п. 2.6 Порядка разработки муниципальных программ значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы должны формироваться с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Алатырского муниципального округа на долгосрочный период.

В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрен следующий целевой показатель (индикатор) к 2036 году:

доля объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве приоритетных объектов в Чувашской Республике - 100,0 процентов.

Однако в несоблюдение абз. 3 п. 2 ст. 179 БК РФ, п. 2.6 Порядка разработки муниципальных программ проект Муниципальной программы содержит показатели (ожидаемые результаты) не предусмотренные в утвержденной Стратегии социально-экономического развития.

В приложении № 3 Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы) к 2036 году:

доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности инвалидов в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 63,0 процентов;

доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам лиц с ограниченными возможностями здоровья, в общей численности опрошенных инвалидов в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 63,0 процентов;

доля приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, нанесенных на карту доступности объектов и услуг в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики по результатам их паспортизации, в общем количестве всех приоритетных объектов и услуг – 100,0 процентов;

доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 100,0 процентов;

доля приоритетных объектов социальной инфраструктуры, на которые сформированы паспорта доступности, в общем количестве объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 100,0 процентов;

доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере культуры, в общем количестве приоритетных объектов в сфере культуры в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики -100,0 процентов;

доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве приоритетных объектов в сфере физической культуры и спорта в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 100,0 процентов;

доля инвалидов, принявших участие в культурных мероприятиях, в общей численности инвалидов в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 35,0 процентов;

доля лиц, с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в возрасте от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой

и спортом, в общей численности этой категории населения в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 76,0 процентов;

доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, в общей численности детей-инвалидов и инвалидов – 100,0 процентов;

доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов данного возраста – 55,0 процентов;

доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 года до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов данного возраста – 100,0 процентов;

доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 30,0 процентов;

доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 30,0 процентов;

доля образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования, в общем количестве образовательных организаций в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 30,0 процентов.

При этом подпрограмма «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения», предусмотренная в Приложении № 1 не содержит сведения по следующим целевым индикаторам, предусмотренным в Приложении № 3:

доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, в общей численности детей-инвалидов и инвалидов – 100,0 процентов;

доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов данного возраста – 55,0 процентов;

доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 года до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов данного возраста – 100,0 процентов;

доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 30,0 процентов;

доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 30,0 процентов;

доля образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования, в общем количестве образовательных организаций в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 30,0 процентов.

В то же время, целевой индикатор «Доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности инвалидов в Чувашской Республике – 63,0 процента», предусмотренный в Приложении № 1 не предусмотрен в Приложении № 3.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ от 28.06.2014) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Алатырского муниципального округа принят порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Алатырского муниципального округа от 07.09.2023 № 861 (далее – Порядок проведения публичного обсуждения).

В соответствии со ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ от 28.06.2014, п. 4 Порядка проведения публичного обсуждения в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях проекты документов стратегического планирования подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Вместе с тем, проект Муниципальной программы на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен, что создает риск не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ от 17.07.2009) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми

актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

В целях соблюдения указанных норм администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики принят порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный решением Собрании депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики от 01.02.2023 № 9/9 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

В соответствии с п. 3.3 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы действующих актов и проектов актов, их тексты размещаются на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Размещение текста действующего акта (проекта акта) обеспечивается разработчиком действующего акта и проекта акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в отдел юридической службы с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Однако, в несоблюдение ст. 3 Федерального закона № 172-ФЗ от 17.07.2009, п. 3.3 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проект Муниципальной программы, в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы, на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение абз. 3 п. 2 ст. 179 БК РФ, п. 2.6 Порядка разработки муниципальных программ проект Муниципальной программы содержит показатели (ожидаемые результаты) не предусмотренные в утвержденной Стратегии социально-экономического развития.

2. Подпрограмма «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения», предусмотренная в Приложении № 1 не содержит сведения по следующим целевым индикаторам, предусмотренным в Приложении № 3:

доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего

общего образования, в общей численности детей-инвалидов и инвалидов – 100,0 процентов;

доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов данного возраста – 55,0 процентов;

доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 года до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов данного возраста – 100,0 процентов;

доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 30,0 процентов;

доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 30,0 процентов;

доля образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования, в общем количестве образовательных организаций в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики – 30,0 процентов.

3. Целевой индикатор «Доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности инвалидов в Чувашской Республике – 63,0 процента», предусмотренный в Приложении № 1, не предусмотрен в Приложении № 3.

4. Проект Муниципальной программы на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен, что создает риск не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

5. В несоблюдение ст. 3 Федерального закона № 172-ФЗ от 17.07.2009, п. 3.3 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проект Муниципальной программы, в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы, на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Доступная среда», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Алатырского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендует утвердить Муниципальную

программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями принятых нормативно - правовых актов.