

Чувашская Республика

Доклад

**«О деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в
Чувашской Республике, о соблюдении прав и законных
интересов детей в Чувашской Республике за 2014 год»**

г.Чебоксары, 2015 г.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка в Чувашской Республике за 2014 год.....	5
Демографическая ситуация в Чувашской Республике.....	17
О реализации права детей на охрану здоровья.....	24
Состояние здоровья детей.....	25
О реализации права детей на отдых, оздоровление и занятость.....	38
Смертность детей от внешних причин.....	41
Детский дорожно-транспортный травматизм.....	42
О суицидах среди несовершеннолетних.....	45
Детский телефон доверия.....	49
Право каждого ребёнка жить и воспитываться в семье.....	50
Постинтернатное сопровождение выпускников детских учреждений.....	59
Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	60
Исполнение алиментных обязательств родителями.....	66
Социальное обеспечение семей с детьми.....	69
Обеспечение жильем и земельными участками многодетных семей.....	71
Право на образование.....	73
Конфликты в образовательных учреждениях.....	84
Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.....	89
О состоянии преступности против несовершеннолетних.....	92
Состояние преступности среди несовершеннолетних.....	94
Школы примирения.....	97
Профилактика наркомании среди несовершеннолетних.....	99
Помощь беженцам Украины, прибывшим в Чувашскую Республику.....	102
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	105

«Крепкая и дружная семья – это опора народа
и государства!»

Из Послания Главы Чувашской Республики
М.В. Игнатьева Государственному Совету
Чувашской Республики 21 января 2015 г.

ВВЕДЕНИЕ

Должность Уполномоченного учреждена Законом Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. №55 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Чувашской Республике» в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка в Чувашской Республике, соблюдения этих прав и законных интересов органами государственной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления в Чувашской Республике.

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) содействие обеспечению основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка, восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка;
- 2) разъяснение и пропаганда прав и законных интересов ребёнка;
- 3) взаимодействие с органами государственной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления, организациями в Чувашской Республике в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребёнка;
- 4) содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребёнка;
- 5) другие задачи, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики.

Приоритетной задачей Уполномоченного является защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Настоящий доклад о состоянии соблюдения прав и законных интересов ребёнка в Чувашской Республике представляется Уполномоченным по правам ребёнка в Чувашской Республике Главе Чувашской Республики, в Государственный Совет Чувашской Республики и Общественную палату Чувашской Республики не позднее 1 мая года согласно ст.15 Закона Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. №55 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Чувашской Республике».

В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, анализ государственной политики в вопросах детства, анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в 2014 году, а также оценки, выводы и рекомендации по обеспечению прав, законных интересов и свобод ребёнка в Чувашской Республике.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным по правам ребёнка, посещений администраций районов и городов, организаций и учреждений, официальной статистической информации органов государственной власти и местного самоуправления.

В настоящем докладе обозначены проблемы, наиболее часто поднимаемые в обращениях граждан, а также требующие совершенствования механизмов обеспечения прав несовершеннолетних с учетом первоочередных задач государственной политики и региональных особенностей.

В докладе отражены вопросы развития основных демографических характеристик в Чувашской Республике, уровня жизни семей с детьми; состояния здоровья, образования, воспитания, развития детей; профилактики социального сиротства; семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

предоставления им жилья; профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, преступлений, совершенных в отношении детей.

В течение 2014 года Уполномоченным проводилась работа в нескольких основных направлениях:

- работа с обращениями граждан, консультация граждан по вопросам защиты прав детей и их законных интересов;

- мониторинг соблюдения прав и законных интересов ребёнка в Чувашской Республике;

- проведение выездных приемов граждан в районах Чувашской Республики;

- проведение проверок деятельности администраций муниципалитетов на предмет соблюдения прав и законных интересов детей;

- правовое просвещение в области прав и законных интересов несовершеннолетних;

- взаимодействие с органами власти, правоохранительными органами, судами по вопросам защиты прав и законных интересов детей;

- участие в мероприятиях с целью обмена опытом и внесения предложений и изменений в законодательство;

- проведение совещаний по актуальным вопросам защиты прав и законных интересов детей;

- внесение предложений по совершенствованию нормативных правовых актов муниципальных образований и Чувашской Республики в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка в Чувашской Республике за 2014 год

За 2014 год к Уполномоченному поступило 718 обращений (за 2013 г.-536), из них 356 (49,6%) обращений поступило на личном приеме граждан Уполномоченным, 90 (12,6%) граждан обратилось письменно, 66 (9,2%) граждан направили свое обращение по электронной почте, с сайта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка поступило 123 (17,1%) обращения, по телефону поступило 66 (9,2%) обращений, через аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка поступило по почте 7 обращений, 2 обращения поступило через Администрацию Главы Чувашской Республики, 2 обращения через Общественную палату Чувашской Республики, 4 обращения через министерства, 1 обращение – от Полномочного представителя

Чувашской Республики при Президенте Российской Федерации, 1 обращение поступило через газету «Советская Чувашия».

По сравнению с 2013 годом граждане стали чаще приходить на личный прием к Уполномоченному.



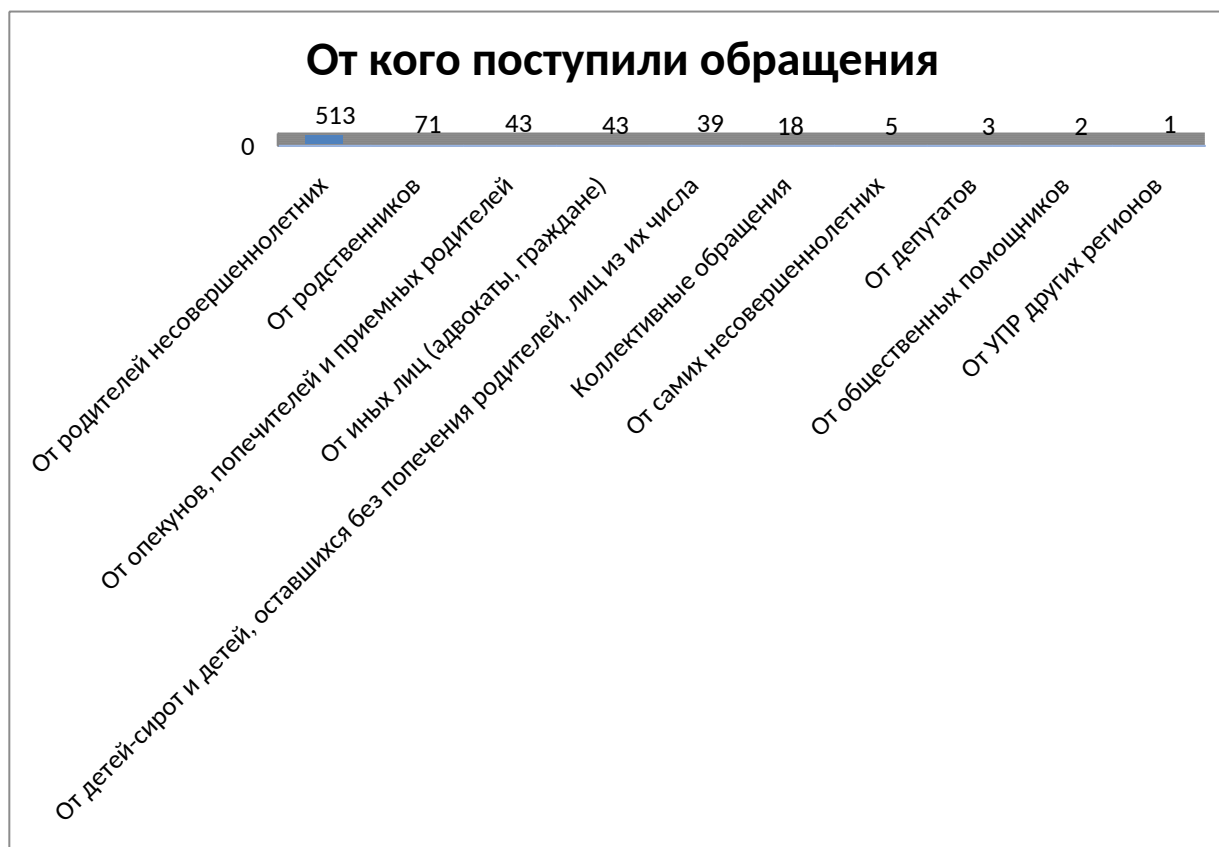
Уполномоченным проводились приемы граждан в Приёмной Президента Российской Федерации В.В. Путина в Чувашской Республике, Региональной общественной приёмной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева, в детских домах, школах-интернатах, других образовательных организациях.

Кроме того, проводились выездные приемы граждан во всех районах и городах республики. Уполномоченный принимал участие в мероприятиях, проводимых по вопросам защиты прав и законных интересов детей в районах и городах республики.

Даны ответы, оказаны консультации на более чем 400 устных обращений, вопросов при посещении муниципалитетов, организаций, учреждений.

Заявителей по обращениям можно разделить следующим образом: подавляющее большинство обращений – 513 (71,4%) – поступило от родителей; от соседей, анонимных заявителей, иных граждан поступило 43 (6%) обращения, от опекунов, попечителей, приемных родителей поступило 43 (6%) обращений, от родственников (бабушки, дедушки, дяди, тёти, сёстры, братья) поступило 71 (9,9%) обращение, от самих несовершеннолетних поступило 5 обращений. От детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа поступило 39 обращений. Коллективных обращений – 18. От депутатов Государственного Совета Чувашской Республики-3 обращения, от Уполномоченных по правам ребёнка из других

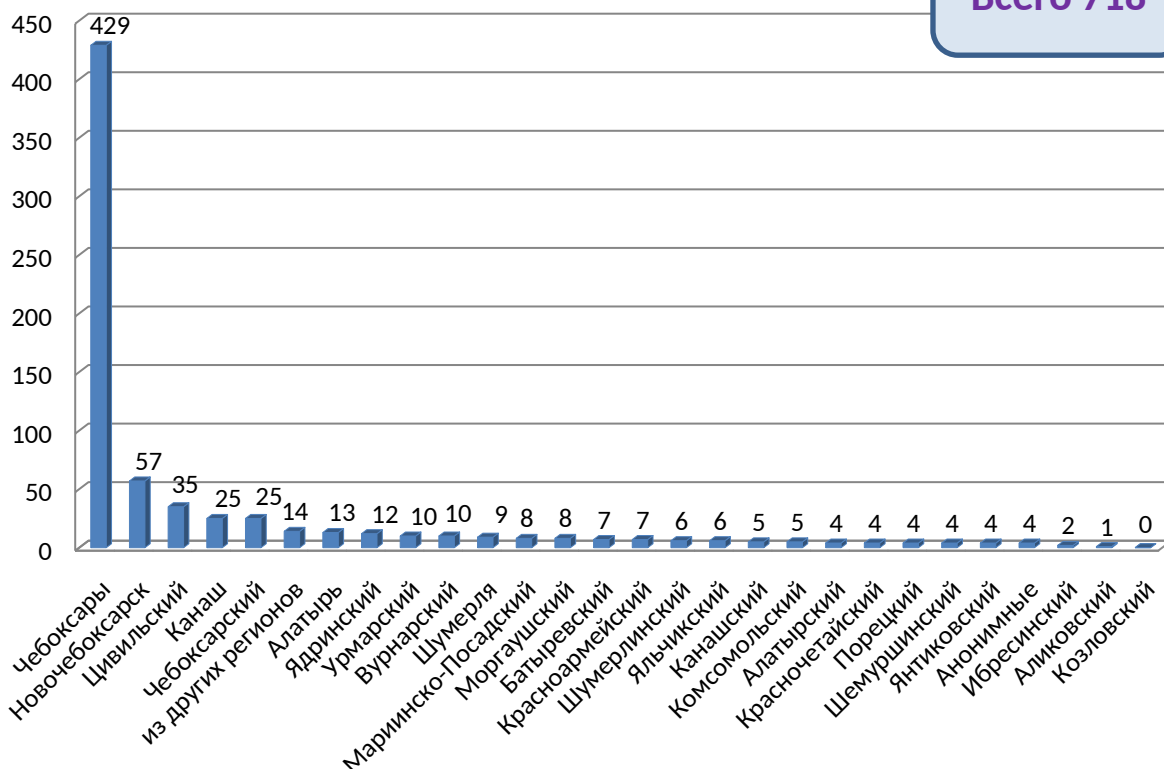
регионов-1.



География обращений по сравнению с 2013 годом не изменилась: 429 обращений (59,7%) поступило из г.Чебоксары (2013 г.-287 обращений), на втором месте – г.Новочебоксарск – 57 (8%) (2013 г. – 47 обращений), на третьем месте – Цивильский район – 35 (4,9%), на четвертом- Чебоксарский район и г.Канаш – по 25 обращений, 13 обращений поступило из г.Алатырь, 12- из Ядринского района, по 10– из Вурнарского и Урмарского районов, 9- из г.Шумерля, по 8 –из Моргаушского, Мариинско-Посадского районов, по 7 – из Батыревского и Красноармейского районов, по 6-из Яльчикского и Шумерлинского районов, 5- из Канашского, Комсомольского районов, по 4- из Алатырского, Красночетайского, Порецкого, Шемуршинского, Янтиковского районов. Одно обращение из Аликовского района.

Обращения по муниципальным образованиям

Всего 718



Больше всего обратившихся интересовали:

- **вопросы образования и воспитания детей – 142 обращения (19,8 %)**, 26 обращений касались предоставления места в детском саду, поступило 6 жалоб по вопросу предоставления места в специализированном детском саду. Поступило 52 жалобы на руководство школ, детских садов и учителей, 11 жалоб на поведение детей в классе. В отличие от 2013 года в 2014 году жалоб на нарушения прав детей при проведении ЕГЭ в адрес Уполномоченного не поступало. На сегодняшний день одной из проблем в образовательных учреждениях является возникновение конфликтных ситуаций между обучающимися, родителями и педагогами. Рассматривая обращения, связанные с обеспечением прав детей на получение образования, для разрешения возникших конфликтов Уполномоченный выезжал в образовательные учреждения, проводил совещания с участием представителей управлений образования.

Руководители образовательных учреждений не всегда принимают исчерпывающие меры для предупреждения конфликта, своевременного разрешения возникшей конфликтной ситуации. Во многом жалобы родителей обусловлены нежеланием педагогов находить индивидуальный подход к ребёнку, который нуждается в таком подходе.

16 января 2014 года к Уполномоченному обратилась мама мальчика 2010 г.р. Между мамой и заведующей детским садом, который посещал мальчик, возникла конфликтная ситуация: мама отказалась от прививок сыну, в детском саду детям делали прививки. Ребёнок был откреплён от детского сада на 60 дней. Однако по истечении этого времени ребёнку не разрешили посещать детский сад, срок открепления продлился более чем на три месяца. После вмешательства Уполномоченного вопрос разрешился.

21 января 2014 года поступило коллективное обращение родителей воспитанников МБДОУ «Центр развития ребёнка - детский сад №156» г.Чебоксары, проживающих по адресу: г.Чебоксары, ул.Кадыкова, д.17, по вопросу поступления их детей в 1 класс МБОУ «Гимназия №46» г.Чебоксары. Несмотря на разъяснения Уполномоченным требований нормативных правовых актов, родители требовали вмешательства Уполномоченного в ситуацию. Уполномоченным направлены письма главе администрации г.Чебоксары и начальнику управления образования администрации г.Чебоксары с просьбой рассмотреть возможность возобновления приема первоклассников в МБОУ «Гимназия №46» г.Чебоксары, на что администрацией г.Чебоксары был дан ответ, что возобновление приема первоклассников в МБОУ «Гимназия №46» не целесообразно в связи с тем, что в соответствии с п.7 Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения, утвержденного приказом Минобрнауки России от 15 февраля 2012 г. №107, механизм выявления склонностей детей к освоению программ углубленного и (или) профильного изучения отдельных предметов возможен только на уровне основного общего (с 5-ого класса) и среднего общего образования (с 10 класса). При этом д.17 по ул.Кадыкова г.Чебоксары закреплен за МБОУ «СОШ №55» и будущие первоклассники обеспечены учебными местами в полном объеме.

27 февраля 2014 года к Уполномоченному обратилась мама девочки 2007 г.р. по поводу поступления девочки в 1 класс МБОУ «СОШ №59» г.Чебоксары. Семья проживает в квартире на улице, закрепленной за данной школой. Однако у девочки и родителей нет ни регистрации по месту жительства, ни регистрации по месту пребывания в данной квартире. Уполномоченным направлено письмо в управление образования администрации г.Чебоксары с просьбой оказать содействие девочке в поступлении в 1 класс МБОУ «СОШ №59» г.Чебоксары. Управлением дан ответ, что в соответствии с приказом Минобрнауки России от 15 февраля 2012 г. №107 с 1 марта 2014 г. начался прием заявлений в первый класс от лиц, зарегистрированных на закрепленной за образовательным учреждением территории. Для лиц, не зарегистрированных на закрепленной территории, прием заявлений в первый класс на свободные места начнется с 1 августа 2014 г. Ответ был доведен до заявителя. Также ей была разъяснена необходимость регистрации по месту пребывания и порядок её получения.

30 сентября 2014 года обратился папа в интересах своего сына, 2009 г.р., с жалобой на сотрудников детского сада: между детьми в группе возникают конфликты, однако воспитатели вовремя их не гасят. Заявитель попросил помочь перевести ребёнка в другой детский сад и найти психолога для работы с мальчиком. Уполномоченным направлены письма в управление образования администрации г.Чебоксары и в БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобрнауки Чувашии. Вопрос разрешён положительно.

Имеют место затянувшиеся неразрешенные конфликты между участниками образовательного процесса.

К Уполномоченному обратился отец школьницы И., являющийся ее тренером по лыжным гонкам, с жалобой на действия официальных лиц во время проведения лыжных соревнований, на которых, по его мнению, его подопечная незаслуженно была лишена призового места. Его переписка с организаторами соревнований, органом управления образования не принесла результата. После вмешательства Уполномоченного девочке в торжественной обстановке был вручен диплом, медаль и приз.

8 граждан интересовал вопрос обеспечения детей из многодетных и малоимущих семей бесплатным питанием в школе.

7 граждан интересовались работой школьного автобуса.

6 обращений поступило по поводу содействия в переводе из одного

образовательного учреждения в другое; 3 жалобы поступили по вопросу закрытия начальных классов в гимназиях и лицеях. По 4 обращения поступили по вопросам повышения родительской платы за детский сад, нарушения прав детей при проведении соревнований. По 2 обращения поступило по вопросу предоставления путевки в детский лагерь, реорганизации школ и ремонта зданий детских садов и школ, поступило 3 жалобы на закрытие 10-11 классов, и поступило 1 обращение с жалобой на тепловой режим в классе.

10 октября 2014 года обратились родители учеников МБОУ «СОШ №6 г. Шумерля с жалобой на отсутствие отопления в школе, дети на уроках мерзли. 10 октября (пятница) Уполномоченным направлено письмо главе администрации г.Шумерля, дополнительно Уполномоченный позвонил в управление образования администрации г.Шумерля, 13 октября (понедельник) получен ответ, что отопление дали, в школе тепло.

- жалобы на нарушения жилищных прав детей - 135 обращений (18,9%).

52 обращения поступило по вопросу непредоставления жилья семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий. 12 обращений коснулись вопроса предоставления жилья многодетным семьям. 15 обращений содержали в себе просьбы помочь семьям, проживающим в ветхом жилье. Остается актуальным вопрос предоставления жилья семьям с детьми-инвалидами, нуждающимся в получении отдельного жилья по решению врачебной комиссии согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» (13 обращений). 25 обращений поступило по вопросам выселения семей с детьми из жилого помещения на основании решения суда. 12 обращений коснулись ситуации, когда собственник жилья выгоняет мать с ребенком из жилого помещения.

21 января 2014 года на личном приеме граждан обратилась гражданка К. по вопросу предоставления жилья дочери-инвалиду, у которой имеется заключение врачебной комиссии о предоставлении ей вне очереди жилья по договору социального найма. Решением суда от 15 декабря 2011 года на администрацию г.Чебоксары была возложена обязанность предоставить семье К. жилое помещение, однако решение суда долгое время не исполнялось. После вмешательства Уполномоченного вопрос разрешился положительно.

26 марта 2014 года Уполномоченный посетил семью В. в городе Новочебоксарск, в которой мама одна воспитывает троих детей: мальчика 10 лет и двух девочек-инвалидов, которым по 6 лет. Обе девочки на ногах не стоят, самостоятельно не сидят, не разговаривают, со слов матери, почти ежедневно бывают судорожные припадки, семья вынуждена снимать квартиру на 10-ом этаже панельного дома. Имеется решение Новочебоксарского городского суда от 29 апреля 2013 г.: обязать администрацию г.Новочебоксарска предоставить семье во внеочередном порядке благоустроенное жилое помещение по договору социального найма. В настоящее время, благодаря вмешательству Уполномоченного, семье предоставлена двухкомнатная квартира в доме, где имеется лифт.

25 марта 2014 года к Уполномоченному обратилась гражданка П. с жалобой на бездействие властей при расселении из аварийного жилья. Дом, в котором живет гражданка П. с ребенком-инвалидом, признан аварийным и подлежащим сносу в связи с фактическим износом в процессе его эксплуатации. Переселение жителей указанного дома предусмотрено в рамках выполнения муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории г.Чебоксары на 2013-2017 годы», утвержденной постановлением администрации г. Чебоксары от 30 сентября 2013г. № 3120. Планируемый срок

окончания переселения жителей дома – 4 квартал 2016 г.

Однако заявительница всерьез опасалась за жизнь и здоровье жителей дома, среди которых много детей. Уже были случаи обрушения потолка в нескольких квартирах.

После вмешательства Уполномоченного дом повторно обследован межведомственной комиссией, установлено, что он находится в неудовлетворительном состоянии. Согласно ответу из администрации г.Чебоксары от 4 апреля 2014 г., при внесении изменений в программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда по городу Чебоксары вопрос о переносе срока переселения жителей данного дома на более ранний будет рассмотрен в первоочередном порядке.

Нужно отметить, что при любых семейных конфликтах, прежде всего, страдает ребёнок. Уполномоченным даны рекомендации родителям избегать конфликтов, не допускать конфликтов в присутствии детей для минимизации негативных последствий для них.

Летом 2014 года к Уполномоченному обратилась мама мальчика 14 лет. Изучив ситуацию в семье, оказалось, что имеется длительный конфликт между отцом и матерью, брак расторгнут, ребёнок проживает с матерью, после развода отец в присутствии мальчика на протяжении долгого времени отрицательно высказывался о матери, унижал её. В итоге, семейный конфликт привел к тому, что ребёнок стал высказывать суицидальные мысли. Уполномоченный подключил к работе с мальчиком психологов, эффект положительный.

Часто встречающийся пример: брак расторгается, на праве собственности у супругов находится квартира, суд при разводе делит доли пополам, каждому из супругов по ½ доле, однако при разделе жилья и имущества не учитывается, что ребёнок остается с одним из родителей, доля этого супруга должна быть больше. Так будет справедливо.

Уполномоченный считает, что необходимо внести изменения в статью 38 Семейного кодекса Российской Федерации. Раздел совместно нажитого имущества при разводе должен проводиться с учетом интересов детей. Работа в этом направлении уполномоченными по правам ребёнка в регионах ведется на уровне Государственной Думы Российской Федерации.

8 апреля 2014 года в адрес Уполномоченного обратилась З., жительница г.Чебоксары, в защиту своих детей: 1998 и 2005 г.р. Сын 1998 г.р.- инвалид, нуждается в постоянном уходе и присмотре, не может обходиться без дорогостоящих лекарств. В Ленинском районном суде г.Чебоксары рассматривалось дело о разделе совместно нажитого имущества между З. и отцом детей. Суд утвердил мировое соглашение. Однако один из кредиторов отца детей подал частную жалобу в Верховный Суд Чувашской Республики. В случае её удовлетворения ребенка-инвалида и другого ребенка выселили бы из дома, где они проживают.

Уполномоченным направлено ходатайство в Верховный Суд Чувашской Республики с просьбой при рассмотрении дела прежде всего учитывать интересы детей. Верховным Судом в удовлетворении жалобы кредитора отца отказано, интересы ребёнка инвалида защищены.

Дети, как самая незащищенная категория населения, часто становятся заложниками ситуаций, когда родители, оформляя ипотеку, не просчитывают возможность ее своевременной выплаты, допускают задолженность по платежам или совсем не выплачивают кредит. Банки в данном случае обращаются в суд с исками о

выселении. В данном случае что-то сделать, как-то помочь – очень сложно. В случае обращений граждан с подобными вопросами, им разъяснялись права на получение отсрочки исполнения решения суда и оказывалось содействие в оформлении подобных заявлений в суд.

5 обращений поступило по поводу сложных ситуаций в семьях, связанных с просрочкой платежа по кредитному договору. Уполномоченный связывался с кредитными организациями с просьбой предоставить семьям рассрочку платежа, отсрочку, уменьшить процентные ставки, к сожалению, положительных результатов не было.

14 января 2014 года на личном приеме обратилась гражданка Б., в интересах своих несовершеннолетних внуков. Согласно решению суда семью выселяют из жилого помещения, т.к. при получении кредита мама детей совершила мошенничество и на сегодняшний день отбывает наказание в одной из исправительных колоний. Аппаратом Уполномоченного оказана консультация, составлено заявление в суд об отсрочке исполнения решения суда до освобождения матери. Отсрочка предоставлена на полгода.

Особо необходимо остановиться на **жалобах на нарушения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.** Поступило 63 таких обращения (8,8% от общего числа). 27 из них касались вопроса не включения в список для предоставления жилья из специализированного жилищного фонда детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 10 обращений поступило от включенных в список по вопросу непредставления своевременно жилья таким категориям граждан. 4 обращения касались вопросов продолжения образования сиротами. Также поступило 4 письма с жалобой на невыплату, задержку выплаты пособий и стипендий в учебных заведениях. 2 обращения касались распоряжения имуществом детей-сирот, находящихся под опекой, 10 обращений касались неоплаты родственниками детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, коммунальных услуг за проживание в закрепленном за сиротой жилом помещении и проживания в закрепленном жилье посторонних лиц. 1 обращение поступило по вопросу отсрочки от службы в армии, чтобы закончить учебное заведение, в армию идти имея специальность.

3 марта 2014 года к Уполномоченному обратилась многодетная приемная семья, где помимо своих троих взрослых детей воспитывается 7 приемных в возрасте от 8 до 15 лет по вопросу лечения приемных детей. Уполномоченным оказано содействие в направлении детей на лечение. В июле 2014 года в адрес Уполномоченного поступила благодарность от семьи С., все дети прошли необходимое лечение.

22 апреля 2014 года на личном приеме граждан обратилась А., жительница Чебоксарского района с просьбой оказать ей содействие в оформлении опеки над несовершеннолетним К., 2009 г.р. По информации заявителя, мать ребёнка умерла в начале 2014 года. Родственники ребёнка не хотят его брать в свои семьи. Несовершеннолетний К. знаком с А., семья А. за оформление ею опеки над мальчиком. Уполномоченным направлено письмо в администрацию Калининского района г.Чебоксары с просьбой оказать содействие в оформлении опеки над несовершеннолетним, вопрос разрешился положительно: вынесено постановление администрации о передаче мальчика под опеку А.

В адрес Уполномоченного в феврале 2015 года поступили обращения от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в г.Алатырь, получивших в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996

года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» жилые помещения специализированного жилищного фонда в г.Алатырь. В своем обращении заявители жалуются на то, что в Межрайонном отделе УФМС России по Чувашской Республике в г.Алатырь им была оформлена регистрация по месту пребывания в вышеуказанных жилых помещениях, а не регистрация по месту жительства.

Уполномоченный считает, что этим категориям граждан должна была быть оформлена регистрация по месту жительства.

Пунктом 1 ст.8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено, что лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет.

В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

По окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, договор социального найма в отношении данного жилого помещения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

Пунктом 3 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713, предусмотрено следующее:

-местом пребывания является, где гражданин временно проживает, - гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или иное подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина.

-местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания населения и др.) либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Таким образом, вселение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в жилые помещения специализированного жилищного фонда на

основании договора найма специализированного жилого помещения не носит временный характер.

Оформление регистрации по месту жительства необходимо как для обращения в банк за кредитом, так и для иных нужд.

Уполномоченным направлено соответствующее письмо начальнику Управления Федеральной миграционной службы России по Чувашской Республике и в администрацию города Алатырь, вопрос решен положительно, оформлена регистрация по месту жительства.

- вопросы социального обеспечения – 97 обращений (13,5%),

из них жалобы на невыплату государственных денежных пособий, компенсаций, субсидий гражданам, имеющим детей - 18 обращений.

По вопросам выплаты материнского капитала обратились 2 человека.

52 обращения касались льгот многодетным семьям, прежде всего по предоставлению жилья, об увеличении размера детских пособий. 7 обращений – по вопросу предоставления многодетным семьям земельных участков. 4 обращения по поводу льгот детям-инвалидам, 3-х человек интересовали меры поддержки матерей-одиночек, 3 опекуна обратились за разъяснением мер социальной поддержки опекунов и приемных родителей.

26 февраля 2014 года на выездном приеме в Красноармейском районе к Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя И., 14 лет, оказавшаяся в трудной жизненной ситуации: у нее умерла мать, а отец фактически не участвовал в ее жизни, необходимо было решить вопрос с установлением над ней попечительства, имелся большой долг за коммунальные услуги перед управляющей компанией. Девочка проконсультирована Уполномоченным, ей даны рекомендации обратиться с заявлениями с просьбой об оказании материальной помощи к депутатам Государственного Совета Чувашской Республики, в Минздравсоцразвития Чувашии, к главе администрации района; в управляющую компанию – с просьбой об отсрочке платежей по долгу за коммунальные услуги. Уполномоченным поручено главе администрации Красноармейского района оказывать всяческое содействие девочке в решении возникших проблем. На просьбу о помощи откликнулся депутат Государственного Совета Чувашской Республики Н.Ф. Угаслов: ЗАО «Тус» на погашение долга за коммунальные услуги перечислило 50 тыс. руб., долг погашен. Над девочкой учреждено попечительство в лице ее старшей сестры, назначена пенсия по потере кормильца.

- обращения по вопросам здравоохранения - 55, что составило 7,7% от общего числа обращений, они включили в себя 11 просьб о содействии в оказании медицинской помощи (в т.ч. высокотехнологической), 8 обращений- содействия в вопросах диагностики, лечения, реабилитации, просьбы об обеспечении лекарственными средствами при амбулаторном лечении, 12- жалобы на качество оказанной медицинской помощи и медицинских работников.

9 заявителей просили оказать им помощь в выделении путевок на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов.

7 заявителей жаловались на неустановление детям инвалидности. 4 обращения поступило по поводу уменьшения числа коек в детских отделениях медицинских учреждений.

17 сентября 2014 года к Уполномоченному обратилась мама мальчика 2008 г.р. с жалобой, что ребёнку не дают инвалидность, хотя по мнению лечащих врачей и мамы ребёнок нуждается в назначении инвалидности. Уполномоченным направлено письмо руководителю ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике – Чувашии» с просьбой повторно рассмотреть вопрос, при

повторной комиссионной экспертизе ребёнку инвалидность назначена.

В течение 2014 года Уполномоченный работал в постоянном контакте с сотрудниками Минздравсоцразвития Чувашии, руководителями учреждений здравоохранения, совместно оперативно решали возникшие вопросы.

-обращения на другие темы:

В течение 2014 года поступило 19 обращений с жалобами на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по содержанию, воспитанию ребенка и вопросу лишения родительских прав. Поступило 17 обращений по спорам об определении места жительства ребёнка, 27 обращений касалось внутрисемейных конфликтов, когда один из родителей злоупотребляет алкоголем.

За 2014 год поступило 28 обращений по вопросу взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

За 2014 года поступило 14 обращений от соседей, равнодушных граждан по вопросам жестокого обращения с детьми и сообщений о преступлениях в отношении детей в семьях.

Уполномоченным направлялись запросы в правоохранительные органы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки с просьбой проверить ситуации в семьях. В ходе проверок правоохранительными органами, органами опеки и попечительства факты жестокого обращения с детьми по этим обращениям не подтвердились.

9 граждан, прибывших с Юго-Востока Украины просили оказать им помощь, наши 9 граждан оказали им необходимую помощь с участием Уполномоченного.

Особого внимания заслуживает проблема затягивания бюрократических процедур сотрудниками органов государственной и муниципальной власти, не ориентирование деятельности служащих на помощь обратившимся.

За 2014 год поступило 12 жалоб на органы опеки и попечительства, в том числе касающиеся вопроса продажи жилья, где имеется доля несовершеннолетнего, затягивания предоставления ответа.

Так, обратилась жительница г.Новочебоксарск с жалобой на действия отдела опеки и попечительства администрации г.Новочебоксарск по вопросу соблюдения сроков выдачи предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать сделки по отчуждению имущества несовершеннолетней дочери.

Статьей 21 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» предусмотрено, что предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения должны быть предоставлены в письменной форме не позднее чем через пятнадцать дней с даты подачи заявления о предоставлении такого разрешения. Отказ органа опеки и попечительства в выдаче такого разрешения должен быть мотивирован. Предварительное разрешение, выданное органом опеки и попечительства, или отказ в выдаче такого разрешения могут быть оспорены в судебном порядке опекуном или попечителем, иными заинтересованными лицами, а также прокурором.

Женщина очень просила, чтобы разрешение ей дали пораньше, мотивируя это тем, что продавец новой квартиры готов уступить ей двести тысяч рублей, если она сможет быстро оформить все документы. Однако органами опеки разрешение было дано в последний день 15-дневного срока, не смотря на просьбу заявителя. Заявитель в том числе жаловалась на грубость со стороны начальника органа опеки.

28 октября 2014 года обратилась мама двух детей с жалобой на действия сотрудников Отделения УФМС России по Чувашской Республике в Чебоксарском районе, которые не регистрировали детей по месту их жительства, ссылаясь на отсутствие согласия отца. Отец не мог дать такого согласия, т.к. находился в коме

после ДТП. Только после письма Уполномоченного вопрос решился положительно.

Особое внимание хочу обратить на списание денежных средств по кредитам с банковских карт должников, на которые начислялись детские пособия и пенсия по инвалидности ребёнка. Все обращения по данному вопросу решились положительно: было найдено понимание с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике и кредитными организациями, детские пособия и пенсия по инвалидности ребёнка, списанные в счет погашения долга, возвращены.

17 ноября 2014 года обратилась мама с жалобой на арест судебными приставами-исполнителями банковского счета, куда начислялась пенсия по инвалидности ребёнка. Уполномоченным направлено письмо в Управление Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике с просьбой провести проверку по данному факту. Арест снят, вопрос разрешен положительно.

Таких обращений становится больше.

Хотелось бы обратить внимание на необходимость соблюдения сроков ответа на запросы Уполномоченного. Согласно п.2 ст.16 Закона об Уполномоченном должностные лица органов государственной власти Чувашской Республики обязаны бесплатно и беспрепятственно предоставлять Уполномоченному запрошенные материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий. Запрошенные материалы и документы и иная информация от органов государственной власти Чувашской Республики должны быть направлены Уполномоченному не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок. К сожалению, данные сроки не всегда соблюдались, часть ответов приходили после напоминания.

30 июня 2014 года в Закон Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» внесены изменения, согласно которым введена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Чувашской Республике (статья 6.2), а именно:

1. Вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Чувашской Республике с целью повлиять на его решения -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

2. Неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного по правам ребёнка в Чувашской Республике -

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

3. Несоблюдение должностными лицами установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) Уполномоченному по правам ребёнка в Чувашской Республике -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.»

Приходится обращать внимание на недостаточную информированность населения о своих правах и возможности их реализации. Не всегда сотрудники органов власти - государственной, особенно муниципальной подробно разъясняют гражданам ту или иную правовую норму, порядок действий. В связи с этим прошу органы власти Чувашской Республики как государственные, так и муниципальные, обратить особое внимание на необходимость усиления разъяснительной работы. Прошу обратить внимание руководителей государственных и муниципальных органов власти, учреждений на точное и неукоснительное выполнение сотрудниками своих функций, на ответственный подход к своей работе.

По каждому поступившему обращению проводилась тщательная работа,

направлялись запросы, обратившемуся разъяснялось законодательство. Заявителям оказывалась помощь в написании исков и заявлений в суды, заявлений и обращений органы полиции, прокуратуру, министерства, ведомства, муниципалитеты.

За 2014 год направлено 30 ходатайств в суды в интересах детей.

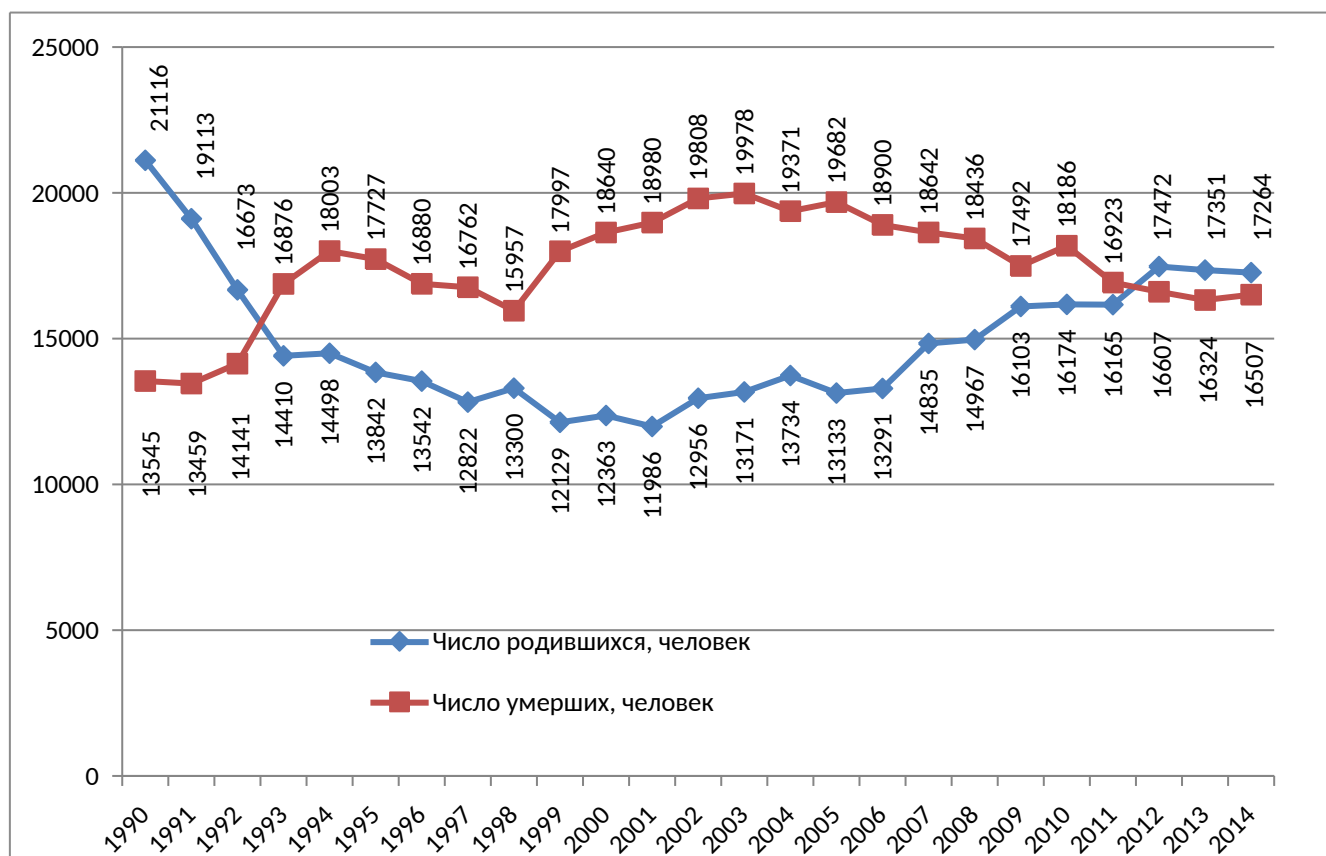
В администрации муниципальных районов и городских округов направлены более 300 запросов, 42-в Минздравсоцразвития Чувашской Республики, 30- в Минобразования Чувашской Республики, 29 – в Министерство внутренних дел по Чувашской Республике, 10- в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике, 23 – в Управление Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Чувашской Республике, 38- в органы прокуратуры и т.д.

Всего дано более 600 ответов гражданам без нарушения сроков ответа, работа проводилась своевременно. Более ста обращений решились положительно после вмешательства Уполномоченного, десятки обращений на рассмотрении и стадии разрешения.

По 354 обращениям обратившиеся получили разъяснения, консультации, устраивающие их.

28 апреля 2014 года Уполномоченный по правам ребёнка в Чувашской Республике был награжден благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка за высокий профессионализм, активную жизненную позицию, принципиальность и ответственность в вопросах защиты прав и интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми в Чувашской Республике.

Демографическая ситуация в Чувашской Республике



Рождаемость в Чувашской Республике

Численность постоянного населения Чувашской Республики на 1 января 2015 года составила 1239984 человек, из них детей 246123.

Проводимая последовательная реализация государственной политики, направленной на повышение качества жизни населения Чувашской Республики, стимулирование рождаемости и поддержку семей с детьми, улучшение их материального благосостояния и качества жизни, в определенной мере способствовали формированию положительной динамики рождаемости в последние годы.

В 2014 году родилось 17264 ребёнка, что на 87 детей меньше, чем в 2013 году.

Рождаемость и смертность в Чувашской Республике по годам:

годы	1990	2000	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Родилось	21116	12363	16103	16174	16165	17472	17351	17264
Умерло	13545	18640	17492	18186	16923	16607	16324	16507

В 2014 году 6994 ребёнка (в 2013 г. -7482 ребёнка) были по очередности рождения первыми, 7318 (в 2013 г. -7059) детей - вторыми, 2266 (в 2013 г.-2209) детей - третьими, 443 (в 2013 г. - 604 ребёнка) - четвертыми и пятыми и более – 243.

Очередность рождения детей в семьях



**Число родившихся, умерших, естественный прирост (убыль) населения
по городским округам и муниципальным районам
за 2014 год**

человек

	Число родившихся	Число умерших	Естественный прирост (убыль)
Чувашская Республика	17264	16507	+757
Городские округа			
г. Чебоксары	6848	4563	+2285
г. Алатырь	374	604	-230
г. Канаш	645	650	-5
г. Новочебоксарск	1595	1292	+303
г. Шумерля	315	520	-205
Муниципальные районы			
Алатырский	171	339	-168
Аликовский	252	328	-76
Батыревский	556	522	+34
Вурнарский	520	602	-82
Ибресинский	345	425	-80
Канашский	554	642	-88
Козловский	233	367	-134
Комсомольский	382	361	+21
Красноармейский	250	293	-43
Красночетайский	202	349	-147
Мариинско-Посадский	352	419	-67
Моргаушский	540	558	-18
Порецкий	123	312	-189
Урмарский	347	409	-62
Цивильский	487	544	-57
Чебоксарский	892	782	+110
Шемуршинский	183	230	-47
Шумерлинский	122	249	-127
Ядринский	428	540	-112
Яльчикский	305	332	-27
Янтиковский	243	275	-32

В Чувашской Республике 18% супружеских пар являются бесплодными, из них значительная часть нуждается во вспомогательных репродуктивных технологиях.

В Чувашской Республике, первой среди субъектов Приволжского федерального округа, с 1992 года на базе амбулаторного отделения БУ «Президентский перинатальный центр» Минздравсоцразвития Чувашии начата реализация программы экстракорпорального оплодотворения: применяются современные вспомогательные репродуктивные технологии (экстракорпоральное оплодотворение, суррогатное

материнство, донация ооцитов, инсеминация спермой мужа, донора и др.). С 2009 года БУ «Президентский перинатальный центр» Минздравсоцразвития Чувашии участвует в выполнении государственного задания на оказание высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «Акушерство и гинекология / ЭКО».

В 2014 г. проведено всего 968 процедур экстракорпорального оплодотворения, в том числе за счет средств ОМС 523. Частота наступления беременности при ЭКО в 2014 г. составила 27,3%. В 2013 г. в результате ЭКО родились 228 детей.

Анализ детской и младенческой смертности

За 2014 год умерло 164 ребёнка в возрасте 0-17 лет, (в 2013 г. – 163, в 2012 г. – 168 детей), в том числе 76 детей в возрасте до 1 года, в расчете на 1000 родившихся живыми – 4,4 на 1000 (2013 г. – 83 детей, 4,8 на 1000 родившихся живыми).

В 2014 году доля умерших детей и подростков (0-17 лет) по данным Чувашстат от общего числа умерших составила – 1,0%, и имеет стабильные показатели в динамике по годам (2012 г. -1,0%, 2013 г. – 1,0%) .

Коэффициент детской смертности от 0 до 17 лет включительно, за 2014 г. остался на уровне прошлого года - 66,6 на 100 тыс. соответствующего населения (2013 г. – 66,6, 2012 г. – 69,4 на 100 тыс. населения 0-17 лет).

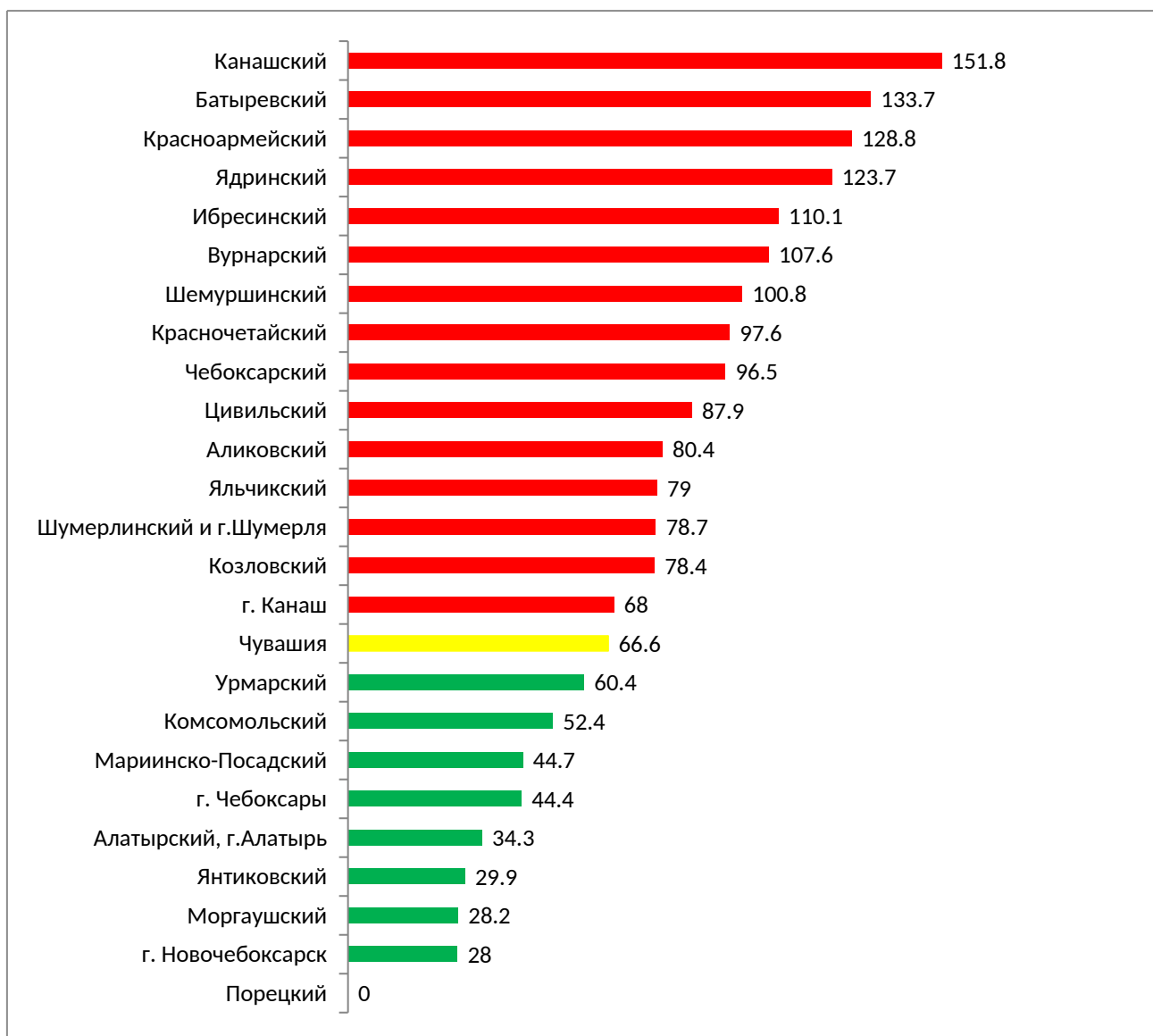
Не зарегистрирована детская смертность в возрасте 0-17 лет в Поречском районе Чувашской Республики.

Уровень смертности детей ниже, чем в среднем по Чувашской Республике, имеют следующие муниципальные образования: г. Новочебоксарск (28,0 на 100 тыс. соответствующего населения), Моргаушский район (28,2), Янтиковский район (29,9), Алатырский район и г. Алатырь (34,3), г Чебоксары (44,4), Мариинско-Посадский район (44,7), Комсомольский район (52,4), Урмарский район (60,4).

Уровень смертности выше, чем в среднем по Чувашской Республике, имеют следующие муниципальные образования: Канашский район (151,8), Батыревский район (133,7), Красноармейский район (128,8), Ядринский район (123,7), Ибресинский район (110,1), Вурнарский район (107,6), Шемуршинский район (100,8), Красночетайский район (97,6), Чебоксарский район (96,5), Цивильский район (87,9), Аликовский район (80,4), Яльчикский район (79,0), Шумерлинский район и г. Шумерля (78,7), Козловский район (78,4), г. Канаш (68,0).

Анализ причин смерти детей 0-17 лет, показал, что на первом месте находятся внешние причины смерти 50,0% (2013 г. – 40,7%), на втором месте - отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде 13,4% (2013 г. – 11,7%), третьем - врожденные аномалии (пороки) развития 12,2% (2013 г. – 17,3%), на четвертом месте болезни нервной системы – 10,4% (2013 г. – 5,6%), на пятом – новообразования – 4,3% (2013 г. – 6,8%), на шестом - инфекционные заболевания – 2,4% (2013 г. – 9,9%), прочие заболевания составляют менее 2% причин смерти среди детей.

**Показатель детской смертности (от 0 до 17 лет) в разрезе
административных территорий в 2014 году на 100 тыс. населения
соответствующего возраста**



В Чувашской Республике в 2014 году уровень младенческой смертности снизился на 8,3%, по сравнению с прошлым годом, и составил 4,4 на 1000 детей, родившихся живыми при целевом значении, установленного дорожной картой на 2014 год 5,1 на 1000 родившихся живыми (Россия – 7,4, ПФО – 7,1).

В Красночетайском, Мариинско - Посадском, Порецком и Яльчикском районах и г. Алатырь не зарегистрирована смертность детей в возрасте до 1 года.

Анализ причин смерти детей, умерших в возрасте до 1 года показал, что на первом месте находятся отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде (13,2 на 10 тыс. родившихся живыми), втором – внешние причины смерти (12,1 на 10 тыс. родившихся живыми), третьем - врожденные аномалии (пороки) развития (9,8 на 10 тыс. родившихся живыми) и на четвертом месте болезни нервной системы (4,6 на 10 тыс. родившихся живыми).

Младенческая смертность (от 0 до 1 года) по муниципалитетам на 1000 новорожденных, родившихся живыми



Статистическая информация по смертности детского населения за 2014 год

	Наименование муниципальных образований	Младенческая смертность (0-1 г.)		Детская смертность (0-17 лет)		
		Абс. Число	На 1000 новорожденных	Абс. число	На 100 тысяч детского населения	На 1000 детского населения
1	Алатырский район	2	10,8	2	34,3	0,7
2	Аликовский район	3	11,2	3	80,4	0,8
3	Батыревский район	5	8,7	11	133,7	1,3
4	Вурнарский район	4	7,8	8	104,6	1,1
5	Ибресинский район	3	8,7	6	110,1	1,1
6	Канашский район	2	3,4	12	151,8	1,5
7	Козловский район	2	8,5	3	78,4	0,8
8	Комсомольский район	1	2,7	3	52,4	0,5
9	Красноармейский район	3	11,9	4	128,8	1,3
10	Красночетайский район	0	0	3	97,6	1,0
11	Марпосадский район	0	0	2	44,4	0,4
12	Моргаушский район	1	1,9	2	28,2	0,3
13	Порецкий район	0	0	0	0	0,0
14	Урмарский район	1	2,8	3	60,4	0,6
15	Цивильский район	2	3,8	6	87,9	0,9
16	Чебоксарский район	6	6,7	12	96,5	1,0
17	Шемуршинский район	2	10,1	3	100,8	1,0
18	Шумерлинский район	1	7,7	1	78,7	0,5
19	Ядринский район	3	7,7	7	123,7	1,2
20	Яльчикский район	0	0	3	79	0,8

21	Янтиковский район	1	4,1	1	29,9	0,3
22	г. Канаш	4	6,1	7	68	0,7
23	г. Новочебоксарск	3	1,9	7	28	0,3
24	г. Алатырь	0	0	1	16,7	0,2
25	г. Шумерля	3	8,7	5	87,1	0,9
26	г. Чебоксары	24	3,5	41	44,4	0,4
	Иногородние			8		
	Итого по Чувашской Республике	76	4,4	164	66,6	0,7

Снижения детской смертности удалось достичь за счет формирования многоступенчатой системы неотложной медицинской помощи, которая сегодня охватывает все медицинские организации республики. В республиканских реанимационных центрах используется технология медицинской сортировки, которая позволяет максимально эффективно использовать ресурсы службы с учетом тяжести состояния и профиля патологии. В то же время смертность от внешних причин не снижается, есть тенденция к росту.

О реализации права детей на охрану здоровья

«...Положительных результатов нам удалось добиться благодаря внедрению современных медицинских технологий в сочетании с тотальной диспансеризацией, а также целенаправленной работе по поддержке семьи и детей. Важную роль сыграла и эффективная пропаганда спортивного образа жизни и здорового питания»

Из Послания Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики, 2014 год.

Статья 24 Конвенции о правах ребёнка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. гарантирует, что государства - участники признают право ребёнка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства - участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребёнок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

Статьей 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и

социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Состояние здоровья детей

Состояние здоровья детей

Численность детского населения 0–17 лет включительно на 1 января 2014 г. составила 246123 человек (2013 год – 243103 человека, 2012 год – 240875 человек). Доля детского населения в структуре общей численности населения региона составила на начало 2014 года – 19,8% (2013 год – 19,6%, 2012 год – 19,3%).

Число заболевших новорожденных (первичная заболеваемость) в 2014 году незначительно возросло по сравнению с 2012 годом (на 0,9%), и составило 509,6 на 1 тыс. родившихся живыми.

Заболеваемость новорожденных детей
(на 1 тыс. родившихся живыми с массой более 1000 г)
по Чувашской Республике в динамике

	2014 г.
всего заболело новорожденных	509,6
общая заболеваемость	756,7
отдельные состояния перинатального периода, в том числе:	721,2
родовая травма	41,9
внутриутробная гипоксия и асфиксия в родах	120,7
респираторные нарушения, возникшие в перинатальном периоде	58,1
инфекционные болезни, специфические для перинатального периода	21,8
гемолитическая болезнь новорожденных	4,0
врожденные аномалии	35,0

За период с 2012 по 2014 год общая заболеваемость новорожденных снизилась на 11% и составила 756,7 на 1 тыс. детей, родившихся живыми. Отмечено снижение уровня заболеваемости отдельными состояниями, возникающими в периоде новорожденности на 12,2%, респираторными нарушениями, возникающими в перинатальном периоде, на 23,5%, инфекционной заболеваемости, специфичной для перинатального периода в 2,8 раза, гемолитической болезни новорожденного, специфичной для перинатального периода – на 5,2%.

Выживаемость детей с экстремально низкой массой тела и очень низкой массы тела в акушерских стационарах в 2014 году составила 91,9% (2012 год – 97,4%).

Охват неонатальным скринингом новорожденных составил в 2014 году 99,5% от общего числа родившихся, из числа обследованных выявлено 7 детей с наследственными заболеваниями, в том числе: 1 ребёнок – с муковисцидозом, 4 ребёнка – с врожденным гипотиреозом, 1 ребёнок – с галактоземией, 1 ребёнок – с адреногенитальным синдромом.

Все дети с выявленной наследственной патологией получили необходимое лечение и находятся под наблюдением специалистов медико-генетической консультации бюджетного учреждения Чувашской Республики «Президентский перинатальный центр» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики и бюджетного учреждения Чувашской Республики

«Республиканская детская клиническая больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики.

В Сурдологическом центре бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская детская клиническая больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее – Сурдологический центр) организован мониторинг по проведению аудиологического скрининга детей первого года жизни в медицинских организациях республики, обследование детей на комплексном аппарате, взятие детей на диспансерный учет и медицинскую реабилитацию детей с выявленными нарушениями слуха.

В 2014 году аудиологический скрининг на первом этапе прошли 17306 детей, что составляет 99,9% из всех подлежащих обследованию, из них выявлено 262 ребёнка с нарушением слуха. Все дети с выявленным нарушением слуха на I этапе направлены на углубленное обследование в Сурдологический центр БУ «Республиканская детская клиническая больница» (II этап). По результатам II этапа у 62 детей выявлена тугоухость, все дети взяты на учет и проходят реабилитацию в Сурдологическом центре. К концу 2014 года снято с учета по выздоровлению 13 детей, 2 ребёнка с врожденной нейросенсорной тугоухостью IV степени проконсультированы в ФГБУ «Российский научно-практический центр аудиологии и слухопротезирования Федерального медико-биологического агентства».

В федеральных центрах в 2014 году детям Чувашской Республики проведены 2 кохлеарные имплантации.

По итогам профилактических осмотров среди детей, достигших возраста 1 года, в 2014 году отнесено к I группе здоровья 38,4%, ко II группе – 57,4%, III группе здоровья – 3,4%, IV-V группам здоровья – 0,8%.

Проводимые профилактические осмотры детей первого года жизни и организация оздоровительных и реабилитационных мероприятий отразилась на показателях заболеваемости данного контингента детей.

Заболеваемость детей первого года жизни по сравнению с 2012 годом снизилась на 4,6% и составила в 2014 году 3235,4 на 1000 детей, достигших возраста 1 года. В структуре заболеваемости детей первого года жизни преобладали болезни органов дыхания (48,7%), болезни нервной системы (16,9%), болезни органов пищеварения (4,9%), болезни крови и кроветворных органов (4,6%), отдельные состояния перинатального периода (4,4%), врожденные аномалии (4,9%).

Заболеваемость детей первого года жизни
(на 1 тыс. детей, достигших 1 года) в Чувашской Республике

Нозология	2014г.
все заболевания	3235,4
инфекционные заболевания	49,8
новообразования	23,6
болезни эндокринной системы	48,1
болезни крови	149,8
болезни нервной системы	546,8

болезни глаза	126,9
болезни уха	40,7
болезни системы кровообращения	6,1
болезни органов дыхания	1576,3
болезни органов пищеварения	159,5
болезни кожи и подкожной клетчатки	123,1
болезни костно-мышечной системы	5,0
болезни мочеполовой системы	63,3
врожденные аномалии	159,9
отдельные состояния перинатального периода	142,9
травмы, отравления	14,3

В 2014 году по сравнению с 2012 годом, снижение заболеваемости отмечено практически по всем классам заболеваний: по болезням мочеполовой системы – на 23,3%, по травмам, отравлениям – на 39%, по болезням органов пищеварения – на 17,2%, по болезням костно-мышечной системы – в 2,9 раза, по болезням нервной системы – на 17,6%, по инфекционным болезням – на 15,8%, по новообразованиям – на 22,2%, по болезням органов кровообращения – на 28,3%.

Повышение уровня заболеваемости отмечено только по двум классам заболеваний: болезни кожи и подкожной клетчатки – на 10,6%, болезни органов дыхания – на 10,4%.

Среди подростков в возрасте 15–17 лет общая заболеваемость болезнями мочеполовой системы в 2014 году составила 144,9 на 1 тыс. человек подросткового населения против 188,7 в 2012 году (снижение показателя на 30,2%). По сравнению с 2012 годом уровень расстройств менструальной функции у девушек снизился на 3,6%.

Уровень инвалидизации детей первого года жизни в 2014 году составил 23,4 на 10 тыс. человек населения соответствующего возраста.

Структура инвалидности в 2014 году была представлена в 50,0% случаев врожденной патологией, 37,5% – эндокринной патологией, 9,4% – болезнями нервной системы, 3,1% – болезнями крови.

Объективный мониторинг состояния здоровья детей дошкольного и школьного возраста с разработкой адекватных программ, обеспечивающих его охрану и укрепление, является не только актуальной медицинской, но и социальной проблемой.

Основным источником сведений о состоянии здоровья детского населения служат результаты медицинских осмотров, в том числе профилактические, предварительные и периодические.

Медицинские осмотры несовершеннолетних проводятся в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21 декабря 2012 года № 1346н «О Порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения».

В 2014 году профилактические медицинские осмотры прошли 97,5% детей, периодические и предварительные медицинские осмотры прошли 100 % детей.

Диспансеризацию прошли 100% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По результатам осмотров дети распределены по группам здоровья:

	Группы несовершеннолетних по состоянию	2012 г.	2013 г.	2014 г.
--	---	----------------	----------------	----------------

№ п/п	здоровья			
1.	Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	40953	45410	57657
2.	Численность несовершеннолетних со II-ой группой здоровья	148740	145879	107744
3.	Численность несовершеннолетних с III-ой группой здоровья	28544	28155	19137
4.	Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	2001	1919	343
5.	Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	131	3089	3284

Распределение детей по группам здоровья по результатам профилактических медицинских осмотров составило: 1 группа здоровья – 30,6% (2013 год – 20,2%, 2012 год – 21,9%), 2 группа здоровья – 57,4% (2013 год – 64,9%, 2012 год – 66,3%), 3 группа здоровья – 10,1% (2013 год – 12,5%, 2012 год – 11,6%), 4 группа здоровья – 0,2% (2013 год – 0,9%, 2012 год – 0,7%), 5 группа здоровья (дети – инвалиды) – 1,7% (2013 год – 1,4%, 2012 год – 0,2%).

Структура общей заболеваемости по результатам профилактических осмотров в 2014 году была представлена в 16,7% случаев болезнями глаза, в 16% – патологией костно-мышечной системы, в 15,1% – врожденными аномалиями, в 12,2% – патологией нервной системы, в 11,9% – болезнями эндокринной системы.

Структура первичной заболеваемости была представлена в 2014 году в 18,2% случаев патологией эндокринной системы, в 13,3% – патологией костно-мышечной системы, в 12,8% – болезнями глаза, в 11,2% – болезнями органов пищеварения, в 7,8 % – врожденными аномалиями.

Результаты профилактических медицинских осмотров позволили сформировать группы риска и прогрессирования патологии у детей и дали возможность целенаправленного осуществления лечебно-оздоровительных, реабилитационных и коррекционных мероприятий.

Госпитализация детей в стационар

Уровень госпитализации детей возрасте 0–17 лет в Чувашской Республике в 2014 году составил 23,4 на 100 детей, среди детей первого года жизни 100,6 на 100 детей. По сравнению с 2012 годом уровень госпитализации среди детей 0–17 лет снизился на 6,8%, но среди детей в возрасте до 1 года – повысился на 8,5%.

Уровень госпитализации на 100 детей соответствующего возраста
(круглосуточный стационар)

Уровень госпитализации	2012 г.	2013 г.	2014 г.
на 100 детей в возрасте 0-17 лет	25,1	23,3	23,4
на 100 детей в возрасте до 1 года	92,7	103,6	100,6

В 2014 году 32,6% пациентов стационара в возрасте 0–17 лет госпитализированы в медицинские организации службой скорой медицинской помощи (2013 год – 35,3%, 2012 год – 34,6%).

Число плановых госпитализаций в 2014 году составило 26501 случай (2013 год – 26893, 2012 год – 29923).

В структуре заболеваний среди выписанных из стационара пациентов в возрасте 0–17 лет преобладали пациенты с болезнями органов дыхания (35,3%), с отдельными состояниями, возникающими в перинатальном периоде (15,5%), с инфекционными и паразитарными заболеваниями (10,2%), с болезнями органов пищеварения (7,3%), с травмами и отравления (5,5%), с болезнями нервной системы (5,8%), с болезнями мочеполовой системы (3,9%), с болезнями кожи и подкожной клетчатки (3,1%).

Уровень больничной летальности детей 0–17 лет по данным за 2014 год составил 0,14 на 100 пациентов, выбывших из стационара (2013 год – 0,16, 2012 год – 0,14). Уровень больничной летальности среди выбывших из стационара детей первого года жизни составил 0,32% (2013 год – 0,34%, 2012 год – 0,40%).

Структура больничной летальности среди детей в возрасте 0-17 лет

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
всего	100,0	100,0	100,0
инфекционные и паразитарные болезни	16,7	7,5	6,0
новообразования	4,4	10,9	8,4
болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	0	1,6	1,2
болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	1,1	0	0
болезни нервной системы	12,2	7,6	10,8
болезни системы кровообращения	1,1	3,3	0
болезни органов дыхания	1,1	4,3	2,4
болезни органов пищеварения	2,2	2,2	0
болезни кожи и подкожной клетчатки	0	1,1	1,2
отдельные состояния, возникающие в перинатальный периоде	27,8	25,0	26,6
врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	26,9	25,0	28,9
травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	6,7	10,9	14,5

Досуточная летальность в 2014 году составила 25,3% от общего числа умерших детей в возрасте 0–17 лет (2012 год – 24,4%). Основные причины досуточной летальности были связаны с тяжелыми травмами, молниеносным течением инфекционных заболеваний у детей с тяжелой перинатальной патологией в первые 24 часа после рождения.

Эффективно работает центр по неотложным состояниям (служба интенсивной терапии и реанимации) в детской практике при БУ ЧР «Республиканская детская клиническая больница».

Доля умерших детей в возрасте 0–17 лет в межтерриториальных центрах и медицинских организациях третьего уровня составила в 2014 году 85,5% против 78,9% в 2012 году.

Медико-социальная помощь в домах ребёнка

В республике функционирует два дома ребёнка всего на 180 мест, по состоянию на 1 января 2015 г. в них проживали 82 ребёнка.

Основными причинами направления детей в дома ребёнка являлись:

- отказ от родительских прав – 4 ребёнка;
- длительное лечение матери – 5 детей (временное направление);
- тяжелое материальное положение – 24 ребёнка (временное направление);

- сбор документов на лишение родительских прав – 4 ребёнка;
- оставление ребёнка в медицинской организации – 3 ребёнка;
- ограничение в родительских правах – 1 ребёнок.

Значительная часть воспитанников домов ребёнка отстают в физическом и нервно-психическом развитии. У подавляющего большинства детей – 87,8% – наблюдается комплексное отставание в нервно-психическом развитии (2013 год – 83,5%, 2012 год – 70,9%).

Более чем у половины детей наблюдается отклонения физического развития (2014 год – 74,4%, 2013 год – 53,8%, 2012 год – 53,3%), которые представлены преимущественно низким ростом и дефицитом массы тела, а также часто их сочетанием.

С 2007 года проводится углубленная диспансеризация сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охват которой в 2014 году составил 100%.

Распределение детей по группам здоровья в домах ребёнка
(в процентах от числа детей на конец года)

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1 группа здоровья	0	0	0
2 группа здоровья	53,3	36,3	20,7
3 группа здоровья	20,4	36,3	76,8
4 группа здоровья	18,2	20,9	0
5 группа здоровья	7,6	6,5	24,4

В домах ребёнка нет детей, отнесенных к 1 группе здоровья. Доля детей с 4–5 группой здоровья имеет тенденцию к снижению – на 5,4% за последние 3 года.

Охват детей реабилитационными мероприятиями в домах ребёнка

	2012 г.	2013 г.	2014г.
число детей, взятых под диспансерное наблюдение впервые в жизни	40	28	36
нуждались в специализированной помощи, в том числе получили	59 59	48 48	39 39
нуждались в высокотехнологической помощи, в том числе получили	1 1	4 4	7 5
нуждались в медицинской реабилитации, в том числе получили	100 100	83 83	104 104

Все дети, нуждающиеся в проведении медицинской реабилитации, как на амбулаторном этапе, так на стационарном, получили необходимое восстановительное лечение.

Уровень общей заболеваемости детей в домах ребёнка остается стабильно высоким на протяжении последних лет. В сравнении с 2012 годом уровень общей заболеваемости в 2014 году увеличился на 16,8%.

Структура общей заболеваемости у детей, воспитывающихся в домах ребёнка, в 2014 году представлена в 29,4% случаями болезнями органов дыхания (2012 год – 35,9%), в 25% – болезнями нервной системы (2012 год – 24,8%), в 18,8% – врожденной патологией (2012 год – 13,5%), в 6,7% – болезнями глаза (2012 год – 7,5%), в 4,1% – болезнями крови (2012 год – 2,6%), в 5% – болезнями эндокринной системы (2012 год – 4,9%), прочими болезнями – в 5% (2012 год – 5,5%).

Структура заболеваемости детей первого года жизни в 25,7% случаев была представлена заболеваниями органов дыхания (2012 год – 21,4%), в 26,4% – заболеваниями нервной системы (2012 год – 34,5%), в 20% – врожденными пороками

развития (2012 год – 17,9%), в 6,8% – болезнями крови (2012 год – 6,2%), заболеваниями глаза – в 4,7% (2012 год – 4,8%), прочими заболеваниями – в 3,4% (2012 год – 5,5%).

Уровень инвалидности в 2014 году составил 3170,7 на 10 тыс. воспитанников (2012 год – 3000,0), уровень первичной инвалидности составил 853,6 на 10 тыс. воспитанников, из них врожденными пороками и аномалиями развития (57,7%) и патологией нервной системы (42,3%).

Класс врожденных аномалий и пороков развития был представлен в 66,7% случаев хромосомными аномалиями с множественными пороками развития (болезнь Дауна), в 20% – врожденными пороками сердца, в 13,3% – множественными врожденными пороками развития.

Класс болезней нервной системы был представлен в 40% тяжелыми формами детского церебрального паралича в сочетании с поражением органа слуха и зрения, в 40% – тяжелыми формами эпилепсии с некупируемыми припадками и значительным отставанием в психомоторном развитии, в 20% – тяжелыми формами резидуальной энцефалопатии с грубыми задержками психомоторного развития.

В 2014 году в домах ребёнка умер 1 ребёнок, причина летального исхода – постинфекционная мультикистозная энцефаломалация с развитием вторичной атрофии головного мозга и формированием внутренней окклюзионной гидроцефалии, продуктивный менингоэнцефалит с обызвествлением нейронов, продуктивный эпендиматит, продуктивный хориоидит с обызвествлением, множественные глиозные рубцы, атрофия зрительных нервов.

Работники медицинских организаций напрямую связаны с проблемой социального сиротства и ранних отказов от детей. В Чувашской Республике реализуется алгоритм индивидуального сопровождения детей «группы риска» и сформирована система «раннего вмешательства». Индивидуальное сопровождение «семей риска» носит комплексный характер и характеризуется межведомственным взаимодействием.

Функциональные обязанности персонала учреждений родовспоможения, медицинских организаций педиатрического профиля предполагает обязательный учет семей социального риска.

С целью профилактики социального сиротства специалисты женских консультаций и детских поликлиник, отделений общей врачебной практики осуществляют социальные патронажи неблагополучных семей, имеющих детей. При необходимости осуществляется превентивная госпитализация детей группы раннего возраста на праздничные и выходные дни.

В случае невыполнения родителями своих обязанностей по уходу и воспитанию детей, медицинские работники извещают органы социальной защиты, органы опеки и попечительства и органы внутренних дел для совместного решения вопроса об изъятии ребёнка и помещения его в учреждения социальной защиты, здравоохранения или образования. В 2014 году по решению суда изъято из семьи 6,5% детей из числа доставленных в медицинские организации по социальным показаниям (2013 год – 15,8%, 2012 год – 16,5%).

Оказание медицинской помощи детям из семей беженцев и вынужденных переселенцев осуществляется муниципальными и республиканскими медицинскими организациями, обязательная иммунизация детей проводится в соответствии с Национальным календарем профилактических прививок. За 2014 год в республику прибыло 354 ребёнка из числа беженцев с Украины.

Проведен анализ работы с безнадзорными детьми, помещенными в медицинские организации. В 2014 году в медицинские организации Чувашской Республики

помещено 245 безнадзорных несовершеннолетних (из них 99% - проживающих в Чувашской Республике, 1% - из других территорий).

В возрастной структуре безнадзорных детей, доставленных медицинские организации по социальным показаниям, преобладали дети в возрасте до 1 года – 41,6% (2012 год – 33,8%), доля детей в возрасте 1–3 года в 2014 году составила 35,1% (2012 год – 28,1%), в возрасте 4–6 лет – 9,4% (2012 год – 9,1%), в возрасте 7–14 лет – 13,9% (2012 год – 29%).

Заболеваемость среди безнадзорных детей, помещенных в медицинские организации, в 2014 году составила 1391,8 на 1000 лиц (2012 год – 1440,1).

Организация межведомственной работы с семьями высокого «социального риска» позволила вернуть в семью 80,6% детей из числа помещенных в медицинскую организацию по социальным показаниям (2012 год – 59,2%). В интернатные организации стационарного типа в 2014 году переведено 19,2% детей из числа помещенных в медицинские организации (2012 год – 40,5%).

Дети-инвалиды

По данным отчетной формы федерального статистического наблюдения № 19 «Сведения о детях-инвалидах» на 1 января 2015 г. на территории Чувашской Республики по состоянию проживали 4822 ребёнка-инвалида (2012 год – 4825 человек). На протяжении последних лет численность детей-инвалидов остается практически на одном уровне. Дети данной категории составляют 2% от общей численности детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно.

По сравнению с 2012 годом распространенность детской инвалидности уменьшилась на 2,2%, однако уровень первичного выхода на инвалидность среди детей за этот же период увеличился на 5,4%.

Распределение детей-инвалидов по основному заболеванию, приведшему к инвалидности (на 10 тыс. детей), по данным формы федерального статистического наблюдения № 19 «Сведения о детях-инвалидах»

	2012г.	2013г.	2014г.
Все заболевания	200,3	201,5	195,9
Инфекционные заболевания	0,6	0,0	0,6
Новообразования	5,0	5,3	5,2
Болезни крови и кроветворных органов	1,7	2,0	2,3
Болезни эндокринной системы	9,1	9,3	9,5
Психические расстройства	78,4	76,7	67,6
Болезни нервной системы	35,6	37,6	42,8
Болезни глаза и придаточного аппарата	10,4	11,7	11,1
Болезни уха и сосцевидного отростка	9,4	9,3	9,2
Болезни органов дыхания	1,1	0,9	1,0
Болезни органов кровообращения	1,6	1,2	1,5
Болезни органов пищеварения	1,0	1,4	1,1
Болезни кожи и подкожной клетчатки	0,7	0,6	0,8
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	6,1	5,8	5,3
Болезни мочеполовой системы	1,3	2,3	1,8
Врожденные аномалии	36,6	35,2	35,1
Травмы и отравления	1,7	1,4	1,0

В структуре заболеваний, послуживших причиной инвалидности детского населения, в 2014 году основную долю занимали психические болезни – 34,5%, болезни нервной системы – 21,8%, врожденные аномалии – 17,9%, болезни уха – 4,7%, болезни глаза – 5,7%, эндокринные болезни – 4,8%, болезни костно- мышечной системы – 2,7%, новообразования – 2,7%, прочие болезни – 5,2%.

В структуре первичной инвалидности преобладали врожденные пороки развития – 28,1%, психические болезни – 23,2%, болезни нервной системы – 19,3%, эндокринные заболевания – 6,6%, новообразования – 4,1%, заболевания костно-мышечной системы – 4,0%, болезни уха и сосцевидного отростка – 4,0%, болезни глаза и придаточного аппарата – 2,2%, прочие болезни -8,5%.

В республике создана система этапной реабилитационной помощи детям с тяжелыми патологиями, направленная на профилактику обострений заболевания (профилактическое лечение); предупреждение снижения функциональных возможностей организма; реакций приспособления и защиты (реабилитационная терапия) и профилактику летальности (интенсивная терапия).

Реабилитация детей-инвалидов представлена как поэтапная система оказания комплексных услуг для детей-инвалидов в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, включающая информирование, консультирование, обучение ребёнка-инвалида к самообслуживанию, пользованию техническими средствами реабилитации и др.

Охват реабилитационными мероприятиями среди детей инвалидов в 2014 году составил 99,9% (2012 год – 100%).

Уровень заболеваемости несовершеннолетних инфекциями, передающимися половым путем, снижается. В 2014 году зарегистрировано 2 случая заболевания сифилисом (в 2013 – 7, в 2012 г. – 9, в 2011г. - 12), гонококковой инфекцией – 9 (в 2013- 7, в 2012 г. – 16, в 2011г. - 10), трихомонозом – 14 (2013 - 24, 2012г. – 24, 2011г. - 31). Заболеваемость сифилисом детей (0-17 лет) составила 0,8 на 100 тыс. человек детского населения (в 2013 – 2,8 на 100 тыс. детского населения).

Заболеваемость детей ВИЧ-инфекцией – 3 случая в 2014 г. (2013 г.- 4, 2012г. – 1, 2011 г. - 1).

С 2000 года в республике родилось 230 детей от ВИЧ-инфицированных матерей, из них у 13 (5,6%) установлен диагноз ВИЧ-инфекция. С 2013 года все ВИЧ-инфицированные беременные женщины были включены в программу профилактики передачи инфекции от матери ребёнку. В 2014 году вирус иммунодефицита человека у новорожденных детей не выявлен.

В 2014 г. всего родилось от ВИЧ-инфицированных матерей - 37 детей, всем 37 детям проведена химиопрофилактика. Всего в Чувашской Республике наблюдается 40 несовершеннолетних с неокончательным результатом на ВИЧ, ВИЧ-инфицированных – 22 несовершеннолетних, из них: родилось в Чувашской Республике-15, прибыло из других регионов – 5, заразились половым путем – 2 подростка.

Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней

№ п/п	Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	туберкулез		22	23	25
	в т.ч.	активные формы туберкулеза	22	23	25
2	Количество	несовершеннолетних, больных			

	инфекциями, передающимися преимущественно половым путем				
	в т.ч.	сифилис	9	7	2
		гонококковая инфекция	16	7	9
		трихомоноз	24	21	14
3	ВИЧ		2	4	3
4	менингококковая инфекция		11	11	5
5	дизентерия		42	26	7
6	педикулез		229	189	177
7	чесотка		200	159	95
8	психические расстройства и расстройства поведения		1400	1199	1047
9	болезни нервной системы		23374	22238	20068
10	травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин		32746	31079	30052
11	в том числе в возрасте	завершенных самоубийств, всего:	8	13	12
		до 14 лет (вкл.)	1	4	1
		15 - 17 лет (вкл.)	7	9	11
		попыток самоубийства	35	59	51
12	алкогольное отравление детей и подростков, всего:		15	20	27
	в том числе в возрасте	до 14 лет (вкл.)	14	16	27
		15 - 17 лет (вкл.)	1	4	0

Для оказания медицинской и психологической помощи беременным женщинам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, на базе женских консультаций открыто 7 центров кризисной беременности, оказывающих медико-социальную, психологическую и юридическую помощь женщинам. Как таковых специализированных отделений по профилактике отказов от детей в регионе нет.

Начиная с 2006 года, число родов в Российской Федерации превышает число аборт. За последние 5 лет общее число аборт снизилось на 24% (с 1161 690 в 2009 году до 881 377 в 2013г.). Общее число аборт у девочек до 14 лет сократилось на 33,6% (с 678 в 2009 году до 450 в 2013г.), в возрастной группе 15-17 лет – на 53,5% (с 24 594 до 11 434). Показатель аборт на 1000 женщин фертильного возраста за последние 5 лет снизился на 19,7% (с 30,5 в 2009 году до 24,5 в 2013 году).

Общее число аборт в Чувашской Республике с 2012 года снизилось на 7,9%: с 9692 в 2012 году до 8982 в 2014 году. Беременность несовершеннолетних продолжает оставаться на высоком уровне, и составила в 2014 г. 271 случай (в 2013 г.- 262, в 2012 г. – 289, 2011 г. - 330), из них 8 в возрасте до 14 лет (2013 г. -8, 2012г. – 4, 2011г. - 11). В 2014 г. 81 несовершеннолетних беременных стали мамами (2013 г. – 119, 2012 г. – 134, 2011г. - 140). Недостаточными темпами снижается число аборт несовершеннолетних: в возрасте 15-17 лет: в 2014 г.- 119, в 2013 г. – 135, в 2012 г. – 136, в 2011г. – 179, Число повторных аборт составляет в 2014 г.- 25, в 2013 г. – 37, в 2012 г. – 27, в 2011 г. – 22. Особую тревогу вызывает не снижающееся число аборт среди несовершеннолетних в возрасте до 14 лет: в 2014 г.- 8, в 2013 г. – 8, в 2012 г. – 4, в 2011 г. – 11. Число повторных аборт в этом возрасте составляет в 2014 г.- 1, в 2013 г. – 1, в 2012 г. – 1.

Уполномоченный считает, что по каждому случаю наступившей беременности у несовершеннолетних правоохранительными органами должна проводиться проверка на предмет наличия признаков состава преступления против половой

неприкосновенности несовершеннолетних. Медицинские учреждения своевременно должны доводить информацию до правоохранительных органов.

Численность врачей-педиатров участковых, работающих в медицинских организациях Чувашской Республики, в 2014 году составила 241 человек, или 9,8 в расчете на 10 тыс. человек детского населения (2012 год – 9,9). Укомплектованность врачами-педиатрами участковыми составила в 2014 году 89,2 %, коэффициент совместительства – 1,1 (2012 год – 95,3 и 1,1 соответственно).

Обеспеченность врачами-неонатологами в 2014 году увеличилась на 2 человека и составила 53 человека, обеспеченность ими в расчете на 10 тыс. человек детского населения до 1 года составила 30,7.

Всего в республике функционируют 2 перинатальных центра и 5 родильных домов.

Трехуровневая система оказания медицинской помощи детям (общего профиля) включает в себя БУ «Республиканская детская клиническая больница» Минздравсоцразвития Чувашии (на 370 коек), оказывающее специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь, 5 межтерриториальных центров для оказания специализированной медицинской помощи мощностью на 494 койки, педиатрические отделения 24 медицинских организаций республики (на 443 педиатрические койки) во взаимодействии с врачами первичного звена здравоохранения и медицинскими работниками фельдшерско-акушерских пунктов.

В 2014 г. в эксплуатацию сданы 40 объектов – 40 фельдшерско-акушерских пунктов. За 2013 год в эксплуатацию введено 23 фельдшерско-акушерских пункта в 20 сельских районах Чувашии.

№ п/п	Число специалистов, работающих с детьми и подростками	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Детские и подростковые психологи	63	72	72
2.	Психотерапевты/психотерапевты детские	20/2	20/2	24/2
3.	Психиатры детские	8	7	7
4.	в том числе судебные	8	7	7
5.	Сексологи	0	1	1
6.	в том числе судебные	0	1	1
7.	Суицидологи*	8	9	9
8.	Детские наркологи**	51	48	55

*- Приказом Минздравсоцразвития Чувашии от 2 июля 2012 г. № 892 «О совершенствовании суицидологической помощи населению Чувашской Республики» лица в кризисных ситуациях, с суицидальным поведением могут получать консультативную, психолого-педагогическую помощь по обращаемости в кабинетах социально-психологической помощи, телефону Доверия, кабинетах участковых врачей-психиатров, психотерапевтов по месту жительства.

** - Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 929н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «наркология» регламентирована должность врача психиатра-нарколога по обслуживанию детско-подросткового населения, специальности детского нарколога в номенклатуре врачебных специальностей нет.

Об оказании высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП)

Высокотехнологичная медицинская помощь оказывается медицинскими организациями в соответствии с перечнем видов высокотехнологичной медицинской

помощи, на основании приказов Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 декабря 2011 г. № 1689н «Об утверждении порядка направления граждан Российской Федерации для оказания высокотехнологичной медицинской помощи за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации, с применением специализированной информационной системы», Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 декабря 2013 г. № 916 «Об утверждении перечня видов высокотехнологичной медицинской помощи», Минздравсоцразвития Чувашии от 10 марта 2009 г. № 190 «Об обеспечении населения Чувашской Республики высокотехнологичной медицинской помощью за счет ассигнований федерального бюджета».

Количество поданных заявок на оказание ВМП в 2014 г. – 221, направлено детей – 221, оказано - 221 ребёнку.

Направление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для оказания высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств федерального и регионального бюджета осуществляется в установленном порядке. По итогам диспансеризации указанной категории детей нуждалось в оказании ВМП 3 детей, все 3 получили данную помощь.

По информации ФГБУ «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Министерства здравоохранения Российской Федерации за 2014 год проконсультировано 1339 детей (в 2013 г.- 1383), прооперировано 223 ребёнка (в 2013 г.- 199).

В 2014 году в детских медицинских учреждениях введено новое оборудование:

БУ «Республиканская детская клиническая больница» Минздравсоцразвития Чувашии – компьютерный томограф (высокотехнологичное оборудование);

БУ «Городская детская больница №1» Минздравсоцразвития Чувашии - оборудование кабинета охраны зрения у детей врача-офтальмолога; аппарат УЗИ с датчиками (высокотехнологичное оборудование);

БУ «Городская детская больница №2» Минздравсоцразвития Чувашии – аппарат искусственной вентиляции легких.

БУ «Городская детская больница №3» Минздравсоцразвития Чувашии – монитор, совместимый с магнитно-резонансным томографом (МРТ-совместимый монитор); рентгеновский аппарат (высокотехнологичное оборудование); оснащение кабинета охраны зрения у детей врача-офтальмолога;

АУ «Городская стоматологическая поликлиника» Минздравсоцразвития Чувашии – оборудование для ортопедической помощи детям.

Об оказании помощи пациентам с орфанными заболеваниями

В Чувашской Республике в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента», приказом Минздравсоцразвития Чувашии № 724 от 25 мая 2012 г. «Об организации работы по формированию регионального сегмента Федерального регистра лиц, страдающих по ведению регистра жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности», с октября 2012 г. ведется региональный сегмент Федерального регистра по орфанным заболеваниям.

На 18 февраля 2015 г. в Федеральном регистре состоит 45 детей, из них на лекарственном обеспечении 33 ребёнка. По нозологиям:

- идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура (синдром Эванса) – 1(на лекарственном обеспечении);
- преждевременная половая зрелость центрального происхождения – 5 (все 5 детей на лекарственном обеспечении);
- нарушения обмена ароматических аминокислот (классическая фенилкетонурия) – 18 (16 детей на лекарственном обеспечении);
- галактоземия – 3;
- мукополисахаридоз II тип – 1;
- незавершенный остеогенез – 3;
- легочная (артериальная) гипертензия (первичная) – 2 (1 ребёнок на лекарственном обеспечении);
- юношеский артрит с системным началом – 12 (10 детей на лекарственном обеспечении).

Всего в 2014 г. на финансирование лекарственного обеспечения несовершеннолетних с орфанными заболеваниями выделено 4668021,92 руб, из них: из федерального бюджета – 1571679,9 руб, из регионального – 3096342,02 руб.

Из числа несовершеннолетних, страдающих орфанными заболеваниями детей сирот нет.

О реализации права детей на отдых, оздоровление и занятость

Детский отдых и оздоровление в республике курирует Межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Чувашской Республике.

Организация отдыха детей и их оздоровление в Чувашской Республике проводится в соответствии с нормативными правовыми актами Российскими Федерации и Чувашской Республики.

В 2014 году всеми формами отдыха детей и их оздоровления охвачено 95256 детей (в 2013 г. – 95097), временно трудоустроено - 17137 детей (в 2013 г. - 16545).

Особое внимание в рамках организации отдыха детей и их оздоровления уделяется детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. В 2014 г. численность оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации составила 48335 детей, что на 1,7 % выше, чем в 2013 г., в том числе 3088 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 1751 детей-инвалидов, 13480 детей, проживающих в малоимущих семьях, 30016 детей из других категорий; из них в 20 загородных лагерях отдыха и оздоровления детей – 9790, в 6 санаторно-оздоровительных детских лагерях и санаторно-курортных организациях – 2933, в лагерях дневного пребывания – 23200, в лагерях иных форм – 12008, за пределами региона – 404; трудоустроено – 12089 детей, что на 34,9 % выше, чем в 2013 г.

Отличительной чертой летней оздоровительной кампании 2014 года стал отдых и оздоровление 86 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в лагерях Республики Крым и г. Севастополя.

За счет средств организаций отдыха детей и их оздоровления предоставлены путевки 12 детям граждан, прибывшим с Украины (ДОЛ «Ильинский» - 9, «Лесная сказка» - 1, «Надежда» - 2).

В 2014 году перепрофилирование организаций отдыха детей и их оздоровления и их закрытие не допущено. Количество организаций отдыха детей и их оздоровление осталось на уровне 2013 г. Несанкционированного открытия организаций отдыха детей и их детей не было допущено.

На оздоровительную кампанию 2014 г. из бюджетов всех уровней направлено 502,5 млн. рублей, что на 5,8 % больше, чем в 2013 года. На укрепление материально-

технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления затрачено 111,3 млн. рублей, что на 77,72 % больше, чем за аналогичный период 2013 г.

В оздоровительную кампанию 2014 года организации отдыха детей и их оздоровления были полностью укомплектованы педагогическими, медицинскими, административно-хозяйственными кадрами, имеющими справки об отсутствии судимости.

Применяемые образовательные программы детского отдыха включали развивающие технологии, направленные на профилактику алкоголизма, наркомании, табакокурения, правонарушений, безнадзорности и экстремизма и формирование здорового образа жизни.

Сотрудниками УФСКН России по Чувашской Республике – Чувашии проводились профилактические беседы антинаркотического характера с детьми, консультативные встречи с руководством загородных организаций отдыха детей и их оздоровления по действиям в случае выявления наркотического опьянения детей. В 2014 г. для сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления был проведен инструктаж по теме «Определение признаков наркотического опьянения детей».

В рамках созданной республиканской системы формирования здорового образа жизни среди несовершеннолетних в лагерях проводились акция «Лагерь – территория здоровья» с участием специалистов Центров здоровья и врачей медицинских организаций, подведомственных Минздравсоцразвитию Чувашии (БУ «Республиканский наркологический диспансер», БУ «Республиканский центр восстановительной медицины и реабилитации», БУ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», БУ «Президентский перинатальный центр» и др.). В лагерях проведены беседы, обучающие семинары-тренинги, круглые столы с детьми и подростками об основах здорового образа жизни, о вреде курения, алкоголя, наркотиков, о профилактике СПИДа, гигиене девочек и мальчиков.

Органами местного самоуправления организовывались трудовые бригады. Подростки «группы риска» трудоустраивались через районные центры занятости населения. Временные работы, организуемые для ребят, имели социально-полезную направленность. Подростки занимались благоустройством и озеленением территорий, ремонтно-строительными работами, мелким ремонтом мебели и книг, занимались на подсобных, вспомогательных работах, подрабатывали курьерами и т.д. Кроме того, подростки направлялись на выполнение работ по уходу за инвалидами и престарелыми гражданами.

Ежегодно проводятся республиканские игры юнармейского движения Чувашской Республики «Зарница» и «Орленок». Проведены профильные смены военно-патриотической направленности несовершеннолетних. Дети из 14 городов и районов республики приняли участие в окружном (ПФО) оборонно-спортивном лагере «Гвардеец». В лагерях, созданных на базе 28 организаций социального обслуживания населения Минздравсоцразвития Чувашии, применялись программы по нравственно-патриотическому воспитанию детей для 3433 детей.

На базе ФОЦ «Росинка» прошла XII республиканская Спартакиада детских оздоровительных лагерей, в которой приняли участие 14 загородных лагерей отдыха и оздоровления детей.

Минздравсоцразвития Чувашии организован ежедневный мониторинг ситуации по заболеваемости детей, безотказная скорая медицинская, амбулаторно-поликлиническая и стационарная помощь нуждающимся детям и обслуживающему их персоналу.

Показатель оздоровительного эффекта, характеризующий качественную сторону летней оздоровительной кампании, в 2014 году достиг 92,1 % против 92,0% в 2013 г.,

удельный вес детей у которых отмечалось отсутствие оздоровительного эффекта, снизился на 0,7 %.

Массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний, пищевых отравлений, тяжелых травм и несчастных случаев с детьми на воде и суше не зарегистрировано.

При проведении мероприятий, связанных с летней оздоровительной кампанией 2014 г. в организациях отдыха детей и их оздоровления, преступлений и административных правонарушений не допущено.

Скоординированными действиями органов исполнительной власти республики, а также Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике - Чувашии, Главного управления МЧС России по Чувашской Республике, МВД по Чувашской Республике, органов местного самоуправления обеспечено соблюдение необходимых требований к организации оздоровительной кампании 2014 г.

Уполномоченным неоднократно в течение 2014 года были посещены детские оздоровительные лагеря Чувашской Республики. В процессе проверок выявились следующие недостатки: при проверке готовые блюда не всегда соответствовали меню по виду, качеству и весу, часть загородных ДОЛ требовали ремонта, обновления мебели, белья, посуды. Но это будет обращено внимание при приемке ДОЛ в 2015 году.

24 июля 2014 года Уполномоченный посетил ДОЛ «Звездочка» в Заволжье. В ходе осмотра выявились нарушения: в пищеблоке не хватает стаканов и чайных бокалов, у имеющихся битые края. Через день Уполномоченному доложили, что недостающие стаканы приобретены.

7 августа 2014 г. Уполномоченный посетил детский оздоровительный лагерь «Соснячок» в г.Шумерля. В ходе осмотра выявились нарушения: в пищеблоке летают мухи, чайные бокалы имеют битые края, через 2 дня начальник лагеря доложил Уполномоченному об устранении недостатков.

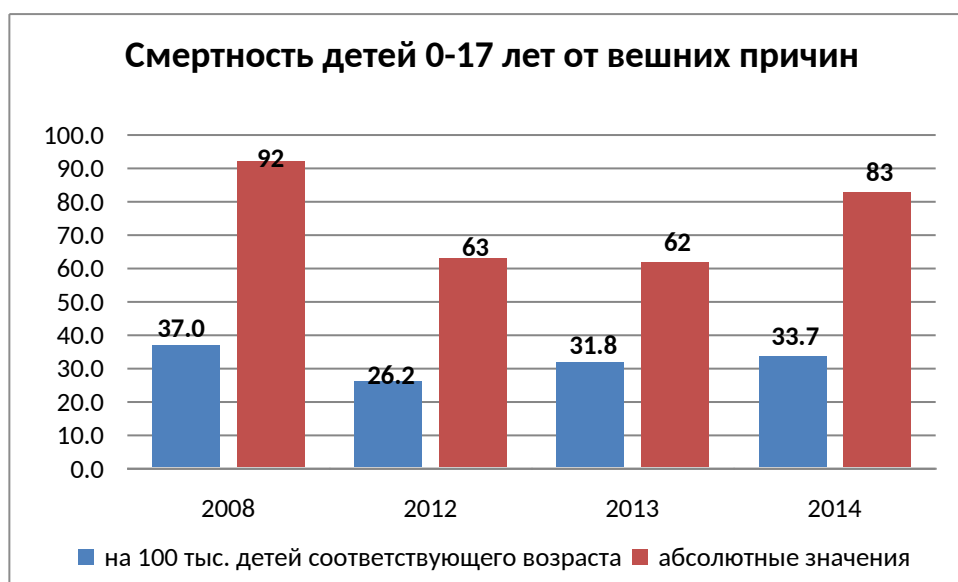
Информация и указание об устранении выявленных нарушений доведены Уполномоченным до руководства ДОЛ.

Смертность детей от внешних причин

В соответствии со статьей 20 Конституции Российской Федерации и статьей 6 Конвенции ООН о правах ребёнка каждый ребёнок имеет право на жизнь. Обязанность государства: создать максимально возможные условия для здорового развития каждого ребёнка.

Анализ причин смерти детей 0-17 лет, показал, что на первом месте находятся внешние причины смерти 50,0% (2013 г. – 40,7%). Это большая трагедия, когда погибают здоровые дети.

В 2014 г. зарегистрировано 83 случая смерти от воздействия внешних причин у детей в возрасте 0-17 лет включительно. Показатель смертности детей в возрасте 0-17 лет от воздействия внешних причин составил в 2014 г. – 33,7 на 100 тыс. детского населения (в 2013 г. - 31,8, в 2012 г. – 26,0).



Случаи смерти детей от воздействия внешних причин в возрасте 0-17 лет обусловлены: удушениями - в 23 случаях, в 14 случаях - от травм, полученных в результате дорожно-транспортного происшествия, в 8 случаях - от отравлений, от утоплений - в 8 случаях, убийствами - в 3 случаях, самоубийствами - в 13 случаях, прочие причины - 30 случаев.

От внешних причин за 2014 год умер 21 ребёнок до 1 года, в 11 случаях причиной смерти была асфиксия в результате аспирации желудочным содержимым, в 4 случаях в результате присыпания, 4 случая - насильственная смерть и 2 детей погибли в результате травм, несовместимых с жизнью, полученных при ДТП. Неблагополучными муниципалитетами в отношении гибели детей от внешних причин на дому из-за ненадлежащего ухода за ними и оставления их в жизнеугрожающем состоянии являются Вурнарский, Батыревский, Ибресинский, Комсомольский, Красноармейский, Цивильский, Чебоксарский, Канашский, Шумерлинский районы, г. Канаш, г. Новочебоксарск.

Наступление теплой весенней погоды в 2014 году дало старт печальной статистике по выпадению из окон малолетних детей. Если за весь 2013 год зарегистрировано 27 случаев выпадений детей из окон, в результате которых погибли 2 детей, то в 2014 году - 36 случаев (3 случая - со смертельным исходом). В 58% - это дети в возрасте от 1 до 5 лет. В основном дети страдают из-за недосмотра со стороны родителей и отсутствия контроля за их занятиями.

Доля детей, умерших от воздействия внешних причин, составила в Красночетайском районе - 100%, в Вурнарском районе - 87,5%, в Канашском районе - 83,3%, в Батыревском районе - 72,7%, в Ибресинском, Урмарском, Цивильском, Яльчикском районах - 66,7 в г. Новочебоксарск - 57,1%, в Красноармейском, Марпосадском, Моргаушском районах и в г. Шумерля - 50,0%, в Ядринском районе и в г. Канаш - 42,9%, в Чебоксарском районе - 41,7, в г. Чебоксары - 34,1%, в Алатырском, Аликовском, Козловском, Комсомольском районах - 33,3%. По другим муниципальным образованиям смертность детского населения от воздействия внешних причин не зарегистрирована.

За 2014 год на пожаре погибли 5 детей:

2 детей: девочки 2010, 2011 г.р. (Батыревский район, 6 февраля 2014 г.), причина пожара - нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации бытовых электроприборов;

3 детей: мальчики 2010, 2011 г.р., девочка 2012 г.р. (Канашский район, 22 февраля 2014 г.), причина пожара - нарушение правил пожарной безопасности при

эксплуатации бытовых электроприборов, погибла и мать, злоупотреблявшая спиртными напитками.

За весь 2013 год на пожаре погиб 1 ребёнок – девочка 2009 г.р. (Красночетайский район, 21 мая 2013 г.), причина пожара – неосторожное обращение с огнем.

За 3 месяца 2015 года на пожаре уже погибли 2 детей (Ядринский район).

В вопросах профилактики гибели детей на пожарах главной должна быть налажена работа органов власти с неблагополучными семьями, особенно с теми, в которых есть дети. Необходимо обследовать все жилые дома старой постройки, где проживают семьи с детьми, на предмет пожарной безопасности.

В результате происшествий на водных объектах в 2014 году погибло (утонули) 8 детей (в 2013 году -10 детей): г.Шумерля, г.Чебоксары, Мариинско-Посадский район, Канашский район (2 случая), Ибресинский район, Чебоксарский район, Яльчикский район.

Так, 15 июля 2014 года в Чебоксарском районе в местном пруду из-за отсутствия контроля со стороны родителей утонул мальчик, 2010 г.р.: мать ребёнка работала в поле, отец находился дома в нетрезвом состоянии, ребёнок был предоставлен сам себе.

Необходимо повысить ответственность родителей, органов власти на местах в вопросах обеспечения безопасности детей на водных объектах.

Детский дорожно-транспортный травматизм

По итогам 2014 года на территории Чувашской Республики отмечается небольшое снижение детского дорожно-транспортного травматизма. Всего зарегистрировано 219 (2013 г.-248, 2012 г.-251) случаев ДТП с участием детей. К сожалению, в указанных ДТП погибли 6 детей до 16 лет (2013 г.- 7, 2012 г. – 8). В 7 ДТП погибли 8 несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет, среди них: один пешеход, 4 пассажира, в т.ч. 1 на мотоцикле, водителей мотоциклов- 3. В результате ДТП 245 детей получили травмы и ранения (2013 г.- 263, 2012 г. - 277). Наблюдается снижение ДТП - 70, совершенных по вине детей (2013 г. – 92).

По категориям участников дорожного движения пострадавшие в ДТП несовершеннолетние распределились следующим образом:

Год	Дети водители		Дети пассажиры		Дети пешеходы		Дети в качестве иного участника дорожного движения	
	погибло	ранено	погибло	ранено	погибло	ранено	погибло	ранено
2012	0	36	7	127	1	112	0	2
2013	0	31	5	112	1	117	1	1
2014	0	35	6	122	0	84	0	4

Наиболее «аварийный» день в 2014 г. с участием несовершеннолетних – воскресенье (35 ДТП), наиболее «аварийное» время суток для юных участников дорожного движения: с 15.00 до 18.00 часов – 61 ДТП.

По видам дорожно-транспортные происшествия с участием несовершеннолетних за 2014 год распределились следующим образом:

- наезд на пешехода – 80 ДТП (36,5 %);

- столкновения ТС – 82 ДТП (37,4 %);
- наезд на препятствие – 10 ДТП;
- наезд на велосипедиста – 19 ДТП;
- опрокидывание – 18 ДТП;
- наезд на стоящее ТС – 2 ДТП;
- съезд в кювет – 3 ДТП;
- наезд на животное – 1 ДТП;
- иное, в т.ч. наезд на коляску – 4 ДТП.

Таким образом, 80 ДТП (36,5%) связаны с наездом автотранспорта на детей-пешеходов, из них 13 наездов произошли в присутствии родителей. П.4 Правил дорожного движения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года №1090 установлено, что при движении по обочинам или краю проезжей части в темное время суток или в условиях недостаточной видимости пешеходам рекомендуется иметь при себе предметы со световозвращающими элементами и обеспечивать видимость этих предметов водителями транспортных средств. К сожалению, очень часто родители, иные лица, сопровождающие детей, забывают об этом. Я прошу обратить особое внимание родителей на необходимость ношения детьми предметов со световозвращающими элементами. Кроме того, считаю необходимым на родительских собраниях в детских садах и школах поднимать этот вопрос чаще.

Из 219 ДТП с участием детей, зарегистрированных за 2014 год в республике, в 113 фактах дети стали участниками ДТП в присутствии родителей, а именно:

- 13 ДТП в качестве пешеходов.
- 4 ДТП –дети в колясках.
- 12 случаях ДТП в качестве пассажиров транспортных средств.
- 26 ДТП - пассажиры ТС без детских удерживающих устройств (далее – ДДУ) и ремней безопасности до 12 лет – пострадали 32 детей (4 ребенка погибли на руках у родителей в Цивильском, Батыревском и в Порецком районах);
- 58 ДТП - дети-пассажиры с ДДУ и ремнями безопасности – 68 детей.

В 106 фактах дорожно-транспортных происшествий, родителей юных участников дорожного движения в момент ДТП рядом с ребёнком не было.

За 2014 г. в республике зарегистрировано 62 ДТП с несовершеннолетними в возрасте 16-18 лет, в которых 8 подростков погибли и 58 получили травмы: 19 ДТП - водители (в т.ч. 11 мото), 17 ДТП с пешеходами и 26 ДТП с пассажирами (6 пассажиры мототранспорта).

Учитывая высокий уровень травматизма и гибели несовершеннолетних в результате дорожно-транспортных происшествий, сотрудниками ГИБДД и Уполномоченным по правам ребёнка в Чувашской Республике всегда уделялось внимание проблемам обеспечения безопасности жизни и здоровья детей, пропаганде правил дорожного движения.

В 2014 году сотрудниками ГИБДД организовано и проведено 2360 лекций и бесед, направленных на формирование у несовершеннолетних навыков безопасного поведения на дороге, из которых: 1701 - в школах и 659 - в дошкольных образовательных учреждениях. Кроме того, организовано 852 выступления по безопасности дорожного движения в автотранспортных предприятиях республики.

16 января, 18 февраля, 18 марта, 15 апреля, 18 июля, 24 октября и 20 ноября 2014 года, сотрудниками ГИБДД проведены общереспубликанские профилактические

рейды «Дети», в ходе которых выявлялись нарушения Правил дорожного движения, совершаемые юными участниками дорожного движения, а также водителями, нарушающими правила перевозки детей автомобильным транспортом.

С 12 марта по 15 апреля 2014 года на территории республики с целью снижения количества жертв, среди пешеходов всех возрастов, из-за наездов со стороны водителей в зоне пешеходных переходов, проведена Всероссийская социальная кампания «Притормози!». Совместными усилиями Управления ГИБДД МВД по Чувашской Республике, Уполномоченного по правам ребёнка в Чувашской Республике, министерства образования и молодежной политики, министерства транспорта и дорожного хозяйства и Всероссийской общественной организации «Движение без опасности» (город Москва) организованы профилактические мероприятия: занятия в детских садах, в начальных и старших классах школ, проведены лекции в ВУЗах г. Чебоксары.

20-21 мая 2014 года на базе ДОЛ «Белые Камни» Мариинско-Посадского района проведён 24-й Республиканский слёт (конкурс) ЮИД «Безопасное колесо», в котором приняли активное участие 26 команд (104 несовершеннолетних в возрасте 10-13 лет) юных инспекторов движения из всех городов и районов Чувашской Республики.

В целях восстановления навыков, связанных с безопасным поведением на улицах и дорогах в зимний период, адаптации несовершеннолетних к транспортной среде в местах постоянного жительства, а также предупреждения аварийности при проведении новогодних праздничных мероприятий, в период с 25 декабря 2014 года по 10 января 2015 года проведено республиканское целевое профилактическое мероприятие «Внимание-каникулы!».

На сегодняшний день предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма на территории нашей Республики остается актуальным, самым главным всегда будет сохранение человеческой жизни. Однако принимаемые меры не являются достаточными, по-прежнему гибнут и травмируются дети.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым вести разъяснительную работу с детьми, родителями, педагогами не только в рамках месячника безопасности дорожного движения, но и рассмотреть вопрос о включении этой темы в образовательные программы.

Кроме того, в последнее время очень популярна тема повышения «культуры дорожного движения», в связи с этим полагаю, что необходимо объединить усилия всех заинтересованных государственных органов и ведомств, образовательных организаций, общественных организаций в формировании культуры дорожного движения и среди водителей, и среди пешеходов.

О суицидах среди несовершеннолетних

По данным ЮНЕСКО в европейских государствах частота суицидов среди несовершеннолетних составляет от 0,4 до 1,5 случаев на 100 тысяч детского населения. В России этот показатель в среднем в 2,8 раза выше.

Суицидальное поведение и, особенно, завершённые суициды, является демонстративным индикатором социально-психологической ситуации в регионе и связано это не столько с наличием психических расстройств, сколько с социально-психологической дезадаптацией личности.

Нормативными документами, регламентирующими оказание суицидологической помощи несовершеннолетним, являются Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», приказ Минздрава России от 6 мая 1998 г. № 148 «О специализированной помощи лицам с кризисными состояниями и суицидальным поведением», приказ Минздрава России от 16 сентября 2003г. № 438 «О психотерапевтической помощи», приказ Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 г. № 566н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения», приказы Минздравсоцразвития Чувашии от 2 июля 2012 г. №892 «О совершенствовании организации суицидологической помощи населению Чувашской Республики», от 14 февраля 2013 г. №228 «Об утверждении положения об оказании медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения детскому населению Чувашской Республики».

В Чувашской Республике 2014 году несовершеннолетними совершены 51 попытка суицида, из них 12 завершились смертью, что составляет 5,35 случаев на 100 тысяч детского населения республики (в 2013г. – 59 попыток суицида, 13 – завершены смертью, в 2012 г. – 35 попыток суицида, 8 – завершены смертью). Суициды совершены подростками в возрасте до 14 лет – 1 случай, от 15 до 17 лет – 11 случаев (в Красночетайском районе (2 случая), в Красноармейском районе, в Канашском районе (2 случая), в Аликовском районе, в Вурнарском районе, в Чебоксарском районе, в Цивильском районе, в Урмарском районе (2 случая), в г.Чебоксары. За 4 месяца этого года несовершеннолетними совершено 4 суицида (г.Чебоксары, Моргаушский район, Вурнарский район, Урмарский район). Изучив факты завершённых суицидов психологи приходят к выводу, что у детей были внутренние переживания, которые они скрывали и ни с кем не делились.

На 1 января 2015 г. зарегистрированы 63 несовершеннолетних лица, с суицидальным поведением, из них мужского пола - 17 (26,9%), женского пола - 46 (73%). По возрасту: до 10 лет – 2 (3,1%), 11-14 лет – 18 (28,5%), 15-17 лет – 43 чел.(68,2%).

По месту жительства: сельские – 58%, городские – 42%.

Амбулаторная помощь оказана 17 чел. (26,9%), стационарная психиатрическая – 21 чел. (33,3%), госпитализированы в общесоматические стационарные отделения (токсикологическое, реанимационное и т.д.) – 25 чел. (39,6%).

Из числа лиц с суицидальным поведением осмотрены врачом-психиатром 44 чел. (69,8%), врачом-психотерапевтом – 6 чел. (9,5%), консультированы медицинским психологом – 12 чел. (19%).

Из них наблюдались у врача-психиатра в связи с различными психическими расстройствами 13 чел. (20,6%), у врача-психотерапевта – 1 чел. (1,5%).

Дети распределились следующим образом:

По виду совершения суицидальной попытки суициденты (51чел.) распределились: отравление лекарствами – 30 чел.(47,6%), самоповешение – 4 чел. (6,3%), отравление химическими веществами – 1 чел. (4%), самопорезы – 16 чел.(25,3%).

Поводом для суицидального поведения явились: внутрисемейный конфликт и конфликт родителей и детей – 12 случаев, психическое заболевание – 5, неразделенная

любовь – 12, конфликт со сверстниками и в школе 7, шантаж окружающих – 14, прочие причины – 13.

Вероятный тип суицидального поведения: демонстративно-шантажное – 39 (61,9%), потеря смысла жизни – 4 (6,3%), самонаказание – 2 (3,1%), призыв о помощи – 9 (14,2%), протест – 3 (4,7%).

Среди лиц с суицидальным поведением 12 чел. (19%) ранее уже совершали суицидальные попытки, у 29 лиц с суицидальным поведением (46%) ранее странностей в поведении не установлено, у 14 чел. (22,2%) отмечены ранее странности в поведении, но к врачам не обращались, у 9 чел. (14,7%), со слов родственников, странности в поведении появились перед суицидальной попыткой.

На момент суицидальной попытки 4 чел. (6,3%) находились в алкогольном опьянении.

Медицинская помощь лицам с суицидальным поведением оказывается в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь, в которых созданы специальные структурные подразделения. К ним относятся: кабинеты медико-социально-психологической помощи, кабинеты врачей-психотерапевтов, врачей-психиатров, медицинских психологов и Телефон Доверия.

В настоящее время кабинеты медико-социально-психологической помощи, которые специализированы на оказание помощи лицам в кризисных ситуациях и суицидальным поведением, функционируют как структурные подразделения психиатрических учреждений на базе многопрофильных медицинских организаций: БУ «Республиканская психиатрическая больница», БУ «Центральная городская больница», БУ «Городская больница скорой медицинской помощи», БУ «Новочебоксарская городская больница», БУ «Республиканская детская клиническая больница», БУ «Новочебоксарский медицинский центр»; БУ «Шихазанская межрайонная психиатрическая больница» – на базе БУ «Канашский медицинский центр»; БУ «Алатырская психиатрическая больница» – на базе БУ «ЦРБ Алатырского района» Минздравсоцразвития Чувашии. В данных кабинетах работают медицинские психологи медицинских организаций, которые при выявлении психических расстройств у обратившегося лица передают пациента врачу-психотерапевту (психиатру) для оказания специализированной медицинской помощи.

Экстренная психологическая помощь лицам, находящимся в кризисных ситуациях, в том числе детскому населению, оказывается Телефонами Доверия. В 2014 году зарегистрировано 7 суицидальных звонков от несовершеннолетних на Телефон Доверия (до 14 лет – 4, 15-17 лет – 3).

Стационарная помощь несовершеннолетним до 14 лет с кризисными состояниями оказывается на 20 койках психосоматического отделения БУ «Республиканская психиатрическая больница» Минздравсоцразвития Чувашии. Также помощь подросткам с психическими расстройствами оказывается в общепсихиатрических отделениях №1 и №3 БУ «Республиканская психиатрическая больница» Минздравсоцразвития Чувашии. В 2014 г. пролечено 9 несовершеннолетних с суицидальными попытками.

Приоритетным направлением в профилактике суицидов среди несовершеннолетних является организация профилактической деятельности в семье, образовательных организациях. В рамках профилактических мероприятий проведены обучающие семинары для специалистов образовательных организаций силами специалистов психологической службы БУ «Республиканская психиатрическая больница» Минздравсоцразвития Чувашии на темы «Психологический кризис», «Работа телефона доверия» и т.д.

Специалистами БУ «Республиканская психиатрическая больница» Минздравсоцразвития Чувашии подготовлены и розданы в образовательных организациях буклеты: «Депрессии у детей и подростков», «Профилактика нервно-

психического перенапряжения», «Как победить стресс», «Экзаменационный стресс и пути его преодоления».

В рамках образовательной программы специалистов первичной медико-санитарной помощи в АУ Чувашии «Институт усовершенствования врачей» организованы сертификационные циклы, циклы профессиональной переподготовки по психическим расстройствам, основам их диагностики, в т.ч. раннему распознаванию суицидального поведения.

В рамках межведомственного взаимодействия по охране здоровья детей и подростков проводятся совместные совещания психиатрической службы и специалистов МБОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Содружество» города Чебоксары. Но на сегодня этой работы недостаточно, об этом говорит число суицидов.

По данным БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, основными причинами суицидальных случаев являлись:

- заниженная самооценка;
- чувство одиночества;
- критичное отношение к себе, к своим ошибкам и неудачам, в частности в школе – к своим оценкам;
- особенности характера (вспыльчивость, частая смена настроения, повышенная эмоциональность);
- неумение контролировать свое внутреннее состояние;
- социальное сиротство (в т.ч. частые выезды родителей на заработки);
- низкая стрессоустойчивость;
- неразделенная любовь и неумение налаживать отношения в паре с противоположным полом;
- при формальной внешней открытости присутствие внутренней закрытости;
- отягощенная наследственность по суицидальному поведению;
- злоупотребление спиртными напитками.

Павел Астахов считает, что для помощи ребёнку в критической ситуации необходимы детские психологи, службы примирения и медиации во всех школах. В службы примирения и медиации могут войти преподаватели, родители, ученики, пользующиеся авторитетом в школе, прошедшие специальную подготовку.

10 июля и 13 октября 2014 года при Уполномоченном состоялись совещания по проблеме детских суицидов с участием представителей Прокуратуры Чувашской Республики, СУ СК РФ по Чувашской Республике, МВД по Чувашской Республике, Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики, БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашской Республики.

Анализ сложившейся ситуации, связанной с суицидальными проявлениями в подростковой среде, свидетельствует о том, что на сегодняшний день данная проблема является актуальной и вызывает наибольший общественный резонанс.

В Чувашской Республике недостаточно специалистов для организации работы по профилактике суицидального поведения и оказанию оперативной психолого-педагогической и психиатрической помощи детям, оказавшимся в кризисной ситуации.

Недостаток внимания, доверия, сочувствия и понимания к подросткам в современных семьях, в том числе обусловленный многочисленностью неполных семей и семей, проживающих в незарегистрированных браках, частые конфликты родителей в присутствии детей, а также недостаток психологического комфорта в стенах учебного заведения, часто являются провоцирующими факторами для совершения суицида. Дискомфорт учащихся в образовательной среде может привести и к агрессивным способам разрешения конфликтной ситуации.

В целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних необходимо принять меры по надлежащему учету случаев их суицидального поведения, скоординировать взаимодействие Минобразования Чувашии, Минздравсоцразвития Чувашии, органов внутренних дел и СУ СК России по Чувашской Республике в этом направлении.

Необходимо проводить индивидуально-профилактическую работу с несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, проводить работу, используя имеющийся штат педагогов, классных руководителей, детских психологов в образовательных учреждениях, лечебных учреждениях республики, БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии, психотерапевтов и психиатров.

Детский телефон доверия

«Телефон доверия – важный инструмент, иногда единственный, к которому может прибегнуть ребёнок, чтобы рассказать о сложной ситуации, в которую он попадает по нашей вине, по вине взрослых. Поэтому одной из задач взрослых является научить ребёнка пользоваться телефоном Доверия».

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахов

На территории Чувашской Республики для оказания экстренной психологической анонимной помощи круглосуточно действует единый общероссийский номер детского телефона доверия: 8-800-2000-122.

Звонки в службу Детского телефона доверия доступны круглосуточно со стационарных или мобильных телефонов. Они бесплатны, соблюдается анонимность звонков. За консультативной помощью обращаются дети, подростки, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, их родители или лица их заменяющие, иные граждане, все нуждающиеся в получении квалифицированной помощи, но по каким-то причинам не могут или не хотят ее получить в другом месте.

Детский телефон доверия функционирует на базе БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии и КУ «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Минздравсоцразвития Чувашии. В течение 2014 года на Детский телефон доверия поступило более 24,5 тыс. звонков, из них 16,9 тыс. обращений – от детей и подростков, что составляет 69,1 процент от общего числа звонков.

Подавляющее большинство обращений поступило от детей и подростков.

По вопросам жестокого обращения поступило:

- 21 обращение – по жестокому обращению с ребенком в семье (17-от подростков, 3 – от родителей, 1- от иных граждан),
- 6 обращений – по жестокому обращению с ребенком вне семьи (4 - от подростков, 1 – от родителей, 1- от иных граждан),
- 11 обращений – по жестокому обращению с ребенком в среде сверстников (8-от подростков, 3 – от родителей).

За отчетный период на Детский телефон доверия поступило 6 обращений, выходящих за рамки телефонного консультирования, с согласия звонящего, сведения о нем переданы в правоохранительные органы для дальнейшего решения вопроса и

принятия мер, предусмотренных действующим законодательством.

Для работы в службе детского телефона доверия привлечены 6 телефонных консультантов (по штатному расписанию КУ «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Минздравсоцразвития Чувашии) и 6 телефонных консультантов (по договору гражданско-правового характера БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии).

Все телефонные консультанты прошли курсовую подготовку в ФПК и ППРО (ФМО) Пермского государственного педагогического университета по программе «Технологии телефонного консультирования детей и подростков» (72 ч.). Там же три телефонных консультанта прошли обучение навыкам супервизии телефонного консультирования (72 ч.) и два телефонных консультанта прошли повторно краткосрочные курсы повышения квалификации по программе «Технология телефонного консультирования детей и подростков. Продвинутый курс» (72 ч.). О поступающих кризисных обращениях служба Детского телефона доверия информирует компетентные службы и структуры при условии, если абонент указывает конкретный адрес, называет Ф.И.О. своего обидчика и дает согласие на дальнейшие действия по оказанию помощи.

16 мая 2014 года отмечался Международный день детского телефона доверия, в рамках которого Уполномоченный встречался со школьниками и выступал в программе «По существу» Национального телевидения Чувашии. 10 июля и 9 октября 2014 года Уполномоченный провел межведомственные совещания, посвященные проблеме суицидов, где обсуждался вопрос функционирования детского телефона доверия. На совещании отмечено, что не хватает психологов в образовательных учреждениях республики. Другой важной проблемой является низкий уровень заработной платы специалистов, оказывающих психологическую помощь населению.

По просьбе Уполномоченного для информирования населения с 2014 года в г. Чебоксары периодически устанавливался рекламный щит с рекламой детского телефона доверия. С января 2013 г. функционирует «Единый республиканский психологический телефон доверия» по номеру: 8-800-100-49-94, 58-31-31.

Право каждого ребёнка жить и воспитываться в семье

«...В работу по повышению ценностей ответственного отцовства и материнства и здорового образа жизни должны активно включиться средства массовой информации, политические партии и общественные организации. Для них здесь огромное, просто огромное поле деятельности»

Президент Российской Федерации В.В. Путин
(Заседание Президиума Госсовета России
17 февраля 2014 г., г. Череповец)

В Чувашской Республике ведется целенаправленная работа по реализации государственной политики в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, решению вопросов их социальной поддержки, развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике социального сиротства, обеспечению благополучного и защищенного детства,

созданию и законодательному закреплению целостной системы защиты прав и законных интересов детей.

Основные направления и задачи государственной политики в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обозначены в Стратегии развития образования в Чувашской Республике до 2040 года, Программе мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Чувашской Республике, Плана мероприятий по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Чувашской Республике на 2013 - 2018 годы и др.

В 2014 году принято более 20 нормативных правовых актов в сфере профилактики социального сиротства и развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т.ч. Закон Чувашской Республики от 26 июня 2014 г. № 37 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О патронатной форме устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Чувашской Республике», постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 июня 2014 г. № 218 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 февраля 2013 г. № 52», постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 сентября 2014 г. № 321 «Об утверждении примерной формы договора о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании)», распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 октября 2014 г. № 657-р «Об утверждении Плана мероприятий по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Чувашской Республике» и др.

Сведения о выявлении и жизнеустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2009-2013 годы

		2009	2010	2011	2012	2013	2014
Всего выявлено детей, оставшихся без попечения родителей, в течение года		709	574	515	547	390	378
Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории республики, чел.		5181	4767	4605	3745	3536	3355
из них	устроены в семьи, чел.	3990	4014	3911	3095	3140	3098
	находятся в организациях для детей-сирот и детей	776	678	597	548	335	215
	обучаются в профессиональных образовательных организациях	415	75	97	102	61	42

Сведения о жизнеустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на	3745	3536	3355

территории республики, чел. (% от общего количества детей), в т.ч.				
- воспитываются в семьях, чел.		3095	3140	3098
из них	- под опекой (попечительством)	2215	2127	1924
	- под предварительной опекой	15	27	27
	- в приемной семье	865	986	1147
- находятся под надзором в организациях для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, подведомственных Минобразования Чувашии и Минздравсоцразвития Чувашии (нуждаются в семейном устройстве), чел		548	335	215
-обучаются в профессиональных образовательных организациях		89	61	42
Процент семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (доля детей, воспитывающихся в семьях, в общей доле детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), %		82,6	88,8	92,3
Всего детей, воспитывающихся в семьях усыновителей (удочерителей), чел.		758	773	776
Всего выявлено детей и подростков, оставшихся без попечения родителей в течение отчетного периода, чел.		547	390	378
из них устроены в семьи, %		79%	86,1%	92,4%
Всего детей, оставшихся без попечения родителей, возвращенных кровным родителям		64	70	89

В 3 детских домах и 8 специальных (коррекционных) школах-интернатах системы образования, 2 специализированных домах ребенка для детей с ограниченными возможностями здоровья системы здравоохранения и 1 доме-интернате для умственно отсталых детей системы социальной защиты воспитываются 214 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в семейном устройстве (на 1 января 2014 г. – 335 чел.).

Развитие семейных форм позволило в последние годы более чем втрое снизить количество воспитанников в детских домах, домах ребенка и школах-интернатах, нуждающихся в семейном устройстве (в 2010 г. – 678 чел., на 1 января 2015 г. – 215 чел.), закрыть 4 специальные (коррекционные) школы-интерната и 3 детских дома.

Результатом многоуровневой системы профилактики социального сиротства является ежегодное сокращение вновь выявленных детей, оставшихся без попечения родителей (в 2010 г. – 574 чел., в 2014 г. – 378 чел.). Также сокращается число так называемых «социальных сирот» при живых родителях (их доля в 2010 г. – 81,1 %, в 2014 г. – 68,0 %).

Снижается количество родителей, лишенных родительских прав: в 2014 г. лишены родительских прав 176 родителей, у которых воспитывались 220 детей (в 2013 г. - 242 родителя, у которых воспитывались 300 детей, в 2012 г. - 368 родителей,

воспитывавших 443 ребёнка).

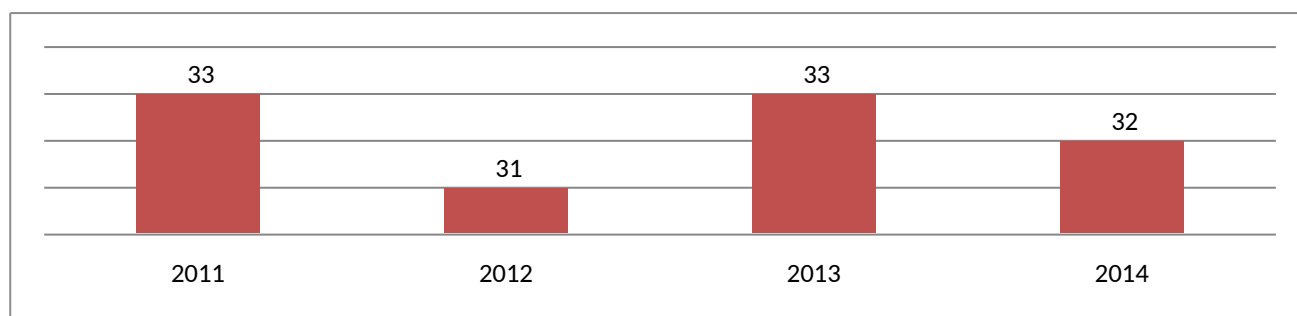
Одним из важных направлений деятельности органов опеки и попечительства является возврат детей, оставшихся без попечения родителей, в кровные семьи. В 2014 г. 89 детей, оставшихся без попечения родителей, возвращены к исправившимся кровным родителям (в 2013г. – 70 детей). Надо признать, это очень небольшие цифры, нужно активнее работать в этом направлении, работать с родителями, лишёнными родительских прав, по их воспитанию и реабилитации.

В 2014 г. 13 родителей восстановлены в родительских правах (в 2013 г.- 13, в 2012 г. - 16). Восстановления в родительских правах, конечно, должно быть больше.

Органы опеки и попечительства редко выходят в суд с исковыми заявлениями об ограничении в родительских правах, соответственно, суды редко ограничивают в родительских правах: в 2014 г. 15 родителей были ограничены в родительских правах в отношении 23 детей (в 2013 г. - 21 родитель в отношении 38 детей, в 2012 г. – 19 родителей в отношении 26 детей). В отношении 4 родителей ограничение родительских прав отменено после их возврата к нормальной жизни (в 2013 г.-2, в 2012 г. – 2 родителей).

Важным направлением в профилактике социального сиротства является работа с семьями и женщинами с риском отказа от новорожденного ребёнка. Психологическое сопровождение таких семей и женщин требует дальнейшей работы: в 2014 г. в медицинских учреждениях оставлены 32 новорожденных детей (в 2013 г. -33 детей, в 2012 г. – 31 ребёнок, в 2011 г. - 33). Среди родивших несовершеннолетних отказы от новорожденных не зарегистрированы. Среди причин отказов матерей от детей лидирует неблагоприятное материальное положение (до 93 %).

Отказы от новорожденных детей



Снижается число детей, находящихся в Домах ребёнка: в 2014 г.- 82, в 2013 г. – 91, в 2012 г. – 110.

В республике принимаются меры по содействию гражданам, желающим усыновить (удочерить) детей, оставшихся без попечения родителей. Для материального стимулирования при усыновлении ребёнка и повышения активности граждан, проживающих в Чувашской Республике, действует Закон Чувашской Республики от 3 октября 2012 г. № 60 «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребёнка (детей) на территории Чувашской Республики», (с изменениями от 21 октября 2013 г. № 64), где сумма материального стимулирования устанавливается на каждого усыновленного ребёнка в размере 300,0 тыс. рублей, на каждого усыновленного ребёнка из числа детей-инвалидов – в размере 375,0 тыс. рублей. Кроме того за усыновление детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся инвалидами, братьями и/или сестрами, детьми старше 7-ми лет

единовременно выплачивается в 2015 году 110775,00 руб. за каждого ребёнка (в 2014 г. – 105000,0 руб.).

Сведения о количестве усыновлений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2010-2013 годах

	2010	2011	2012	2013	2014
Всего усыновлений, из них:	80	63	44	44	60
Российское усыновление	38	31	25	41	56
Иностранное усыновление	42	32	19	3	4

Принимаются меры по поддержке опекунов (попечителей), приемных семей, усыновителей. Обеспечивается реализация за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики дополнительных мер государственной поддержки семей, желающих принять или принявших детей на воспитание, в том числе детей-инвалидов. Ежегодно индексируется размер ежемесячного пособия на ребёнка, выплачиваемого опекунам (попечителям), приемным родителям, которое дифференцировано с учетом возраста ребёнка, наличия инвалидности. На содержание подопечных и приемных детей ежемесячно выплачиваются денежные средства (в зависимости от возраста наличия инвалидности): с 1 июля 2014 г. размер пособия составляет: на детей-инвалидов (в возрасте до 2-х лет – 6708 руб., от 2 до 7 лет – 6977 руб., от 7 до 18 лет – 7662 руб.), на детей, за исключением детей-инвалидов (в возрасте до 2-х лет – 6098 руб., от 2 до 7 лет – 6343 руб. от 7 до 18 лет – 6966 руб.).

Единовременно при передаче ребёнка на воспитание в семью в 2015 году выплачивается 14497,80 руб. (в 2014 г. - 13741,99 руб.).

Приемным родителям выплачивается денежное вознаграждение: за воспитание 1-2 детей – 3295 рублей в месяц, 3 и более детей – 4680 рублей в месяц. При условии принятия на воспитание шести и более подопечных детей второму приемному родителю либо единственному приемному родителю выплачивается дополнительное вознаграждение в размере 4680 рублей.

За воспитание каждого ребёнка, не достигшего трехлетнего возраста или имеющего ограниченные возможности здоровья, приемному родителю устанавливается надбавка к заработной плате приемного родителя в размере 50 процентов минимального размера оплаты труда.

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 1 апреля 2011 года № 10 «О представлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике» многодетной семье (семье, воспитывающей трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, к членам которой относятся совместно проживающие супруги (одинокый родитель), их (его) дети (в том числе усыновленные, удочеренные, пасынки, падчерицы), а также опекуны (попечители) и дети, находящиеся под опекой (попечительством)) предоставляются земельные участки, находящиеся в собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности, в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства.

В республике организовано комплексное психолого-педагогическое сопровождение замещающих семей. Усиление данного направления стало возможным за счет эффективного использования внутренних ресурсов системы образования, в представительстве БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции»

Минобразования Чувашии в г. Канаш с января 2014 года увеличен штат педагогов-психологов Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции Минобразования Чувашии, также введены дополнительные штаты педагогов-психологов в детских домах. В настоящее время ведется работа по реорганизации детских домов в центры семейного устройства и воспитания. В республике проводятся различные мероприятия: республиканский этап Всероссийской семейной ассамблеи, автокараван «Чувашия - без сирот!» и др.

За последние годы втрое увеличилось число замещающих семей, охваченных комплексным психолого-педагогическим сопровождением. Все это дает возможность обобщить позитивный опыт приемного родительства и позволяет повысить авторитет института приемной семьи в целом. Действует ассоциация замещающих родителей, функционируют центры сопровождения приемных семей, работают школы приемных родителей (ежегодно проходят подготовку более 400 кандидатов в замещающие родители). Реализуются проекты, в том числе по профилактике социального сиротства и сопровождению замещающих семей в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы.

Чувашским региональным отделением партии «Единая Россия» с 15 июля по 31 октября 2014 года проводился фотоконкурс «Крепкая семья – счастливое детство». Конкурс был направлен на укрепление института семьи, пропаганду семейных ценностей, сохранение и приумножение семейных традиций.

В организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулярно проводятся Дни открытых дверей, в рамках которых представляются презентации и концерты с участием воспитанников, организуются экскурсии, мастер-классы, консультации и др. С 10 декабря 2014 года по 15 января 2015 года проходила республиканская акция «Новый год в новой семье». Она направлена на совершенствование работы по развитию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в детских домах и школах-интернатах, активизации временной передачи детей-сирот в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, на период каникул, выходных дней.

Только раннее выявление нарушений прав детей и оказание профилактической помощи семье – основной путь преодоления социального сиротства. Оказание профилактической помощи семье – наиболее эффективная форма оказания помощи, лучше защищает права и интересы ребёнка, чем меры административной и уголовной ответственности родителей. В этой связи необходимо развивать социальное сопровождение семьи на ранних этапах возникновения кризисной ситуации в семье, в т.ч. путем заключения социального контракта с семьей.

Анализ проводимой в Чувашской Республике работы по профилактике социального сиротства и ситуации в сфере осуществления профилактической и социально-реабилитационной работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, показывает, что в целом, работа системы профилактики пока находится не на должном уровне.

Деятельность районных и городских комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – районные и городские КДНиЗП) проводится в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних», Законами Чувашской Республики от 29 декабря 2005 г. № 68 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Чувашской Республике», от 27 июля 2009 г. № 43 «О некоторых мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие», постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2007 г. № 310 «Об утверждении Правил формирования единой базы данных о выявленных

безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитываются несовершеннолетние дети» и др.

Одной из форм работы районных и городских КДНиЗП является рассмотрение вопросов на очередных заседаниях в соответствии с утвержденным планом работы и принятие решений по актуальным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Так, в 2014 году ими проведено 704 заседаний (2013 – 696), на которых рассмотрены вопросы реализации мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей; привлечению несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, к занятиям в учреждениях дополнительного образования детей; организации образовательного процесса для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья в учреждениях образования Чувашии и др. В последнее время мы иногда сталкиваемся с ситуацией, когда КДНиЗП вместо того, чтобы быть защитником прав ребёнка, стоять на его стороне, становится карательным органом, забывая свои воспитательные функции.

В декабре 2014 года к Уполномоченному обратилась мама первоклассника из г.Новочебоксарск. У ребёнка не сложились отношения со сверстниками и старшеклассниками в школе, они над ним смеялись. Этому способствовала публикация его фотографии в одном из СМИ. Учитель и школа не предпринимали меры помощи ребёнку в адаптации в школе. Вместо этого школа направила материал в КДНиЗП о постановке ребёнка-первоклассника на учет и направление его в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД.

Напомню, что статьей 4 Федерального закона от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрено, что в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Статьей 2 этого же федерального закона установлено, что основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Таким образом, вместо организации индивидуальной работы с ребенком, привлечения к этой работе психолога, помощи ребёнку, семье, в данном случае в КДНиЗП родители ученика видят карательный орган. Уполномоченным направлено соответствующее письмо в администрацию г.Новочебоксарск. К работе в этой школе привлечена группа психологов-медиаторов, есть положительный результат в их работе

с участниками образовательного процесса.

Особое внимание хочу обратить на ст. 3 Конвенции о правах ребёнка 1989 года, согласно которой во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка.

В рамках заседаний районными и городскими КДНиЗП рассмотрено 4413 административных материалов в отношении родителей (законных представителей) (2013 – 4661). По рассмотренным материалам вынесены следующие решения: предупреждение – 1183, наложено штрафов – 2842 и др.

В отношении несовершеннолетних рассмотрен 1921 административный материал (2013 – 1985). По рассмотренным материалам вынесены следующие решения: предупреждение – 284, наложено штрафов – 1583 и др.

Районные и городские КДНиЗП координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Так, по состоянию на 1 января 2015 г. в районных (городских) базах данных на учете состоят 1350 безнадзорных несовершеннолетних (на 1 января 2014 г. – 1354) и 1451 семья, находящаяся в социально опасном положении, в которой воспитываются несовершеннолетние дети (на 1 января 2014 г. – 1502).

На каждого ребёнка и семью вышеназванной категории органом (учреждением) социальной защиты населения, осуществляющим деятельность на территории данного муниципального района (городского округа), разрабатывается индивидуальная программа реабилитации безнадзорных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитываются несовершеннолетние дети, по форме, утвержденной Минздравсоцразвития Чувашии.

Комиссии ведут работу по закреплению за несовершеннолетними «группы риска» общественных воспитателей, которые оказывают помощь в работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В настоящее время за 708 несовершеннолетними (54 % от общего числа несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете) закреплены общественные воспитатели, из них 19% являются депутатами разного уровня, 65% – педагогами, 2% социальными работниками, 3 % – сотрудниками органов внутренних дел, 11 % – иных лиц. Хотелось бы оживить эту работу, ежегодно реально оценивать работу общественных воспитателей во всех муниципалитетах. Соответствующее предложение направлено Уполномоченным в Государственный Совет Чувашской Республики при проведении мониторинга Закона Чувашской Республики №61 от 5 октября 2007 года «Об общественных воспитателях несовершеннолетних».

Каждый год проводится республиканская акция «Дети и семья», направленная на организацию активной работы по раннему выявлению семейного неблагополучия, фактов жестокого обращения с детьми, профилактике социального сиротства. С целью внедрения восстановительных технологий (дружественного к ребёнку правосудия) проведен обучающий семинар для специалистов районных (городских) КДН и ЗП.

В течение 2014 года Уполномоченным и сотрудниками его аппарата проводились проверки деятельности КДНиЗП муниципальных районов и городских округов. В ходе проверок выявлены нарушения в части слабого взаимодействия субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних со стороны районных и городских КДНиЗП, несоблюдения установленных законодательством Чувашской Республики трехдневных сроков разработки индивидуальных программ реабилитации

вновь выявленных безнадзорных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитываются несовершеннолетние дети, и др.

По итогам проверок в муниципалитеты направлены рекомендации по устранению выявленных недостатков.

Здоровая во всех смыслах семья- это первый показатель здоровья общества. То, каким образом будет развиваться в дальнейшем семья, зависит будущее нашей страны.

Цель органов власти всех уровней, политических партий, общественных и религиозных организаций, медицинских работников, работников сферы образования, всех неравнодушных граждан: работа над повышением престижа семьи, нравственности, отцовства, материнства и здорового образа жизни.

Нельзя допускать, чтобы семья опускалась до уровня социального неблагополучия, а дети оказывались в трудной жизненной ситуации и становились сиротами при живых родителях.

Постинтернатное сопровождение выпускников детских учреждений

«...Основное предложение... закрепление дополнительной гарантии лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (выпускников учреждений) на постинтернатное сопровождение»

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахов,
28 апреля 2014 г., г.Н.Новгород

В 2013-2014 учебном году из интернатных учреждений Чувашской Республики вышли 47 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2011 г. – 93 выпускника, в 2012 г. – 103 чел., в 2013 - 58). Из них 9 чел. поступили в учреждения начального профессионального образования, 32 - в учреждения среднего профессионального образования, 2 – в ВУЗ (ЧГУ - 1 чел. по специальности «клинический психолог» и 1 чел. на физмат. факультете). Список профессий и специальностей, выбранных выпускниками, широк и разнообразен. Особой популярностью пользуются такие профессии, как мастер столярных работ (27,9 %), парикмахер (16,3 %), повар-кондитер (6,9 %), портной (6,9 %), автомеханик (6,9 %), технолог (6,9 %) и др.

В целях создания в Чувашской Республике системы комплексного психолого-педагогического и медико-социально-правового сопровождения семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и социальной адаптации выпускников детских домов, в республике действовала Республиканская целевая программа комплексного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в период их постинтернатной адаптации, на 2012–2020 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 8 августа 2012 г. № 343. Документ утратил силу с 1 января 2014 года в связи с изданием постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 декабря 2013 г. № 552 «О внесении изменений в государственную

программу Чувашской Республики «Развитие образования» на 2012-2020 годы и признании утратившими силу некоторых постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики».

С 1 января 2014 года в рамках подпрограммы «Государственная поддержка развития образования» государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» на 2012-2020 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 декабря 2011 г. № 589, реализуется мероприятие «Комплексное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в период их постинтернатной адаптации».

В республике реализуются различные проекты, в т.ч. проект «Социальная адаптация детей-сирот, в том числе в период их постинтернатной адаптации» в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы. На базе БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии функционирует стажировочная площадка, создана сеть базовых площадок, центры предпрофессиональной подготовки. Для воспитанников интернатных учреждений республики организована предпрофессиональная подготовка по ряду востребованных на рынке труда профессий («Портной», «Повар-кондитер», «Мастер столярных работ», «Плодоовощевод», «Оператор ЭВМ», «Автодело», «Гончарное дело» и др.), приобретено современное техническое (компьютерное, реабилитационное) оборудование для организации коррекции, развития, реабилитации детей, учебно-производственное оборудование, оборудование для творческих лабораторий по аудио-музыцированию, ландшафтному дизайну, фото и видеостудии и др.

С целью оказания психолого-медико-социальной и реабилитационно-коррекционной помощи молодым матерям из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии созданы комнаты «Мама и малыш».

Созданы условия для постинтернатного сопровождения детей-сирот. На базе Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции Минобразования Чувашии действует Служба постинтернатной адаптации, работает социальная гостиница, где созданы условия для временного краткосрочного проживания 14 выпускников интернатных учреждений, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте до 23 лет, не имеющих постоянного места жительства. В 2013 году в Службу обратились за помощью более ста пятидесяти выпускников, за 2014 год – 186 человек.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Начиная с 2011 года заметно улучшилась ситуация с выделением средств на предоставление жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Если до этого в год жильем обеспечивались от 30 до 134 лиц этой категории, то в 2011 г. выделены средства на 337, в 2012 г.- 242, в 2013- 455 (257 человек жилье получили в 2014 году), 198 человек обеспечены в первом полугодии 2014 года), в 2014 г.- 447 человек.

В 2014 году к Уполномоченному поступило 38 обращений (в 2013 г.- 40 обращений) по вопросам обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и их законных представителей, а именно:

- не включение в список нуждающихся в получении жилья из специализированного жилищного фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 27 обращений (в 2013 г.- 18 обращений);

- непредставление жилья лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стоящему в списке нуждающихся – 10 обращений (в 2013 г.- 20 обращений);

- качество предоставленного жилья лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения – 1 обращение (в 2013 г.- 3 обращения).



В 2014 году к Уполномоченному поступило 38 обращений (в 2013 г.- 40 обращений) по вопросам обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и их законных представителей, а именно:

- не включение в список нуждающихся в получении жилья из специализированного жилищного фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 27 обращений (в 2013 г.- 18 обращений);

- непредставление жилья лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стоящему в списке нуждающихся – 10 обращений (в 2013 г.- 20 обращений);

- качество предоставленного жилья лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения – 1 обращение (в 2013 г.- 3 обращения).

5 февраля 2014 года к Уполномоченному обратился В., 19 лет, относящийся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с жалобой на не предоставление ему администрацией г. Канаша жилья из специализированного жилищного фонда. При рассмотрении обращения выяснилось, что В., включен в Список нуждающихся в получении жилья из специализированного жилищного фонда под № 44 в 2013 году, предполагаемый срок предоставления ему жилья – 2015 год.

3 апреля 2014 года к Уполномоченному в ходе личного приема граждан в Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева обратилась Е., являющаяся опекуном несовершеннолетней З., с жалобой на не включение ее подопечной в Список нуждающихся в получении жилья из специализированного жилищного фонда в администрации Ленинского района г. Чебоксары. При рассмотрении обращения выяснилось, что данная гражданка в

администрацию Ленинского района г. Чебоксары с заявлением о включении в Список нуждающихся ее подопечной не обращалась. Ей повторно было направлено приглашение явиться в администрацию Ленинского района г. Чебоксары для решения данного вопроса, вопрос решен положительно.

Аналогичные обращения:

от гражданки Б. от 11 марта 2014 года. Ей направлено приглашение явиться в администрацию Московского района г. Чебоксары для решения вопроса о включении в Список нуждающихся ее подопечной.

от гражданки К. от 26 апреля 2014 года. Ей направлено приглашение явиться в АУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» Ядринской районной администрации.

Имеет место сложная ситуация с предоставлением жилья в Ибресинском районе. В 2011 году Ибресинскому району выделено средств на приобретение (строительство) жилья для 19 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Все эти лица обеспечены жильем (в 2012-1 лицо, в 2013-18 лиц). В 2012 году району выделено средств на обеспечение жильем 13 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилье предоставлено в 2012 г. одному лицу, в 2013 г. -8. По состоянию на сегодняшний день по средствам 2012 года жилье не предоставлено 4 лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подрядчик -ООО «Стройкомплект» (Алимов А.Р). В 2013 году средства выделены на обеспечение жильем 7 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ни одному из них жилье не предоставлено, подрядчик -ООО «Стройкомплект» (Алимов А.Р). Имеется решение Арбитражного суда Чувашской Республики о взыскании с ООО «Стройкомплект» (Алимов А.Р.) проплаченных средств по муниципальным контрактам и неустойки за несвоевременную сдачу объектов строительства жилья, средства бюджету района не возвращены. В 2014 году району предоставлены средства на приобретение жилья 13 лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Жилье строит ООО «Стромтранс» (Фадеев В.И.). Завершение строительства планируется во втором квартале 2015 года. Право на получение жилья в 2015 году наступило у 45 сирот. 13 из них получают жилье во втором квартале 2015 года. В этом году Ибресинскому району будут выделены средства на строительство (приобретение) жилья еще для 7 сирот.

5 июня 2013 г. принят Закон Чувашской Республики № 27 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Чувашской Республики», которым в Закон Чувашской Республики от 17 октября 2005 г. № 42 «О регулировании жилищных отношений» внесены изменения, согласно которым проживание детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с тем, что общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, утвержден постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 июля 2013 г. № 292, этим же постановлением утвержден Порядок предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей.

При проверке аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в Чувашской Республике соблюдения органами опеки и попечительства требований вышеназванных нормативных правовых актов выявились следующие замечания:

1) неправильное и несвоевременное ведение книги регистрации заявлений граждан для включения в список;

2) нарушение сроков, предусмотренных ст. 23.2 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 года № 42 «О регулировании жилищных отношений»:

- орган местного самоуправления в порядке межведомственного информационного взаимодействия в течение двух рабочих дней со дня поступления заявления запрашивает выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах гражданина на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимого имущества и сведения от организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о том, что гражданин находится (находился) под надзором и заканчивает пребывание в указанной организации, а также о его пребывании в иных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на полном государственном обеспечении с момента утраты родительского попечения (при наличии) (п.2 ст.23.2 Закона от 17 октября 2005 года № 42).

- В случае если дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, орган местного самоуправления в течение десяти рабочих дней со дня поступления всех прилагаемых к заявлению документов устанавливает возможность или невозможность проживания указанных лиц в ранее занимаемых ими жилых помещениях, о чем составляет акт. Копия акта о возможности или невозможности проживания указанных лиц в ранее занимаемых ими жилых помещениях направляется им в течение пяти рабочих дней со дня его составления (п.3 ст.23.2 Закона от 17 октября 2005 года № 42).

- орган местного самоуправления в течение пятнадцати рабочих дней со дня поступления заявления и иных документов, указанных в абзацах четвертом - девятом части 1 ст.23.2 Закона от 17 октября 2005 года № 42, проводит проверку сведений, содержащихся в документах, и принимает решение о включении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в список, либо мотивированное решение об отказе во включении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в список (п.4 ст.23.2 Закона от 17 октября 2005 года № 42).

3) Ч.1 ст.8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на

территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Однако в нарушение Федерального закона администрацией Янтиковского района изданы постановления №180 от 9 апреля 2014 года, №183 от 9 апреля 2014 года, №219 от 30 апреля 2014 года, №312 от 10 июля 2014 года «О принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

4) П.3.3 Порядка, утвержденного Постановлением Кабинета Министров ЧР от 25 июля 2013 г. № 292 установлено, что орган местного самоуправления в течение 10 рабочих дней со дня поступления всех документов, подтверждающих наличие одного из обстоятельств, указанных в части 3 статьи 23.1 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 г. № 42 «О регулировании жилищных отношений», устанавливает факт возможности или невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, о чем составляет акт об установлении факта возможности (невозможности) проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договору социального найма либо собственниками которых они являются. В нарушение данной нормы в части администраций муниципалитетов акты не составлены.

Сложная ситуация в г.Новочебоксарск. По состоянию на 1 января 2015 года в списке состоит 58 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 лет и старше, у которых возникло право на получение жилья.

По информации администрации г.Новочебоксарск в 2012 году выделены средства на обеспечение жильем 2 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилые помещения специализированного жилого фонда получили 2 человек, договора найма специализированного жилого помещения в отношении 2 человек подписаны;

В 2013 году средства выделены на обеспечение жильем 4 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилые помещения специализированного жилого фонда получили 4 человека, договора найма специализированного жилого помещения в отношении 4 человек подписаны.

В 2014 году средства выделены на 3 человека, средства из-за неосвоения перераспределены в другие муниципалитеты.

Аналогичная ситуация в Красноармейском районе.

В соответствии с требованием Главы Чувашской Республики М.В.Игнатьева муниципалитеты уже как три года перестали строить для детей-сирот отдельные стоящие жилые дома площадью 33 кв.м. в сельских населенных пунктах, где они зарегистрированы. Жилье строится в городах, в районных центрах или крупных населенных пунктах, где есть школа, детский сад, отделение врача общей практики, участковый врач-педиатр. Жилье приобретается в новостройках, реже – вторичное жилье. Уполномоченный считает необходимым учитывать при этом наличие рабочих мест в этих населенных пунктах для молодых людей.

В ближайшее время в Закон Чувашской Республики от 17 октября 2005 года № 42 «О регулировании жилищных отношений» будут внесены важные изменения, согласно которым законные представители детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, смогут направлять заявления по вопросу включения в список нуждающихся

в получении жилья из специализированного жилищного фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по своему выбору:

1) по месту первичного выявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) по месту проживания лиц, у которых дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находились (находятся) на воспитании под опекой (попечительством), в приемной и патронатной семье;

3) по месту нахождения ранее занимаемых детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений, которые находятся на территории Чувашской Республики, при наличии обстоятельств, при которых проживание указанных лиц в этих жилых помещениях признается невозможным;

4) по месту постоянного проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Муниципалитетам надо быть готовыми к этим предстоящим изменениям.

Основными причинами несвоевременного обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются отсутствие в муниципальных районах рынка жилья, соответствующего предъявляемым техническим и санитарным требованиям, а также недостаточность размера субвенций, выделяемой бюджетом для приобретения, строительства жилья для этой категории лиц. Кроме того, затягиванию сроков способствует длительная процедура проведения аукционов, которые часто признаются несостоявшимися по причине отсутствия заявок на участие в последних. Это обусловлено как пассивной работой органов местного самоуправления, так и нежеланием застройщиков принимать в них участие ввиду небольшой стоимости квадратного метра этого жилья. Кроме того, имеет место проблема несвоевременного исполнения застройщиками своих обязательств.

Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено, что срок действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет пять лет.

В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок. Порядок выявления этих обстоятельств устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации. Договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок не более чем один раз.

Т.е. условия проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проверяются лишь в конце пятилетнего срока, в течение этих пяти лет никто не осуществляет контроль за их жизнью. При проверке Уполномоченным администраций муниципалитетов выяснилось, что у некоторых лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлено жилье из специализированного жилого фонда, имеются долги по коммунальным услугам, некоторые лица не работают, сотрудники некоторых органов опеки и попечительства не владели информацией о жизнеустройстве этих детей.

Уполномоченный считает, что необходимо как в федеральном, так и в региональном законодательстве предусмотреть проведение проверок условий жизни лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших

жилье из специализированного жилого фонда, состояние платежей за коммунальные услуги с их стороны не менее одного раза в год с составлением акта проверки, при необходимости своевременно вмешаться, оказать помощь в трудоустройстве или другую помощь.

Исполнение алиментных обязательств родителями

По итогам работы за 2014 г. на принудительном исполнении в Управление и Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике — Чувашии (далее – Управление) находилось 13 766 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, что на 891 исполнительное производство или на 6 % меньше, чем в аналогичном периоде 2013 г. (14 657 исполнительных производств), из них в 2014 году поступило 4 536 исполнительных документов.

Наименование		2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений		5977	5030	4536
из них	исполнено	694	353	267
Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск		460	899	563
Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации		705	747	830
из них	возбуждено	705	747	830
	вынесено приговоров	521	537	534
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности		822	1097	833

За указанный период было окончено и прекращено 5221 исполнительное производство, что на 598 исполнительных производств меньше, чем за 2013 г. (5 819 исполнительных производств). Фактическим исполнением за 2014 г. окончено 267 исполнительных производств, тогда как в аналогичном периоде 2013 г. было окончено и прекращено 353 исполнительных производства.

Снижение количества окончанных и прекращенных исполнительных производств (с 5819 до 5221 исполнительных производств) на 11,4 % обусловлено, в первую очередь, снижением общего количества исполнительных производств, находящихся на исполнении в отчетном периоде, на 6 %.

Необходимо также отметить, что несмотря на снижение количества окончанных и прекращенных исполнительных производств за 2014 г., остаток исполнительных производств о взыскании алиментных платежей стабильно снижается (остаток исполнительных производств на 1 января 2015 года снизился на 367 исполнительных производств по сравнению с остатком на начало года (8838) и составил 8 471 исполнительное производство).

В части принятия мер принудительного исполнения в виде наложения ареста на имущество должников: на 1 января 2015 года судебными приставами-исполнителями наложено 975 арестов и 4209 должникам ограничено право выезда за пределы Российской Федерации.

Касательно исполнения организации розыска должников в рамках указанной категории исполнительных производств: на 1 января 2015 года заведено 563 розыскных дела.

Относительно принятия в отношении должников мер уголовно-правового воздействия: за 2014 г. дознавателями Управления возбуждено 830 уголовных дел по ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации.

По итогам 2014г. 833 должника привлечены к административной ответственности.

Остаток суммы задолженности по алиментным платежам по состоянию на 1 января 2015 года составляет 1 013 217,0 тыс. руб., из которых максимальная сумма задолженности составляет более 1 млн. руб.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка неоднократно высказывалась идея создания Единого Реестра исполнительных производств о взыскании алиментов в отношении детей, оставшихся без попечения родителей. Со своей стороны Уполномоченный полностью поддерживает эту идею. В нашей республике эта работа начата.

На принудительном исполнении в Управлении в 2014 г. находилось 681 исполнительное производство о взыскании алиментов в пользу воспитанников государственных образовательных учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных коррекционных образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях. За 2014 г. окончено и прекращено 110 исполнительных производств указанной категории, из которых 12 исполнительных производств окончены фактическим исполнением, 33 исполнительных производства окончены ввиду направления копий исполнительных документов в организацию для удержания периодических платежей в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 47 ФЗ «Об исполнительном производстве», 26 исполнительных производств прекращены в связи со смертью должников и усыновлением детей, 67 исполнительных производств окончены по иным основаниям.

По состоянию на 1 января 2015 года остаток исполнительных производств о взыскании алиментов в пользу воспитанников государственных образовательных учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных коррекционных образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, составляет 571 исполнительное производство.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного проводились проверки детских домов, домов ребенка, школ-интернатов по вопросам взыскания алиментов. В КОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Порецкий детский дом им. И.Н. Ульянова» (на начало 2014 года) родители 47 воспитанников обязаны были выплачивать алименты. Вместе с тем, установлено, что лишь в 2 случаях (по 2 исполнительным производствам) КОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Порецкий детский дом им. И.Н. Ульянова» является взыскателем по исполнительным производствам. В то же время установлено, что по 29 исполнительным производствам, находящимся на принудительном исполнении в Управлении, когда дети фактически содержатся в КОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Порецкий детский дом им. И.Н. Ульянова», данное учреждение стороной исполнительного производства не является. После проведения совещаний с детскими учреждениями по 24 исполнительным производствам КОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Порецкий детский дом им. И.Н. Ульянова» обратились в суд о замене стороны в исполнительном производстве (взыскателя).

4 августа 2014 года между Управлением и Уполномоченным по правам ребёнка в Чувашской Республике подписано соглашение в части организации совместной работы в рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей и исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам, и детям, оставшимся без попечения родителей.

Для повышения качества совместной работы 14 марта 2014 г., 31 июля 2014 г. Уполномоченный по правам ребёнка в Чувашской Республике принял участие в координационных совещаниях по вопросам представления интересов несовершеннолетних детей в исполнительном производстве с участием представителей прокуратуры Чувашской Республики, Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Чувашской Республике, Министерства образования Чувашской Республики, Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики, а также детских учреждений и представителей органов опеки и попечительства администраций районов и городских округов республики.

По итогам совещания было принято решение об обновлении Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики информации, содержащейся в региональном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Чувашской Республики.

Основными проблемами, с которыми сталкиваются судебные приставы в ходе работы по исполнительным производствам о взыскании алиментов в пользу учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остаются невозможность установления фактического места жительства должников, многие из которых проживают без регистрации, отсутствие имущества и иных доходов, на которое может быть обращено взыскание с целью погашения задолженности по алиментам. Должники, лишённые родительских прав, как правило, ведут асоциальный образ жизни, не работают либо не оформляют свои трудовые отношения официально.

Создание Единого Реестра исполнительных производств о взыскании алиментов в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, позволит в полной мере владеть информацией о соблюдении прав детей, оставшихся без попечения родителей, на получение алиментов, оперативно обновлять информацию о взыскателе, месте нахождения детей, улучшит межведомственную работу в этом направлении, и в целом позитивно повлияет на сложившуюся ситуацию.

Очень часто в своих обращениях разведённые мамы жалуются на то, что отец ребёнка скрывает свои доходы. Так, например, в апреле 2014 года на личном приеме граждан к Уполномоченному обратилась мама ребёнка-инвалида, 2011 г.р. Согласно решению суда отец ребёнка должен выплачивать алименты на содержание несовершеннолетнего, однако он их не выплачивал. Отец-должник выплачивает алименты в размере 1300 рублей в месяц, что не достаточно для обеспечения нормальной жизнедеятельности ребёнка-инвалида. Так как за ребёнком нужен постоянный уход, мама мальчика не может выйти на работу. Уполномоченным направлено письмо в Управление Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике с просьбой оказать маме содействие во взыскании алиментов.

Статья 157 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает уголовное наказание за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей. Однако на сегодняшний день отсутствует действенный механизм привлечения должников к уголовной ответственности за уклонение от уплаты алиментов, т.к. понятие злостности уклонения от уплаты алиментов носит оценочный характер, что вызывает проблемы при доказывании в уголовном процессе.

В Государственной Думе Российской Федерации находятся на рассмотрении законопроекты, предусматривающие установление минимального размера алиментов (не менее половины от прожиточного минимума на ребёнка в регионе) и определяющие понятие «злостный» неплательщик алиментов (если не выплачивает алименты на ребёнка в полном объеме в течение трех месяцев).

Социальное обеспечение семей с детьми

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. № 46 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» осуществляется выплата ежемесячного пособия на ребёнка. В размер ежемесячного пособия на ребёнка с 1 января 2006 года входят монетизированные льготы многодетным семьям и семьям, имеющим детей в возрасте до двух лет. Размер пособия ранжирован по 54 позициям и зависит от количества детей в семье, их возраста, категории семьи и среднедушевого дохода семьи.

Государственные пособия, индексируются один раз в год исходя из индекса-дефлятора, устанавливаемого Кабинетом Министров Чувашской Республики (на 2015 год индекс-дефлятор – 5%).

Суммы пособий следующие:

Размеры ежемесячного пособия на ребёнка с 1 июля 2014 г.						
Контингент получателей	Размер пособия на одного ребёнка в семьях со среднедушевым доходом, не превышающим 150% величины прожиточного минимума, установленной в Чувашской Республике				Размер пособия на одного ребёнка в семьях со среднедушевым доходом, превышающим 150% величины прожиточного минимума, установленной в Чувашской Республике	
	дети одиноких матерей	Дети военнос л. и ДРР	дети из неполных семей	дети из обычных семей	дети из неполных семей	дети из обычных семей
Семьи, имеющие 1 ребёнка в возрасте:						
до 2 лет	1071	987	905	905	329	329
от 2 до 18 лет	329	247	164	164	-	-
Семьи, имеющие 2 детей в возрасте:						
до 2 лет	1152	1052	947	947	329	329
от 2 до 18 лет	412	309	206	206	-	-

Семьи, имеющие 3 детей в возрасте:						
до 2 лет	1643	1170	1412	1054	771	412
от 2 до 7 лет	903	427	671	311	443	83
от 7 до 18 лет	1395	528	1167	415	935	182
Семьи, имеющие 4 детей и более в возрасте:						
до 2 лет	1643	1528	1412	1412	771	771
от 2 до 7 лет	903	789	671	671	443	443
от 7 до 18 лет	1395	1281	1167	1167	935	935

В Чувашской Республике в 2014 году проживает 9305 многодетных семей (в 2013 г. – 8592, в 2012 г. – 8311), из них получали пособия в 2014 г.- 8227 семей (в 2013 г.-8499, в 2012 г.- 7491).

Законом Чувашской Республики от 4 декабря 2012 г. № 82 «О ежемесячной денежной выплате семьям в случае рождения (усыновления) третьего ребёнка или последующих детей» семьям, имеющим среднедушевой доход ниже установленной величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Чувашской Республике, устанавливается ежемесячная денежная выплата в размере величины прожиточного минимума для детей в Чувашской Республике, в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В дополнение к материнскому (семейному) капиталу в республике выплачивается республиканский материнский (семейный) капитал в размере 100 тыс. рублей семьям, в которых с 1 января 2012 года родился третий или последующий ребёнок. В 2014 г. выдано 2540 республиканских материнских (семейных) капиталов, в 2013 году – 2 559 сертификатов.

В обществе большое количество одиноких мам, воспитывающих детей. В России не ведется отдельный учет одиноких матерей. Всего в Чувашской Республике в 2014 г. пособие как одинокие мамы получали 12127 женщин, в 2013 г.- 11281, в 2012 г.- 12951.

Обеспечение жильем и земельными участками многодетных семей

Многодетные семьи, имеющие пять и более несовершеннолетних детей, законом Чувашской Республики от 17 октября 2005 г. № 42 «О регулировании жилищных отношений» отнесены к категориям граждан, обеспечение жильем которых осуществляется по договорам социального найма.

Мероприятия по обеспечению жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, предусмотрены в рамках реализации Республиканской комплексной программы государственной поддержки строительства жилья в Чувашской Республике на 2011-2015 гг., утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 февраля 2011 г. № 28.

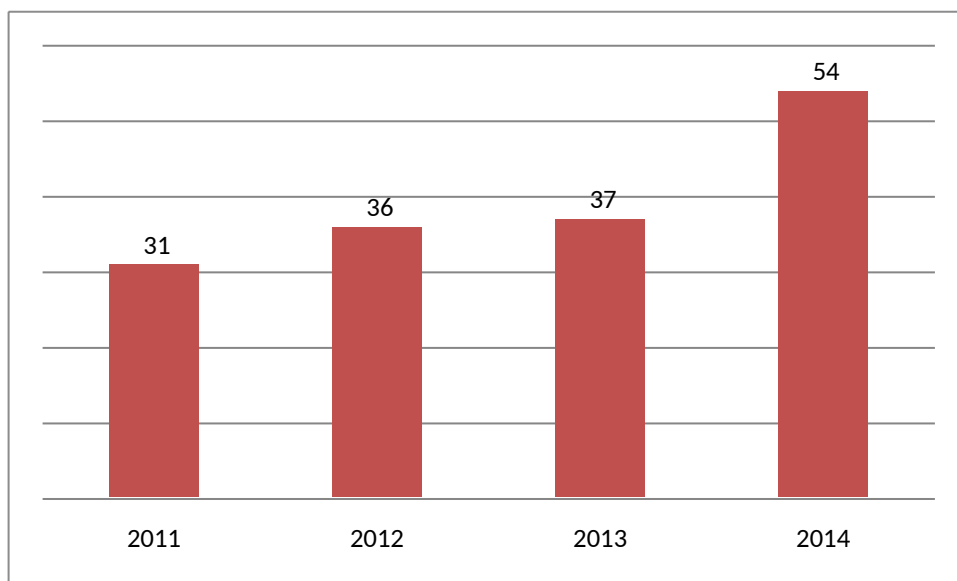
Из 31 многодетной семьи, обеспечиваемой за счет бюджетных средств 2011 г., все обеспечены жильем.

Из 36 многодетных семей, обеспечиваемых за счет бюджетных средств 2012 г., не обеспечена жильем 1 многодетная семья. Строительство не завершено ЗАО «Кровля». Муниципальный контракт заключен на сумму 2726699,84 руб. Оплачены работы на сумму 2152058,00 руб., остаток неоплаченных средств составляет 574641,84 руб. Ведутся судебные разбирательства. Администрацией Вурнарского района принимаются меры по завершению строительства дома для многодетной семьи.

Из 37 многодетных семей, обеспечиваемых за счет бюджетных средств 2013г., обеспечены жильем все.

В 2014 г. обеспечены жильем 54 многодетные семьи.

Обеспечение жильем многодетных семей с 5 и более несовершеннолетними детьми

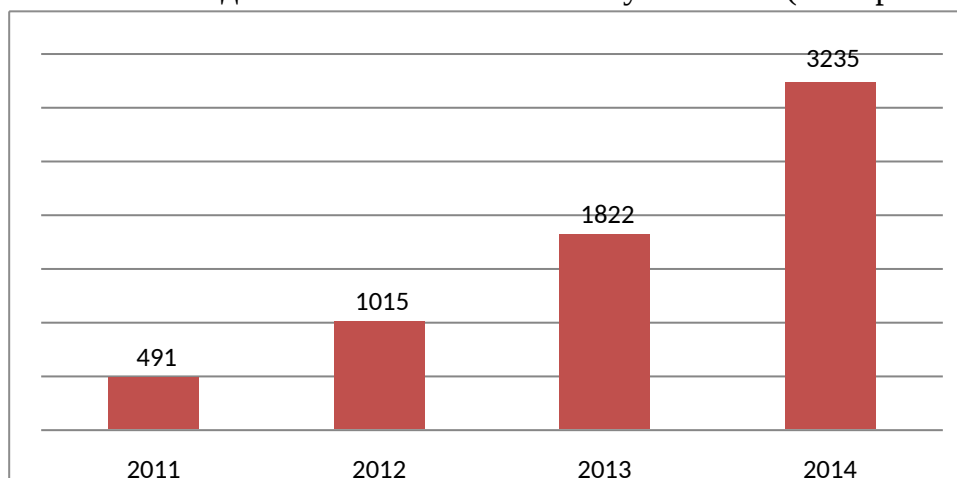


В последние годы государство выдвигает различные инициативы для улучшения демографической ситуации. Одна из таких мер заключается в том, чтобы предоставлять земельные участки многодетным семьям.

В Чувашии в 2011 году в числе первых субъектов Российской Федерации принят Закон «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике», предусматривающий порядок учета и предоставления многодетным семьям (имеющим трех и более детей) бесплатных земельных участков.

В 2011 году земельные участки были предоставлены 491 многодетной семье, в 2012 г. – 1015 семьям, в 2013 г. – 1822 семьям, в 2014 г. – 3235 семьям (по нарастающей).

Обеспечение многодетных семей земельными участками (по нарастающей)



По данным Минимущества Чувашии с начала реализации данного закона органами местного самоуправления республики предоставлены земельные участки 3235 многодетным семьям (57% от общего количества поставленных на учет многодетных семей). Семьи выбирают земельные участки для разных целей:

- 2048 семей выбрали землю для индивидуального жилищного строительства;
- 408 семей для ведения личного подсобного хозяйства в поле;
- 729 семей для ведения личного подсобного хозяйства в приусадебных участках;
- 50 семей выбрали землю под дачное строительство.

При этом общая площадь земельных участков, переданных многодетным семьям, составляет 385,1 гектар.

Многодетными семьями зарегистрировано право собственности на 2396 участков (74% от предоставленных земельных участков) площадью 280,2 га, выдано 190 разрешений на строительство жилья.

По состоянию на 1 марта 2015 года в муниципальных образованиях республики на учете для получения земельного участка стоят всего 5647 многодетных семей, для них сформировано 3718 земельных участков общей площадью более 462 га. Наибольшее количество семей поставлено на учет в городе Чебоксары – 1846 и в Чебоксарском районе – 572.

На сегодняшний день полностью обеспечены земельными участками многодетные семьи, поставленные на учет в Алатырском, Канашском, Поречском и Шемуршинском районах. Высокий процент обеспеченности (более 75%) наблюдается на территориях Козловского (96%), Ядринского (95%), Красночетайского (90%), Ибресинского (83%), Красноармейского (81%) и Мариинско-Посадского (78%) районов. Низкий процент обеспеченности (менее 40%) на территориях городов Новочебоксарск (21%), Шумерля (27%) и Канаш (37%), а также в Цивильском районе (33%).

В целях формирования земельных участков для последующего предоставления их многодетным семьям в муниципальных районах республики земель достаточно. В городских же округах наблюдается дефицит свободных от застройки земель. Данная проблема решается за счет земель близлежащих муниципальных районов.

Так, органами местного самоуправления ведется работа по внесению изменений в генеральные планы сельских поселений. В целях последующего формирования земель для жилищного строительства в границы населенных пунктов включаются земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения. В настоящее время данная работа ведется в сельских поселениях Мариинско-Посадского, Моргаушского, Цивильского и Чебоксарского районов.

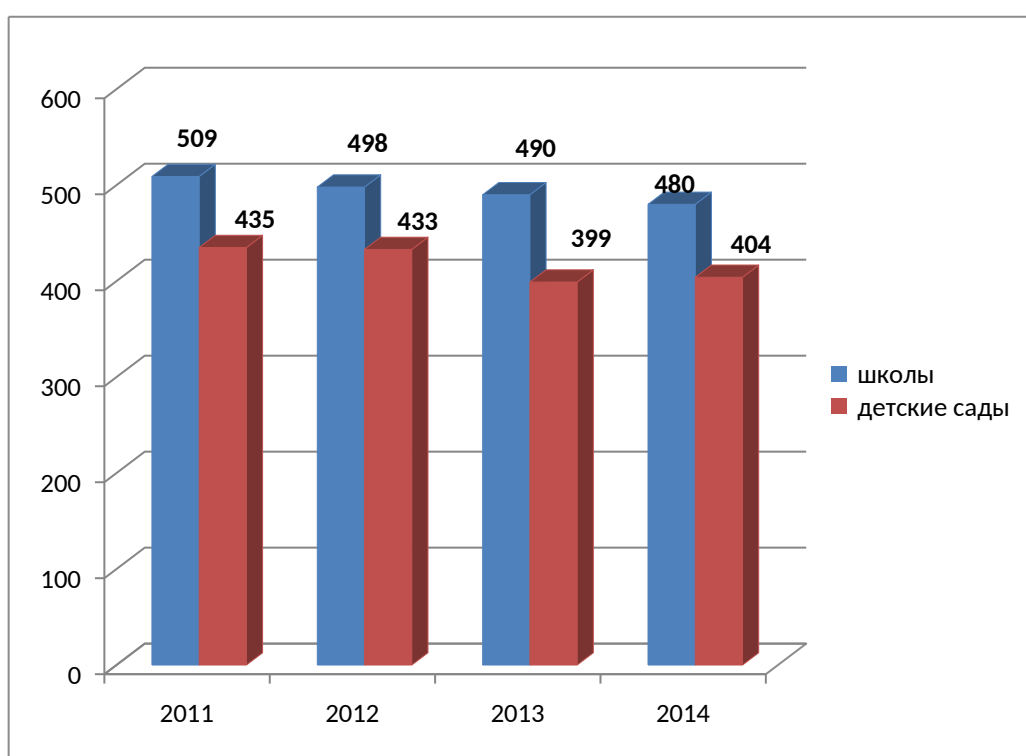
Право на образование

Сеть образовательных учреждений Чувашской Республики представляют 399 дошкольных образовательных учреждений, 490 общеобразовательных учреждений, 15 специальных (коррекционных) образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья, 1 специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением.

В Чувашской Республике нет дошкольных и дневных общеобразовательных организаций, размещающихся в аварийных помещениях. Планируется строительство школ в новых микрорайонах городов Чувашской Республики. Для обеспечения всех учащихся общеобразовательных учреждений республики условиями,

соответствующими нормативным требованиям, в ближайшие годы необходимо построить ещё 8 школ, 6 школ в новых микрорайонах. Средства на эти цели предусмотрены в республиканской целевой программе развития образования в Чувашской Республике на 2011–2020 годы.

Количество школ и детских садов в Чувашской Республике



Сведения о сети общеобразовательных учреждений

Количество общеобразовательных учреждений		498	490	480
в том числе	находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
	требующих капитального ремонта	57	25	42
Численность находящихся в них детей		126355	122929	124563
Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях		13	14	16

Численность находящихся в них детей	161	173	249
-------------------------------------	-----	-----	-----

Безбарьерная среда создана в 33 учреждениях образования.

Проведен капремонт 40 спортзалов в сельских школах.

В сельских муниципальных школах созданы 1060 мест для реализации образовательных программ дошкольного образования.

В 2014 году введено в эксплуатацию 15 детских садов на 2716 мест. Завершена реконструкция школы в д.Средние Татмыши Канашского района.

Всего на строительство, реконструкцию объектов образования в 2014 году из всех источников финансирования направлено 1100,0 млн. руб.

Детские сады

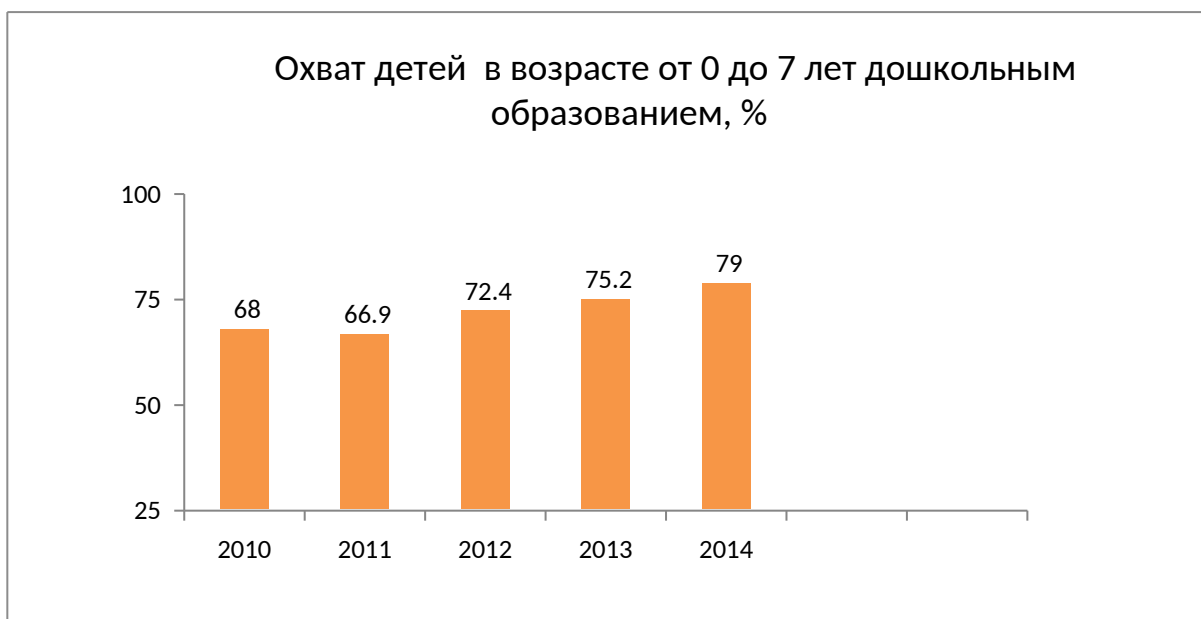
В настоящее время дошкольное образование получают 73,9 тыс. детей, что составляет 79,0 % от общего количества детей в возрасте от 0 до 7 лет (2009 г. – 66,7 %).

Организация дошкольного воспитания детей

№ п/п	Показатели дошкольного воспитания детей	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Общее количество дошкольных учреждений	433	399	404*
2.	Численность находящихся в них детей	61307	61251	73887
3.	Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДОУ	95	99	99
4.	Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	17284	15734	32326
5.	Количество частных дошкольных учреждений	4	7	5
6.	Численность находящихся в них детей	265	319	419
7.	Количество детских садов семейного типа	16	10	16
8.	Численность находящихся в них детей	71	31	52
9.	Количество дошкольных групп в школах	284	198	267
10.	Численность находящихся в них детей	4321	4514	4308
11.	Наличие других форм дошкольных учреждений	0	0	0
12.	Численность находящихся в них детей	0	0	0

*-произошло объединение нескольких ДДУ в одно юридическое лицо

Год	Количество детей в ДОУ (тыс.чел.)	Процент охвата
2009	53,7	66,7
2010	54,9	68,0
2011	57,5	66,9
2012	61,3	72,4
2013	61,2	75,2
2014	73,9	79,0



С 2014 года родители могут записывать ребёнка в детский сад в электронном виде. На сайтах муниципальных образований созданы баннеры, которые позволяют родителям ставить ребёнка в электронную очередь в детский сад и отслеживать её движение через единый портал государственных и муниципальных услуг.

В настоящее время в Чувашской Республике функционируют 404 дошкольных образовательных организаций (в том числе 5 частных детских садов), при 224 школах открыты дошкольные группы. Дошкольное образование всего получают 73887 детей, что составляет 79,0% всех детей дошкольного возраста от 0 до 7 лет.

Большинство детей находятся в детском саду 12 часов в день, для них организовано 5-разовое питание (завтрак, второй завтрак, обед, полдник и ужин). В связи со вступлением в силу с 1 сентября 2013 года Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» питание детей в детских садах полностью

организуется за счет средств родителей. Приведение рациона питания в соответствие с нормами и требованиями СанПиН в течение 2014 года повлекло небольшое повышение размера родительской платы в некоторых муниципальных образованиях.

Размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях в течение 2014 года сохранялся на социально-приемлемом уровне и составлял в разных муниципальных образованиях от 50 до 90 руб. за один день посещения в зависимости от режима пребывания детей. Более 92% размера родительской платы составляют расходы на организацию питания детей, 7,7% - на хозяйственно-бытовое обслуживание и обеспечение соблюдения личной гигиены.

На основании Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от родительской платы освобождены 562 ребёнка-инвалида, 209 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 346 детей с туберкулезной интоксикацией. Кроме этого в большинстве муниципальных образований введены муниципальные льготы по оплате за присмотр и уход за детьми. В городах Чебоксары и Новочебоксарск от родительской платы освобождены дети сотрудников дошкольных образовательных организаций (2708 и 249 соответственно). В 17 муниципальных образованиях многодетным семьям (4379 детей) предоставлена 50% льгота по оплате за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Во всех муниципальных образованиях, кроме Урмарского района и городов Алатырь и Шумерля в муниципальных бюджетах предусмотрены средства на организацию присмотра и ухода за детьми льготной категории.

На основании части 2 статьи 23 Закона Чувашской Республики «Об образовании в Чувашской Республике» всем родителям, внесшим плату за присмотр и уход за детьми, выплачивается компенсация: в размере 20% среднего размера родительской платы на первого ребёнка, 50% – на второго ребёнка, 70% – на третьего ребёнка и последующих детей в семье.

В г. Новочебоксарск родители воспитанников детских садов были вынуждены оплачивать дни, когда их дети не посещали детские сады. К Уполномоченному обратилась мама с просьбой проверить законность постановления главы администрации г. Новочебоксарска от 14 августа 2013 г. № 396 «О порядке установления, оплаты и зачисления родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях г. Новочебоксарска Чувашской Республики, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования». Уполномоченным было направлено обращение в адрес прокурора г. Новочебоксарск с просьбой провести проверку законности указанного постановления. В результате изучения нормативного акта прокурором внесен протест и направлен для рассмотрения главе администрации г. Новочебоксарск. Постановлением главы администрации г. Новочебоксарск от 31 января 2014 г. № 24 внесены изменения в постановление администрации от 14 августа 2013 г. № 396. Согласно постановлению п. 2.6. дополнен новым абзацем, позволяющим не взимать родительскую плату в случаях отсутствия детей, в т.ч. по иным причинам (кроме перечисленных уважительных причин отсутствия). С учетом внесенных изменений, оплата за дни отсутствия ребёнка не взимается, основанием для этого является заявление родителей в адрес заведующих дошкольными образовательными учреждениями.

В республике созданы условия для социализации, комплексной реабилитации, непрерывного психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, действует сеть образовательных учреждений, учреждений здравоохранения и социальной защиты, работают центры реабилитации, центры восстановительного лечения и др.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 декабря 2013 года № 536 «О финансовом обеспечении государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» определены повышающие коэффициенты к нормативам в зависимости от формы получения образования детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями и реализуемых общеобразовательных программ.

Информация о реализации мер по предоставлению образования и социализации детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов

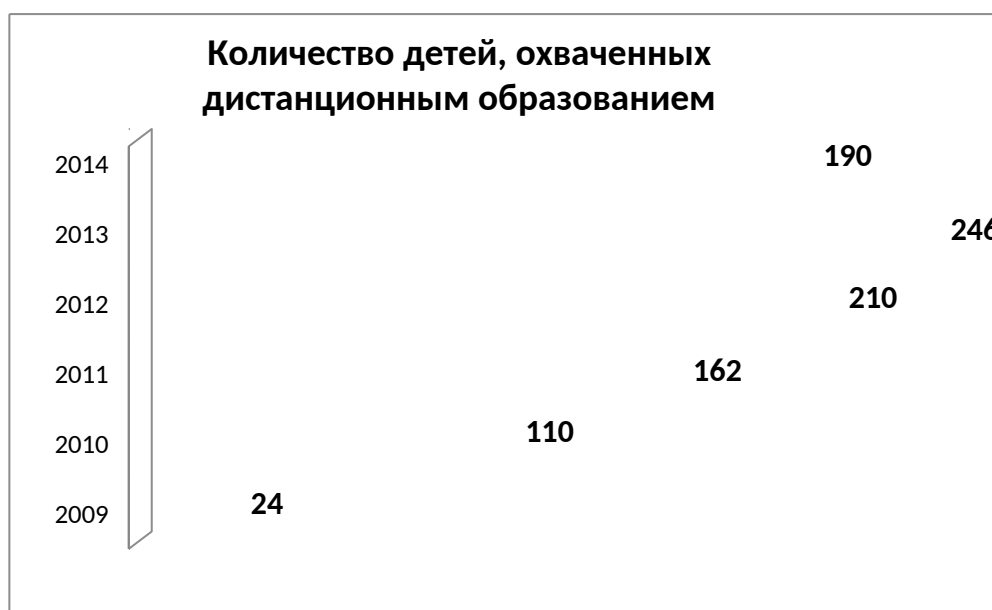
В настоящее время в Чувашской Республике проживает более 16,8 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья (в 2012 было 17,3 тыс., в 2010 г. – 15,9 тыс.), в том числе 4822 ребёнка-инвалида (в 2013 г.- 4651).

В 51 муниципальной дошкольной образовательной организации (6 дошкольных образовательных учреждений компенсирующего вида, 9 – пресмотра и оздоровления, 36 – комбинированного вида) по различным направлениям воспитываются 2,0 тысяч детей с ограниченными возможностями здоровья, в т. ч. 531 ребёнок-инвалид. Всего функционируют 189 специализированных групп. Ещё около 2 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья интегрированы в образовательную среду и получают образование в дошкольных образовательных учреждениях общеразвивающей направленности.

В настоящее время потребности в обучении и воспитании детей-инвалидов школьного возраста удовлетворяются. В республике функционируют 15 государственных специальных (коррекционных) учреждений, в них обучаются и воспитываются 2008 детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе дети-инвалиды.

В обычных классах муниципальных общеобразовательных учреждениях обучается 1312 детей с ОВЗ (в т. ч. инвалиды). В 16 специальных (коррекционных) классах муниципальных общеобразовательных организаций обучаются 249 детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

С 2009 года функционирует Республиканский центр дистанционного образования детей-инвалидов. Сформирована республиканская сеть дистанционных муниципальных центров, включающая 109 общеобразовательных учреждения республики. В дистанционной форме обучаются 190 детей, что составляет 100 процентов от общего количества детей, не имеющих медицинских противопоказаний. В 2014-2015 учебном году к данной модели обучения подключены 19 детей. В реализации дистанционного образования детей-инвалидов участвуют более 250 педагогических работников. Все они прошли соответствующие курсы повышения квалификации по организации дистанционного обучения детей-инвалидов.



В рамках участия в реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы, работа по созданию универсальной безбарьерной среды для маломобильных групп населения за последние 3 года проведена в 66 школах республики. Доля базовых общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций, в 2014 году составила 13,89 процента (в 2013 году – 6,5 %).

В 2014 году в целях формирования универсальной безбарьерной среды, позволяющей обеспечить комплекс условий для инклюзивного обучения детей-инвалидов, в том числе по зрению, слуху и с нарушением опорно-двигательного аппарата, проведена адаптация 36 общеобразовательных организаций, участвующих в реализации программы «Доступная среда», путем капитального ремонта за счет средств республиканского бюджета (59,5 млн. руб.).

В 2015 году в Чувашии планируется создать универсальную безбарьерную среду для инклюзивного образования детей-инвалидов ещё в 32 общеобразовательной организации.

Сведения о количестве специальных (коррекционных) образовательных учреждений и количестве обучающихся в 2009-2014 годах

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Количество СКОУ	14	15	15	15	15	15
Количество обучающихся в СКОУ	1739	1796	1817	1780	1774	2008

Специальные (коррекционные) образовательные учреждения

Виды специальных (коррекционных) образовательных учреждений	Количество
С(К)ОУ для незлышыащих, слаболышыащих и	2

позднооглохших детей	
С(К)ОУ для слепых и слабовидящих детей	1
С(К)ОУ для детей с тяжелой речевой патологией	2
С(К)ОУ для детей с тяжелой речевой патологией и с нарушением опорно-двигательного аппарата	1
С(К)ОУ для детей с нарушением интеллекта	8
С(К)ОУ для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата	1

С 2011 года в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы реализуются проекты по успешной социализации детей, в т.ч. проект «Социализация детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов». В рамках проектов созданы стажировочные площадки, куда входят специальные (коррекционные) школы, детские дома, психолого-педагогические и медико-социальные центры и др.), приобретено современное техническое (компьютерное, реабилитационное) оборудование, обучено более 1300 педагогов. Занятиями коррекции, развития, реабилитации охвачено более 2,5 тыс.детей-инвалидов.

Всё же одной из проблем в системе общего образования остается отсутствие полноценных условий для качественного образования детей с ограниченными возможностями здоровья. Недостаточно активно развиваются интегрированные и инклюзивные формы обучения таких детей, педагоги не в полной мере готовы к учету их специфики, индивидуально-типологических особенностей при организации учебно-воспитательного процесса.

Приоритетными направлениями дальнейшего совершенствования системы медико-социальной реабилитации и социализации детей-инвалидов остаются:

раннее выявление и лечение заболеваний, приводящих к инвалидности, совершенствование реабилитационной помощи и санаторно-курортного лечения и др.

развитие сети образовательных и реабилитационных учреждений для детей-инвалидов различного типа (совершенствование инфраструктуры и повышение эффективности деятельности существующих учреждений, внедрение современных технологий; укрепление кадрового потенциала и др.).

дальнейшее развитие нормативной правовой базы по вопросам реабилитации и социализации детей-инвалидов.

Для развития интеллектуальных, творческих способностей детей функционируют свыше ста учреждений дополнительного образования детей разной ведомственной принадлежности, в которых реализуются свыше 1600 программ. В них занято более 90 тысяч детей.

Одной из проблем в системе дополнительного образования детей является неравенство доступности образовательных услуг по районам и городам республики.

Значительно отличаются друг от друга муниципалитеты и по расходам, выделяемым на дополнительное образование на одного учащегося. Есть административно-территориальные единицы, где расходы составляют более 5 тысяч в год на одного учащегося, а есть такие, где эта сумма в 2-3 раза меньше. Отсутствие необходимых ресурсов у органов местного самоуправления затрудняет развитие технических, спортивно-технических направлений, требующих дорогостоящего оборудования. Так, количество детей, занимающихся по указанным направлениям, сократилось за последние 5 лет на 36 %.

Информация по школьным автобусам

В настоящее время парк школьных автобусов составляет 329 единиц, в том числе 297 школьных автобусов используются для организации подвоза детей к базовым школам. Указанные автобусы на 637 маршрутах перевозят 12037 детей из 1098 населенных пунктов. Еще 32 автобуса совершают разовые перевозки детей (на спортивные и массовые мероприятия и др.). Школьные автобусы находятся на балансе 246 общеобразовательных организаций.

В Чувашской Республике продолжается дальнейшая модернизация парка школьных автобусов (начата в 2010 году). В 2014 году осуществлена поставка 4 микроавтобусов в подведомственные Минобразования Чувашии интернатные организации. На указанные цели в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» на 2012 - 2020 годы выделено 3,1 млн. рублей в рамках реализации комплекса мер по модернизации общего образования Чувашской Республики в 2014 году.

На модернизацию парка школьных автобусов в 2013 году в рамках реализации комплекса мер по модернизации общего образования Чувашской Республики направлено 58,8 млн. рублей. Осуществлена поставка 44 автобусов, в т.ч. 22 ед. марки ПАЗ и 22 - марки Peugeot Boxer.

Всего за период 2010-2013 годы приобретено 198 школьных автобусов. Полностью обновлены транспортные средства 2002-2004 гг. выпуска. Начата замена автобусов 2006 года выпуска.

В 2014 году зарегистрировано 39 (2013 – 54, 2012 г. - 100, 2011 - 136) нарушений ПДД при эксплуатации школьных автобусов.

Дорожно-транспортных происшествий с участием школьных автобусов в 2014 г. не зарегистрировано.

За 2014 г. Госавтоинспекцией республики к административной ответственности привлечены 34 (2013 г. – 41) водителя школьных автобусов.

В 2013 году к Уполномоченному по правам ребёнка в Чувашской Республике поступило 5 обращений по вопросу обеспечения школьными автобусами. За 2014 год поступило 7 таких обращений.

Так, в декабре 2014 года в адрес Уполномоченного повторно обратился житель Вурнарского района. В своём обращении заявитель поднимает вопрос работы школьного автобуса. Дети, проживающие в д.Ойкас-Яндоба Вурнарского района, обучаются в МБОУ «Яндобинская СОШ» Аликовского района, однако школьный автобус МБОУ «Яндобинская СОШ» не доезжает до д.Ойкас-Яндоба Вурнарского района. Дети вынуждены более 3 км идти пешком и ждать школьный автобус, вспотевшие, на открытом воздухе, при любых погодных условиях. Уполномоченным направлялись письма в администрации Аликовского и Вурнарского районов с просьбой решить вопрос проезда школьного автобуса МБОУ «Яндобинская СОШ» Аликовского района до д.Ойкас-Яндоба Вурнарского района. Получена информация, что около д.Ойкас-Яндоба нет остановочной площадки для школьного автобуса, в случае её обустройства школьный автобус будет заезжать в эту деревню. На сегодня школьный автобус МБОУ «Яндобинская СОШ» Аликовского района заезжает в соседнюю деревню Кожар-Яндоба Вурнарского района.

Согласно п.2 ст.9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Статьей 40 вышеуказанного Федерального закона

предусмотрено, что организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит к вопросам местного значения создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования (поселения, муниципального района, городского округа). Таким образом, органы местного самоуправления призваны оказывать непосредственное содействие в обеспечении транспортом обучающихся образовательных учреждений, находящихся на территории соответствующего муниципального образования.

Согласно методическим рекомендациям об организации перевозок обучающихся в образовательные учреждения, направленным письмом Минобрнауки России от 29 июля 2014 года № 08-988 при разработке маршрутов для перевозки обучающихся необходимо учитывать требования свода правил СП42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», согласно которым транспортному обслуживанию подлежат обучающиеся сельских образовательных организаций, проживающие на расстоянии свыше 1 километра от организации. Предельный пешеходный подход учащихся к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м.

В связи с этим Уполномоченным направлены письма главам администраций муниципальных районов и городов Чувашской Республики с просьбой обеспечить выполнение требований Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся в образовательные учреждения, направленным письмом Минобрнауки России от 29 июля 2014 года № 08-988, требований свода правил СП42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», просьбой не оставлять детей без присмотра после окончания уроков до отправления школьного автобуса и соблюдать график движения школьных автобусов, поручить руководителям муниципальных образовательных учреждений провести классные часы, беседы по безопасности, а именно, разъяснить детям, что нельзя разговаривать с незнакомыми людьми, садиться к ним в автомобили, идти к ним домой, провести на эту тему разъяснительную работу с родителями.

По информации администраций Канашского района, Вурнарского района, г.Алатыря, Яльчикского района, г.Канаш, Алатырского района, Урмарского района, Мариинско- посадского района, Порецкого района, Янтиковского района, Красноармейского района, г.Чебоксары, Козловского района, Батыревского района в детских садах, школах были проведены классные часы по вопросам безопасности на дорогах и ведется работа с родителями о поведении детей с незнакомыми людьми, а также ведется работа по созданию безопасных условий перевозки детей.

Информация об обеспечении учащихся бесплатными учебниками

Обеспечение учебниками и учебными пособиями обучающихся осуществляется за счет республиканского бюджета Чувашской Республики в рамках субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения и т.д. Кроме этого в целях внедрения федеральных государственных образовательных стандартов в общеобразовательные

организации осуществлены поставки учебной литературы на общую сумму 423,5 млн. рублей. В 2014 году в рамках реализации государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» на 2012-2020 годы, в школы поставлена литература на сумму 129,0 млн. рублей. В 2015 году запланировано дальнейшее обновление библиотечного фонда в рамках реализации вышеназванной государственной программы. Обучающиеся общеобразовательных организаций полностью обеспечены учебниками и учебными пособиями.

Жалоб и обращений по вопросам обеспечения учебниками не было.

Безопасность детей в образовательных учреждениях

Во всех образовательных организациях, в том числе для детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, разработаны и актуализированы паспорта безопасности объектов, планов действий по обеспечению безопасности обучающихся (воспитанников), в том числе от преступных посягательств, проявлений терроризма и экстремизма, инструкции для персонала по действиям в ситуациях угрозы проявлений терроризма и экстремизма, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и выполнения мероприятий гражданской обороны.

На финансирование мероприятий антитеррористической защищенности образовательных учреждений в 2014 году из консолидированного бюджета Чувашской Республики в текущем году направлено более 10,0 млн. рублей.

Кнопками тревожной сигнализации (далее КТС) с подключением на пультах централизованного наблюдения (ПЦО) подразделений вневедомственной охраны, на ПЦО филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Чувашской Республике и в территориальные ОВД республики подключены образовательные организации, находящихся вне зоны действия ОВО, по каналам сотовой связи (путём дозвона на телефон дежурной части) оборудованы все общеобразовательные организации, кроме МБОУ «Краснооктябрьская СОШ» Шумерлинского района, в виду отсутствия устойчивой сотовой связи. Не во всех объектах образования установлены системы видеонаблюдения, имеются ограждения территории по периметру, что требует устранения этих нарушений.

Во всех образовательных организациях установлена комплексная система мониторинга и оповещения о чрезвычайных ситуациях.

В образовательных учреждениях 4 раза в год в светлое время суток, а в интернатных организациях 4 раза в год в светлое время суток и 2 раза в ночное время с воспитанниками при участии представителей ГУ МЧС России по Чувашской Республике и сотрудников МВД по Чувашской Республике проводились учебные тренировки по эвакуации в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе при пожаре.

Школьное питание

Вопросам организации питания школьников в республике уделяется повышенное внимание. За последние четыре года 214 школ, в том числе в 2014 году 24 образовательные организации, получили современное оборудование для столовых (около 10 тыс. единиц). В г.Чебоксары все школьные пищеблоки оснащены современным оборудованием.

В настоящее время в 96 общеобразовательных организациях республики внедрена система безналичного расчета за питание с помощью универсальных электронных карт, в том числе в 76 школах расчеты производят при участии АКБ «Авангард», в 20 школах – ОАО «Сбербанк России». Данную систему используют более 68 тыс. школьников республики.

Охват горячим питанием школьников республики составляет 96,0%, в том числе льготное питание получает 6977 человек (из них бесплатно питаются 3319 человек).

Вопросы организации питания детей в образовательных организациях находятся под постоянным контролем администраций городов и районов, специалистов Управления Роспотребнадзора, Госветслужбы, здравоохранения, отделов образования и администраций школ.

Ежедневный контроль за качеством поступающей и реализуемой продукции осуществляется бракеражной комиссией, утверждаемой руководителями образовательных организаций. Для обеспечения рациона питания с учетом гигиенических требований Управлением Роспотребнадзора по Чувашской Республике разработано и утверждено 10-дневное меню для школьников.

В 2014 году Минобразования Чувашии проведен мониторинг удовлетворенности учащихся общеобразовательных организаций и их родителей качеством питания в школах. Было опрошено более 68 тыс. родителей и более 79 тыс. учащихся. Опрос показал, что в подавляющем большинстве случаев качество питания в школах устраивает как родителей (96,4%), так и самих школьников (96,8%).

Конфликты в образовательных учреждениях

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование – это единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов. Согласно ст.48 этого закона педагогические работники обязаны уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений.

В настоящее время в системе дошкольного, школьного и дополнительного образования детей работают более 18 тыс. педагогов; 81,26% школьных педагогов, 55,81% педагогов дошкольного образования, 61,7% педагогов дополнительного образования детей имеют высшую и первую квалификационные категории. В 2014 году аттестационные испытания прошли 3307 педагогов республики по итогам которых им были присвоены высшая и первая квалификационные категории.

Доля молодых специалистов в возрасте до 35 лет в системе школьного образования составляет 15,37%, дошкольного образования – 31,36%, дополнительного образования детей – 30,8%. Доля молодых педагогов школ, имеющих стаж работы менее 2 лет, составляет 4,01 %. В текущем году после окончания вузов и колледжей в школы республики пришли 137 молодых специалистов, в т.ч. 26 мужчин.

В 2014 году через курсы повышения квалификации прошли более 4,8 тыс. педагогических и руководящих работников общеобразовательных организаций, семинарскими занятиями были охвачены более 5,5 тыс. чел. В рамках курсов повышения квалификации для всех слушателей реализуется модуль «Общая культура и социально-профессиональная компетентность педагога», а также отдельные темы, посвященные правовым, этическим сторонам работы педагога.

Несмотря на принимаемые меры, часть педагогов испытывает трудности с налаживанием контакта с учениками, родителями, по поддержке здоровой обстановки в классе, школе.

В течение 2014 году к Уполномоченному поступило 52 жалобы на педагогических работников, 11 жалоб на поведение детей в классе (в 2013 году 13 и 5 соответственно).

На сегодняшний день одной из проблем в образовательных учреждениях является возникновение конфликтных ситуаций между обучающимися, родителями и педагогами. Рассматривая обращения, связанные с обеспечением прав детей на получение образования, для разрешения возникших конфликтов Уполномоченный выезжал в образовательные учреждения, проводил совещания с участием представителей управлений образования, встречался с детьми и родителями.

Руководители образовательных учреждений не всегда принимают исчерпывающие меры для предупреждения назревающего конфликта и разрешения конфликтной ситуации. Во многом жалобы родителей обусловлены нежеланием педагогов находить индивидуальный подход к ребёнку.

Так, 24 февраля 2014 года к Уполномоченному обратился отец первоклассницы одной из школ Цивильского района. По его мнению, учитель хореографии предвзято относится к его дочери. Уполномоченным направлены письма в Минобрнауки Чувашии и в отдел образования Цивильского района с просьбой разобраться в ситуации. Факт подтвердился. К учителю применено дисциплинарное взыскание в виде замечания, в присутствии отца ребёнка объявлено устное замечание и указано на необходимость соблюдения педагогической этики при любых обстоятельствах и действий в интересах всех участников образовательного процесса.

1 апреля 2014 года на личном приеме граждан к Уполномоченному обратилась мама первоклассника одной из школ г.Чебоксары с просьбой перевести ребёнка в другую школу. Из разговора с матерью и бабушкой ребёнка выяснилось, что руководство школы, не уведомив родителей, подготовило документы на прохождение ребёнком психолого-медико-педагогической комиссии, также родители не довольны отношением учителя к ребёнку. Уполномоченным с целью разрешения конфликта перед управлением образования поставлен вопрос о переводе ребёнка в другую школу, которая готова принять мальчика на учебу. В результате ребёнок переведен в другую школу, конфликт исчерпан, ребёнку организована реабилитация и коррекция у детского психолога.

1 апреля 2014 года к Уполномоченному поступила жалоба на воспитателей и заведующего д/с 45 в г.Чебоксары по вопросу несоблюдения температурного режима в группах, некорректного поведения воспитателя, принудительного сбора денежных средств с родителей, Уполномоченным проведена совместная проверка данного факта вместе с управлением образования. Факты подтвердились. Заведующему д/с объявлен выговор.

8 апреля 2014 года на личном приеме граждан обратилась мама девятиклассника одной из школ г.Чебоксары, подросток также присутствовал на приеме. С их слов, учителя не пытаются понять мальчика, который в связи с участием в олимпиадах и из-за проблем со здоровьем вынужден пропускать занятия, учителя намеренно занижают оценки. По инициативе Уполномоченного в школу выехал психолог БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобрнауки Чувашии, которая работала с мальчиком, его одноклассниками, учителями и руководством школы, держала Уполномоченного в курсе дел. В итоге конфликт был разрешен. 21 октября 2014 года мама обратилась повторно: ситуация в школе наладилась, однако из-за постоянных проблем со здоровьем руководство школы хочет перевести мальчика на домашнее обучение, родители и сам подросток против. После вмешательства Уполномоченного ситуация разрешилась.

8 апреля 2014 года поступило обращение от мамы ученика СОШ № 1 п.Кугеси: ребёнок часто не посещает уроки, однако руководство школы и учителя не ставят родителей в известность. Была проведена работа с руководством школы по налаживанию ситуации. Вопрос решен положительно.

25 апреля 2014 года – поступила жалоба на МБОУ «СОШ № 56» г.Чебоксары, со слов мамы мальчика первоклассника притесняют учитель и родители его

одноклассников, постоянно грозятся отчислить его из школы. По просьбе Уполномоченного управлением образования г.Чебоксары инициирована проверка, а также направлен психолог для улаживания конфликта. Вопрос разрешился.

5 мая 2014 года поступила жалоба на учителя физкультуры МБОУ «СОШ №63» г.Чебоксары, который по мнению обратившейся мамы, жестоко обращался с детьми, ругался и нецензурно выражался при детях. Учитель уволился, дальнейшую работу по этому случаю проводили сотрудники МВД.

21 мая 2014 года поступила жалоба на директора МБОУ «СОШ №2» г.Новочебоксарск: старшеклассники в школе избили ребёнка, однако директором школы, по мнению автора обращения, не проведена должная работа с обучающимися. По просьбе Уполномоченного отделом образования администрации г.Новочебоксарск проведена проверка, приняты меры.

30 сентября 2014 года обратился папа в интересах своего сына, 2009 г.р., с жалобой на сотрудников детского сада: между детьми в группе возникают конфликты, однако воспитатели вовремя их не гасят. Заявитель попросил помочь перевести ребёнка в другой детский сад и найти психолога для работы с мальчиком. Уполномоченным направлены письма в управление образования г.Чебоксары и БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции». Вопрос разрешён положительно.

30 сентября 2014 года к Уполномоченному обратилась мама воспитанника одного из детских садов г.Чебоксары с жалобой на воспитателя, которая привязывала ноги мальчика скотчем к детскому стульчику. Уполномоченным направлено письмо в управление образования г.Чебоксары с рекомендацией решить вопрос о соответствии занимаемой должности воспитателя. и принятии необходимых мер в отношении руководства МБДОУ, к Уполномоченному приглашена и.о. заведующей МБДОУ. После получено письмо от матери, что вопрос разрешился положительно, перед ней извинились и претензий к воспитателю и заведующей детским садом она не имеет.

16 октября 2014 года на личном приеме граждан обратилась мама воспитанника хоккейного отделения ДЮСШ «Спартак» с жалобой на жестокое обращение с сыном тренера. 17 октября 2014 года к Уполномоченному приглашен директор ДЮСШ «Спартак», перед которым поставлен вопрос о соответствии занимаемой должности тренера, почтой направлено аналогичное письмо. 21 октября 2014 года получена информация из ДЮСШ «Спартак» о том, что тренер извинился перед родителями мальчика, родители претензий не имеют. Затем поступила информация, что данный тренер имеет судимость, тогда как законодательством запрещено заниматься педагогической деятельностью лицам, ранее привлекавшимся к уголовной ответственности. Уполномоченным направлено письмо в Прокуратуру Чувашской Республики и в администрацию г.Чебоксары с просьбой провести проверку по данному факту. Прокурорской проверкой установлено, что тренер школы ранее привлекался к уголовной ответственности, направлено представление о его увольнении. На сегодня тренер освобожден от должности.

21 октября 2014 года на личном приеме граждан обратилась мама воспитанника детского сада с жалобой на действия воспитателя, который словесно угрожает ребёнку причинением телесных повреждений. Уполномоченным с заведующей детским садом проведена беседа о недопустимости жестокого обращения с ребенком, рекомендовано принять меры по обеспечению благоприятного микроклимата в детском саду. Ситуация разрешилась.

Для решения проблемы конфликтных ситуаций в школе требуется эффективная организация учебно-воспитательного процесса, готовность сторон к всестороннему обсуждению проблем. Без внимания не должны оставаться любые школьные конфликты: между детьми, педагогами и детьми, родителями и педагогами. Школа

совместно с семьёй должны принять все меры по предотвращению конфликтной ситуации, помня, что и у родителей, и у педагогов одна цель - воспитать достойного для общества человека.

Широкий общественный резонанс получил инцидент, произошедший в МБОУ «Комсомольская СОШ №1» Комсомольского района Чувашской Республики.

С момента получения информации об инциденте Уполномоченным по правам ребёнка в Чувашской Республике инициирован разбор ситуации в МБОУ «Комсомольская СОШ №1» Комсомольского района Чувашской Республики.

Уполномоченный рекомендовал главе администрации Комсомольского района рассмотреть вопрос о соответствии занимаемым должностям директора и заместителя директора, курирующего начальные классы, данной школы.

Уполномоченный провел встречу с родителями детей 3 «В» класса МБОУ «Комсомольская СОШ №1», обсудил в присутствии и.о. директора школы наболевшие вопросы. Уполномоченный потребовал подобрать в класс нового постоянного учителя (поручение выполнено через 3 дня), с детьми промежуток времени после уроков до отъезда школьного автобуса должна занимать учительница, работающая с классом.

17 сентября 2014 года проведено внеочередное рабочее совещание в администрации Комсомольского района с руководителями образовательных учреждений, где обсудили инцидент, обговорили меры, необходимые для предупреждения подобных случаев впредь.

Уполномоченным направлены письма главам администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики с просьбой провести в муниципалитетах работу по профилактике и недопущению фактов жестокого обращения с детьми.

2 октября 2014 года с целью повторной проверки Уполномоченным посещены образовательные учреждения Комсомольского района, проведен прием граждан. Новые факты нарушения прав детей не выявлены.

Уполномоченный рекомендовал Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики, ФГБОУ ВПО «Чувашский педагогический университет имени И.Я.Яковлева», БОУ ДПО (повышения квалификации) специалистов «Чувашский республиканский институт образования» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, АУ Чувашской Республики СПО «Чебоксарский педагогический колледж им. Н.В. Никольского» Минобразования Чувашии, АУ Чувашской Республики СПО «Канашский педагогический колледж» Минобразования Чувашии пересмотреть программы подготовки студентов и усовершенствования учителей, воспитателей с увеличением часов по методикам воспитания детей, налаживания контакта с детьми и родителями, создания благоприятного микроклимата в классе, школе, предупреждения и своевременного разрешения возникающих конфликтных ситуаций, а также ввести предмет «Конфликтология». Особое внимание при изучении дисциплины следует уделить способам предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтных ситуаций, а также технологиям рационального поведения в конфликте.

В программы курсов повышения квалификации педагогических работников внесены дополнительные разделы, посвященные исполнению педагогами законодательства Российской Федерации и Чувашской Республики в части соблюдения правовых, нравственных и этических норм, следования требованиям профессиональной этики. На курсах усилены практические занятия по освоению педагогами образовательных технологий по налаживанию конфликтных ситуаций, учету особенностей психофизического развития обучающихся, формированию благоприятного морально-психологического климата, вопросы этики и деонтологии включены в аттестационные испытания при проведении аттестации педагогических и руководящих работников системы образования.

В республике начали проводить работу по повышению качества подготовки молодых специалистов, начали реализовывать республиканские проекты «Школа молодого педагога» (цель проекта – помощь в профессиональном становлении молодым педагогам, обучение методикам преодоления психологических и эмоциональных нагрузок, организация постоянного методического и психологического сопровождения молодых педагогов), «Модель сотрудничества школы и вуза», в рамках которого пятикурсники вуза получают учебную нагрузку по своему предмету в пилотных школах. Методическим куратором студента выступает высококвалифицированный опытный педагог. В проектах участвуют ЧГПУ им. И.Я. Яковлева и шесть чебоксарских школ.

Осуществляется постоянное методическое сопровождение молодых педагогов муниципальными методическими объединениями учителей-предметников.

В настоящее время освобождены от занимаемой должности директор МБОУ «Комсомольская СОШ №1» и заместитель директора по начальным классам. Объявлен выговор заместителю директора по воспитательной работе. Освобожден от занимаемой должности начальник отдела образования администрации Комсомольского района.

Батыревским межрайонным следственным отделом Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике 10 сентября 2014 года возбуждено уголовное дело по ст.156 Уголовного кодекса Российской Федерации за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних учителем начальных классов МБОУ «Комсомольская средняя общеобразовательная школа № 1», за жестокое обращение с ними. 12 мая 2015 года приговором Яльчикского районного суда учительница начальных классов Комсомольской средней общеобразовательной школы №1 Комсомольского района признана виновной в совершении преступлений, предусмотренных п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ (истязание заведомо несовершеннолетней) и ст. 156 УК РФ (ненадлежащее исполнение педагогом обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, соединенное с жестоким обращением с ними). Ей назначено наказание в виде 3 лет лишения свободы условно со штрафом в размере 50 тысяч рублей. Кроме того, она лишена права заниматься педагогической деятельностью на 2 года.

Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию

Создание для детей комфортной и безопасной среды обитания, обеспечивающей всестороннее и гармоничное развитие ребёнка, невозможно без решения вопроса обеспечения безопасного информационного пространства для детей.

Интернет-источник знаний, в то же время в Интернете совершенно неожиданно можно столкнуться с пропагандой насилия, жестокости, порнографии, много случаев вовлечения детей в социальные группы, предлагающие наркотики, пропагандирующие суицид, насилие. Телевидение, особенно, центральные каналы, демонстрируют много сцен насилия, жестокости, примеров асоциального поведения и др.

Это стало причиной того, что возникла необходимость на законодательном уровне защитить наших детей от отрицательной информации. 29 декабря 2010 г. Государственной Думой был принят Федеральный закон № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», с 1 сентября 2012 г. закон вступил в силу.

С 1 июня 2013 года по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка стартовала Общероссийская кампания против насилия и жестокости в СМИ, включающая комплекс мер информационного,

обучающего и организационного характера.

Минобразования Чувашии, Мининформполитики Чувашии, Минздравсоцразвития Чувашии, Минкультуры Чувашии, Минспорта Чувашии утвержден Межведомственный план мероприятий, направленных на обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) нравственному развитию. В муниципалитетах утверждены планы реализации мероприятий Концепции информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации, в соответствии с которыми проводятся мероприятия, направленные, в первую очередь, на обучение детей и их родителей (законных представителей) распознаванию негативной информации и способам защиты от ее воздействия.

При Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Чувашской Республике – Чувашии образован Консультативный совет по применению законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации. В состав совета вошел Уполномоченный.

Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» определены меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детства, к числу которых относятся:

- создание и внедрение программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность.

- создание правовых механизмов блокирования информационных каналов проникновения через источники массовой информации в детско-подростковую среду элементов криминальной психологии, культа насилия, других откровенных антиобщественных тенденций и соответствующей им атрибутики;

- внедрение системы мониторинговых исследований по вопросам обеспечения безопасности образовательной среды образовательных учреждений, а также по вопросам научно-методического и нормативно-правового обеспечения соблюдения санитарно-гигиенических требований к использованию информационно-компьютерных средств в образовании детей;

- создание общественных механизмов экспертизы интернет-контента для детей;

- создание порталов и сайтов, аккумулирующих сведения о лучших ресурсах для детей и родителей; стимулирование родителей к использованию услуги «Родительский контроль», позволяющей устанавливать ограничения доступа в «Интернет».

Управлением Роскомнадзора по Чувашской Республике - Чувашии в 2014 году проведено 5 проверок юридических лиц (владельцев лицензии на осуществление телерадиовещания) и 12 мероприятий систематического наблюдения за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, в том числе за соблюдением требований по ограничению рекламы потребления пива и иной спиртосодержащей продукции. В ходе мероприятий нарушений не выявлено.

Кроме того, за 2014 год проведено 137 мероприятий по мониторингу в отношении телерадиоканалов, в ходе которых выявлены признаки нарушения законодательства: в эфире телеканала «Телекомпания ЮТВ» 19 августа 2014 года обнаружены признаки рекламы алкогольного напитка в телепередаче «Кулас килет-и?». Информация о нарушении направлена в УФАС по Чувашской Республике.

Проверки исполнения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, свидетельствуют о том, что органами государственной власти республики и органами местного самоуправления принимаются определенные меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детей.

Однако, несмотря на достигнутые положительные результаты, принимаемые меры пока нельзя назвать достаточными и эффективными.

Одной из тем очередного Единого информационного дня стал вопрос «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и безопасного пользования услугами Интернета.

29 мая 2014 года и 20 марта 2015 года Уполномоченный провел рабочее совещание по вопросам безопасности несовершеннолетних в Интернете и «круглый стол» по теме «Интернет. Безопасный Интернет. Угрозы, исходящие из Интернета для детей. Итоги 2014 г.» с участием представителей общественности, органов власти, правоохранительных и надзорных структур.

С 30 октября 2014 года по 30 января 2015 года ОАО «Ростелеком» провёл ежегодный конкурс творческих работ «Безопасный Интернет», при поддержке уполномоченных по правам ребёнка в регионе ПФО, на который от учеников школ и учащихся средних специальных учебных заведений Чувашской Республики поступило более 100 работ. Уполномоченный выступил в качестве одного из членов жюри. Конкурс вызвал большой интерес у школьников и студентов из всех регионов ПФО. Более половина всех присланных работ пришла от детей, проживающих в сельской местности. Оценка работ участников проходила в два этапа: на региональном и макрорегиональном уровнях. На уровень ПФО по итогам отбора на региональном уровне вышло 100 работ в трех номинациях: видеоролик, рисунок/социальный плакат, стихотворение. Второе место в ПФО в номинации «Видеоролик» заняли ученики 6 класса МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3» города Алатыря Чувашской Республики.

Основной проблемой формирования безопасной среды для детей в сети Интернет является постоянное создание негативных новых сайтов, которые своевременно не блокируются программными продуктами для контент-фильтрации.

Нам надо добиться того, чтобы и дети, и родители знали, помнили, осознавали, что интернет – это не только возможность получения знаний, развития и развлечений, но также и опасность, незаметная опасность для неокрепшей психики ребёнка, подростка.

Для защиты детей от просмотра не предназначенных для них сайтов, недостаточно просто ограничивать их свободу в использовании ресурсов сети. Сегодня подросток нередко оказывается более грамотным в вопросах настройки персонального компьютера и установки соответствующих программ, чем его родители, а значит, обход родительских методов защиты для него не представляет сложности. Безопасному пользованию интернетом нужно обучать в первую очередь родителей.

Дети и взрослые должны и обязаны соблюдать требования безопасного пользования Интернетом понимая друг друга.

В связи с изложенным, необходимо создавать и внедрять программы обучения навыкам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, рисков вовлечения в противоправную деятельность, а также поддерживать семьи и детей в построении индивидуальных образовательных траекторий и эффективном использовании ресурсов сферы открытого образования (информационное, консультационное, обеспечивать тьюторское сопровождение, создавать информационные навигаторы.

Уполномоченный считает необходимым принять меры к разработке и реализации региональной программы информационной безопасности детей.

О состоянии преступности против несовершеннолетних.

Ежедневно Уполномоченный получает сводки из дежурной части МВД по

Чувашской Республике о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних и совершенных несовершеннолетними.

Данное взаимодействие осуществляется в рамках подписанного между Уполномоченным по правам ребёнка в Чувашской Республике и Министерством внутренних дел по Чувашской Республике Соглашения о сотрудничестве от 6 мая 2013 года.

Кроме того, тесное взаимодействие Уполномоченный осуществляет со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике (соглашение подписано 23 мая 2013 года).

В 2014 году произошёл рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних родителями или иными законными представителями, (с 330 до 360), рост составил 9,1%.

Кроме того, на территории республики наблюдается рост числа преступлений, совершенных в отношении детей на 0,4% (с 842 до 845), в том числе преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности (с 64 до 84), против семьи и детей (с 191 до 225), против свободы, чести и достоинства личности (с 2 до 3). Вместе с тем, количество преступлений против жизни и здоровья уменьшилось (с 413 до 412).

Рост числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних наблюдается на территориях 11 районов республики, наиболее существенный рост на территории: Яльчикского - на 266,7 % (с 3 до 11), Цивильского - на 240 % (с 15 до 51), Батыревского - на 33,3 % (с 18 до 24), Красночетайского - на 26,7 % (с 15 до 19), Чебоксарского - на 14,8 % (с 61 до 70) районов, г. Канаша - на 59,4 % (с 32 до 51), г. Новочебоксарска - на 16,0 % (с 50 до 58), Отдела полиции № 4 - на 63,3 % (с 30 до 49), Отдела полиции № 5 - на 14,8 % (с 27 до 31) УМВД России по г.Чебоксары.

Сотрудниками ПДН составлено 3866 протоколов (в 2013 г. - 4021) по ст. 5.35 КоАП Российской Федерации «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних».

На 1 января 2015 года на профилактическом учете в ПДН состояло 855 родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию детей, которыми воспитываются 1552 несовершеннолетних, из них: в возрасте до 3 лет - 208, состоят на учёте в ПДН - 83.

В течение 2014 года было выявлено и поставлено на профилактический учет в ПДН 363 родителей, снято - 324, из них: в связи с исправлением - 143, в связи с лишением родительских прав - 44. За злостное уклонение от исполнения родительских обязанностей сотрудниками ПДН направлено в суд для решения вопроса о лишении родительских прав 58 материалов, из них судами удовлетворено - 38. Направлено в суд по ст. 156 Уголовного кодекса Российской Федерации «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» 19 уголовных дел на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних.

Уполномоченный обращает внимание на семейное насилие в отношении детей, факты жестокого обращения с детьми в семьях, увеличение количества совершенных побоев и причинение вреда здоровью детей. Подобные преступления совершаются родителями, близкими родственниками. В феврале 2014 года Шумерлинским межрайонным следственным отделом СУ СК Российской Федерации по Чувашии возбуждено уголовное дело в отношении 31-летней жительницы Вурнарского района, подозреваемой в совершении преступления, предусмотренного п. «г» ч. 2 ст. 117 Уголовного кодекса Российской Федерации (истязание заведомо несовершеннолетней). По версии следствия, с 1 по 5 февраля 2014 года в вечернее время подозреваемая, находясь у себя дома в одном из сельских населенных пунктов Вурнарского района, в

состоянии алкогольного опьянения систематически издевалась над своей восьмилетней дочерью. Так, например, в один из этих дней злоумышленница потушила горящий окурок сигареты о левую руку девочки, причинив ей ожоги. Кроме того, сельчанка дважды избивала малолетнюю, нанося ей удары руками и ногами по различным частям тела.

Приговором суда женщина признана виновной в совершении преступления, предусмотренного п. «г» ч. 2 ст. 117 Уголовного кодекса Российской Федерации, ей назначено наказание в виде 2 лет лишения свободы условно.

Таким образом, ситуация с семейным насилием остается неблагоприятной.

Часты случаи совершения преступлений несовершеннолетними в отношении несовершеннолетних. Так, в феврале 2014 года Канашским межрайонным следственным отделом Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашии завершено расследование уголовного дела в отношении 17-летнего жителя города Канаша, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного п. «б» ч. 4 ст. 132 Уголовного кодекса Российской Федерации (насильственные действия сексуального характера, совершенные в отношении малолетней). По версии следствия, вечером 21 декабря 2013 года в городе Канаше в одном из общежитий обвиняемый обещаниями подарить детскую игрушку заманил в душевую комнату 4-летнюю девочку, проживавшую там же, и совершил в отношении нее действия сексуального характера, воспользовавшись ее беспомощным в силу малолетнего возраста состоянием.

В адрес Уполномоченного обратились мамы двух девочек 11 лет, девочки пострадали от мужчины, совершившего в отношении них действия сексуального характера. В настоящее время дело передано на рассмотрение в суд. Семьи материально благополучны. Из разговора с мамами выяснилось, что они понимают, что в силу постоянной занятости родителей на работе, девочки оставались без должного присмотра, это способствовало тому, что дети стали общаться с посторонним человеком, который был к ним внимателен.

Таким образом, очень часто дети становятся жертвами преступлений в силу отсутствия внимания со стороны близких.

Состояние преступности среди несовершеннолетних

Статистические сведения последних лет свидетельствует о положительной тенденции сокращения подростковой преступности в республике. Так, по итогам 2014 года зарегистрировано снижение на 20,7 % (с 584 до 463). Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, составил 5,0 % (По ПФО - 4,6 %, по России - 5,0 %).

Вместе с тем, рост подростковой преступности допущен на территориях: Батыревского (с 6 до 9), Шемуршинского (с 2 до 3), Вурнарского (с 14 до 18), Чебоксарского (с 21 до 36), Цивильского (с 18 до 25), Ядринского (с 6 до 17) районов, Отдела полиции № 4 УМВД России по г. Чебоксары (с 24 до 31), Отдела полиции № 6 (с 25 до 30) УМВД России по г. Чебоксары.

Благодаря принимаемым мерам, удалось сохранить стабильность состояния подростковой преступности по ряду направлений.

Так, сократилось количество: тяжких преступлений - на 7,8 % (со 115 до 106), убийств - на 100 % (с 3 до 0), умышленного причинения тяжкого вреда здоровью - на 66,7 % (с 3 до 1), несовершеннолетних, совершивших преступления, из числа не учащих и не работающих - на 12,4 % (с 89 до 78), ранее совершавших преступления - на 18,4 % (со 114 до 93), в состоянии алкогольного опьянения - на 24,2% (с 91 до 69), преступлений, совершенных в группе - на 31,0 % (с 290 до 200), в том числе: с участием

только несовершеннолетних - на 23,1% (со 134 до 103), с участием взрослых лиц - на 37,8% (со 156 до 97).

Проводимые профилактические мероприятия в учебных заведениях позволили сократить число участников преступлений из числа учащихся на 27,6 % (с 446 до 323), из них: школ - на 28,0 % (с 268 до 193), учреждений начального профессионального образования - на 68,3 % (с 63 до 20), учреждений среднего профессионального образования - на 4,3 % (со 115 до 110), из числа студентов вуза - на 16,7 (с 6 до 5).

Подростками больше всего совершено:

-побоев и причинения легкого вреда здоровью - на 40% (с 30 до 42).

-неправомерного завладения автомобилем или транспортным средством без цели хищения - на 27,8 % (с 18 до 23).

Особое беспокойство вызывает рост количества несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии наркотического, токсического опьянения (рост на 350% (с 2 до 9)), преступлений, совершенных в сфере незаконного оборота наркотиков (рост на 276,9 % (с 13 до 49)). Преступления в 44 случаях связаны с приобретением, хранением и сбытом наркотических средств, в 4 случаях связаны с контрабандой наркотических средств, в одном случае за хищение наркотических средств.

По состоянию на 1 января 2015 года на профилактическом учете в ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне республики состояло 1366 подростков, в т.ч. условно осужденных - 49, осужденных обязательным работам - 24, осужденных к исправительным работам - 2, осужденных к иным мерам наказания не связанных с лишением свободы - 22, вернувшихся из исправительных учреждений - 8, находящихся под следствием - 56, неподлежащих к уголовной ответственности - 435, за употребление токсических средств - 33, за употребление наркотических веществ - 3, за употребление спиртных напитков - 501.

В 2014 году 212 (2013 г. - 307) несовершеннолетних лиц совершили 187 фактов самовольных уходов (2013 г. - 258), в том числе из дома от родителей - 146 (2013 г. - 171), социальных реабилитационных центров - 11 (2013 г. - 14), детских домов, интернатных учреждений и специальных (коррекционных) учреждений - 28 (2013 г. - 108).

Наибольшее количество самовольных уходов из интернатных учреждений республики в 2014 году допустили воспитанники Порецкого детского дома - 22 (2013 г. - 21), Чебоксарского детского дома - 3 (2013 г. - 14), Шумерлинского детского дома «Елочка» - 1 (2013 г. - 28), Шумерлинской специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интернат - 3 (2013 г. - 2).

Причинами и условиями, способствующими самовольным уходам из учреждений для постоянного пребывания детей, в основном, являются:

-недостаточный контроль со стороны воспитателей и дежурных сотрудников учреждений; недостатки в индивидуальной профилактике самовольных уходов со стороны социальных педагогов и специалистов – психологов учреждений;

-недостатки в организации профилактической работы с детьми, склонными к самовольным уходам, со стороны руководителей учреждений и их заместителей по воспитательной работе;

-неспособность детей к быстрой адаптации условиям и режиму пребывания в детских учреждениях;

-устоявшиеся привычки подростков, ранее воспитывавшихся в социально неблагополучных семьях, к самостоятельной жизни и бродяжничеству;

-психологические трудности детей в преодолении резкого разрыва в отношениях с родными и близкими, с обычным кругом общения.

Причинами и условиями, способствующими самовольным уходам детей из семей, в основном, являются:

- нежелание родителей, родственников понять проблемы ребёнка, уделять ему время, помочь ему, недостаточное общение с ребёнком;
- занятость родителей на работе, при этом у подростка не организован досуг и он предоставлен сам себе.
- неполные, неблагополучные семьи, злоупотребление родителями спиртными напитками, социальное неблагополучие семей, родители зачастую не знают, где и с кем и как проводят время их дети;

В течение 2014 года в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Чувашской Республике помещено 126 несовершеннолетних (2013 г. - 92).

Из них:

- оставшихся без попечения родителей - 10;
- оставшихся на попечении одного родителя - 34;
- проживали в семьях, находящихся в социально опасном положении - 16;
- учащиеся учебных заведений - 120;
- работающих - 1;
- не работающие и не учащиеся - 5.

За отчетный период, в Центр несовершеннолетние помещались как:

- направляемые по приговору или постановлению суда в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа - 6 несовершеннолетних (2013 г. - 13).
- временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно - воспитательные учреждения закрытого типа - 1 (2013 г. - 2);
- совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность - 44 (2013 г. - 42).
- совершившие правонарушения, влекущие административную ответственность до достижения возраста привлечения к административной ответственности - 20 (2013 г. - 11).
- совершившие правонарушения, влекущие административную ответственность - 55 (2013 г. - 24).

По состоянию на 1 апреля 2015 года в ФКУ Стерлитамакская воспитательная колония отбывают наказание 20 детей из Чувашии. По состоянию на 1 марта 2014 года в колонии отбывали наказание 33 подростка из Чувашии.

Основными причинами совершения несовершеннолетними лицами преступлений, в том числе повторных, послужили:

- отсутствие надлежащего контроля за несовершеннолетними в семье, (около 70% преступлений совершаются подростками, воспитывающимися в неполных и неблагополучных семьях, в некоторых из этих семей и родители судимы и продолжают совершать преступления), и круглосуточных детских учреждениях, в т.ч. коррекционного типа;
- недостаточная профилактическая работа со стороны органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, при недостаточной координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- проблема трудоустройства и занятости, отсутствие реального механизма квотирования рабочих мест для подростков, а также недоступность из-за высоких цен многих организованных форм досуга, потребление ими спиртных напитков.

К сожалению, зачастую отсутствует должное взаимодействие между ведомствами, субъектами профилактики на ранней стадии выявления

неблагополучных семей и детей, находящихся в опасной жизненной ситуации. Данные обстоятельства в ряде случаев приводят к совершению противоправных деяний в отношении несовершеннолетних и асоциальному поведению подростков.

Не всегда принимают необходимые меры образовательные учреждения, подразделения по делам несовершеннолетних территориальных отделов полиции, центры занятости населения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, советы профилактики сельских поселений. Недостаточно принимаются меры по стопроцентному охвату подростков «группы риска» учебой, работой, занятием в кружках и спортивных секциях с целью исключения возможности праздного, бесцельного времяпрепровождения, что зачастую является одной из причин совершения правонарушений. Отсутствует индивидуальный подход к каждому подростку, профилактическая работа ограничивается проведением бесед, при этом не выясняется, имеются ли у несовершеннолетнего проблемы с трудоустройством и учебой, нужна ли ему социальная или психологическая помощь. Эта помощь нуждающимся реально не оказывается.

Существенные недоработки со стороны субъектов профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних обусловлены в том числе ослаблением координирующей функции районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С целью предупреждения совершения несовершеннолетними правонарушений необходимо принять дополнительные меры по вовлечению подростков, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в учебу и внеклассные занятия. При необходимости органам местного самоуправления предусмотреть возможность льготного посещения данными лицами спортивных секций и кружков.

Кроме того, необходимо активизировать деятельность психолого-педагогических служб в образовательных учреждениях по ранней профилактике девиантного поведения среди несовершеннолетних, выявлению фактов семейного неблагополучия и формирования среди учащихся законопослушного поведения, организовать проведение методико-практических мероприятий по повышению качества работы и квалификации специалистов психолого-педагогических служб.

Нельзя затягивать внедрение восстановительных технологий, дружественного к ребенку правосудия на всей территории республики.

Школы примирения

«На базе школ можно также создавать службы примирения и медиации - это не западное новшество, а насущная необходимость»

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахов

Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 предусмотрен раздел 4, посвященный мерам, направленным на создание дружественного к ребёнку правосудия. Под дружественным к ребёнку правосудием подразумевается система гражданского, административного и уголовного судопроизводства, гарантирующая уважение прав ребёнка и их эффективное обеспечение с учетом принципов, закрепленных в рекомендациях Совета Европы по правосудию в отношении детей, а также с учетом возраста, степени зрелости ребёнка и понимания им обстоятельств дела.

Основные принципы и элементы дружественного к ребёнку правосудия: общедоступность; соответствие возрасту и развитию ребёнка; незамедлительное принятие решений; направленность на обеспечение потребностей, прав и интересов ребёнка; уважение личности и достоинства ребёнка, его частной и семейной жизни; признание ключевой роли семьи для выживания, защиты прав и развития ребёнка; активное использование в судебном процессе данных о детях, условиях их жизни и воспитания, полученных судом в установленном законом порядке; усиление охранительной функции суда по отношению к ребёнку; приоритет восстановительного подхода и мер воспитательного воздействия; специальная подготовка судей по делам несовершеннолетних; наличие системы специализированных вспомогательных служб (в том числе служб примирения), а также процедур и норм общественного контроля за соблюдением прав ребёнка.

В целях развития дружественного к ребёнку правосудия предусматривается:

законодательное установление поэтапного введения дружественного к ребёнку правосудия, определение его форм, принципов и механизмов осуществления;

обеспечение выполнения Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила 1985 года), Руководящих принципов ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы 1990 года), рекомендаций Комитета министров Совета Европы о европейских правилах для несовершеннолетних правонарушителей, подвергаемых наказанию и мерам воздействия;

проведение научных, социологических исследований в целях выработки эффективной политики в отношении детей, совершивших правонарушения, планирования ее реализации и оценки достигнутых результатов;

проведение научных исследований в области психологии девиантного поведения и разработка методов воздействия, не связанных с применением наказания;

создание сети психолого-педагогических учреждений для работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, и их социальным окружением;

развитие сети служб примирения в целях реализации восстановительного правосудия;

организация школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений детей и подростков, улучшение отношений в образовательном учреждении.

В 2014 г. в Чувашии действовали 20 школьных служб примирения, в которых работают 32 взрослых медиатора и 109 медиаторов из числа несовершеннолетних. За указанный период им было передано на разрешение 153 конфликтных случая. Из них 126 - успешно завершены. В программах восстановительной медиации приняли участие 670 несовершеннолетних. С 2012 года действуют 2 территориальные службы примирения в городах Канаш и Чебоксары. В 2014 году им на разрешение были переданы 60 случаев с участием несовершеннолетних.

С развитием служб примирения появилась возможность совершенствования системы правосудия на региональном уровне путем внедрения элементов восстановительной медиации в действующую систему уголовного правосудия.

Восстановительная медиация по уголовным делам начала проводиться в Чувашской Республике с октября 2013 года. На восстановительную медиацию в 2014 году переданы 20 случаев, 14 из которых завершились составлением примирительного договора (Эта работа проводится пока только в Московском районе г. Чебоксары). Важно этот опыт распространить и в другие муниципалитеты.

Картина применяемых Московским районным судом г. Чебоксары в 2014 году мер воздействия такова (в скобках – аналогичные данные за 2014 г. по республике):

- в 2014 году из оконченных производством уголовных дел прекращены дела с применением принудительных мер воспитательного воздействия в отношении 6

человек или 23% (7 или 2,8%). Кроме того, в отношении 1 человека (3,8%) принято решение об освобождении от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

Осуждены в 2014 году:

к лишению свободы условно - 46% от общего числа осужденных несовершеннолетних (33,7%);

к обязательным работам – 11,5% от общего числа осужденных несовершеннолетних (25,1%);

к штрафу – 3,8% от общего числа осужденных несовершеннолетних (12,3%);

к лишению свободы на определенный срок – 11,5% от общего числа осужденных несовершеннолетних (15,6%).

По статданным по республике из числа несовершеннолетних, привлеченных в 2014 году к уголовной ответственности, на момент совершения нового преступления имели непогашенные судимости 32,6% от общего числа привлеченных лиц. Из числа лиц, взятых на социальное сопровождение КДНиЗП администрации Московского района г. Чебоксары, повторные преступления в 2014 году совершили 15%, что свидетельствует о большем профилактическом эффекте восстановительных технологий.

В 2015 году запланировано включение в работу по внедрению восстановительных технологий Ленинского и Калининского районных судов г. Чебоксары, для чего разрабатывается механизм взаимодействия судов с организациями, проводящими программы по заглаживанию вреда. В республике такой организацией является БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии.

Проведение с несовершеннолетним реабилитационных мероприятий и программ восстановительного правосудия со стадии расследования уголовного дела, сбор исчерпывающей информации о несовершеннолетнем позволяют судам вместо уголовного наказания более активно применять принудительные меры воспитательного воздействия, а также виды наказаний, не связанные с лишением свободы, включая условное осуждение.

Кроме того, такая работа является эффективным средством профилактики преступлений среди несовершеннолетних, поскольку вовлеченные в процесс непрерывного социального сопровождения несовершеннолетние, совершившие преступления, повторные преступления совершают значительно реже.

Профилактика наркомании среди несовершеннолетних

Анализ сложившейся наркоситуации на сегодняшний день в Чувашской Республике показывает, что распространение незаконного потребления наркотиков продолжает оставаться острой проблемой, особую опасность представляет широкое вовлечение молодежи, в том числе несовершеннолетних в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков, и употребление наркотических средств и психоактивных веществ.

Проблема защиты молодого поколения от наркотической зависимости составляет важнейшую задачу национального значения, определяющей будущее страны.

По данным БУ «Республиканский наркологический диспансер» Минздравсоцразвития Чувашии по итогам 2014 года в республике всего (преимущественно взрослых) зарегистрировано 3229 наркопотребителей (2013 год - 3125 чел.).

При этом необходимо обратить внимание, что в 2013-2014 годах произошел

резкий рост числа несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете у нарколога. Если в 2012 году на учете в органах здравоохранения состояло 2 несовершеннолетних, в 2013 году – 20, в 2014 году – 51, т.е. за 2 года рост составил более чем в 25 раз. Наблюдается рост числа несовершеннолетних, впервые поставленных на профилактический учет, с 19 (2013 год) до 28 в 2014 году.

Анализ криминогенной обстановки, сложившейся в Чувашской Республике, свидетельствует об увеличении числа учащихся и студентов, вовлеченных в преступную деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков. Если в 2012 году правоохранительными органами республики к уголовной ответственности было привлечено 18 учащихся и студентов, то в 2013 уже - 32, рост почти в 2 раза. За 2014 год правоохранительными органами выявлено 42 студента и учащихся, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, из которых - 34 несовершеннолетних (в 2013 году – 13). Управлением выявлено 28 учащихся и студентов, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (2013 г. – 14), в том числе 8 несовершеннолетних (2013 г. – 8).

Основными видами наркотических средств, характерными для преступлений, совершаемых учащимися и студентами республики, являются так называемые «дизайнерские» наркотики, проблемой является их доступность и дешевизна. Так, из 298 фактов изъятий наркотических средств, осуществленных за 2014 год, 62,7% приходится на синтетические наркотические средства и их аналоги (2013 г. – 239). Из общего числа наркопреступлений, совершенных учащейся молодежью, 66 % связаны с незаконным оборотом наркотиков данной категории. Указанные вещества распространяются преступными группами, при этом в состав некоторых из них входят несовершеннолетние.

Так, в 2014 году к уголовной ответственности привлечены три несовершеннолетних учащихся «Чебоксарского техникума транспортных и строительных технологий», которые приобрели и хранили наркотическую смесь при себе до момента обнаружения и изъятия в ходе личного осмотра сотрудниками Управления. В ходе осмотра несовершеннолетнего учащегося «Чебоксарского машиностроительного техникума», который сбывал наркотическую смесь, изъято наркотическое средство массой 0,72 гр. У несовершеннолетнего учащегося 1 курса «Чебоксарского электромеханического колледжа» обнаружено и изъято 2 гр. синтетического наркотического средства, которое он приобрел и хранил при себе без цели сбыта. В ходе осмотра несовершеннолетнего учащегося «Чебоксарского техникума связи и информатики» обнаружено и изъято два фольгированных свертка общей массой 1,93 гр.

В текущем году была ликвидирована преступная группа, организовавшая сбыт синтетических наркотических средств через сеть Интернет. В состав преступной группы входили члены одной семьи, возглавлял «семейный» бизнес отец, который впоследствии вовлек в преступный бизнес своего несовершеннолетнего сына и его друзей. Задержано 8 участников преступной группы, в том числе 4 несовершеннолетних: учащиеся «Центра образования № 1» г. Чебоксары, «Чебоксарского электромеханического колледжа» и «Канашского транспортно-энергетического техникума».

Резкое увеличение числа несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, в первую очередь, произошло по причине изменения структуры потребляемых в республике наркотиков. Аналоги запрещенных к обороту веществ получили широкое распространение среди подрастающего поколения из-за медицинской и юридической неграмотности. Многие начинающие наркопотребители не осознают опасности употребления ПАВ, считая их безвредными и разрешенными, основываясь на данных, полученных в Интернете, и попадаясь на «рекламные» уловки распространителей.

Приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что наркопреступность активизировалась, вовлекая в незаконный оборот наркотиков все больше учащихся и студентов, превращая наркотики в атрибут молодежных дискотек и вечеров. Практика показывает, что подростки и молодежь независимо от социального положения и материального благополучия попадают в группу повышенного риска наркотизации.

Вместе с тем выявляются отдельные факты ненадлежаще организованной работы по профилактике потребления психоактивных веществ в образовательных учреждениях. Проведенной Прокуратурой Чувашской Республики проверкой установлено, что в отдельных школах работа в данном направлении не планируется, сведениями об учащихся, употребляющих психоактивные и одурманивающие вещества, школа не владеет, соответственно какой-либо индивидуально-ориентированной работы с ними не проводится.

В августе 2014 года были задержаны четыре подростка возле дикорастущего поля конопли в Алатырском районе. При досмотре несовершеннолетних был обнаружен рюкзак с марихуаной общим весом 2 кг. В ходе медицинского освидетельствования у каждого подростка было установлено состояние наркотического опьянения, вызванного употреблением марихуаны.

Ежегодно УФСКН Российской Федерации по Чувашской Республике совместно с субъектами профилактики республики проводятся профилактические мероприятия в рамках Всероссийских антинаркотических акций: «Сообща, где торгуют смертью», «За здоровье и безопасность наших детей», «Призывник», интернет-урока «Имею право знать!».

Каждый год в «Детской полицейской академии» обучается 110-120 слушателей. В течение 3-х лет слушатели изучают основы государства и права, уголовное, административное, трудовое и гражданское право, криминалистику и огневую подготовку, спортивный и боевой разделы самбо, начальную медицинскую подготовку и т.д. В июле проведены летние военно-полевые сборы «Школа выживания» (охват 70 человек). По окончании сборов - сдача квалификационных испытаний на право ношения жетона «Юный спецназовец» и «черного берета».

В соответствии с поручением Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике, в целях своевременной профилактики употребления психоактивных веществ проведено тестирование воспитанников детских домов Чувашской Республики на предмет выявления признаков употребления наркотических средств и психотропных веществ. Тестированием охвачено 83 воспитанника детских домов, положительные результаты не выявлены. Всего за 2014 г. прошли тестирование 1243 обучающихся и студентов начального, среднего и высшего профессионального образования с применением экспресс-тестов для исследования биологических объектов на предмет потребления наркотических средств.

На базе учреждений социальной помощи семье и детей организован консультативный, в том числе и анонимный, прием несовершеннолетних и их родителей психиатрами-наркологами. Совместная работа в команде «специалист по социальной работе – психолог - врач психиатр-нарколог подростковый» осуществляется в соответствии с соглашением и планом работы между БУ «Республиканский наркологический диспансер» и социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних.

С целью формирования здорового жизненного стиля в республике организована работа 4 центров здоровья для взрослых и 2 центров здоровья для обслуживания детского населения, направленная на мотивирование к отказу от вредных привычек, формирование «здорового родительства».

4 апреля 2015 года в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних г. Новочебоксарск при участии Уполномоченного по правам

ребёнка в Чувашской Республике состоялась встреча и демонстрация представления «Исцеляющая сила любви» для семей «группы риска» с лицами, успешно проходящими реабилитацию в БУ «Республиканский наркологический диспансер», а так же специалистами наркологической службы. В мероприятии приняли участие более 60 родителей из социально- неблагополучных семей и детей, пребывающих в Новочебоксарском социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних.

Не вызывает сомнения то, что только карательными мерами правоохранительных органов невозможно успешно противодействовать наркоугрозе. Стратегия государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации ориентирует на то, что профилактическое направление должно стать одним из приоритетных. Добиться снижения остроты проблемы наркомании возможно только совместной согласованной деятельностью всех субъектов профилактики: правоохранительных структур, органов здравоохранения, образования, культуры, спорта, общественных и иных формирований, занимающимися вопросами профилактики злоупотребления наркотиками, ведения здорового образа жизни.

Уполномоченный считает, что только совместными усилиями органов власти, школ, родителей можно разрешить данную проблему. К сожалению, очень часто дети начинают употреблять наркотики, находясь под влиянием старших детей и компании. Родители, взрослые должны приложить все необходимые усилия для обеспечения занятости подростка, его интересного времяпровождения, организации совместного досуга, вовлеченности ребёнка в домашние дела. Изучая характеристики детей, употребляющих наркотики, можно заметить, что большинство – это дети из благополучных семей, к сожалению, под понятие «благополучная» подпадают семьи, имеющие материальный достаток, тогда как внутрисемейный психологический климат негативный, ребёнок не чувствует себя в семье «нужным», нет доверительных отношений ребенка с родителями.

В последнее время дети все чаще становятся распространителями опасных наркотических препаратов, не подозревая, какой вред они несут и себе, и обществу. Не все знают, что т.н. «спайсы» являются наркотическими препаратами, вызывающими зависимость. Необходимо усилить профилактическую работу, объяснять детям всю опасность употребления наркотиков.

Помощь беженцам Украины, прибывшим в Чувашскую Республику

По данным Минздравсоцразвития Чувашии, органов местного самоуправления, по состоянию на 1 апреля 2015 г. в Чувашской Республике находится 1373 человека, вынужденно покинувших территорию Украины, из них: 829 человек трудоспособного возраста, 172 старше трудоспособного возраста, 166 детей дошкольного возраста, 206 – школьного возраста.

Граждане размещены в пунктах временного размещения (далее – ПВР) ОАО «Санаторий «Чувашиякурорт», ООО «Контур», БУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» Минздравсоцразвития Чувашии, туристическо-оздоровительном комплексе «Заимка».

В настоящее время ведется работа по дальнейшему социально-бытовому обустройству прибывших граждан. Запланировано открытие пункта временного размещения в БУ «Моргаушский центр социального обслуживания населения» Минздравсоцразвития Чувашии на 16 мест.

На 1 апреля 2015 г. в ПВР проживают 112 граждан Украины, вынужденно покинувших места своего постоянного проживания ООО «Контур» - 49 человек, ОАО «Санаторий «Чувашиякурорт» - 57 человек и БУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» Минздравсоцразвития Чувашии – 6 человек.

Для оказания адресной помощи нуждающимся гражданам Украины, покинувшим места своего постоянного проживания и разместившимся в Чувашской Республике, организован сбор благотворительной помощи общественными организациями. Чувашский республиканский совет женщин для этих целей предоставил расчетный счет своего благотворительного фонда, реквизиты которого размещены на официальном сайте Минздравсоцразвития Чувашии. За счет данных средств семьям, выехавшим из ПВР в общежития, в целях социально-бытового обустройства были приобретены, предоставлены товары первой необходимости (двухъярусные кровати, холодильники, посуда, постельное белье и пр.)

Центрами социального обслуживания населения организовано оказание гуманитарной и благотворительной помощи гражданам Украины, вынужденно покинувшим места своего постоянного проживания, (одежной, обувью, предметами гигиены, продуктами питания).

Оказание всех видов медицинской помощи в экстренной, неотложной и плановой формах, в том числе обеспечение необходимыми лекарственными препаратами и медицинскими изделиями. Проведение мероприятий по вакцинопрофилактике осуществляется медицинскими организациями по месту фактического пребывания граждан по территориально-участковому принципу.

По информации Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики в настоящее время в образовательных организациях республики, реализующих программы дошкольного, общего и профессионального образования обучаются 303 человека, вынужденно покинувших Украину (в детских садах 88 детей, в школах – 192, в техникумах и колледжах - 23), ещё 11 человек обучаются в образовательных организациях высшего образования.

В целях организации образовательного процесса для детей вынужденных переселенцев, попавших в трудную жизненную ситуацию, образовательные организации руководствуются рекомендациями Минобрнауки России от 9 июля 2014 г. № 08-859 «Об обучении детей, прибывающих с территории Украины». При поступлении ребёнка в школу образовательная организация проводит аттестацию на определение уровня его знаний с согласия родителей (законных представителей). Социальными педагогами, психологами, классными руководителями организовываются консультации и коррекционно-развивающие занятия для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи. В классах проводятся разные мероприятия для адаптации детей.

Все школьники обеспечены учебниками, школьной формой, ранцами, канцелярскими принадлежностями за счет средств спонсоров, средств родителей (законных представителей).

Образовательными организациями систематически ведется мониторинг обеспеченности детей теплой одеждой, обувью и при необходимости принимаются меры по решению данного вопроса.

Из числа граждан Украины, покинувших места своего постоянного проживания в 2014 году, на территорию Чувашской Республики прибыло 9 несовершеннолетних детей, не имеющих законных представителей. Органами опеки и попечительства администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики проведена работа по оказанию содействия гражданам в получении консультативной, юридической, психологической, педагогической, медицинской, социальной помощи. Также проведена разъяснительная работа по оформлению опеки, оформления доверенности в установленном законом порядке на определенный период времени осуществлять уход и содержание детей и в сборе необходимых документов.

Обучающимся – иностранным гражданам, осваивающим основные профессиональные образовательные программы по очной форме, выплачивается

государственная академическая стипендия. 17 студентов очной формы обучения профессиональных образовательных организаций получают академическую стипендию в размере 487 рублей ежемесячно за счет бюджетных ассигнований республиканского бюджета. В связи с тем, что студенты образовательных организаций высшего образования обучаются по очной и заочной формам обучения на коммерческой основе, выплата академической стипендии не предусмотрена.

В декабре 2014 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахов выступил с инициативой о проведении благотворительной акции «Ёлка в Новороссию» и призвал все субъекты Российской Федерации собрать новогодние подарки, елочные игрушки и украшения для детей Донецкой и Луганской Народных Республик. Данная инициатива поддержана Главой Чувашской Республики.

Уполномоченным по правам ребёнка в Чувашской Республике, во взаимодействии с министерствами, ведомствами, организациями, неравнодушными гражданами была проведена необходимая организационная работа по сбору гуманитарной помощи. Активное деятельное участие в акции приняли депутаты Государственного Совета Чувашской Республики Иванов В.Н. и Таланов О.Б. Игрушки и открытки, сделанные руками детей из Чувашии, елочные украшения, мягкие игрушки, канцтовары, книги, сладкие новогодние подарки были отправлены и включены в единый гуманитарный конвой и доставлены в Новороссию. Мы благодарим всех, кто включился в эту акцию и поддержал её!

Заключение

2014 год – год 25-летия принятия Генеральной Ассамблеей ООН Конвенции о правах ребёнка. Конвенция о правах ребёнка требует от государств-участников обеспечивать права каждого ребёнка и детей в целом наилучшим образом. Благополучие детей зависит от того, насколько права ребёнка обеспечиваются государством, должностными лицами, насколько государство уважает приоритетное право родителей на защиту прав своего ребёнка и принимает меры по оказанию помощи семьям, воспитывающим детей.

Уполномоченный по правам ребёнка выступает одним из механизмов системы защиты прав и законных интересов детей. Настоящий доклад отражает основные проблемы, над которыми Уполномоченный по правам ребёнка в Чувашской Республике работал в течение 2014 года.

Одной из острых проблем на сегодняшний день является проблема низкого уровня доходов и сложных условий проживания отдельных категорий семей с детьми, в частности, это многодетные семьи, матери-одиночки, семьи, воспитывающие детей-инвалидов. В сложившихся сложных социально-экономических условиях именно эти семьи больше всего нуждаются в поддержке. На практике мы сталкиваемся с тем, что не всегда вовремя исполняются обязательства государства по обеспечению жильем многодетных семей с 5 и более несовершеннолетними детьми, семей с детьми-инвалидами, имеющими право на получение отдельного жилья. В конце 2014 года в связи с переходом обязательств от Минздравсоцразвития к Фонду социального страхования у семей с детьми-инвалидами возникла проблема с получением средств реабилитации, памперсов и т.д. В муниципальных районах имеется сложность в

обеспечении льготным питанием в образовательных учреждениях детей из многодетных семей. Чаще всего такие семьи малоимущие, они особенно нуждаются в подобных льготах.

К сожалению, с каждым годом увеличивается количество обращений по вопросу конфликтов в детском саду, школе между педагогическими работниками, родителями и детьми. Конфликты должны своевременно выявляться руководителями образовательных организаций. Одним из возможных вариантов решения проблемы школьных конфликтов является создание служб медиации. Отрадно, что Чувашская Республика активно включилась в проект по созданию служб примирения в образовательных организациях, где в решении конфликтов принимают участие сами дети, обученные по специальной программе подготовки школьных медиаторов. Желательно в каждой школе создать службу школьной медиации.

Большую тревогу вызывают вопросы обеспечения безопасности детей в информационной среде. Федеральный закон № 436-ФЗ от 29 декабря 2010 года «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» установил необходимость обязательной возрастной маркировки информационной продукции. Однако дети не защищены от негативной информации в сети Интернет. При изучении фактов суицидов, сотрудники правоохранительных органов прежде всего обращают внимание на то, что многие дети ищут способы совершения суицидов в интернете. В интернете процветает продажа наркотиков через социальные сети, программы для общения (skype и т.д.). Основную ответственность в защите детей от негативной информации в СМИ несут родители и школа. Надо прививать детям культуру общения в интернете, надо разъяснять, что ни в коем случае контактная информация о ребенке не должна размещаться в сети. Все школьные компьютеры должны обеспечиваться защитой от вирусов и системой блокировки негативного контента, домашние-системой «Родительский контроль».

В Чувашской Республике сохраняется проблема обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Несмотря на то, что за последние годы много сделано, лица данной категории не обеспечиваются вовремя жильем, этому способствуют отсутствие в муниципальных районах специализированного фонда жилья, недостаточность размера субвенций, выделяемых федеральным бюджетом для приобретения, строительства жилья для этой категории лиц, затягивание процедур проведения аукционов, которые часто признаются несостоявшимися по причине отсутствия заявок на участие в последних, это обусловлено как пассивной работой органов местного самоуправления, так и нежеланием застройщиков принимать в них участие ввиду небольшой стоимости квадратного метра этого жилья, имеет место проблема невыполнения застройщиками своих обязательств. Необходима активизация деятельности по формированию специализированного жилого фонда для решения обозначенной проблемы.

К сожалению, не все дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, готовы к самостоятельной жизни. При предоставлении им отдельного жилья, не все вовремя оплачивают коммунальные услуги и бережно относятся к жилью. Во избежание негативных последствий Уполномоченный считает, что необходимо как в федеральном, так и в региональном законодательстве предусмотреть проведение проверок условий жизни лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших жилье из специализированного жилого фонда, не менее раз в год с составлением акта проверки.

Мы вынуждены признать, что преступность несовершеннолетних не снижается, таким образом, принимаемые меры недостаточны. Всем субъектам профилактики необходимо найти более эффективные подходы к профилактике правонарушений, особенно повторных правонарушений.

Основной причиной совершения преступлений детьми и в отношении детей является их безнадзорность, даже в благополучных семьях. Под благополучием мы привыкли понимать материальную сторону. Однако забываем, что благополучие - это прежде всего наличие комфортных условий проживания для ребёнка в семье, доверительные отношения с родителями, понимание и принятие его с их стороны.

В 2015 году Уполномоченным была продолжена практика содействия защите прав и законных интересов детей в судах. В случаях, когда граждане в исковых заявлениях в суд заявляли просьбу о привлечении Уполномоченного в судебное заседание в качестве третьего лица, Уполномоченным направлялись соответствующие отзовы в суд. Однако в большинстве своем суды не допускали Уполномоченного в качестве третьего лиц в связи с тем, что это не предусмотрено законом.

Как указано в Декларации прав ребёнка, «ребёнок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения». В условиях современной сложной социально-экономической ситуации ни к коем случае нельзя забывать о самой незащищенной категории граждан – детях, необходимо направить силы на то, чтобы не оставить без внимания ни одного ребёнка, поддержать, помочь и защитить его во всех сферах жизни. Для этого требуются: политическая воля, мобилизация имеющихся и выделение дополнительных ресурсов. Необходимо объединить усилия всех государственных и муниципальных органов власти, негосударственных организаций, общественных организаций, представителей бизнеса, религиозных организаций, средств массовой информации, неравнодушных граждан, всех специалистов, которые работают с детьми и в их интересах, и самое главное – родителей и самих детей.

Уполномоченный надеется на дальнейшее активное сотрудничество с органами власти, организациями в целях дальнейшего обсуждения проблем детства, средствами массовой информации в целях дальнейшего освещения проблем детства.

В соответствии со ст.3 Конвенции о правах ребёнка 1989 года во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка.

Принимая любое решение на всех уровнях власти, необходимо взвешивать последствия, оценивать, как это решение повлияет на интересы детей, их родителей, положение семей с детьми. Государственным и муниципальным служащим, должностным лицам нельзя формально подходить к своим обязанностям, нужно стараться помогать, находить пути решения возникших проблем семей и детей. Основой в работе каждого служащего должны стать внимательное отношение, участие и точные разъяснения по проблеме, с которой обратился человек.