

Информация (Отчет)
о результатах контрольного мероприятия
«Аудит использования средств республиканского бюджета
Чувашской Республики, направленных на реализацию отдельных мероприя-
тий государственной программы Чувашской Республики «Формирование совре-
менной городской среды на территории Чувашской Республики»,
за 2023 год и истекший период 2024 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 пла-
на работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2024 год и рас-
поряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на
проведение контрольного мероприятия от 09.09.2024 № 192.

2. Предмет контрольного мероприятия: эффективность и результативность
использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выде-
ленных на благоустройство населенных пунктов Чувашской Республик, включая
реализацию мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной го-
родской среды» за 2023 год и истекший период 2024 года.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального
хозяйства Чувашской Республики;

3.2. администрации муниципальных образований Чувашской Республики:

- города Чебоксары (включая МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства г.
Чебоксары», МБУ «Управление жилфондом г. Чебоксары»);

- города Алатырь;

- города Канаш;

- города Шумерля (включая МАУК «Городской парк культуры»);

- Вурнарского муниципального округа;

- Батыревского муниципального округа;

- Ибресинского муниципального округа;

- Красноармейский муниципальный округ;

- Шумерлинский муниципальный округ.

4. Проверяемый период деятельности: 2023 год и истекший период 2024
года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия на объектах: с 12 сентяб-
ря по 28 октября 2024 года.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

**6.1. Краткая характеристика мероприятий государственной программы
Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на тер-
ритории Чувашской Республики»**

6.1.1. В целях реализации на территории Чувашской Республики мероприя-
тий по благоустройству территорий населенных пунктов постановлением Кабинета
Министров Чувашской Республики от 31.08.2017 №343 утверждена государ-
ственная программа Чувашской Республики «Формирование современной город-
ской среды на территории Чувашской Республики» (далее – Государственная про-
грамма).

Целью Государственной программы является создание условий для систем-

ного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Чувашской Республики путем реализации комплекса мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований.

Региональный проект «Формирование комфортной городской среды», входящий в состав национального проекта «Жилье и городская среда» (период реализации регионального проекта определен с 01.01.2019 по 31.12.2024) реализуется на территории Чувашской Республики как одно из мероприятий Государственной программы.

Мероприятий по благоустройству территорий населенных пунктов Чувашской Республики до 2024 года реализованы в рамках подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республик» Государственной программы. Начиная с 2024 года, в связи с изменением структуры Государственной программы, указанные мероприятия реализуются в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», а также ведомственного проекта «Содействие благоустройству населенных пунктов Чувашской Республики».

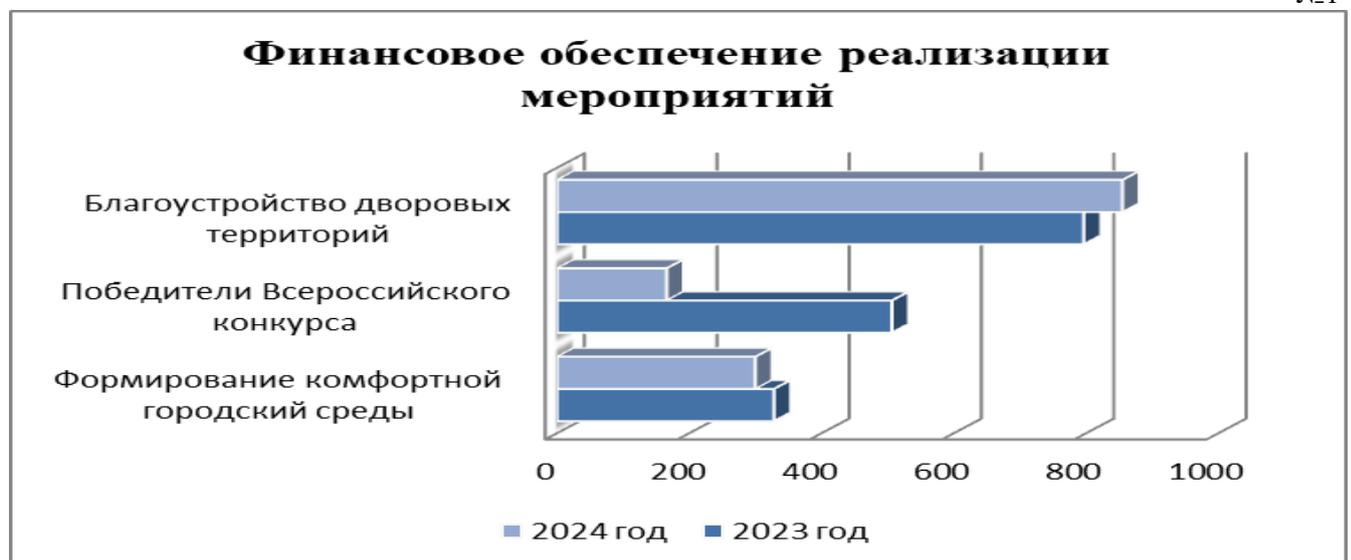
Ответственным исполнителем Государственной программы определен Минстрой Чувашии, участниками – органы местного самоуправления муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики (по согласованию).

В рамках контрольного мероприятия проверками охвачено целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных в 2023-2024 годах на реализацию мероприятий:

- по благоустройству территорий в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»;
- по реализации проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях;
- по благоустройству дворовых территорий и тротуаров.

На финансовое обеспечение реализации указанных мероприятий в рамках Государственной программы ежегодно предусматривается значительный объем средств: на 2023 год – 1 630,4 млн рублей, на 2024 год – 1 320,4 млн рублей.

Диаграмма
№1



Основные показатели результативности реализации мероприятий по благоустройству населенных пунктов Чувашской Республики отражены в нижеследующей таблице.

Таблица №1

Показатели	Факт 2022 год	2023 год		2024 год
		план	факт	(план)
Количество благоустроенных дворовых территорий, тротуаров и улиц населенных пунктов	210	170	218	170
Количество благоустроенных общественных территорий (возрастающий)	132	153	158	171
Количество реализованных проектов - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	6	6	8	11
Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды	20	25	25	30
Доля объема закупок оборудования, имеющего российское происхождение, в том числе оборудования, закупаемого при выполнении работ, в общем объеме оборудования, закупленного в рамках реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ современной городской среды	90	90	90	100

Согласно отчету о достижении значений результатов использования субсидии из федерального бюджета за 2023 год, направленному в адрес Министра России Чувашской Республикой обеспечено достижение следующих показателей:

Таблица №2

Показатели	Единица измерения	Значение показателя результативности	
		план	факт
Количество реализованных мероприятий по благоустройству, предусмотренных государственными, муниципальными программами (количество обустроенных общественных пространств)	единица	153	158
Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды	процент	25	25
Доля объема закупок оборудования, имеющего российское происхождение, в том числе оборудования, закупаемого при выполнении работ, в общем объеме оборудования, закупленного в рамках реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ современной городской среды	процент	90	100

6.1.2. Одним из мероприятий Государственной программы является реализация мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

В рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» на территории Чувашской Республики утвержден и реализуется региональный проект «Формирование комфортной городской среды». Паспортом регионального проекта срок реализации определен с 01.01.2019 по 31.12.2024.

Реализация регионального проекта осуществляется путем финансовой поддержки (субсидирования) из федерального и республиканского бюджетов муниципальных программ формирования современной городской среды.

В 2023 году в рамках регионального проекта в республике появилось **28** общественных территорий, из них **26** - жители выбрали на Всероссийском голосовании за новые объекты благоустройства, **2** проекта — в Цивильске и Порецком — реализованы по итогам победы этих исторических поселений во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды.

В 2024 году в Чувашской Республике планируется создать - **26 новых** общественных пространств, а также планируется завершить благоустройство территорий в Парке имени 50-летия пионерской организации в Шумерле, Ельниковской рощи в Новочебоксарске и исторического центра в Алатыре.

Также в 2024 году начата реализация проектов «Благоустройство территории между двух вокзалов» в Канаше и «Государева гора» в Мариинском Посаде — победителей конкурса 2023 года.

Государственной программой к концу 2024 года планируется достижение следующих показателей:

индекс качества городской среды – 225 баллов;

доля городов с благоприятной городской средой от общего количества городов (индекс качества городской среды выше 50%) – 78%;

количество благоустроенных общественных территорий – 171 ед.;

количество городов с благоприятной городской средой – 8 ед.;

доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды – 30%.

6.1.3. Финансовое обеспечение реализация муниципальных программ современной городской среды

В проверяемом периоде распределение средств из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Чувашской Республики осуществлялось в соответствии с законами Чувашской Республики о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год:

- на 2023 год - в объеме 327 852,6 тыс. рублей, которые распределены между бюджетами 25 муниципальных образований Чувашской Республики (за исключением Шумерлинского муниципального округа). Кассовое исполнение расходов за 2023 год составило в сумме 327 852,6 тыс. рублей или 100,0% к утвержденным бюджетным назначениям;

- на 2024 год - в объеме 297 767,8 тыс. рублей, которые распределены между бюджетами 25 муниципальных образований Чувашской Республики. Кассовое исполнение расходов по состоянию на 01.10.2024 составило в сумме 179 344,3 тыс. рублей или 60,2% от доведенных бюджетных назначений.

В рамках контрольного мероприятия произведён выборочный анализ первоначального распределения средств субсидии на реализацию мероприятий формирования современной городской среды, а также перераспределения средств в связи с образовавшейся экономией средств в отдельных муниципалитетах.

Проверкой установлено, что первоначальное распределение субсидий между

бюджетами муниципальных образований произведено в соответствии с Правилами исходя из количества расположенных на территории муниципального образования многоквартирных домов, включенных в республиканскую программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и численности населения муниципального образования в году предшествующем году распределения субсидии между бюджетами муниципальных образований, по данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике.

При этом, Минстроем Чувашии как главным распорядителем бюджетных средств, перераспределение между муниципалитетами средств экономии, полученной по результатам процедур закупки, произведено в несоблюдение требований бюджетного законодательства, а именно без изменения показателей результативности использования субсидий.

6.1.4. Цели, условия и порядок предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджета бюджетам муниципальным образованиям в соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса РФ установлены соответствующими Правилами и порядками, а также условиями Соглашений.

В Соглашениях о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на 2023 год и 2024 год установлены обязательства Министра Чувашии (главного распорядителя бюджетных средств) и муниципальных образований (получателей межбюджетных трансфертов).

Предоставление субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных образований осуществлено в 2023 году на основании Соглашений, заключенных между Минстроем Чувашии и администрациями муниципальных образований Чувашской Республики в период с 20.01.2023 по 27.01.2023, или в сроки, установленные бюджетным законодательством, в 2024 году – на основании дополнительных соглашений от 28.12.2023.

При этом проверкой установлено, что срок заключения Соглашений о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований из республиканского бюджета Чувашской Республики, установленный в Правилах, не соответствует сроку, установленному статьей 139 БК РФ.

Минстроем Чувашии представлена информация о разработке проекта постановления о внесении изменений в Правила, в части установления срока заключения Соглашений с администрациями муниципальных образований в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

6.1.5. Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведена выборочная проверка использования субсидий, выделенных на реализацию мероприятий муниципальных программ формирования современной городской среды в 8 муниципальных образованиях Чувашской Республики с объемом субсидий за 2023 и 2024 годы в общей сумме 388 107,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что Минстроем Чувашии, как главным распорядителем бюджетных средств не обеспечено соблюдение требований п.4 статьи 154, пункта 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ в части выполнения обязательств по осуществлению контроля за соблюдением получателями межбюджетных трансфертов условий предоставления субсидии и дру-

гих обязательств, предусмотренных Соглашениями, Правилами, что привело к нижеследующим нарушениям (недостаткам).

Так, Правилами и Соглашениями определены условия предоставления субсидий, одним из основных является наличие утвержденной муниципальной программы, соответствующей пункту 11 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета¹, направленной на реализацию мероприятий, указанных в пункте 1.2 Правил и содержащей, в том числе адресный перечень территорий, нуждающихся в благоустройстве и подлежащих благоустройству в году предоставления субсидии.

При этом выборочной проверкой установлено, что муниципальными образованиями в нарушение статьи 139 БК РФ, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ, а также Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, пункта 2.2 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета, условий Соглашений, при расходовании субсидий не обеспечено выполнение условия и иных обязательств, а именно:

1) в составе муниципальных программ отсутствует либо не актуализирован адресный перечень территорий, нуждающихся в благоустройстве и подлежащих благоустройству в году предоставления субсидии, а также не обеспечена актуализация муниципальных программ формирования современной городской среды в части ресурсного обеспечения, реализуемых мероприятий - 4 из 8 проверенных муниципалитетов;

2) средства экономии, полученной муниципалитетами при реализации проектов благоустройства, по согласованию с Минстроем Чувашии направлены в несоблюдение Правил на выполнение дополнительных работ по реализованным проектам в 2023 году в общей сумме 7 094,5 тыс. рублей - 2 МО, в 2024 году - 14 625,6 тыс. рублей - 18 МО.

В тоже время, условиями Соглашения, заключенного между Минстроем России и пунктом 7.11. постановления Кабинета Министров Чувашской Республики², а также Правилами предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики предусмотрена *возможность использования экономии, полученной по результатам процедур закупки при условии заключения дополнительных соглашений, определяющих одновременное увеличение значений, установленных показателей результативности использования субсидии.*

3) установлены случаи не соблюдения двумя администрациями муниципальных образований сроков предоставления в Минстрой Чувашии отчетности, предусмотренной условиями Соглашений и Правилами, а также не выполнения обязательств по размещению указанной отчетности в ГИИС «Электронный бюджет».

6.1.6. При проведении контрольных мероприятий в отношении 8 объектов контроля, в том числе посредством выездных осмотров 11 объектов благоустройства, выявлены нарушения и недостатки, допущенные объектами контроля при

¹ Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 N 1710 (ред. от 27.12.2023) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (приложение №15)

² Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.12.2022 №664 «О мерах по реализации закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

реализации проектов благоустройства.

Выборочные осмотры показали, что в целом территории благоустроены современными архитектурными формами, реализованы задуманные проектные решения, обустроены пешеходные зоны, зоны отдыха. В то же время отмечаются нарушения (недостатки):

1) не соблюдены требования статьи 72 Бюджетного кодекса РФ в части соблюдения требований законодательства о закупках:

- в 4 из 8 проверенных муниципалитетов выявлены случаи нарушений при формировании начальной (максимальной) цены контрактов, цены контрактов, заключенных с единственным поставщиком (по стоимости малых архитектурных форм, определения сметной стоимости объектов с учетом затрат на строительный контроль, применение повышающих коэффициентов) на общую сумму 12 654,0 тыс. рублей;

- в 4 случаях установлено не соблюдение требований законодательства при обосновании закупки у единственного поставщика (подрядчика), изменении существенных условий муниципальных контрактов и иные нарушения;

- в 2 случаях муниципальные контракты заключены в отсутствие обеспечения исполнения контрактов либо без применения антидемпинговых мер (в случае снижения цены контракта более чем на 25,0%) и другие нарушения;

2) муниципальными заказчиками не обеспечено соблюдение условий муниципальных контрактов, в результате допущена приемка и оплата фактически не выполненных работ, работ, не подтвержденных исполнительной документацией на общую сумму 2 868,6 тыс. рублей.

3) в муниципалитетах не обеспечивается соблюдение требований законодательства о бухгалтерском учете в части приятия к учету объектов имущества, созданных в результате благоустройства общественных пространств. Указанные нарушения выявлены на общую сумму 9 389,6 тыс. рублей в 3-х из 8 проверенных муниципальных образований.

4) выборочными осмотрами объектов благоустройства, созданных в рамках реализации муниципальных программ формирования современной городской среды, в отдельных случаях установлено наличие дефектов и разрушений, отсутствие либо были разрушены отдельные элементы благоустройства (игровое и спортивное оборудование, лавочки, урны, фонари, озеленение, камеры видеонаблюдения).

При этом на отдельных территориях не представилось возможным оценить объемы выполненных работ по озеленению - значительная часть кустарников и саженцев деревьев не прижились, в том числе из-за некачественно выполненных работ по их посадке и недостаточного учета особенностей их дальнейшего содержания. Указанное приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств, направленных на озеленение территорий.

Также отмечены отдельные случаи не соблюдения требований безопасности при устройстве оснований детских игровых (спортивных) площадок. Так, на одной из проверенных территорий устройство основания произведено из гранитного отсева, в структуре которого отмечено наличие значительного количества крупных камней – до 8 см.), а также произведено закрепление оснований конструкций (например, железобетонных опор, игрового и спортивного оборудования) це-

ментно-бетонной смесью выше уровня поверхности основания площадки, противоречит нормам безопасности).

6.2. Реализация мероприятий «Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды»

6.2.1. В состав федерального проекта «Жилье и городская среда» также входит мероприятие – Всероссийский конкурс, проведение которого в 2018 году инициировал Президент Российской Федерации В.В. Путин.

Важнейшим критерием оценки реализации проектов развития городской среды, которые отбираются на конкурсной основе, является их влияние на социально-экономическое развитие городов, региона и страны в целом. Принципиальным условием остается максимальное вовлечение граждан в решение вопросов городского развития, в том числе с широким использованием цифровых технологий.

За это время победителями конкурса стали 13 проектов благоустройства малых городов и исторических поселений в Чувашской Республике. Обновленные пространства появились в городах Ядрин, Цивильск, Алатырь, Шумерля, Мариинский Посад, Козловка, Канаш, в с. Порецкое.

В 2024 году планируется завершить реализацию еще пяти проектов в городах Шумерля, Новочебоксарск, Алатырь, Мариинский Посад и Канаш.

Цели и порядок предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов на софинансирование в полном объеме расходных обязательств муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, возникающих при поощрении победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, регулируются в 2023 году - Правилами №6/2023 (предоставление иных межбюджетных трансфертов) и Правилами №8/2023³ (предоставление субсидий из республиканского бюджета), на 2024 год – Правила №5/2024 (предоставление иных межбюджетных трансфертов) и Правила №6/2024⁴ (предоставление субсидий из республиканского бюджета).

Распределение средств между бюджетами муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов осуществляется в соответствии с результатами Всероссийского конкурса и утверждается законом Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на текущий финансовый год и плановый период и (или) нормативным правовым актом Кабинета Министров Чувашской Республики.

На 2023 год⁵ на поощрение победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 506 100,1 тыс. рублей (в том числе за счет иного меж-

³ Приложения №6 и №8 к Подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики» (в редакции от 08.12.2023)

⁴ Приложения №5 и №6 к государственной программе Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» (в редакции от 27.12.2023)

⁵ Закон Чувашской Республики от 29.11.2022 №110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

бюджетного трансферта, поступившего из федерального бюджета – 416 800,0 тыс. рублей и средств республиканского бюджета – 89 300,1 тыс. рублей), которые направлены на реализацию следующих проектов:

Таблица №3
тыс. рублей

Населенный пункт	Наименование проекта	Объем иного межбюджетного трансферта, тыс. рублей	Республиканский бюджет Чувашской Республики
г. Цивильск	Цивильск. Проект преобразования исторического центра города	70 000,0	9 377,1
с. Порецкое	«Порецкая мена». Благоустройство улицы Кооперативная в селе Порецкое»	70 000,0	19 190,0
г. Новочебоксарск	Благоустройство территории парка «Ельниковская роща» г. Новочебоксарск	106 000,0	18 728,4
г. Алатырь	Благоустройство исторической части города Алатыря (ул. Ленина, пл. Октябрьской Революции)	80 800,0	20 000,0
г. Шумерля	Парк им. 50-летия пионерской организации с благоустройством центральной площади вдоль парка	90 000,0	22 004,6
ИТОГО		416 800,0	89300,1

Кассовое исполнение расходов за 2023 год сложилось в общей сумме 480 213,2 тыс. рублей, или 94,9% от доведенных бюджетных назначений. По итогам 2023 года не освоены остались средства республиканского бюджета Чувашской Республики в общей сумме 33 335,6 тыс. рублей, основная доля из которых приходится на г. Алатырь – 20 000,0 тыс. рублей и г. Новочебоксарск – 12 667,8 тыс. рублей.

На 2024 год⁶ на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 273 867,0 тыс. рублей (включая субсидии из федерального бюджета), которые распределены между бюджетами муниципальных образований, победителями Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Субсидий из федерального бюджета, предоставленные Чувашской Республике в 2024 году, распределены на реализацию следующих проектов:

Таблица №4

Населенный пункт	Проект	Объем иного межбюджетного трансферта, тыс. рублей
г. Канаш	Благоустройство территории между двух вокзалов (ж/д вокзалом и автовокзалом) 1 этап, г. Канаш, Чувашская Республика	92 125,1
Г. Мариинский Посад	Благоустройство территории «Государева гора»	72 384,0

Средства федерального бюджета в 2023-2024 годах бюджету Чувашской Республики предоставлены на основании Соглашений, заключенных между Минстроем России и Кабинетом Министров Чувашской Республики.

Условиями Соглашений определены значения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее ед. нарастающим итогом»: по состоянию на 31.12.2023 – 2 единицы (с даты заключе-

⁶ Закон Чувашской Республики от 30.11.2023 №89 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции закона Чувашской Республики от 08.10.2024 №49)

ния Соглашения – 6), на 31.12.2024 – 5 единиц (с даты заключения Соглашения – 11).

Графиком выполнения мероприятий (с учетом изменений), срок завершения работ по реализации вышеуказанных проектов установлен в отношении 2-х проектов (г. Цивильск и с. Порецкое) до 01.11.2023, в отношении 3-х проектов (в городах Шумерля, Новочебоксарск, Алатырь) до 01.11.2024.

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта по состоянию на 01.01.2024: фактически достигнутое значение указано на уровне 2 единиц или 100,0% к плановым назначениям.

6.2.2. В рамках настоящего контрольного мероприятия выборочно проверена реализация проектов в городах Алатырь, Шумерля и Канаш.

В конкурсных заявках победителей Всероссийского конкурса, направленных на конкурсный отбор, определена сметная стоимость реализации проекта с указанием источников финансирования (федеральный, республиканский и местный бюджеты, а также внебюджетные источники).

Наименование проекта	Общий бюджет проекта, млн рублей	в том числе: (млн рублей)			
		ФБ	РБ	МБ	Внебюджетный источник
Благоустройство исторической части города Алатыря (ул. Ленина, пл. Октябрьской Революции)	95,5	70,0	20,0	3,5	2,0
Благоустройство территории между двух вокзалов (ж/д вокзалом и автовокзалом) 1 этап, г. Канаш, Чувашская Республика	144,9	90,0	40,4	3,0	11,5
Парк им. 50-летия пионерской организации с благоустройством центральной площади вдоль парка	105,9	70,0	22,0	2,4	11,5

Правилами конкурса и условиями соглашений о предоставлении бюджетных средств предусматривают обязательства по привлечению софинансирования, в том числе за счет внебюджетных источников.

Направление на реализацию проектов бюджетных средств (средств федерального бюджета, республиканского бюджета Чувашской Республики и средств местных бюджетов) подтверждается условиями Соглашений, а также законами Чувашской Республики (решениями собраний депутатов) о бюджетах, с учетом установленного уровня софинансирования.

Выборочные проверки показали, что при реализации отдельных проектов не обеспечивается выполнение обязательств по привлечению заявленного объема софинансирования (за счет средств местного бюджета и внебюджетных источников). При этом условиями Соглашений не определен конкретный размер привлекаемых средств за счет внебюджетных источников.

6.2.2. В рамках настоящего контрольного мероприятия выборочными проверками охвачена реализации проектов – победителей Всероссийских конкурсов: в городах Алатырь, Канаш и Шумерля.

1) «Благоустройство исторической части города Алатыря (ул. Ленина, пл. Октябрьской Революции)»

Согласно конкурсной заявке, бюджет проекта определен в сумме в сумме 95,5 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 70,0 млн рублей, республиканский бюджет – 20,0 млн рублей, частные инвестиции – 3,5 млн рублей, местный бюджет – 2,0 млн рублей.

По условиям Соглашений на реализацию проекта предусмотрено финансирование в общей сумме 132,1 млн рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 80,8 млн рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 46,7 млн рублей, местного бюджета – 4,9 млн рублей).

То есть Соглашением не предусмотрено обязательство по привлечению софинансирования проекта за счет внебюджетных источников.

Условиями Соглашения определены обязательства муниципалитета по обеспечению соответствия разработанной проектной документации планировочным и архитектурным решениям, представленным в составе заявки на участие во Всероссийском конкурсе.

<i>Дизайн-проект на конкурс</i>	<i>Проект (площадь территории 14350 кв.м.)</i>
В рамках дизайн-проекта предлагалось сделать улицу Ленина односторонней в границах улицы Горшенина – площади Революции, чтобы расширить пешеходную часть и расположить в этой зоне места отдыха, развить зеленые насаждения, разместить информационные стенды и указатели, а также благоустроить террасу для летнего кафе и подиум для проката исторических костюмов и фотосессий, организовать временные парковки и благоустроить пешеходную зону, сохранив все заезды, обслуживающие здания по обеим сторонам улицы.	«Тихая зона» (демонтажные и подготовительные работы, покрытия, освещение, МАФы, специальные конструкции (клумбы, постамент с памятником, скамейки, подиумы, ограждения с музейными стендами), озеленение, авто-полив, видеонаблюдение)
	«Фестивальная зона» (демонтажные и подготовительные работы, покрытия, освещение, МАФы, специальные конструкции (терраса летнего кафе, подиум проката исторических костюмов, крепость, объекты коммерческой инфраструктуры), озеленение, автополив, видеонаблюдение)

Проверкой установлено, что реализация указанного проекта осуществляется в 2 этапа, заключено 2 муниципальных контракта с одной подрядной организацией ООО «ЭкоЦвет» на общую сумму 126 276,5 тыс. рублей. Графиком выполнения работ срок завершения реализации указанного проекта определен до 01.11.2024.

Однако результатами контрольного мероприятия (по состоянию на 28.10.2024) установлено, что:

- на объекте не завершены (ведутся) работы по устройству дорожного покрытия (процент исполнения первого контракта составил 84,4%);
- не произведены работы по установке малых архитектурных форм (указатель, крепость) и работы по озеленению, предусмотренных условиями второго муниципального контракта.

При этом подрядной организацией ООО «Экоцвет» в нарушение статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ, в связи с отзывом у кредитной организации лицензии с 21.02.2024, не представлено новое обеспечение исполнения контракта. Одновременно Заказчиком не применены к подрядной организации меры ответственности путем начисления пени за неисполнение обязательств в расчетной сумме 1 672,4 тыс. рублей.

2) Реализация проекта «Парк им. 50-летия Пионерской организации» города Шумерля

Концепцией проекта предусмотрено создание:

- сухого фонтана (центральный акцент площади);
- тихой зоны, стилизованной под перрон (перрон, обрамляющий водонапорную башню в промышленном стиле старинных вокзалов);
- эко-тропы;
- ж/д путей с элементами вагона;
- декоративной водонапорной башни.

Согласно конкурсной заявке: площадь территории парка, предлагаемой к реализации – 25 300,0 кв.м.; общий бюджет проекта – 105,9 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 70,0 млн рублей (66,0%) средства республиканского бюджета – 22,0 млн рублей (21,0%), внебюджетные источники – 11,5 млн рублей (11,0%), местный бюджет – 2,4 млн рублей (2,0%).

В целях реализации указанного проекта условиями Соглашения определен объем финансирования за счет бюджетных источников в общей сумме 114,4 млн рублей, без учета средств внебюджетных источников в размере, определенном конкурсной заявкой – 11,5 млн рублей.

В целях реализации проекта благоустройства по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с ООО «БЕРСО» заключен муниципальный контракт от 04.05.2023 № 92 на сумму 114 449,5 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту определен до 1 августа 2024 года.

Проверкой установлено, что в последующем при исполнении указанного контракта заключены дополнительные соглашения, согласно которым цена контракта уменьшена до 82 657,9 тыс. рублей или на 27,8%.

Уменьшение связано с пересчетом сметной стоимости проекта (изменение отдельных видов и объемов работ, сметной стоимости МАФ), что подтверждено положительным заключением АУ «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве» по результатам повторной экспертизы сметной стоимости. То есть при реализации проекта благоустройства образовалась экономия в сумме 31 791,6 тыс. рублей.

По состоянию на 28.10.2024 приемка выполненных работ на объекте Заказчиком осуществлена на общую сумму 39 171,7 тыс. рублей, что составляет 47,4% от цены заключенного контракта.

Вместе с тем, в нарушение ч. 6, 7 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 6.3.1 муниципального контракта Заказчиком не приняты меры по взысканию неустойки (пени, штрафа) с подрядной организации в связи с нарушением срока исполнения обязательств по контракту на расчетную сумму 1 696,0 тыс. рублей.

3) реализация проекта «Благоустройство территории между двух вокзалов (ж/д вокзалом и автовокзалом) 1 этап, г. Канаш Чувашская Республика»

Город Канаш в 2023 году одержал победу в VIII Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды с проектом «Благоустройство территории между двух вокзалов» в категории «Малые города с численностью населения от 20 до 50 тысяч человек». Проект направлен на проведение работ по благоустройству пешеходной зоны между двух вокзалов:

железнодорожным вокзалом и автовокзалом, который будет состоять из двух этапов.

Дизайн-проектом предусмотрено благоустройство территории вдоль ул. Железнодорожной - от ул. Свободы до ул. Кооперативной (от перекрестка до пешеходного перехода к МАОУ «СОШ N 3» г. Канаш ЧР) с созданием несколько обновленных зон: Зоны ожидания, Зоны гостеприимства, Ярмарочной площади, Музейной площади, Зоны отдыха.

Согласно конкурсной заявке, бюджет проекта определен в следующем объеме:

Наименование проекта	Общий бюджет проекта, млн рублей	В том числе (млн рублей)			
		ФБ	РБ	МБ	Внебюджетный источник
Благоустройство территории между двух вокзалов (ж/д вокзалом и автовокзалом) 1 этап , г. Канаш, Чувашская Республика	144,9	90,0	40,4	3,0	11,5

Соглашениям определен объем субсидии в сумме 101,1 млн рублей (включая средства федерального бюджета), на условиях софинансирования за счет средств местного бюджета – 1,2 млн рублей.

Исходя из вышеизложенного, на реализацию проекта из бюджетных источников выделено 102,4 млн рублей, без учета внебюджетных источников.

В целях реализации проекта благоустройства по результатам электронного аукциона муниципальный контракт с ООО «Кермен» в сумме 100 313,4 тыс. рублей, сроки выполнения работ установлены с даты заключения контракта - **до 31 августа 2025 года** включительно.

При этом проверкой установлено, что по состоянию на 28.10.2024 в несоблюдение Графика выполнение отдельных видов работ на объекте не завершено: а именно по устройству асфальтобетонного тротуарного покрытия, асфальтобетонного дорожного покрытия, устройству приподнятых пешеходных переходов, дорожных заплаток, люков авторских, приподнятых клумб, бордюрного камня БРШ 25.20.8, поребрики, бордюра дорожного, освещения, видеонаблюдения и автополива.

Справочно:

Согласно пояснениям, представленным Минстроем Чувашии в период подготовки настоящего отчета - средняя техническая готовность объектов по состоянию на 9 декабря 2024 г. составляет 87 %. Кассовое исполнение расходов по состоянию на 9 декабря 2024 г. составляет 175 930,6 тыс. рублей или 64,0 %.

6.3. Реализация мероприятия по благоустройству дворовых территорий и тротуаров

6.3.1. Порядок предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов Чувашской Республики на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров в муниципальных образованиях Чувашской Республики установлен соответствующими Правилами №11/2023⁷ и №7/2024⁸.

⁷ Приложение №11 к Подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» (в редакции от 08.12.2023);

На территориях муниципальных образований реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров осуществлялась за счет субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики, предоставленной в соответствии с распределением, утвержденными Законами о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год и на основании заключенных Соглашений:

- на 2023 год (с учетом уточнений) в общей сумме 745 223,1 тыс. рублей;
- на 2024 год – 745 215,7 тыс. рублей.

Пунктом 2.6 Правил предусмотрены обязательства получателя субсидии, в том числе, в части софинансирование мероприятий из бюджета муниципального образования.

В соответствии с Указом Главы Чувашской Республики от 27.12.2019 №139 в рамках Государственной программы на территориях населенных пунктов Чувашской Республики в период с 2020 по 2024 годы предусматривалось реализовать мероприятие по благоустройству дворовых территорий и тротуаров, благодаря которому, планировалось обновить более 1040 дворовых территорий в населенных пунктах Чувашской Республики.

По представленной информации по состоянию на 01.01.2022 на территориях муниципальных образований числилось 1286 дворовых территорий, требующих благоустройства. Согласно отчетным данным, за счет субсидий из республиканского бюджета в 2022 году благоустроено 149 дворовых территорий, в 2023 году - 218 территорий, в 2024 году планируется реализовать 187 проектов благоустройства дворовых территорий и тротуаров.

В период проведения контрольного мероприятия проведен выборочный анализ результатов благоустройства дворовых территорий в 9 муниципальных образованиях.

Таблица №6
тыс. рублей

Наименование МО	Общее кол-во дворовых территорий	За счет субсидии из Минстроя Чувашии в период с 2020-2024 годы	За счет субсидии из Минтранса Чувашии	Не охвачено благоустройством по состоянию на 01.01.2025
г. Чебоксары	1156	155	571	269
г. Канаш	172	49		123
Ибресинский МО	70	55	15	-
Красноармейский МО	24	24		-
Шумерлинский МО	5	4		-
Вурнарский МО	30	8		22
г. Алатырь	167	128		39
г. Шумерля	110	58		52
Итого	1734	481	586	505

Анализ показал, что в отдельных муниципалитетах благоустройством охвачены дворовые территории не в полном объеме. При этом в 2024 году завершается реализация мероприятия по благоустройству дворовых территорий и тротуаров на территории населенных пунктов Чувашской Республики.

⁸ Приложение №7 к государственной программе Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» (в редакции от 27.12.2023)

6.3.2. Правилами определен перечень видов работ при благоустройстве дворовых территорий, софинансирование которых осуществляется за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, в который включено два приоритетных направления:

первое - минимальный перечень видов работ по благоустройству, в который входят ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий, установка скамеек, урн, восстановление газонов, поврежденных в ходе производства работ по благоустройству (на расстоянии не более 0,5 м от места проведения работ);

второе - ремонт тротуаров вдоль дворовых проездов, благоустройство тротуаров, соединяющих дворовые территории с объектами социально-культурной сферы (школами, детскими садами, клубами, фельдшерско-акушерскими пунктами), и ремонт парковок (парковочных мест), создание (строительство, обустройство) парковок (парковочных мест), расположенных на дворовой территории.

При этом отмечено, что финансирование дополнительного перечня видов работ по благоустройству (оборудование детских и (или) спортивных площадок, автомобильных парковок, озеленение территорий, иные виды работ), осуществляется без привлечения средств республиканского бюджета Чувашской Республики.

В ходе выборочных проверок установлено, что двумя муниципалитетами в проекты включены работы по озеленению в объеме, превышающем установленные Правилами ограничения (на расстоянии **более 0,5 м от места проведения работ**) с оплатой выполненных работ, в том числе за счет средств субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики, что указывает на неправомерное расходование средств республиканского бюджета **в общей сумме 647,6 тыс. рублей.**

В рамках контрольного мероприятия проведен выборочный анализ положений Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных образований на благоустройство территорий в рамках трех направлений.

При этом, отмечено условиями Правил предоставления субсидий на реализацию мероприятий муниципальных программ формирования современной городской среды определены обязательства Минстроя Чувашии по обеспечению проведения органами местного самоуправления *работ по образованию земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома*, в целях софинансирования работ по благоустройству дворовых территорий которых республиканскому бюджету Чувашской Республики предоставляется субсидия из федерального бюджета.

В тоже время, соответствующие обязательства не закреплены получателями субсидий в Правилах предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на благоустройство дворовых территорий и тротуаров.

Справочно:

Дворовая территория — это земельный участок, прилегающий к многоквартирному дому, который входит в состав общего имущества многоквартирного дома и принадлежит собственникам помещений данного дома на праве общей долевой собственности, с элементами озеленения и благоустройства, иными предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенными на указанном земельном участке объектами.

Объекты благоустройства — это элементы планировки (площадки, дорожки, проезды), освещение, озеленения, малые архитектурные формы и оборудование, закрепленные на фундаментах, иные объекты, предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства многоквартирного дома и расположенные на дворовой территории.

Благоустройство территории многоквартирного дома (дворовой территории) — это проведение на территории земельного участка, принадлежащего собственникам помещений в многоквартирном доме, комплекса базовых работ и услуг, предусматривающих ландшафтно-планировочную организацию территории, в том числе озеленение, а также работы по поддержанию в исправном состоянии площадок, оград, мест отдыха и других объектов благоустройства.

В рамках выборочных проверок установлено, что в проекты благоустройства дворовых территории и тротуаров, согласованные с главным архитектором Чувашской Республики, включены работы по ремонту проездов и тротуары, которые фактически расположены за пределами дворовых территорий.

Указанные факты установлены в 3 из 9 проверенных муниципалитетах, которыми в несоблюдение статьи 139 БК РФ, Правил предоставления субсидий и условий Соглашений при реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров в 2023-2024 годах допущено расходование субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на оплату работ, не включенных в приоритетный перечень, а именно на ремонт проездов и тротуаров, расположенных за пределами дворовых территорий, на общую сумму 5 616,8 тыс. рублей, в том числе:

1) *г. Алатырь:*

на ремонт автомобильной проездной дороги по ул. Пирогова в г. Алатырь на сумму (расчетно) 3 151,5 тыс. рублей;

2) *В Ибресинском муниципальном округе:*

- выполнено устройство асфальтированной дороги за пределами дворовой территории (съезд с дворовой территории многоквартирного дома № 10 по ул. Герцена) на расчетную сумму 967,9 тыс. рублей;

- устройство тротуаров асфальтированных за пределами дворовой территории многоквартирных домов №№ 2, 4, 6 по ул. Герцена на расчетную сумму 370,1 тыс. рублей;

- устройство площадки для сбора ТБО на расчетную сумму 117,4 тыс. рублей.

3) *г. Чебоксары:*

В проект благоустройства дворовых территорий работ включены работы по ремонту асфальтированного покрытия дороги (проезда), которые расположены за пределами дворовой территории ул. 324 Стрелковой дивизии, д. 12, 14, привело к несоблюдению Правил, условий Соглашения и соответственно к неправомерной оплате указанных работ за счет средств, поступивших из республиканского бюджета Чувашской Республики работ в сумме 1 009,9 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной Минстроем Чувашии, в соответствии с п. 3.4 Правил, составлены акты о нарушении обязательств, предусмотренных Соглашением о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету муниципального образования Чувашской Республики на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров. Вышеуказанные Акты направлены в адрес муниципальных образований с требованием устранить нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, в срок до 19

декабря 2024 года.

6.3.3. При проведении контрольных мероприятий в отношении 9 объектов контроля, в том числе посредством выездных осмотров дворовых территорий и тротуаров, выявлены следующие основные нарушения и недостатки, допущенные объектами контроля:

- в несоблюдение Правил и условий Соглашений, двумя муниципалитетами не обеспечено соблюдение обязательств по срокам заключения муниципальных контрактов на благоустройство дворовых территорий и тротуаров не позднее 1 мая, а также в четырех муниципалитетах не обеспечено завершение работ в срок до 15 октября;

- не соблюдение требований законодательства при обосновании начальной максимальной цены контрактов, а также при формировании цены контрактов, заключенных по результатам закупок у единственного поставщика, с учетом применения не предусмотренных коэффициентов привело к завышению сметной стоимости работ по благоустройству в четырех случаях на общую сумму 1 466,8 тыс. рублей;

- при исполнении муниципальных контрактов не обеспечено соблюдение статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, в результате муниципальными заказчиками двух муниципалитетов допущено внесение изменений в существенные условия муниципальных контрактов, а именно изменение отдельных видов и объемов работ более чем на 10,0%, что привело к приемке выполненных работ не в соответствии с проектно-сметной документацией;

- муниципальными заказчиками при исполнении муниципальных контрактов в несоблюдение норм статей 34, 94 Федерального закона №44-ФЗ, условий муниципальных контрактов осуществлена приемка и оплата невыполненных работ на общую сумму 615,0 тыс. рублей (*возмещено 286,9 тыс. рублей*), не подтвержденных исполнительной документацией на общую сумму 2 575,0 тыс. рублей;

- выборочными визуальными осмотрами объектов благоустройства выявлены отдельные дефекты и разрушения. При этом муниципалитетами не принимаются своевременные меры по устранению дефектов в период действия гарантийного срока эксплуатации, определенного условиями муниципальных контрактов;

- в муниципалитетах при проведении работ по ремонту дворовых тротуаров и проездов не обеспечивается учет возвратных материалов, полученных после проведения демонтажных работ (асфальтной крошки, бортовых камней и др.), при этом в отдельных случаях представлена информация о повторном использовании полученных после демонтажных работ материалов.

6.4. *В рамках полномочий, определенных статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ, Контрольно-счетной палатой проведен аудит в сфере закупок в рамках реализации мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий населенных пунктов Чувашской Республики.*

Проверкой установлено, что в целях реализации мероприятий по благоустройству территорий населенных пунктов Чувашской Республики муниципальными заказчиками 9 муниципальных образований в 2023 году и истекшем периоде 2024 года:

- по результатам закупок у единственного поставщика (без проведения конкурентных процедур) заключено 23 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 473 669,3 тыс. рублей. Основная доля неконкурентных закупок (по цене контрактов) приходится на г. Чебоксары (цена контрактов в общей сумме 160 523,4 тыс. рублей или 33,9%), г. Шумерля (цена контрактов в общей сумме 121 372,5 тыс. рублей или 25,6%);

- по результатам 76 конкурентных процедур (электронный аукцион и запрос котировок) с НМЦК на общую сумму 1 158 669,0 тыс. рублей, заключено 76 муниципальных контрактов на сумму 984 246,0 тыс. рублей. Бюджетная эффективность образовалась в сумме 174 423,2 тыс. рублей или 15,05% от НМЦК. Наибольшая доля по объему конкурентных закупок приходится на г.Чебоксары (по результатам 15 закупок с НМЦК в общей сумме 783 058,1 тыс. рублей, заключено 15 контрактов на сумму 627 250,2 тыс. рублей, бюджетная эффективность составила – 155 807,9 тыс. рублей или 19,9% от НМЦК).

В ходе выборочного анализа закупок в отдельных случаях установлено несоблюдение статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ, методических рекомендаций при обосновании НМЦК, а также при формировании цены контрактов, заключенных по результатам закупок у единственного поставщика (без конкурентных процедур), в отдельных случаях установлены факты неправомерного применения повышающих коэффициентов, что в последующем привело к завышению сметной стоимости (стоимости выполненных и принятых к оплате) работ. А также установлены случаи несоблюдения требований законодательства при исполнении контрактов.

На момент завершения контрольного мероприятия (28.10.2024), отмечен низкий процент исполнения контрактов (до 65,0%), заключенных в 2024 году, в том числе в отдельных случаях сроки исполнения контрактов истекли.

6.5. Проверка обеспечения муниципальными образования сохранности и содержания созданных объектов благоустройства

В рамках контрольного мероприятия отмечено, что объектами контроля в отдельных случаях не обеспечивается учет созданных в рамках благоустройства объектов имущества, а соответственно не обеспечивается их сохранность и дальнейшее содержание.

Содержание объектов благоустройства – это обеспечение чистоты, поддержания в надлежащем техническом, физическом, санитарном и эстетическом состоянии объектов благоустройства, а также их отдельных элементов.

На уровне местных администраций принимаются правила благоустройства территории муниципального образования, устанавливающие требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения, а также к содержанию территорий общего пользования и порядку пользования такими территориями.

Однако результаты контрольного мероприятия показали, что муниципалитетами не обеспечивается своевременное обследование территорий на предмет выявления дефектов, в целях их устранения в период действия гарантийного срока эксплуатации определенного условиями контрактов.

При этом в большинстве случаев в муниципалитетах не решен вопрос о передаче затрат в рамках мероприятий по благоустройству на балансы эксплуатирующих организаций, не заключены договора по содержанию объектов благоустройства с иными хозяйствующими субъектами.

Вместе с тем, в отдельных случаях, не смотря на то, что объекты переданы на балансы эксплуатирующих организаций (муниципальных учреждения культуры – Парки), надлежащие содержание территорий не обеспечивается ввиду отсутствия кадровых и финансовых ресурсов у учреждений.

Указанное в последующем создает риски ненадлежащего и несвоевременного обслуживания территорий, ремонта технически сложного оборудования в случае возникновения аварийных ситуаций.