

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации города Канаш Чувашской Республики от 06.09.2017 №1394 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и установления планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности и плановых показателей экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий города Канаш Чувашской Республики»

Отдел экономики и имущественных отношений администрации города Канаш Чувашской Республики (далее – отдел экономики) в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности утвержденным постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 14.09.2022г. №1299, а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2024 год, утвержденным распоряжением администрации города Канаш Чувашской Республики от 04.12.2023г. №593 провел экспертизу постановления администрации города Канаш Чувашской Республики от 06.09.2017 №1394 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и установления планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности и плановых показателей экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий города Канаш Чувашской Республики» (с изменениями от 14.12.2020г. №871).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования:

Постановление администрации города Канаш Чувашской Республики от 06.09.2017 №1394 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и установления планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности и плановых показателей экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий города Канаш Чувашской Республики» (с изменениями от 14.12.2020г. №871) (далее – постановление №1394).

Текст постановления №1394 опубликован в Городском вестнике муниципального образования "Город Канаш" от 7 сентября 2017 г.

Отдел экономики осуществляет функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере принятого постановления.

Постановление №1394 утверждено во исполнение требований подпункта 3 пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», в целях повышения эффективности управления муниципальным имуществом города Канаш Чувашской Республики, усиления ответственности руководителей муниципальных унитарных предприятий города Канаш Чувашской Республики за результаты их финансово-хозяйственной деятельности.

Проект постановления затрагивает интересы 4 муниципальных унитарных предприятий города и 1 хозяйственное общество со 100% долей муниципальной собственности.

Пунктами 2.3 и 3.2 раздела 3 постановления №1394 предусматривается возложение обязанностей на муниципальные предприятия предоставлять в отдел имущественных и земельных отношений администрации города Канаш два комплекта следующих документов:

- а) бухгалтерскую (финансовую) отчетность за прошедший финансовый год и за отчетный период текущего года;
- б) программу деятельности предприятия на очередной финансовый год;
- в) справку-расшифровку по объектам незавершенного строительства с указанием сроков введения их в эксплуатацию в соответствии с планом капитального строительства;
- г) приказ об учетной политике на текущий год;
- д) расшифровку отвлеченных средств из чистой прибыли;
- е) расшифровку долгосрочных финансовых вложений;
- ж) акты проверки налоговыми органами, учреждениями социального страхования и Пенсионного фонда, имеющиеся аудиторские отчеты и заключения;
- з) справку о начисленных и уплаченных дивидендах (для обществ);

и) сведения о выполнении утвержденного плана ФХД, плановых показателей ЭЭД и показателей депремирования;

к) утвержденную программу отчуждения непрофильных активов и отчет о ее выполнении;

л) сведения о среднемесячной заработной плате руководителей, заместителей, главных бухгалтеров предприятий, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной плате работников предприятий (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера).

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных затрат, у муниципальных унитарных предприятий при подачи ими, в отдел имущественных и земельных отношений администрации города комплекта документов для рассмотрения балансовой комиссией - от 1 до 3 рабочих дней, т.е. от 8 до 24 человеко-часов. В денежном выражении это составит от 2265,68 до 6797,04 рублей (стоимость 1 человека-часа рассчитывается как отношение среднемесячной начисленной заработной платы по городу Канаш за 2023 год к среднему количеству отработанных часов в месяц $(49845,40 \text{ рублей} / (22 \text{ дн} * 8 \text{ часов}) = 283,21 \text{ рубль})$). Дополнительные расходы муниципальных унитарных предприятий города связаны с материальными затратами на предоставление двух комплектов документов, которые ориентировочно составят 300 рублей $((30 \text{ листов} * 5 \text{ рублей}) * 2)$. Общая сумма расходов на подготовку и подачу документов составляет от 2565,68 рублей до 7097,04 рубля.

У муниципальных предприятий города не возникнут дополнительные расходы, т.к. участвовать в подготовке документов будут штатные сотрудники.

2. Основания для проведения экспертизы нормативного правового акта:

В план проведения экспертизы нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2024 год, утвержденным распоряжением администрации города Канаш Чувашской Республики от 04.12.2023г. №593 постановление №1394 включено в соответствии с предложением отдела экономики и имущественных отношений администрации города Канаш Чувашской Республики.

3. Публичные консультации:

В ходе проведения экспертизы в период с 1 марта по 21 марта 2024 года проведены публичные консультации постановления с представителями предпринимательского сообщества (далее - публичные консультации) с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, выявление положений необоснованно ограничивающих конкуренцию.

Уведомление о публичных консультациях размещено 1 марта 2024 года на официальном сайте администрации города Канаш Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://gkan.cap.ru/action/activity/eab/orv/ekspertiza-npa-gkanash/2024-god/postanovlenie-administracii-g-kanash-chuvashskoj-r>

Дополнительно запросы о предоставлении информации были направлены в: Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики Чувашской Республики, МП «УК ЖКХ» МО «г.Канаш ЧР», МУП «Водоканал» МО г.Канаш ЧР, МУП «Каналсеть» МО г.Канаш ЧР, МП «Комбинат школьного питания». Всего 5.

По результатам публичных консультаций получено 5 ответов: Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики Чувашской Республики, МП «УК ЖКХ» МО «г.Канаш ЧР», МУП «Водоканал» МО г.Канаш ЧР, МУП «Каналсеть» МО г.Канаш ЧР, МП «Комбинат школьного питания».

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах публичных консультаций.

4. Результаты проведенного отделом экономики и имущественных отношений исследования нормативного правового акта:

Все участники публичных консультаций, за исключением Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики предложений и замечаний к постановлению №1394 не имеют.

Комментарии и предложения Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики от 21.03.2024 №05/22-4401:

В связи с изменениями, произошедшими в структуре администрации г.Канаш Чувашской Республики, а также кадровыми изменениями, предлагаем в пункт 4 постановления №1394, пункт 2.8 раздела 2, пункт 3.2 раздела 3 Порядка, утвержденного указанным постановлением, внести соответствующие изменения.

Кроме того, в Порядке:

В разделе 2:

в пункте 2.1 слова «Приложению 1» и «Приложению 2» заменить словами «Приложению №1» и «Приложению №2» соответственно;

пункт 2.3 содержит избыточное требование к муниципальным предприятиям по предоставлению документов в двух экземплярах. К тому же, необходимо предусмотреть предоставление документов не только на бумажном носителе, но и в электронном виде;

в пункте 2.4 слова «о целесообразности утверждения» предлагаем заменить словами «в случае целесообразности утверждения», слова «о необходимости корректировки» словами «в случае необходимости корректировки»;

в пункте 3.2. раздела 3 следует прописать копии каких документов муниципальным предприятиям и обществам необходимо предоставить до даты заседания балансовой комиссии взамен предоставления оригиналов.

Постановление №1394 было принято во исполнение требований подпункта 3 пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», следовательно в преамбулу постановления №1394 необходимо внести изменения.

В связи с вышеизложенным, постановление №1394 необходимо привести в соответствие с замечаниями Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики от 21.03.2024 №05/22-4401.

Внесение изменений в постановление №1394 по исключению из него избыточных требований, позволит снизить расходы возникающие у муниципальных предприятий по предоставлению второго экземпляра комплекта документов. Стоимость этих расходов у одного предприятия ориентировочно составляют 150 рублей ((30 листов * 5 рублей).

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования нормативного правового акта:

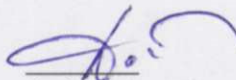
Проект заключения по результатам исследования постановления №1394 согласован в рабочем порядке с хозяйствующими субъектами принявшими участие в публичных консультациях.

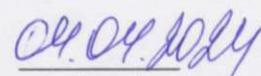
6. Выводы по итогам проведения экспертизы нормативного правового акта:

По итогам проведения экспертизы постановления №1394, выявлены положения необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности - пункт 2.3 постановления №1394 содержит в избыточное требование к муниципальным предприятиям города по предоставлению комплекта документов в двух экземплярах.

Отделу экономики, согласно результатов исследования постановления №1394 принять решение о подготовке проекта нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в постановление №1394.

Заместитель главы - начальник отдела экономики и имущественных отношений администрации города


(подпись) Н.И.Белов
(расшифровка подписи)


(дата)

Хайруллина О.М.