

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 31.03.2023 № 20)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных
администраторов средств бюджета Ибресинского района за 2022 год

Заключение о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Ибресинского района за 2022 год сформировано Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашения о передачи полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, п. 5.1.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, распоряжения от 02.03.2023 № 62 по документам и материалам, представленным главными администраторами бюджетных средств Ибресинского района (далее – ГАБС).

Заключение о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Ибресинского района за 2022 год подготовлено с учетом положений абзаца десятого п. 5 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 1 ст. 5 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 18 «О преобразовании муниципальных образований Ибресинского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», в силу которых органы местного самоуправления Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

1. Общие положения.

Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) годовой отчет об исполнении бюджета Ибресинского района перед его рассмотрением в представительном органе подлежит внешней проверке, которая проводится в 2 этапа:

1 этап – внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

2 этап – подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Ибресинского района.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Ибресинского района на 2022 год, утверждённой решением Собрании депутатов Ибресинского района от 15.12.2021 № 15/1 «О бюджете Ибресинского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - решение о бюджете), главными администраторами средств бюджета Ибресинского района утверждены:

1. Администрация Ибресинского района;
2. Собрание депутатов Ибресинского района;
3. Отдел образования администрации Ибресинского района;
4. Финансовый отдел администрации Ибресинского района.

Объекты проверки:

1. Администрация Ибресинского района;
2. Собрание депутатов Ибресинского района;
3. Отдел образования администрации Ибресинского района;
4. Финансовый отдел администрации Ибресинского района.

Предмет контроля: Годовая бюджетная отчетность ГАБС, представленная по формам, установленным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Состав годовой бюджетной отчетности для ГАБС определен п. 11.1. Инструкции № 191н.

Бюджетная отчетность Ибресинского района за 2022 год, предусмотренная ст. 264.1. БК РФ, предоставлена администрацией Ибресинского района в Контрольно-счетную палату в установленный срок в соответствии с требованиями БК РФ в составе:

- отчет об исполнении бюджета;
- баланс исполнения бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;

отчет о движении денежных средств;
пояснительная записка.

Целью проверки является обеспечение уверенности в том, что бюджетная отчетность ГАБС не содержит существенных искажений, которые бы оказали влияние на достоверность бюджетной отчетности об исполнении бюджета Ибресинского района за отчетный год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в текущем году проведена в форме экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ). В ходе проверки ЭАМ исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, ее соответствие требованиям Инструкции № 191н.

Проверена правильность заполнения отчетных форм, соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение внутри документальных и междокументных контрольных соотношений), использование бюджетных средств на цели, связанные с осуществлением возложенных на ГАБС задач и функций, другие вопросы.

Бюджетная отчетность ГАБС об исполнении бюджета Ибресинского района за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с БК РФ, Указаниями о порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н.

В соответствии с п. 8 Инструкции № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

Состав бюджетной отчетности в основном по всем ГАБС соответствует перечню и формам отчетов для ГАБС, указанным в Инструкции № 191н, за исключением:

не представлена ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» по всем 4 ГАБС (в текстовой части Пояснительных записок по ГАБС информация о непредставлении форм отчетности ввиду отсутствия числовых значений не отражена);

Отделом образования администрации Ибресинского района не представлены ф. 0503190 «Сведения об исполнении бюджета» и ф. 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (в текстовой части Пояснительной записки информация о непредставлении формы отчетности ввиду отсутствия числовых значений не отражена).

Не представление ГАБС предусмотренных Инструкцией № 191н форм бюджетной отчетности является нарушением ст. 264.1 БК РФ и п. 11 Инструкции № 191н.

Также в нарушение п. 152 Инструкции № 191н Администрацией

Ибресинского района и финансовым отделом администрации Ибресинского района в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлена таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

Пунктом 6 Инструкции № 191н определено, что бюджетная отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности. В случае передачи полномочий субъекта бюджетной отчетности по ведению бюджетного учета и (или) составлению бюджетной отчетности финансовому органу, иному государственному (муниципальному) учреждению (централизованной бухгалтерии), бюджетная отчетность составляется и представляется в порядке, предусмотренном Инструкцией № 191н, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности. Бюджетная отчетность, составленная централизованной бухгалтерией, подписывается **руководителем субъекта бюджетной отчетности, передавшего полномочия по ведению учета и (или) составлению бюджетной отчетности,** руководителем либо лицом им уполномоченным централизованной бухгалтерии, осуществляющей ведение бюджетного учета и (или) составление бюджетной отчетности, а также должностным лицом (главным бухгалтером (бухгалтером-специалистом) централизованной бухгалтерии, на которое возложена обязанность по ведению бюджетного учета и (или) составлению бюджетной отчетности.

При этом в нарушение п. 6 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность Собрании депутатов подписана главой Ибресинского муниципального округа, а не руководителем субъекта отчетности, т.е. председателем Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа.

При проведении внешней проверки Контрольно-счетной палатой выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2022 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016. № 574 (далее - Методика прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574).

Согласно Методике прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574 главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

Методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденной Методикой прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574.

Постановление администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 01.02.2022 № 69 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Ибресинского района Чувашской Республики, в соответствии с которым главными администраторами доходов бюджета Ибресинского района являются: Администрация Ибресинского района; Отдел образования администрации Ибресинского района; Финансовый отдел администрации Ибресинского района.

Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет Ибресинского района, главным администратором которых является Администрация Ибресинского района, утверждена распоряжением главы администрации Ибресинского района от 03.10.2016 № 296-р.

Так же приказами 2 ГАБС утверждены Методики прогнозирования поступления доходов в бюджет Ибресинского района:

Отдела образования администрации Ибресинского района – приказ от 10.10.2016 № 106;

Финансового отдела администрации Ибресинского района – приказ от 01.09.2016 № 24.

1. Администрация Ибресинского района.

1.1. Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2023 года (ф. 0503127) Администрацией Ибресинского района как администратором доходов, при плановом назначении 3 118,1 тыс. рублей, мобилизовано в доходную часть бюджета Ибресинского района налоговых и неналоговых доходов в сумме 3 649,1 тыс. рублей или 117,0 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% выполнения
1	2	3	4	5
Доходы бюджета - всего	х	117 875,5	117 898,8	100,0
в том числе:				
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	90310000000000000000	3 118,1	3 649,1	117,0
Государственная пошлина	90310800000000000000	0,0	5,0	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	90311100000000000000	1 248,3	1 688,5	135,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	90311300000000000000	60,0	58,1	96,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	90311400000000000000	1 641,1	1 798,0	109,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	90311600000000000000	168,7	104,5	61,9
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	90320000000000000000	114 757,4	114 249,7	99,6
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	90320200000000000000	114 757,4	114 249,7	99,6

По ГАБС в разрезе кодов доходов по бюджетной классификации Российской Федерации доходы характеризуются данными согласно приложению № 1.

Наибольший удельный вес в общем объеме поступлений занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 96,9% (114 249,7 тыс. рублей).

1.2. Администрации Ибресинского района, как главному распорядителю средств бюджета Ибресинского района, решением о бюджете на 2022 год утверждены расходы в общей сумме 227 504,4 тыс. рублей, в том числе:

по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме 25 879,4 тыс. рублей, подразделу 05 «Судебная система» в сумме 76,2 тыс. рублей, подразделу 11 «Резервные фонды» в сумме 282,4 тыс. рублей, подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 22 649,9 тыс. рублей;

по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу 04 «Органы юстиции» в сумме 1 318,0 тыс. рублей, подразделу 09 «Гражданская оборона» в сумме 2 469,7 тыс. рублей, подразделу 10 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в сумме 671,7 тыс. рублей, подразделу 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в сумме 251,0 тыс. рублей;

по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» в сумме 2 717,2 тыс. рублей, подразделу 06 «Водное хозяйство» в сумме 5 533,6 тыс. рублей, подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 59 345,0 тыс. рублей, подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 302,6 тыс. рублей;

по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 01 «Жилищное хозяйство» в сумме 12 670,0 тыс. рублей, подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» в сумме 17 411,4 тыс. рублей, подразделу 03 «Благоустройство» в сумме 13 947,8 тыс. рублей;

по разделу 08 «Культура, кинематография» подразделу 01 «Культура» в сумме 38 315,2 тыс. рублей;

по разделу 10 «Социальная политика» подразделу 01 «Пенсионное обеспечение» в сумме 250,0 тыс. рублей, подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» в сумме 1 894,9 тыс. рублей, подразделу 04 «Охрана семьи и детства» в сумме 20 684,9 тыс. рублей, подразделу 06 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 17,6 тыс. рублей;

по разделу 11 «Физическая культура и спорт» подразделу 01 «Физическая культура» в сумме 606,0 тыс. рублей;

по разделу 12 «Средства массовой информации» подразделу 02 «Периодическая печать и издательства» в сумме 210,0 тыс. рублей.

Согласно данным отчета ф. 0503127 объем бюджетных назначений по расходам соответствует данным утвержденной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату и составил в сумме 227 504,4 тыс. рублей, кассовое

исполнение расходов бюджета в 2022 году составило в сумме 173 819,4 тыс. рублей, или 76,4% к бюджетным назначениям.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2023 составила 53 685,0 тыс. рублей или 23,6% к бюджетным назначениям, в том числе некоторые из них:

0104 Ч5Э0100200 «Обеспечение функций муниципальных органов» в сумме 1 789,3 тыс. рублей или на 7,3%, причиной неосвоения является осуществление расходов по фактической их потребности;

0111 Ч410173430 «Резервный фонд администрации муниципального образования Чувашской Республики» в сумме 282,4 тыс. рублей или на 100%, причиной неосвоения является осуществление расходов по фактической их потребности;

0113 А410276120 «Обеспечение реализации полномочий по техническому учету, технической инвентаризации и определению кадастровой стоимости объектов недвижимости, а также мониторингу и обработке данных рынка недвижимости» в сумме 9,0 тыс. рублей или на 9%, причиной неосвоения является осуществление расходов по фактической их потребности;

0113 Ч5Э0100600 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений» в сумме 575,2 тыс. рублей или на 3%, причиной неосвоения является осуществление расходов по фактической их потребности;

0113 Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики» в сумме 1 908,4 тыс. рублей или на 81,4%, причиной неосвоения средств является оплата выполненных работ и оказанных услуг по фактической потребности;

0309 Ц850276251 «Модернизация и обслуживание ранее установленных сегментов аппаратно-программного комплекса "Безопасное муниципальное образование", в том числе систем видеонаблюдения и видеофиксации преступлений и административных правонарушений» в сумме 245,8 тыс. рублей или на 38,2%, причиной неосвоения является осуществление расходов по фактической их потребности;

0309 Ц850276260 «Модернизация, установка и обслуживание в образовательных организациях, учреждениях культуры и спорта, иных объектах с массовым пребыванием граждан систем видеонаблюдения, оборудование их системами прямой, экстренной связи со службами экстренного реагирования посредством специальных устройств (типа «гражданин полиция»)» в сумме 9,5 тыс. рублей или на 100%;

0309 Ц850576320 «Содержание и развитие единой дежурно-диспетчерской службы (ЕДДС)» в сумме 52,1 тыс. рублей или на 3,1%;

0314 Ц81051591С «Реализация противоэпидемических (профилактических) мероприятий в целях недопущения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции» в сумме 15,5 тыс. рублей или на 68,9%, причиной неосвоения является осуществление расходов по фактической их потребности;

0314 Ц81057591С «Реализация противоэпидемических (профилактических) мероприятий в целях недопущения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции» в сумме 50,0 тыс. рублей или на 100%;

0405 Ц970112750 «Финансовое обеспечение передаваемых государственных полномочий Чувашской Республики по организации на территории поселений, муниципальных округов и городских округов мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений на осуществление указанных полномочий» в сумме 0,1 тыс. рублей или на 0,1%;

0409 А6201S6570 «Реализация инициативных проектов» в сумме 15 539,9 тыс. рублей или на 100%, причиной неосвоения является невозможность проведения конкурсных процедур в связи с поздним выделением субсидий из вышестоящего бюджета (уведомления по расчетам между бюджетами от 23.12.2022 № 2934 на сумму 7 373,8 тыс. рублей (субсидии заявкой на возврат от 18.01.2023 № 5 возвращены Минсельхозу Чувашии) и от 13.12.2022 № 2733 на сумму 8 166,0 тыс. рублей (субсидии заявкой на возврат от 18.01.2023 № 3 возвращены Минсельхозу Чувашии));

0409 Ч210374181 «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа» в сумме 596,3 тыс. рублей или на 100%, по пояснениям администрации Ибресинского района причиной неосвоения средств является оплата работ по фактическому их выполнению на основании актов выполненных работ;

0409 Ч210374182 «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа» в сумме 1 739,3 тыс. рублей или на 100%, по пояснениям администрации Ибресинского района причиной неосвоения средств является оплата работ по фактическому их выполнению на основании актов выполненных работ;

0409 Ч230174360 «Строительство, содержание, модернизация и ремонт технических средств организации дорожного движения» в сумме 17,0 тыс. рублей или на 8,5%;

0412 А410277590 «Проведение землеустроительных (кадастровых) работ по земельным участкам, находящимся в собственности муниципального образования, и внесение сведений в кадастр недвижимости» в сумме 119,6 тыс. рублей или на 39,5%;

0501 А110372770 «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, находящихся в муниципальной собственности» в сумме 18,4 тыс. рублей или на 6,9%;

0501 А21F367483 «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, за счет средств, передаваемых из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 12 403,0 тыс. рублей или на 100%, причиной неосвоения является невозможность проведения конкурсных процедур в связи с поздним выделением субсидий из вышестоящего бюджета (уведомление по расчетам между бюджетами от 27.12.2022 № 2992, субсидии заявкой на возврат от 23.01.2023 № 1 возвращены Минстрою Чувашии);

0502 A130211113 «Строительство водопроводных сетей от колодца КП-2 группового водовода и до д. Сосновка Ибресинского района Чувашской Республики» в сумме 28,3 тыс. рублей или на 0,2%;

0503 A5102S2710 «Реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров» в сумме 12 715,4 тыс. рублей или на 100%, причиной неосвоения является невозможность проведения конкурсных процедур в связи с поздним выделением субсидий из вышестоящего бюджета (уведомление по расчетам между бюджетами от 01.11.2022 № 2261, субсидии заявкой на возврат от 18.01.2023 № 1 возвращены Минстрою Чувашии);

0801 A6201S6570 «Реализация инициативных проектов» в сумме 365,9 тыс. рублей или на 100%, причиной неосвоения является невозможность проведения конкурсных процедур в связи с поздним выделением субсидий из вышестоящего бюджета (уведомление по расчетам между бюджетами от 23.12.2022 № 2934, субсидии заявкой на возврат от 18.01.2023 № 4 возвращены Минсельхозу Чувашии);

0801 Ц411071060 «Организация и проведение фестивалей, конкурсов, торжественных вечеров, концертов и иных зрелищных мероприятий» в сумме 165,0 тыс. рублей или на 52,4%, причиной неосвоения является осуществление расходов по фактической их потребности;

0801 Ц4115S5340 «Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культурно-досугового типа» в сумме 306,4 тыс. рублей или на 7,6%;

0801 Ц960272660 «Организация конкурсов, выставок и ярмарок с участием организаций агропромышленного комплекса» в сумме 38,2 тыс. рублей или на 10%;

1001 Ц310170520 «Выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим» в сумме 60,4 тыс. рублей или на 24,2%, причиной неосвоения является осуществление расходов по фактической их потребности;

1003 Ц310110550 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг» в сумме 19,1 тыс. рублей или на 1,9%;

1003 Ц310110610 «Предоставление материальной помощи отдельным категориям граждан, пострадавшим в результате пожара» в сумме 75,0 тыс. рублей или на 75%, причиной неосвоения является осуществление расходов по фактической их потребности;

1004 A2103L4970 «Предоставление социальных выплат молодым семьям на строительство (приобретение) жилья в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей» в сумме 87,7 тыс. рублей или на 1,4%;

1004 A22011A820 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в сумме 87,3 тыс. рублей или на 1,2%;

1101 Ц510171470 «Пропаганда физической культуры и спорта» в сумме 192,9 тыс. рублей или на 31,8%, причиной неосвоения является осуществление расходов по фактической их потребности;

1202 Ч640173920 «Муниципальная поддержка печатных средств массовой

информации» в сумме 24,0 тыс. рублей или на 11,4%;

по реализации инициативных проектов средства остались неосвоенными по следующим подразделам и целевым статьям бюджетной классификации расходов бюджета на общую сумму 4 142,6 тыс. рублей, в том числе: 0310 А6201S6570 в сумме 671,7 тыс. рублей или на 100%, 0406 А6201S6570 в сумме 925,5 тыс. рублей или на 100%, 0502 А6201S6570 в сумме 1 313,0 тыс. рублей или на 100%, 0503 А6201S6570 в сумме 1 232,4 тыс. рублей или на 100%.

Причиной неосвоения средств, предусмотренных на реализацию инициативных проектов в сумме 4 142,6 тыс. рублей, является позднее выделение средств из вышестоящего бюджета (уведомление по расчетам между бюджетами от 13.12.2022 № 2733, субсидии заявкой на возврат от 18.01.2023 № 2 возвращены Минсельхозу Чувашии).

Фактов финансирования расходов сверх утверждённых бюджетом ассигнований не установлено.

1.3. Исполнение по источникам финансирования дефицита (раздел 3 ф. 0503127) составило 55 920,6 тыс. рублей по строке 810 (графа 5) «Изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета» за счет: уменьшения счетов расчетов (кредитовый остаток счета 1 304 05 000) – 173 819,4 тыс. рублей, за счет увеличения счетов расчетов (дебетовый остаток счета 121002000) – (-) 117 898,8 тыс. рублей.

В ходе проверки проведена сверка показателей отчетности по формам 0503127 и 0503164. Показатели форм по доходам и расходам не имеют расхождений.

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 163 Инструкции № 191н в группе граф «Причины отклонений от планового процента исполнения» ф. 0503164 отражаются:

в графе 8 указывается код причины отклонений по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета (графа б), от доведенного финансовым органом и (или) пользователем бюджетной отчетности планового процента исполнения на отчетную дату;

в графе 9 раздела «Доходы» приводится факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

В графах 8 и 9 раздела 2 «Расходы бюджета» ф.0503164 отражаются соответственно код и наименование причины, повлиявшей на наличие указанных отклонений.

При этом в несоблюдение п. 163 Инструкции № 191н в графах 8 и 9 бюджетной отчетности ф. 0503164 по доходам и расходам не отражены коды и причины отклонений от планового процента.

1.4. Перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке. В текстовой части Пояснительной записки ф.0503160 отражено, что инвентаризация активов и обязательств проведена на основании распоряжения Администрации

Ибресинского района от 30.09.2022 № 266/1-Р, при этом расхождений не установлено.

Показатели нефинансовых активов, указанные в балансе ф.0503130 по строке 010, 020, 080 в графах 5, 8 соответствуют аналогичным показателям, отраженным в Сведениях о движении нефинансовых активов ф.0503168 по строке 010, 050, 190 в графах 4, 11.

Выбытие денежных средств, отраженное по строке 2100 Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) в сумме 173 819,5 тыс. рублей, соответствует строке 200 графы 10 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128).

1.5. По данным баланса по состоянию на 01.01.2023 числится дебиторская задолженность в общей сумме 49 623,7 тыс. рублей, в том числе по счетам:

120500000 «Расчеты по доходам» - 49 479,0 тыс. рублей, в том числе в полном объеме по счету 120523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» (задолженность по договорам аренды земельных участков);

120600000 «Расчеты по выданным авансам» - 144,7 тыс. рублей, в том числе по следующим счетам: 120621000 «Расчеты по авансам по услугам связи» - 4,4 тыс. рублей (авансовые платежи по услугам связи ПАО «Ростелеком»); 120623000 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» - 55,6 тыс. рублей (авансовые платежи по коммунальным услугам АО «Чувашская энергосбытовая компания»); 120626000 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» - 31,4 тыс. рублей (авансовые платежи ПАО «Россети Волга» по договору от 30.05.2022 № 2220-002397 за технологическое присоединение объектов наружного освещения); 120634000 «Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов» - 53,3 тыс. рублей (авансовые платежи АО «Лама» за ГСМ по счет-фактуре от 27.12.2022 № 1606).

По состоянию на 01.01.2023 кредиторская задолженность числится в общей сумме 12 403,0 тыс. рублей, при этом задолженность в полном объеме составляет по счету бюджетного учета 130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» (неиспользованные остатки субсидий, предусмотренных на переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 01.01.2017 аварийным и подлежащим сносу).

Показатели дебиторской, кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022, на 01.01.2023, отраженные в балансе ф.0503130, соответствуют аналогичным показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169.

Выборочной проверкой ф.0503169 установлено следующее.

В соответствии с пунктом 24 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н, передача объекта учета операционной аренды пользователю (арендатору) отражается как внутреннее перемещение нефинансового актива на дату классификации объекта аренды без отражения его выбытия.

Одновременно при отражении внутреннего перемещения нефинансового актива отражаются на счетах Рабочего плана счетов субъекта учета расчеты по

доходам от собственности в сумме дебиторской задолженности по арендным обязательствам пользователя (арендатора) в корреспонденции с балансовыми счетами учета предстоящих доходов от предоставления права пользования активом.

Предстоящие доходы от предоставления права пользования активом признаются в сумме арендных платежей за весь срок пользования объектом учета аренды.

По запросу Контрольно-счетной палаты от 14.03.2023 № 06/01/03-570 Администрацией Ибресинского района письмом от 16.03.2023 № 976 представлены сведения по действующим по состоянию на 01.01.2023 и заключенным в 2022 году договорам аренды муниципального имущества, земельных участков и социального найма муниципального жилого фонда Ибресинского района, а также расшифровка дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023.

Из вышеуказанных сведений следует, что Администрацией Ибресинского района в 2022 году заключены договора аренды земельных участков с арендной платой за весь срок пользования объектом учета аренды в общей сумме 49 479,0 тыс. рублей, в представленных сведениях видно, что договора заключены на долгосрочную аренду.

При этом в форме № 0503169 «Сведения о дебиторской задолженности» по счету 120523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» в графе 10 не отражено значение долгосрочной задолженности.

Таким образом, в нарушение п. 24 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12. 2016 № 258н, п. 167 Инструкции № 191н Администрацией Ибресинского района в ф. 0503169 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в виде дохода от собственности по арендным обязательствам пользователя (арендатора) в сумме арендных платежей за весь срок пользования объектом учета аренды по коду счета 120523000 в графе 10 в размере 35 284,1 тыс. рублей (за минусом текущих платежей за 2022 год), а также в ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» по строке 251 в графах 6, 8 – 35 284,1 тыс. рублей.

Также в вышеуказанных сведениях, представленных Администрацией Ибресинского района письмом от 16.03.2023 № 976, имеются сведения о наличии задолженности по состоянию на 01.01.2023 по платежам за найм жилого фонда в сумме 31,7 тыс. рублей по договору от 25.01.2021 № 9 (Калугина Р.И).

При этом в форме № 0503169 «Сведения о дебиторской задолженности» по счету 120529000 «Расчеты по иным доходам от собственности» в графе 9 не отражено значение дебиторской задолженности на сумму 31,7 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение п. 167 Инструкции № 191н не отражение в бюджетном учете Администрацией Ибресинского района имеющейся дебиторской задолженности по платежам за найм жилого фонда привело к искажению (занижению) показателей ф. 0503169 по счету 120529000 «Расчеты

по иным доходам от собственности» в графе 9, а также строки 250 баланса ф. 0503130 графы 6 и 8 на сумму 31,7 тыс. рублей.

За нарушение требований к бухгалтерскому (бюджетному) учету предусмотрена административная ответственность по статье 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проведен выборочный анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности ф. 0503169 по дебиторской и кредиторской задолженности, с данными, имеющимися на сайтах: <https://r21.fssp.gov.ru> (служба судебных приставов); <http://app.roskazna.ru/roskazna/id> (УФК по Чувашской Республике); <https://chuvashia.arbitr.ru/> (в картотеке арбитражных дел Арбитражного суда Чувашской Республики), а также ф. 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам».

В ходе выборочного анализа выявлено, что в ф. 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» Администрацией Ибресинского района отражена сумма исполнительского сбора в размере 50,0 тыс. рублей, возложенная постановлением УФСС по Чувашской Республике-Чувашии от 09.11.2022 за не выполнение в установленные сроки условий по ранее возбужденному исполнительному производству от 03.03.2021 № 46191/21/21002-ИП по возложению на Администрацию Ибресинского района обязанностей предоставления благоустроенного жилого помещения специализированного фонда, предназначенного для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сумма исполнительского сбора в размере 50,0 тыс. рублей, возложенная постановлением от 09.11.2022, администрацией Ибресинского района оплачена на основании платежного поручения от 05.12.2022 № 4472 на сумму 50,0 тыс. рублей по виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» и КОСГУ 297 «Иные выплаты текущего характера организациям».

При этом, произведенная уплата суммы исполнительского сбора в размере 50,0 тыс. рублей в связи с несвоевременным исполнением обязательств по исполнительному производству от 03.03.2021 № 16191/21/21002-ИП указывает на несоблюдение Администрацией Ибресинского района принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ.

Исполнительский сбор – это денежное взыскание, налагаемое на должника, не исполнившего добровольно требования исполнительного документа (листа). По смыслу закона, исполнительский сбор является мерой публично-правовой ответственности. По сути, это административный штраф.

Согласно п. 103 Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, учет расчетов по уплате административных штрафов ведется на счете 1 303 05 000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет».

В бухгалтерском (бюджетном) учете начисление штрафа отражается на дату вступления в силу постановления о привлечении к административной ответственности.

Расходы на уплату административного штрафа отражаются по виду расходов 853 «Уплата иных платежей» и относятся на соответствующую подстатью статьи 290 «Прочие расходы» КОСГУ.

Независимо от формы расчетов (добровольная уплата или принудительное взыскание) соответствующие расходы относятся на счет 401 20 290 «Прочие расходы», проводка оформляется в корреспонденции со счетом 130305730 «Увеличение кредиторской задолженности по прочим платежам в бюджет».

Установлено, что в нарушение п. 167 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 сумма произведенной уплаты исполнительского сбора по постановлению о взыскании исполнительского сбора от 09.11.2022 в размере 50,0 тыс. рублей отражена в графах 5 и 7 по коду счета 130297000 «Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям», которую следовало отразить по коду счета 130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет», что в свою очередь привело к завышению на указанную сумму в графах 5 и 7 счета 130297000 и занижению счета 130305000.

1.6. По данным «Сведений о движении нефинансовых активов учреждения» (ф. 0503168) по состоянию на 01.01.2022 учтены основные средства на сумму 16 338,4 тыс. рублей, что соответствует данным, отраженным в балансе (ф. 0503130).

Балансовая стоимость основных средств (без имущества казны) за отчетный период в сальдированной сумме увеличилась на 3 733,8 тыс. рублей и составила 20 072,2 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила 14 777,8 тыс. рублей.

Стоимость непроизведенных активов увеличилась на 68 015,5 тыс. рублей и составила 76 800,9 тыс. рублей. К непроизводственным активам относятся земельные участки.

Стоимость материальных запасов за отчетный период уменьшилась на 160,2 тыс. рублей и составила 306,7 тыс. рублей.

Учет имущества, входящего в состав муниципальной казны (счет 10800000), ведется в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденным решением Собрании депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 29.04.2019 № 37/4.

По данным баланса ф. 0503130 нефинансовые активы имущества казны по состоянию на 01.01.2023 составили в сумме 558 078,7 тыс. рублей (рост к началу года – 15 310,0 тыс. рублей, или 2,8 %), которые соответствуют данным, отраженным в разделе 2 ф. 0503168.

В течение 2022 года в состав имущества казны недвижимое имущество поступило в сумме 24 938,2 тыс. рублей. За отчетный период недвижимое имущество из состава имущества казны выбыло на сумму 7 536,8 тыс. рублей.

Амортизация недвижимого имущества в составе имущества казны на начало отчетного периода составила 346 694,6 тыс. рублей, на конец отчетного периода 346 699,7 тыс. рублей.

Движимое имущество в составе имущества казны в 2022 году поступило на сумму 2 771,0 тыс. рублей, выбыло на сумму 2 771,0 тыс. рублей и составила 571,2

тыс. рублей.

Непроизведенные активы в составе имущества казны в отчетном году уменьшились на 2 086,3 тыс. рублей и составили 1 530,8 тыс. рублей.

Анализ движения основных средств в разрезе ГАБС приведен в приложении № 6.

1.7. Согласно ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» по состоянию на 01.01.2023 объекты незавершенного строительства по сравнению с аналогичным периодом прошлого года не изменились (увеличились на сумму 24 890,0 тыс. рублей и уменьшились на 24 890,0 тыс. рублей) и составили в сумме 17 573,3 тыс. рублей, в том числе:

1. «Водоснабжение 49 новых жилых домов по ул. Канашская с. Климово Ибресинского района Чувашской Республики» в сумме 887,0 тыс. рублей;

2. «Водоснабжение по ул. Тимофея Петрова д. Ширтаны Ибресинского района Чувашской Республики» в сумме 1 567,6 тыс. рублей;

3. «Газоснабжение территории под индивидуальную усадьбную застройку 1-2 этажными домами по ул. Луговая, Восточная, Железнодорожная в д. Сюрбеевка Андреевского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики» в сумме 1 330,4 тыс. рублей;

4. «Групповой водоотвод в п. Ибреси Ибресинского района Чувашской Республики» в сумме 13 198,4 тыс. рублей;

5. «Электроснабжение 49 новых жилых домов по ул. Канашская с. Климово Ибресинского района Чувашской Республики» в сумме 589,9 тыс. рублей. И КОСГУ

При этом вышеперечисленные объекты незавершенного строительства числятся как начало, так и на конец отчетного года в указанных суммах, т.е. количество объектов незавершенного строительства за отчетный период не сократилось.

В Заключении по итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Ибресинского района за 2021 год было отмечено, что объект незавершенного строительства «Групповой водовод в п. Ибреси Ибресинского района» числится с 2013 года в сумме 13198,4 тыс. рублей, данный объект был передан Минстроем Чувашии. Администрацией Ибресинского района в адрес Минстроя Чувашии было направлено письмо от 17.01.2019 № 159 о предоставлении документов, подтверждающих затраты, справки стоимости выполненных работ по данному объекту. Минстрой в ответ на письмо сообщил, что в архиве запрашиваемые документы отсутствуют в связи с их уничтожением в 2018 году.

Администрацией Ибресинского района при наличии в составе объектов незавершенного строительства, объектов, завершенных в 2013 году, не приняты меры по вовлечению в оборот объекта «Групповой водовод в п. Ибреси Ибресинского района», который эксплуатируется без регистрации права собственности, что является нарушением ч. 6 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (эксплуатация без оформления вещных прав).

Постановлением Администрации Ибресинского района от 23.09.2022 № 960 утверждены Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства муниципальной собственности Ибресинского района Чувашской Республики, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств районного бюджета Ибресинского района Чувашской Республики.

В 2022 году по результатам ЭАМ «Анализ объемов и объектов незавершенного строительства, а также результативности мер, принимаемых органами местного самоуправления Чувашской Республики, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2020 - 2021 годах и за истекший период 2022 года» Контрольно-счетной палатой было отмечено, что по данным отчета ф. 0503190 за 2021 год Администрацией Ибресинского района по коду статуса 04 произведены капитальные вложения в объекты, строительство которых не начиналось, в сумме 3 487,9 тыс. рублей, в том числе:

«Водоснабжение ул. Тимофея Петрова д. Ширтаны Ибресинского района Чувашской Республики» в сумме 1 567,6 тыс. рублей (срок начала и окончания реализации – 2021 год);

«Газоснабжение территории под индивидуальную усадьбную застройку 1-2 этажными домами д. Сюрбеевка Андреевского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики» в сумме 1 330,4 тыс. рублей (срок начала и окончания реализации – 2020 год);

«Электроснабжение 49 новых жилых домов по ул. Канашская с. Климово Ибресинского района Чувашской Республики» в сумме 589,9 тыс. рублей (срок начала и окончания реализации – 2020 год).

По объекту «Водоснабжение 49 новых жилых домов по ул. Канашская с. Климово Ибресинского района Чувашской Республики» в отчете ф. 0503190 за 2021 год статус объекта был отражен «11», что означает - государственная регистрация права собственности публично-правового образования пройдена». При этом объект на 01.01.2022 числился в составе объектов незавершенного строительства с объемом вложений в сумме 887,0 тыс. рублей.

По указанным 4 объектам в отчете ф. 0503190 за 2022 год в графе 8 «Статус объекта на отчетную дату» указан «06», что значит – проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации (ПСД).

Отсутствие в течение длительного периода времени средств на строительство объектов, по которым разработана проектно-сметная документация, приводит к потере ее актуальности и невозможности дальнейшего использования, а также к дополнительным расходам в случае необходимости ее актуализации.

Согласно пункту 5.2 Своду правил СП II-105-97 результаты инженерно-геологических изысканий теряют актуальность в связи с давностью их получения, если от окончания выполнения изысканий до начала проектирования прошло более 2-3 лет.

Также необходимо отметить, что указанные документы в связи с истечением определенного срока не соответствуют современным

техническим регламентам и не подлежат их дальнейшему использованию, а их использование с учетом корректировки становится не возможным и экономически нецелесообразным.

Стоит отметить, что ПСД теряет свою актуальность в связи с инфляцией цен на материал, используемый в строительстве. Данные факторы требуют корректировки проектно-сметной документации, что в итоге приведет к дополнительным расходам бюджета, а также возникновению рисков утраты бюджетных средств по невостребованным ПСД.

Таким образом, учитывая то, что по указанным выше 4 объектам (ПСД) учтены только затраты на разработку проектно-сметной документации и затраты на инженерно-геологические изыскания по объектам, бюджетные инвестиции на строительство которых на 2023-2025 годы решением о бюджете не предусмотрены, что не позволяет реализовать указанные проекты, в последующем может привести к неэффективным расходам бюджета Ибресинского района.

Анализ объектов незавершенного строительства в разрезе ГАБС приведен в приложении № 5.

1.8. За 2022 год Администрацией Ибресинского района заключено всего 319 договора (муниципальных контрактов) на сумму 39 977,5 тыс. рублей.

Согласно полученным данным с сайта закупок ГАБС в 2022 году по результатам конкурентных процедур заключено 17 муниципальных контрактов на общую сумму 32 866,2 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 6,4% или 3 158,2 тыс. рублей), из них:

- электронный аукцион - заключено 16 контрактов на общую сумму 17 160,1 тыс. рублей,

- электронный аукцион на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ - заключен 1 контракт на общую сумму 15 706,1 тыс. рублей.

Кроме того, Администрацией Ибресинского района заключено 9 контрактов с единственным поставщиком на общую сумму 2 101,0 тыс. рублей и осуществлено 295 закупок малого объема на сумму 5 010,3 тыс. рублей (согласно представленному реестру закупок малого объема), из них путем проведения торгов через электронные магазины 6 закупок на 743,3 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, Администрацией Ибресинского района допущено превышение ограничений по закупкам малого объема с единственным поставщиком, установленные п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

За нарушение ограничений, установленных п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, предусмотрена административная ответственность по ст. 7.29 КоАП РФ.

1.8.1. Выборочным анализом муниципальных контрактов (договоров), заключенных Администрацией Ибресинского района в отчетном периоде установлено следующее.

1.8.1.1. Муниципальный контракт от 24.05.2022 № 16 на строительство водопроводных сетей от колодца КП-2 группового водовода и до д. Сосновка Ибресинского района Чувашской Республики (ИКЗ 223210500218221050100100220014322414).

Извещение о проведении электронного аукциона № 0815500000522003815 размещено в ЕИС казенным учреждением Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» 22.04.2022 с начальной максимальной ценой контракта (далее - НМЦК) в сумме 15 706,1 тыс. рублей, определенной заказчиком проектно-сметным методом в соответствии с требованиями ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

К извещению в ЕИС прикреплены локально-сметные расчеты на общую сумму 11 932,9 тыс. рублей, в том числе:

(в рублях)

ЛС-01-01	Вынос проекта в натуру	12 394,0
ЛС-01-02	Обустройство общественных колодцев (1шт.)	26 740,0
ЛС-02-01-01	Водопроводная сеть	6 903 646,0
ЛС-02-01-02	Установка регулятора давления «после себя»-1 шт.	320 781,0
ЛС-02-02	Водонапорная башня емк. 25 м3 выс. 12 м.	954 314,0
ЛС-03-01	Противопожарный резервуар 27м3 - 4 шт.	3 105 380,0
ЛС-07-01	Зона санитарной охраны 30*30 м - 1 шт.	609 672,0

Согласно сводному сметному расчету, приложенному к аукционной документации, в сметную стоимость объекта включены расходы на временные здания и сооружения 3,1% в сумме 300,9 тыс. рублей, дополнительные затраты при производстве работ в зимнее время 3,3% - 330,28 тыс. рублей, резерв средств на непредвиденные расходы 2% - 251,28 тыс. рублей, НДС 20% - 2 617,68 тыс. рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 06.05.2022 № 0815500000522003815-1-1 конкурсная комиссия рассмотрела 1 заявку на участие в электронном аукционе под № 1. В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка, на основании п. 1 ч. 1 ст. 52 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся.

В связи с чем на строительство водопроводных сетей от колодца КП-2 группового водовода и до д. Сосновка Ибресинского района с единственным участником закупки ООО «АльянсВолгаСтрой» (ИНН 2125007767, г. Шумерля) заключен муниципальный контракт от 24.05.2022 № 16 (далее – МК от 24.05.2022 № 16) на сумму 15 706,1 тыс. рублей. Бюджетная эффективность от данной закупки составляет 0,0 рублей.

Финансирование по контракту осуществляется за счет средств республиканского бюджета в размере 14 763,7 тыс. рублей и местного бюджета Ибресинского района в размере 942,4 тыс. рублей.

К МК от 24.05.2022 № 16 по соглашению сторон заключено дополнительное соглашение от 21.07.2022 № 1 в части изменения видов и объемов работ, которые необходимы при исполнении контракта, при этом цена контракта не меняется.

Согласно условиям МК от 24.05.2022 № 16 подрядчиком в обеспечение

исполнения контракта предоставлена независимая гарантия от 23.05.2022 № 80555-22-ЕГВ на сумму 785,3 тыс. рублей (5 % от НМЦК), выданная Публичным акционерным обществом «МТС-Банк». Гарантия является безотзывной и вступает в силу с 23.05.2022 и действует по 31.01.2023 включительно.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.

Пунктом 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н), установлено, что забалансовый счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств» предназначен для учета имущества, за исключением денежных средств, полученного учреждением в качестве обеспечения обязательств (залог), а также иных видов обеспечения исполнения обязательств (поручительства, банковская гарантия и т.д.).

Согласно бухгалтерской справке от 23.05.2022 б/н (ф. 0504833) Администрацией Ибресинского района указанная независимая гарантия отражена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» 23.05.2022.

Согласно п. 1.4. МК от 24.05.2022 № 16 срок выполнения работ установлен с момента подписания контракта до 01.10.2022 в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 3 к МК от 24.05.2022 № 16).

В подтверждение объема выполненных работ Подрядчиком предоставлены акты о приемке выполненных работ (ф.№ КС-2) на общую сумму 15 706,1 тыс. рублей, в том числе: от 21.07.2022 № 1 на сумму 9 587,4 тыс. рублей (подписан ЭЦП заказчика 22.07.2022); от 22.09.2022 № 2 на сумму 6 118,7 тыс. рублей (подписан ЭЦП заказчика 23.09.2022).

Пунктом 1.2. МК от 24.05.2022 № 16 определено, что заказчик обязуется обеспечить оплату выполненных работ в сроки и в порядке, предусмотренные настоящим Контрактом и Графиком оплаты выполненных работ по контракту (Приложение № 4 к Контракту): не позднее 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта о приемке выполненных работ.

Оплата выполненных работ произведена заказчиком платежными поручениями от 26.07.2022 № 279691 в сумме 575,2 тыс. рублей, 05.08.2022 № 332267 в сумме 9 012,1 тыс. рублей, 26.09.2022 № 565106 в сумме 367,1 тыс. рублей, 27.09.2022 № 568289 в сумме 5 751,7 тыс. рублей.

При исполнении обеспечения, исполнении обязательства, в отношении которого было получено обеспечение, осуществляется списание сумм обеспечений с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» (п. 351 Инструкции № 157н).

Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от

27.06.2014 № 02-07-07/31342 выбытие банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта (договора), с учета на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» отражается датой прекращения обязательства, в обеспечение которого выдана банковская гарантия, а именно датой исполнения контрагентом обязательств, обеспеченных гарантией, или датой исполнения гарантом требований бенефициара об уплате денежной суммы в связи с нарушением принципалом обязательства, в обеспечение которого была выдана гарантия.

Согласно бухгалтерской справке от 31.12.2022 представленная в счет обеспечения исполнения МК от 24.05.2022 № 16 независимая гарантия списана с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» 31.12.2022, т.е. после исполнения обязательств, в обеспечение которых выдана банковская гарантия (акт о приемке выполненных работ от 22.09.2022 № 2 на сумму 6 118,7 тыс. рублей).

Согласно п. 6.16. МК от 24.05.2022 № 16 подрядчик вместе с актом приемки законченного строительства объекта должен предоставить Заказчику обеспечение гарантийных обязательств, установленной в размере 1% от НМЦК, что составляет 157,1 тыс. рублей.

Администрация Ибресинского района в ходе внешней проверки сообщила, что в рамках реализации мероприятий по МК от 24.05.2022 № 16 подрядчиком обеспечение гарантийных обязательств не предоставлялось.

Таким образом, в нарушение п. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 6.16 МК от 24.05.2022 № 16 Администрацией Ибресинского района не обеспечено получение обеспечения гарантийных обязательств на сумму 157,1 тыс. рублей.

На основании п. 7.9. МК от 24.05.2022 № 16 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 5 % цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно).

Таким образом, в нарушение ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 7.9 МК от 24.05.2022 № 16 Администрацией Ибресинского района не направлено требование об уплате неустойки и не обеспечено взыскание штрафа с ООО «АльянсВолгаСтрой» в размере 785,3 тыс. рублей (15 706,1 тыс. руб. *5%).

1.8.1.2. муниципальные контракты, заключенные с ООО «Эльбрус»:

от 03.02.2022 № 1 (далее – МК от 03.02.2022 № 1) на ремонт автодороги «Хормалы – Новые Высли» на сумму 6 320,6 тыс. рублей (согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 20.01.2022 № 0315300111321000118 было подано 3 заявки на участие в аукционе, МК от 03.02.2022 № 1 заключен с ООО «Эльбрус, как с участником, предложившим наименьшую цену контракта – снижение на 26 % (НМЦК при аукционе – 8 541,3 тыс. рублей);

от 03.02.2022 № 2 (далее – МК от 03.02.2022 № 2) на ремонт автодороги «Аниш – Хормалы» на сумму 3 958,1 тыс. рублей (согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 20.01.2022 № 031530011132100019 было подано

4 заявки на участие в аукционе, МК от 03.02.2022 № 2 заключен с ООО «Эльбрус», как с участником, предложившим наименьшую цену контракта – снижение на 27,31 % (НМЦК при аукционе – 5 445,5 тыс. рублей).

Анализом аукционной документации по вышеуказанным закупкам по ремонту автомобильных дорог «Хормалы – Новые Высли» и «Аниш - Хормалы», размещенной в ЕИС, установлено, что извещениями об осуществлении данных закупок, документацией о закупках, также в проекте контрактов предусмотрены условия обеспечения гарантийных обязательств в размере 0,5 % от цены контрактов.

При этом установлено, что Администрацией Ибресинского района МК от 03.02.2022 № 1 и МК от 03.02.2022 № 2 заключены в нарушение ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно не в соответствии с требованиями, предусмотренными извещением об осуществлении закупок, документацией о закупках, проектом контракта, а именно в части не включения в муниципальные контракты условий обеспечения гарантийных обязательств, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32 КоАП РФ.

Согласно п. 4.1 МК от 03.02.2022 № 1 и МК от 03.02.2022 № 2 сроки выполнения работ установлены с момента заключения контрактов и **до 30.05.2022.**

Следует отметить, что подрядчиком представлены (в ЕИС размещены):

по МК от 03.02.2022 № 1 акт о приемке выполненных работ от 12.07.2022 № 1 на сумму 6 320,6 тыс. рублей (отчетный период 27.04.2022-04.05.2022), подписан ЭЦП заказчика 13.07.2022;

по МК от 03.02.2022 № 2 акт о приемке выполненных работ от 15.11.2022 № 1 на сумму 3 958,1 тыс. рублей (отчетный период 03.02.2022-30.05.2022), подписан ЭЦП заказчика 16.11.2022.

Данные факты указывают на признаки несвоевременного выполнения Подрядчиком (ООО «Эльбрус») обязательств, предусмотренных МК от 03.02.2022 № 1 и МК от 03.02.2022 № 2, и не предъявления Заказчиком требований об уплате неустоек (пеней) за несвоевременно выполненные обязательства.

1.9. Согласно отчету о бюджетных обязательствах ф. № 0503128 за 2022 год общая сумма принятых бюджетных обязательств по ГАБС составила 173 824,4 тыс. рублей, кассовый расход составил в сумме 173 819,5 тыс. рублей. Плановые назначения на 2022 год утверждены в сумме 227 504,4 тыс. рублей, выполнение плановых назначений составило 76,4%.

В разделе 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» ф. 0503128 в графе 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» по строкам 700 и 800 отражена сумма в размере 14 740,3 тыс. рублей по 3 муниципальным контрактам, относящимся к 2023 году, в том числе:

муниципальный контракт от 18.03.2021 № 6 с ООО «ВЕХА» с объемом финансирования на 2023 год в сумме 6 822,1 тыс. рублей (общая сумма контракта 13 629,7 тыс. рублей);

муниципальный контракт от 08.12.2020 № 20 с ООО «Ибресинское ДРСУ» с

объемом финансирования на 2023 год в сумме 6 788,0 тыс. рублей (общая сумма контракта 20 332,6 тыс. рублей);

муниципальный контракт от 15.12.2022 № 28 с ООО «ОЗОН» с объемом финансирования на 2023 год в сумме 1 130,2 тыс. рублей.

1.10. Согласно нормам п.152 Инструкции № 191н Пояснительная записка формируется по структуре, состоящей из пяти разделов: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»; раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

При этом в нарушение п. 152 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» не отражена информация о наличии муниципальных унитарных предприятий и казенных предприятий и изменениях в их количестве, произошедших за отчетный период; в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не раскрыта информация об имеющейся дебиторской задолженности по счету 120500000 «Расчеты по доходам», а также кредиторской задолженности по счету 130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет, сведения по числящимся на конец отчетного периода объектам незавершенного строительства.

1.11. Администрация Ибресинского района в 2022 году участвовала в реализации 17 муниципальных программ Ибресинского района.

Исполнение расходов в рамках реализации муниципальных программ Ибресинского района и подпрограмм характеризуется следующим образом:

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Муниципальная программа "Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства"	A100000000	16 365,4	16 318,7	99,7
1.1. Подпрограмма "Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики" муниципальной программы "Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства"	A110000000	267,0	248,6	93,1
1.2. Подпрограмма "Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды" муниципальной программы "Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства"	A130000000	16 098,4	16 070,1	99,8
2. Муниципальная программа "Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем"	A200000000	33 092,5	20 514,5	62,0
2.1. Подпрограмма "Поддержка строительства жилья в Чувашской Республике" муниципальной программы "Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем"	A210000000	21 983,5	9 492,8	43,2
2.2. Подпрограмма "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без"	A220000000	11 109,0	11 021,7	99,2

попечения родителей" государственной программы Чувашской Республики "Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем"				
3. Муниципальная программа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	A300000000	503,0	503,0	100,0
3.1. Подпрограмма "Профилактика правонарушений" муниципальной программы "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	A310000000	97,5	97,5	100,0
3.2. Подпрограмма "Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чувашской Республике" муниципальной программы "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	A320000000	55,0	55,0	100,0
3.3. Подпрограмма "Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" муниципальной программы "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	A330000000	345,4	345,4	100,0
3.4. Обеспечение реализации муниципальной программы "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	A3Э0000000	5,1	5,1	100,0
4. Муниципальная программа "Развитие земельных и имущественных отношений"	A400000000	1 362,3	1 227,6	90,1
4.1. Подпрограмма "Управление муниципальным имуществом" муниципальной программы "Развитие земельных и имущественных отношений"	A410000000	1 176,2	1 047,6	89,1
4.2. Подпрограмма "Формирование эффективного государственного сектора экономики Чувашской Республики" муниципальной программы "Развитие земельных и имущественных отношений"	A420000000	186,1	180,0	96,7
5. Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики"	A500000000	12 715,4	0,0	0,0
5.1. Подпрограмма "Благоустройство дворовых и общественных территорий" муниципальной программы "Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики"	A510000000	12 715,4	0,0	0,0
6. Муниципальная программа "Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики"	A600000000	20 775,7	727,2	3,5
6.1. Подпрограмма "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения"	A610000000	727,2	727,2	100,0
6.2. Подпрограмма "Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях" муниципальной программы "Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики"	A620000000	20 048,5	0,0	0,0
7. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Социальная поддержка граждан"	Ц300000000	1 454,4	1 299,9	89,4
7.1. Подпрограмма "Социальная защита населения" муниципальной программы "Социальная поддержка граждан"	Ц310000000	1 454,4	1 299,9	89,4
8. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Развитие культуры и туризма"	Ц400000000	27 919,4	27 448,0	98,3
8.1. Подпрограмма "Развитие культуры" муниципальной программы "Развитие культуры и туризма"	Ц410000000	27 919,4	27 448,0	98,3
9. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Развитие физической культуры и спорта"	Ц500000000	606,0	413,1	68,2
9.1. Подпрограмма "Развитие физической культуры и массового спорта" муниципальной программы "Развитие физической культуры и спорта"	Ц510000000	606,0	413,1	68,2
10. Муниципальная программа Ибресинского района	Ц600000000	60,1	60,1	100,0

Чувашской Республики "Содействие занятости населения"				
10.1. Подпрограмма "Улучшение условий труда, охраны труда и здоровья работающих" муниципальной программы Чувашской Республики "Содействие занятости населения"	Ц630000000	60,1	60,1	100,0
11. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий"	Ц800000000	2 448,2	2 075,3	84,8
11.1. Подпрограмма "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах" муниципальной программы "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий"	Ц810000000	72,5	7,0	9,7
11.2. Подпрограмма "Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Чувашской Республике" муниципальной программы "Повышение безопасности и жизнедеятельности населения и территорий"	Ц830000000	16,0	16,0	100,0
11.3. Подпрограмма "Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на территории Чувашской Республики" муниципальной программы "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики"	Ц850000000	2 359,7	2 052,3	87,0
12. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	Ц900000000	3 097,7	3 059,4	98,8
12.1. Подпрограмма "Организация научного и информационного обслуживания агропромышленного комплекса" муниципальной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	Ц960000000	380,5	342,3	90,0
12.2. Подпрограмма "Развитие ветеринарии" муниципальной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	Ц970000000	101,2	101,1	99,9
12.3. Подпрограмма "Развитие отраслей агропромышленного комплекса" муниципальной программы Ибресинского района Чувашской Республики "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	Ц9И0000000	2 616,0	2 616,0	100,0
13. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Развитие транспортной системы"	Ч200000000	43 805,1	41 452,5	94,6
13.1. Подпрограмма "Автомобильные дороги" муниципальной программы Ибресинского района Чувашской Республики "Развитие транспортной системы"	Ч210000000	43 605,1	41 269,5	94,6
13.2. Подпрограмма "Повышение безопасности дорожного движения" муниципальной программы "Развитие транспортной системы"	Ч230000000	200,0	183,0	91,5
14. Муниципальная программа "Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности"	Ч300000000	4 608,0	4 608,0	100,0
14.1. Подпрограмма "Развитие водохозяйственного комплекса Чувашской Республики" муниципальной программы "Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности"	Ч340000000	4 608,0	4 608,0	100,0
15. Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом"	Ч400000000	11 156,2	10 873,8	97,5
15.1. Подпрограмма "Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного	Ч410000000	11 156,2	10 873,8	97,5

потенциала" муниципальной программы Ибресинского района Чувашской Республики "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом"				
16. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч500000000	47 215,1	42 942,2	91,0
16.1. Подпрограмма "Совершенствование государственного управления в сфере юстиции" муниципальной программы "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч540000000	1 394,2	1 394,2	100,0
16.2. Обеспечение реализации муниципальной программы "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч530000000	45 820,9	41 548,0	90,7
17. Муниципальная программа "Цифровое общество"	Ч600000000	210,0	186,0	88,6
17.1. Подпрограмма "Массовые коммуникации" муниципальной программы "Цифровое общество"	Ч640000000	210,0	186,0	88,6
Итого		227 504,4	173 819,5	76,4

Причины неосвоения средств, выделенных на реализацию программ, указаны при анализе причин отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений.

1.12. ГАБС в отчетном году являлся участником следующих региональных проектов.

Наименование	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Национальный проект "Жилье и городская среда"	000F000000	12 403,0	0,0	0,0
1.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	A21F300000	12 403,0	0,0	0,0
2. Национальный проект "Культура"	000A000000	175,0	175,0	100,0
2.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Творческие люди"	Ц41A200000	175,0	175,0	100,0
Итого		12 578,0	175,0	1,4

Как видно из таблицы, в 2022 ГАБС участвовал в реализации: регионального проекта «Творческие люди» в рамках национального проекта «Культура» - на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам в рамках поддержки отрасли культуры в сумме 175,0 тыс. рублей; регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» - 12 403,0 тыс. рублей (переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, за счет средств, передаваемых из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства). Указанные средства в отчетном году не освоены, причины отражены в п. 1.2 настоящего заключения.

2. Собрание депутатов Ибресинского района.

2.1. Собранию депутатов Ибресинского района, как главному распорядителю средств бюджета Ибресинского района, решением о бюджете на 2022 год

утверждены расходы в общей сумме 593,8 тыс. рублей, в том числе в полном объеме по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований».

Согласно данным отчета ф. 0503127 объем бюджетных назначений по расходам соответствует данным утвержденной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату.

Кассовое исполнение расходов бюджета в 2022 году составило в сумме 551,8 тыс. рублей или 92,9% к бюджетным назначениям. Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2023 составила 42,0 тыс. рублей или 7,1% к бюджетным назначениям, что связано в осуществлением расходов по фактической их потребности.

Фактов финансирования расходов сверх утверждённых бюджетом ассигнований не установлено.

Сверкой показателей отчетности по формам 0503127 и 0503164 расхождений не установлено.

2.2. В соответствии с законодательством в целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом в рамках формирования его учетной политики.

Вместе с тем, в составе бюджетной отчетности не представлена таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций», также не имеется сведений о проведении инвентаризации в текстовой части Пояснительной записки ф. 0503160.

Таким образом, в нарушение ст. 11 Федерального закона от 6.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции 191н, Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» Собранием депутатов Ибресинского района перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация имущества.

Показатели нефинансовых активов, указанные в балансе ф. 0503130 по строке 010, 020, 080 в графах 5, 8 соответствуют аналогичным показателям, отраженным в Сведениях о движении нефинансовых активов ф. 0503168 по строке 010, 050, 190 в графах 4, 11.

Выбытие денежных средств, отраженное по строке 2100 Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) в сумме 551,8 тыс. рублей, соответствует строке 200 графы 10 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128).

2.3. По данным «Сведений о движении нефинансовых активов учреждения» (ф. 0503168) по состоянию на 01.01.2023 учтены основные средства в сумме 200,9 тыс. рублей, что соответствует данным, отраженным в балансе (ф. 0503130).

Балансовая стоимость основных средств за отчетный период не менялась. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила 200,9 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на 01.01.2022 числилась в сумме 14,7 тыс. рублей. За отчетный период поступление материальных запасов составило в

сумме 52,7 тыс. рублей и выбытие - 67,4 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 материальные запасы на балансе Собрания депутатов не числятся.

Анализ движения основных средств приведен в приложении № 6.

2.4. Согласно представленным отчетам ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» по ГАБС числящихся по состоянию на 01.01.2023 дебиторской и кредиторской задолженностей не имеется.

2.5. Согласно отчету о бюджетных обязательствах форма № 0503128 за 2022 год общая сумма принятых бюджетных обязательств по ГАБС составила 551,8 тыс. рублей, кассовый расход составил 551,8 тыс. рублей. Плановые назначения на 2022 год утверждены в сумме 593,8 тыс. рублей, выполнение плановых назначений составило 92,9%.

2.6. Согласно нормам п.152 Инструкции №191н Пояснительная записка формируется по структуре, состоящей из пяти разделов: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»; раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

При этом в нарушение п. 152 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» не отражена информация об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность; в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» - информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.

2.7. Собрание депутатов Ибресинского района в 2022 году участвовало в реализации 2 муниципальных программ Ибресинского района.

Исполнение расходов в рамках реализации муниципальных программ Ибресинского района и подпрограмм характеризуется следующим образом:

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом"	Ч400000000	5,9	5,9	100,0
1.1. Подпрограмма "Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала" муниципальной программы Ибресинского района Чувашской Республики "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом"	Ч410000000	5,9	5,9	100,0
2. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч500000000	587,9	545,9	92,9

2.1. Обеспечение реализации муниципальной программы "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч5Э0000000	587,9	545,9	92,9
Итого		593,8	551,8	92,9

Проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС дает основания полагать, что отчетность достоверна. В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные Инструкцией № 191н, требованиями Министерства финансов Российской Федерации.

Междокументная и внутри документальная проверка контрольных соотношений показателей бюджетной отчетности, проведенная в соответствии с Инструкциями №191н, расхождений не установила.

3. Отдел образования администрации Ибресинского района.

3.1. Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2023 года (ф. 0503127) Отделом образования администрации Ибресинского района, как администратором доходов, при плановом назначении 2 612,2 тыс. рублей, мобилизовано в доходную часть бюджета Ибресинского района налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 860,7 тыс. рублей или 109,5 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% выполнения
1	2	3	4	5
Доходы бюджета - всего	х	304 849,8	303 194,4	99,5
в том числе:				
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	97410000000000000000	2 612,2	2 860,7	109,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	97411300000000000000	2 500,0	2 748,5	109,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	97411600000000000000	112,2	112,2	100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	97420000000000000000	302 237,5	300 333,7	99,4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	97420200000000000000	302 237,5	300 333,7	99,4
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И	97421800000000000000	1 703,9	1 703,9	100,0

ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ				
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	97421900000000000000	-1 703,9	-1 703,9	100,0

По ГАБС в разрезе кодов доходов по бюджетной классификации Российской Федерации доходы характеризуются данными согласно приложению № 1.

Наибольший удельный вес в общем объеме поступлений занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 99,1 % (302 237,5 тыс. рублей).

3.2. Отделу образования администрации Ибресинского района, как главному распорядителю средств бюджета Ибресинского района, решением о бюджете на 2022 год утверждены расходы в общей сумме 373 457,4 тыс. рублей, в том числе:

по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 01 «Общеэкономические вопросы» в сумме 84,2 тыс. рублей;

по разделу 07 «Образование» подразделу 01 «Дошкольное образование» в сумме 83 961,1 тыс. рублей, подразделу 02 «Общее образование» в сумме 246 330,4 тыс. рублей, подразделу 03 «Дополнительное образование детей» в сумме 28 189,5 тыс. рублей, подразделу 07 «Молодежная политика» в сумме 1 706,3 тыс. рублей, подразделу 09 «Другие вопросы в области образования» в сумме 8 072,0 тыс. рублей;

по разделу 10 «Социальная политика» подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» в сумме 4888,5 тыс. рублей, подразделу 04 «Охрана семьи и детства» в сумме 225,5 тыс. рублей.

Согласно данным отчета ф. 0503127 объем бюджетных назначений по расходам соответствует данным утвержденной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату и составил в сумме 373 457,4 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов бюджета в 2022 году составило в сумме 364 739,8 тыс. рублей, или 97,7% к бюджетным назначениям.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2023 составила 8 717,6 тыс. рублей, или 2,3% к бюджетным назначениям, в том числе некоторые из них:

0701 Ц711572070 «Капитальный (текущий) ремонт объектов муниципальных образовательных организаций» в сумме 1 440,9 тыс. рублей или на 48,2%, согласно пояснениям Отдела образования администрации Ибресинского района от 27.03.2023 № 310 причиной неосвоения средств является отсутствие проектно-сметной документации, актов выполненных работ для оплаты.

0701 Ц7130S0860 «Укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части модернизации инфраструктуры)» в сумме 1 367,4 тыс. рублей или на 6,3%, причиной неосвоения является осуществление расходов по фактической потребности;

0702 Ц710170550 «Обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций» в сумме 501,6 тыс. рублей или на 2,1%, причиной неосвоения является осуществление расходов по фактической потребности;

0702 Ц710553030 «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования» в сумме 28,2 тыс. рублей или на 0,2%;

0702 Ц7114S1560 «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации бесплатного горячего питания детей из многодетных малоимущих семей, обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных» в сумме 456,0 тыс. рублей или на 31,7%;

0702 Ц711572070 «Капитальный (текущий) ремонт объектов муниципальных образовательных организаций» в сумме 3 649,3 тыс. рублей или на 45,5%, согласно пояснениям Отдела образования администрации Ибресинского района от 27.03.2023 № 310, согласно пояснениям Отдела образования администрации Ибресинского района от 27.03.2023 № 310 причиной неосвоения средств является оплата по фактически выполненным работам и оказанным услугам, подтвержденные актами выполненных работ (оказанных услуг), а также длительность проведения конкурсных процедур;

0703 Ц520170340 «Обеспечение деятельности муниципальных детско-юношеских спортивных школ» в сумме 657,2 тыс. рублей или на 4,9%, экономия в связи с осуществлением расходов по фактической потребности;

0709 Ц710170700 «Обеспечение деятельности централизованных бухгалтерий, учреждений (центров) финансового - производственного обеспечения, служб инженерно-хозяйственного сопровождения муниципальных образований» в сумме 388,8 тыс. рублей или на 6,7%, причиной неосвоения является осуществление расходов по фактической потребности;

1003 Ц310110550 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг» в сумме 180,0 тыс. рублей или на 3,7%;

1004 Ц711412040 «Выплата компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики» в сумме 8,5 тыс. рублей или на 4,3%;

1004 Ц71142029П «Обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся общеобразовательных организаций, находящихся на территории Чувашской Республики, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, являющихся членами семей лиц, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также лиц, принимающих (принимавших) участие

в специальной военной операции» в сумме 7,8 тыс. рублей или на 28,8%.

Фактов финансирования расходов сверх утверждённых бюджетом ассигнований не установлено.

3.3. Исполнение по источникам финансирования дефицита (раздел 3 ф. 0503127) составило 61 545,3 тыс. рублей по строке 810 (графа 5) «Изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета» за счет: уменьшения счетов расчетов (кредитовый остаток счета 1 304 05 000) – 364 739,7 тыс. рублей, за счет увеличения счетов расчетов (дебетовый остаток счета 121002000) – (-) 303 194,4 тыс. рублей.

В ходе проверки проведена сверка показателей отчетности по формам 0503127 и 0503164. Показатели форм по доходам и расходам не имеют расхождений.

При этом в несоблюдение п. 163 Инструкции № 191н в графах 8 и 9 бюджетной отчетности ф. 0503164 по доходам не отражены коды и причины отклонений от планового процента.

3.4. Перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности на основании приказа руководителя от 02.11.2022 № 157а проведена инвентаризация активов и обязательств, по результатам которой расхождений не установлено.

Показатели нефинансовых активов, указанные в балансе ф.0503130 по строке 010, 020, 080 в графах 5, 8 соответствуют аналогичным показателям, отраженным в Сведениях о движении нефинансовых активов ф.0503168 по строке 010, 050, 190 в графах 4, 11.

Выбытие денежных средств, отраженное по строке 2100 Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) в сумме 364 739,8 тыс. рублей, соответствует строке 200 графы 10 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128).

3.5. По данным баланса по состоянию на 01.01.2023 числится дебиторская задолженность в общей сумме 172,4 тыс. рублей, в том числе по следующим счетам бюджетного учета:

120600000 «Расчеты по выданным авансам» - 159,0 тыс. рублей, из них: по счетам 120621000 «Расчеты по авансам по услугам связи» - 2,3 тыс. рублей (авансовые платежи по услугам связи ПАО «Ростелеком» за декабрь 2022 г.); 120634000 «Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов» - 30,4 тыс. рублей (авансовые платежи АО «Лама» за ГСМ); 120641000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям» - 126,3 тыс. рублей (авансовые платежи по разработке проекта санитарно-защитной зоны по МБОУ «Айбечская СОШ» Ибресинского района в сумме 40,0 тыс. рублей согласно счета на оплату от 08.12.2022 № 300 ООО «Экополис» (г. Казань), авансовые платежи на проверку сметной стоимости строительства (ремонта) объекта «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» Ибресинского района в сумме 85,5 тыс. рублей согласно счета от 15.12.2022 № 0000-001014 (АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии);

120800000 «Расчеты с подотчетными лицами» - 4,3 тыс. рублей, в том числе в полном объеме по счету 120821000 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате

услуг связи» (выдача конвертов);

130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 9,1 тыс. рублей, в том числе в полном объеме по счету 130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» (авансовые платежи по транспортному налогу).

По состоянию на 01.01.2023 кредиторская задолженность числится в общей сумме 24,9 тыс. рублей, в том числе в полном объеме по счету бюджетного учета 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 24,9 тыс. рублей (130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» - остаток субсидии на предоставление бесплатного горячего питания обучающимся, являющимся членами семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции мобилизованных).

3.6. Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503168) балансовая стоимость основных средств за отчетный период увеличилась на 338,8 тыс. рублей и составила 2 922,6 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила 2 079,3 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов за отчетный период увеличилась на 187,6 тыс. рублей и составила 229,3 тыс. рублей.

Анализ движения основных средств в разрезе ГАБС приведен в приложении № 6.

3.7. Отделом образования в 2022 году всего заключено 95 договоров (муниципальных контрактов) на общую сумму 4 865,9 тыс. рублей.

Согласно полученным данным с сайта закупок ГАБС в 2022 году по результатам конкурентных процедур (электронный аукцион) заключено 2 муниципальных контракта на общую сумму 2 902,6 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 4,4 % или 146,4 тыс. рублей).

Кроме того Отделом образования заключен 1 контракт с единственным поставщиком на сумму 47,0 тыс. рублей и осуществлено 92 закупки малого объема на сумму 1 916,3 тыс. рублей.

3.8. Согласно отчету о бюджетных обязательствах ф. 0503128 за 2022 год общая сумма принятых бюджетных обязательств по ГАБС составила 364 739,8 тыс. рублей (в том числе с применением конкурентных способов – 230,5 тыс. рублей), кассовый расход составил 364 739,8 тыс. рублей. Плановые назначения на 2022 год утверждены в сумме 373 457,4 тыс. рублей, выполнение плановых назначений составило 97,7%.

3.9. Согласно нормам п.152 Инструкции №191н Пояснительная записка формируется по структуре, состоящей из пяти разделов: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»; раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Пояснительная записка ф.0503160 по своей структуре соответствует

требованиям Инструкции № 191н.

3.10. Отдел образования администрации Ибресинского района в 2022 году участвовал в реализации 7 муниципальных программ Ибресинского района.

Исполнение расходов в рамках реализации муниципальных программ Ибресинского района и подпрограмм характеризуется следующим образом:

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Социальная поддержка граждан"	Ц300000000	5 224,8	5 041,6	96,5
1.1. Подпрограмма "Социальная защита населения" муниципальной программы "Социальная поддержка граждан"	Ц310000000	4 888,5	4 708,5	96,3
1.2. Обеспечение реализации муниципальной программы "Социальная поддержка граждан"	Ц3Э0000000	336,3	333,1	99,0
2. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Развитие культуры и туризма"	Ц400000000	8 350,7	8 350,7	100,0
2.1. Подпрограмма "Развитие культуры" муниципальной программы "Развитие культуры и туризма"	Ц410000000	8 350,7	8 350,7	100,0
3. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Развитие физической культуры и спорта"	Ц500000000	13 395,3	12 738,1	95,1
3.1. Подпрограмма "Развитие системы подготовки спортивного резерва" муниципальной программы "Развитие физической культуры и спорта"	Ц520000000	13 395,3	12 738,1	95,1
4. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Содействие занятости населения"	Ц600000000	84,2	77,7	92,3
4.1. Подпрограмма "Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан" муниципальной программы Алатырского района "Содействие занятости населения"	Ц610000000	84,2	77,7	92,3
5. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Развитие образования"	Ц700000000	333 754,0	325 883,2	97,6
5.1. Подпрограмма "Поддержка развития образования" муниципальной программы "Развитие образования"	Ц710000000	329 697,7	321 842,0	97,6
5.2. Подпрограмма "Молодежь" муниципальной программы "Развитие образования"	Ц720000000	1 700,7	1 691,8	99,5
5.3. Подпрограмма "Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Чувашской Республики" муниципальной программы "Развитие образования"	Ц760000000	582,2	582,2	100,0
5.4. Обеспечение реализации муниципальной программы "Развитие образования"	Ц7Э0000000	1 773,4	1 767,2	99,7
6. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий"	Ц800000000	568,3	568,3	100,0
6.1. Подпрограмма "Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на территории Чувашской Республики" муниципальной программы "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики"	Ц850000000	568,3	568,3	100,0
7. Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом"	Ч400000000	12 080,2	12 080,2	100,0
7.1. Подпрограмма "Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала" муниципальной программы Ибресинского района Чувашской Республики "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом"	Ч410000000	12 080,2	12 080,2	100,0
Итого		373 457,5	364 739,8	97,7

Причины неосвоения средств, выделенных на реализацию программ, указаны при анализе причин отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений.

3.11. ГАБС в отчетном году являлся участником 3 региональных проектов.

Наименование	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Национальный проект "Образование"	000E000000	5 215,8	5 215,8	100,0
1.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации"	Ц76ЕВ00000	582,2	582,2	100,0
1.2. Реализация мероприятий регионального проекта "Современная школа"	Ц71Е100000	3 020,7	3 020,7	100,0
1.3. Реализация мероприятий регионального проекта "Успех каждого ребенка"	Ц71Е200000	1 612,9	1 612,9	100,0
Итого		5 215,8	5 215,8	100,0

Из таблицы видно, что ГАБС в 2022 году являлся участником 3 региональных проектов в рамках 1 национального проекта «Образование»:

- «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в общем объеме 582,2 тыс. рублей;

- «Современная школа» в общем объеме 3 020,7 тыс. рублей, в том числе создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах.

- «Успех каждого ребенка» в общем объеме 1 612,9 тыс. рублей, в том числе персонифицированное финансирование дополнительного образования детей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в рамках указанных региональных проектов в отчетном году освоены в полном объеме.

В ходе внешней проверки выборочно проанализирован *муниципальный контракт от 12.07.2022 № 1 (далее – МК от 12.07.2022 № 1) на поставку учебного оборудования (цифровые лаборатории, робототехника) в целях создания и функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», заключенный с ООО «Глобус» на сумму 2 672,2 тыс. рублей.*

МК от 12.07.2022 № 1 заключен в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ и протокола заседания Оперативного штаба по повышению эффективности использования бюджетных средств на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Оперативный штаб) от 23.06.2022 № 19 с единственным поставщиком закупки ООО «Глобус» (ИНН 2130018323, г. Чебоксары).

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 17.03.2022 № 100 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Чувашской Республики и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» Администрацией Ибресинского района письмом от 21.06.2022 № 1710 направлено обращение в Оперативный штаб о рассмотрении вопроса

осуществления вышеуказанной закупки у единственного поставщика ООО «Глобус».

В соответствии со ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.

При этом в соответствии с ч. 6 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ приоритетным для определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) является **метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)**.

Приоритет отдается данному методу, в том числе в связи с тем, что он позволяет выявить объективные цены на товары, работы, услуги, сформировавшиеся под воздействием рыночных механизмов.

При определении и обосновании НМЦК необходимо руководствоваться Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567.

В соответствии с ч. 2 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦК, на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 5 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в ЕИС.

В соответствии с ч. 18 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ к общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), относятся, в том числе:

- информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами;

- информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе,

каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц и признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;

- и другие.

Исходя из анализа представленных документов установлено, что Администрацией Ибресинского района к обращению, направленному в Оперативный штаб, приложено обоснование НМЦК, составленное исходя из 3 коммерческих предложений на поставку учебного оборудования (цифровые лаборатории, робототехника), примененные при объявлении электронного аукциона в феврале 2022 года (ООО «Мигалка»): от 18.02.2022 № УС-18/02-22.1 (ООО «Учебное снабжение», г. Москва, коммерческое предложение направлено в Администрацию Цивильского района); 18.02.2022 № 605 (ООО «ПК «Ярославич», г. Ярославль, коммерческое предложение направлено в Администрацию Цивильского района); 17.02.2022 № 136 (ООО «Издательский центр «Мой учебник», г. Москва).

При этом документы, подтверждающие обоснование НМЦК Администрацией Ибресинского района не представлены, новые коммерческие предложения не запрошены.

В приложении № 2 к обращению об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.06.2022 № 1710 указано, что расчет НМЦК определен методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) согласно ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, и составила 2 726,7 тыс. рублей (данный расчет представлен от 03 марта 2022 года).

На запрос Контрольно-счетной палаты, Отделом образования администрации Ибресинского района представлена информация, согласно которой были направлены письма от 16.06.2022 № № 442, 443 и 444 трем организациям: обществу с ограниченной ответственностью «Природоведение и школа» (далее – ООО «ПИШ»), обществу с ограниченной ответственностью «Сумма технологий» (далее – ООО «Сумма технологий») и ООО «Глобус» с информацией о том, что (дословно) *«в целях создания и функционирования «Центров образования естественно-научной технологической направленностей «Точка роста» в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», просит предоставить ответ о возможности заключения с нами контракта на поставку оборудования согласно приложенным характеристикам (приложение 1) на сумму 2 672 160 (Два миллиона шестьсот семьдесят две тысячи сто шестьдесят) рублей 39 копеек в срок до 31 августа 2022 г.»*.

Из вышеуказанного письма следует, что Отделом образования администрации Ибресинского района **установлена твердая цена контракта**, планируемого к заключению, т.е. данное письмо не относится к запросу о предоставлении ценовой информации.

В ответ на указанное письмо, от двух организаций: ООО «ПИШ» и ООО «Сумма технологий» поступил ответ о том, что возможности поставки

запрашиваемого оборудования не имеют. ООО «Глобус» представил письмо о готовности заключить контракт на поставку оборудования на сумму 2 672,2 тыс. рублей.

На основании обращения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.06.2022 № 1710 единственный подрядчик определен путем проведения анализа имеющихся подрядчиков. Согласие на выполнение работ поступило от ООО «Глобус».

Таким образом, Отделом образования администрации Ибресинского района при проведении и обосновании закупки с единственным поставщиком на приобретение учебного оборудования (цифровые лаборатории, робототехника) не соблюдались требования п.п. 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567, по осуществлению поиска ценовой информации в реестре исполненных контрактов, не направлению запросов о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, а также по изучению рынка и общедоступной информации о ценах товаров, что не позволяет объективно оценить предлагаемые поставщиками ценовые предложения и определить реальную потребность в средствах Отдела образования на указанные цели.

Кроме того, в нарушение статей 18 и 22 Федерального закона № 44-ФЗ цена контракта, заключенного с единственным поставщиком не может быть признана обоснованной.

Согласно п. 3.1. МК от 12.07.2022 № 1 поставка товара осуществляется в срок до 31.08.2022. Авансирование не предусмотрено.

В соответствии с п. 7.1 МК № от 12.07.2022 № 1 предусмотрено предоставление Подрядчиком обеспечения исполнения контракта на сумму 133,6 тыс. рублей (5 % от цены контракта).

Подрядчиком в счет обеспечения исполнения контракта предоставлена независимая гарантия от 08.07.2022 № 9991-4R1/871395, выданная ПАО «Уралсиб» на сумму 133,6 тыс. рублей сроком действия с даты ее выдачи и по 01.10.2022 включительно.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 351 Инструкции № 157н независимая гарантия, предоставленная в счет обеспечения исполнения контракта, своевременно отражена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» (бухгалтерская справка от 08.07.2022).

Товар ООО «Глобус» поставлен согласно документа о приемке от 17.08.2022 № 170 на сумму 2 672,2 тыс. рублей, подписанный ЭЦП заказчика 25.08.2022. Оплата произведена платежными поручениями от 14.09.2022 № 515639 на сумму 2 672,0 тыс. рублей и 16.09.2022 № 526622 на сумму 0,2 тыс. рублей.

Документы о приемке товара и его оплаты размещены в ЕИС в установленные Федеральным законом № 44-ФЗ сроки.

Расчеты между заказчиком и поставщиком согласно п. 2.7 МК от 12.07.2022 № 1 производятся не позднее 7 рабочих дней с даты подписания усиленной цифровой

подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещения в ЕИС документа о приемке в электронной форме, формируемого поставщиком посредством ЕИС, к которому в качестве дополнительных документов исполнителем приложены счет, счет-фактура, УПД или скан-образ накладной унифицированной формы № ТОРГ-12, утвержденной Постановлением Госкомстата России от 25.12.1998 № 132 и акта приемки товара.

Из вышеизложенного установлено что, в нарушение ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 2.7 муниципального контракта от 12.07.2022 № 1 Отделом образования администрации Ибресинского района оплата за поставленный товар произведена с нарушением установленного срока (на 7 рабочих дней), что в свою очередь может (могло) привести к дополнительным расходам по уплате процентов и указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно бухгалтерской справке от 01.10.2022 независимая гарантия от 08.07.2022 № 9991-4R1/871395, выданная ПАО «Уралсиб» на сумму 133,6 тыс. рублей, списана с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» 01.10.2022.

Пунктом 8.1 МК от 12.07.2022 № 1 определено, что поставщик в обеспечение гарантийных обязательств, предусмотренных контрактом, представляет независимую гарантию (внесение денежных средств **на счет заказчика**) в размере 0,2 % от цены контракта в сумме 5,3 тыс. рублей. Обеспечение гарантийных обязательств предоставляется поставщиком до момента поставки товара.

Обеспечение гарантийных обязательств может предоставляться поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в виде банковской гарантии или внесением денежных средств на счет заказчика (ч. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ).

В счет обеспечения гарантийных обязательств по контракту ООО «Глобус» на основании платежного поручения от 19.08.2022 № 552 перечислены денежные средства в сумме 5,3 тыс. рублей **на лицевой счет временного распоряжения Администрации района.**

Как указано выше, по МК от 12.07.2022 № 1 заказчиком является Отдел образования администрации Ибресинского района, и соответственно все хозяйственные операции, произведенные в рамках данного контракта должны отражаться в бухгалтерском учете Отдела образования администрации Ибресинского района.

Таким образом, в нарушение п. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 8.1. МК от 12.07.2022 № 1 Отделом образования администрации Ибресинского района не обеспечено получение обеспечения гарантийных обязательств на сумму 5,3 тыс. рублей.

Пунктом 3 распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 г. № 562-р «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг в случаях, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса, предназначенного для осуществления закупок малого объема органам местного самоуправления в Чувашской Республике и подведомственным им

организациям» рекомендовано с 1 августа 2020 года организовать осуществление закупок малого объема с использованием электронного ресурса.

В несоблюдение п. 3 распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 г. № 562-р Администрацией Ибресинского района не организовано осуществление закупок малого объема органами местного самоуправления и подведомственными им организациями с использованием электронного ресурса путем издания распорядительного документа или нормативно правового акта.

При этом приказом Госслужбы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15.07.2020 № 01/06-493 утвержден Порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса и Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых может осуществляться без использования электронного ресурса.

Однако в несоблюдение Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, предусмотренного пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса, утвержденного приказом Госслужбы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15.07.2020 № 01/06-493, при отсутствии порядка утвержденного органом местного самоуправления, имеет место заключения Отделом образования администрации Ибресинского района договоров с единственным поставщиком товаров, работ, услуг без использования электронного ресурса, так, например, договора от 30.12.2022 с ООО «Техсервис» на приобретение ноутбука в сумме 39,1 тыс. рублей и от 30.12.2022 на приобретение принтера в сумме 28,0 тыс. рублей.

Проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС дает основания полагать, что отчетность достоверна. В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные Инструкцией № 191н, требованиями Министерства финансов Российской Федерации.

Междокументная и внутри документальная проверка контрольных соотношений показателей бюджетной отчетности, проведенная в соответствии с Инструкциями №191н, расхождений не установила.

4. Финансовый отдел администрации Ибресинского района

4.1. Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2023 года (ф. 0503127) Финансовым отделом администрации Ибресинского района, как администратором доходов, налоговые и неналоговые доходы не мобилизованы.

Структура доходов по Финансовому отделу администрации Ибресинского района выглядит следующим образом:

	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	%
				выполнения
1	2	3	4	5
Доходы бюджета - всего	х	198 149,8	198 143,7	100,0
в том числе:				
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	99210000000000000000	0,0	-6,1	
Прочие неналоговые доходы	99211700000000000000	0,0	-6,1	
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	99220000000000000000	198 149,8	198 149,8	100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	99220200000000000000	201 102,0	201 102,0	100,0
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	99221900000000000000	-2 952,2	-2 952,2	100,0

По ГАБС в разрезе кодов доходов по бюджетной классификации Российской Федерации доходы характеризуются данными согласно приложению № 1.

4.2. Финансовому отделу администрации Ибресинского района, как главному распорядителю средств бюджета Ибресинского района, решением о бюджете на 2022 год утверждены расходы в общей сумме 132 011,7 тыс. рублей, в том числе:

по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» в сумме 7 038,4 тыс. рублей;

по разделу 02 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в сумме 1 347,9 тыс. рублей;

по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 5 291,9 тыс. рублей;

по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 03 «Благоустройство» в сумме 27 246,6 тыс. рублей;

по разделу 08 «Культура, кинематография» подразделу 01 «Культура» в сумме 44 757,7 тыс. рублей;

по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» подразделу 01 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в сумме 38 541,2 тыс. рублей, подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» в сумме

7788,0 тыс. рублей.

Согласно данным отчета ф. 0503127 объем бюджетных назначений по расходам соответствует данным утвержденной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату и составил в сумме 132 011,7 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов бюджета в 2022 году составило в сумме 131 988,7 тыс. рублей, или 100% к бюджетным назначениям.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2023 составила в сумме 23,1 тыс. рублей, в том числе:

0106 Ч4Э0100200 «Обеспечение функций муниципальных органов» в сумме 23,1 тыс. рублей или на 0,4% в связи с осуществлением расходов по фактической потребности.

Фактов финансирования расходов сверх утвержденных бюджетом ассигнований не установлено.

4.3. Исполнение по источникам финансирования дефицита (раздел 3 ф. 0503127) составило (-) 66 155,0 тыс. рублей по строке 810 (графа 5) «Изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета» за счет: уменьшения счетов расчетов (кредитовый остаток счета 1 304 05 000) – 131 988,6 тыс. рублей, за счет увеличения счетов расчетов (дебетовый остаток счета 121002000) – (-) 198 143,6 тыс. рублей.

В ходе проверки проведена сверка показателей отчетности по формам 0503127 и 0503164. Показатели форм по доходам и расходам не имеют расхождений.

При этом в несоблюдение п. 163 Инструкции № 191н в графах 8 и 9 бюджетной отчетности ф. 0503164 по доходам и по расходам не отражены коды и причины отклонений от планового процента.

4.4. Перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности на основании приказа руководителя финансового отдела от 27.10.2022 № 25 проведена инвентаризация активов и обязательств, по результатам которой расхождений не установлено.

Показатели нефинансовых активов, указанные в балансе ф.0503130 по строке 010, 020, 080 в графах 5, 8 соответствуют аналогичным показателям, отраженным в Сведениях о движении нефинансовых активов ф.0503168 по строке 010, 050, 190 в графах 4, 11.

Выбытие денежных средств, отраженное по строке 2100 Отчета о движении денежных средств (форма № 0503123) в сумме 131 988,7 тыс. рублей, соответствует строке 200 графы 10 Отчета о бюджетных обязательствах (ф.№ 0503128).

4.5. По данным баланса по состоянию на 01.01.2023 числится дебиторская задолженность в общей сумме 3,5 тыс. рублей, в том числе по следующим счетам бюджетного учета:

120600000 «Расчеты по выданным авансам» - 2,4 тыс. рублей (из них: 120621000 «Расчеты по авансам по услугам связи» - 0,1 тыс. рублей ПАО «Ростелеком», 120626000 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» - 1,6 тыс. рублей (за медосвидетельствование БУ «Ибресинская ЦРБ») и 120627000

«Расчеты по авансам по страхованию» - 0,7 тыс. рублей ПАО СК «Росгосстрах»);
130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 1,1 тыс. рублей (130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» -авансовые платежи по транспортному налогу).

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 числится в общей сумме 32 001,5 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» - 0,7 тыс. рублей (130227000 «Расчеты по страхованию» - ПАО СК «Росгосстрах»);

130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 32 000,8 тыс. рублей (130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет», в том числе субсидии на реализацию инициативных проектов в сумме 20 048,4 тыс. рублей и субсидии на благоустройство дворовых территорий в сумме 11 952,4 тыс. рублей).

Показатели дебиторской, кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022, на 01.01.2023, отраженные в балансе ф.0503130, соответствуют аналогичным показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169.

4.6. По данным «Сведений о движении нефинансовых активов учреждения» (форма 0503168) по состоянию на 01.01.2022 учтены основные средства на сумму 1 794,2 тыс. рублей, что соответствует данным, отраженным в балансе (ф. 0503130).

Балансовая стоимость основных средств за отчетный период увеличилась на 25,8 тыс. рублей и составила 1 820,0 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила 1 538,9 тыс. рублей.

Анализ движения основных средств в разрезе ГАБС приведен в приложении № 6.

4.7. Согласно отчету о бюджетных обязательствах ф. 0503128 за 2022 год общая сумма принятых бюджетных обязательств по ГАБС составила 131 988,6 тыс. рублей, кассовый расход составил 131 988,6 тыс. рублей. Плановые назначения на 2022 год утверждены в сумме 132 011,7 тыс. рублей, выполнение плановых назначений составило 100%.

4.8. Согласно нормам п.152 Инструкции №191н Пояснительная записка ф. 0503160 формируется по структуре, состоящей из пяти разделов: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»; раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Пояснительная записка ф.0503160 по своей структуре соответствует требованиям Инструкции № 191н.

4.9. Финансовый отдел администрации Ибресинского района в 2022 году участвовал в реализации 5 муниципальных программ Ибресинского района.

Исполнение расходов в рамках реализации муниципальных программ Ибресинского района и подпрограмм характеризуется следующим образом:

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики"	A500000000	27 246,6	27 246,6	100,0
1.1. Подпрограмма "Благоустройство дворовых и общественных территорий" муниципальной программы "Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики"	A510000000	27 246,6	27 246,6	100,0
2. Муниципальная программа "Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики"	A600000000	6 678,4	6 678,4	100,0
2.1. Подпрограмма "Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях" муниципальной программы "Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики"	A620000000	6 678,4	6 678,4	100,0
3. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Развитие культуры и туризма"	Ц400000000	44 757,7	44 757,7	100,0
3.1. Подпрограмма "Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа" государственной программы Чувашской Республики "Развитие культуры и туризма"	Ц460000000	44 757,7	44 757,7	100,0
4. Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом"	Ч400000000	53 229,0	53 205,9	100,0
4.1. Подпрограмма "Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала" муниципальной программы Ибресинского района Чувашской Республики "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом"	Ч410000000	46 635,9	46 635,9	100,0
4.2. Обеспечение реализации муниципальной программы "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом"	Ч4Э0000000	6 593,1	6 570,0	99,6
5. Муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч500000000	100,0	100,0	100,0
5.1. Подпрограмма "Совершенствование государственного управления в сфере юстиции" муниципальной программы "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч540000000	100,0	100,0	100,0
Итого		132 011,7	131 988,6	100,0

Причины неосвоения средств, выделенных на реализацию программ, указаны при анализе причин отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений.

4.10. ГАБС является участником одного регионального проекта (предоставление субсидии сельским поселениям).

Наименование	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Национальный проект "Жилье и городская среда"	000F000000	16 294,2	16 294,2	100,0
1.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Формирование комфортной городской среды"	A51F200000	16 294,2	16 294,2	100,0
Итого		16 294,2	16 294,2	100,0

Проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС дает основания полагать, что отчетность достоверна. В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные Инструкцией № 191н, требованиями Министерства финансов Российской Федерации.

Междокументная и внутри документальная проверка контрольных соотношений показателей бюджетной отчетности, проведенная в соответствии с Инструкциями №191н, расхождений не установила.

Выводы:

1. Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена 4 главными администраторами бюджетных средств Ибресинского района (Администрация Ибресинского района (в том числе МКУ «Центр финансового и хозяйственного обеспечения» Ибресинского района), Собрание депутатов Ибресинского района, Отдел образования администрации Ибресинского района, Финансовый отдел администрации Ибресинского района) в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в законодательно установленный срок.

1.1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Ибресинского района об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Решения о бюджете на 2022 год.

1.2. Состав бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Ибресинского района соответствует перечню и формам отчетов для главного администратора средств бюджета, указанным в Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

1.3. Главными администраторами доходов местного бюджета при утвержденных плановых назначениях 104 518,2 тыс. рублей мобилизовано налоговых и неналоговых доходов в бюджет Ибресинского района 146 884,2 тыс. рублей или на 42 366,0 тыс. рублей (на 40,5%) больше утвержденных бюджетных назначений.

1.4. В 2022 году главными администраторами изменены бюджетные ассигнования. По сравнению с первоначальными назначениями бюджетные ассигнования в целом по расходам увеличились на 168 288,1 тыс. рублей и составили 733 567,3 тыс. рублей.

1.5. По итогам 2022 года по состоянию на 1 января 2023 года (ф. 0503127) кассовое исполнение расходов составило 671 099,7 тыс. рублей или 91,5% к бюджетным назначениям. Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2023 составила 62 467,6 тыс. рублей или 8,5% к утвержденным бюджетным назначениям. Наибольшая сумма неисполненных бюджетных назначений составляет по Администрации Ибресинского района в сумме 53 685,0 тыс. рублей или 85,9 %.

1.6. По состоянию на 01.01.2023 числится дебиторская задолженность в общей сумме 50 476,5 тыс. рублей, в том числе наибольшее из них по Администрации Ибресинского района – 49 623,8 тыс. рублей или 98,3 % от общей суммы задолженности.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 числится в общей сумме 44 429,9 тыс. рублей, наибольшее из них по Финансовому отделу администрации Ибресинского района – 32 001,6 тыс. рублей или 72,0 % от общей суммы задолженности.

1.7. По состоянию на 01.01.2023 объекты незавершенного строительства Ибресинского района по сравнению с аналогичным периодом прошлого года не изменились (увеличились на сумму 24 890,3 тыс. рублей и уменьшились на 24 890,3 тыс. рублей) и составили 17 573,3 тыс. рублей.

1.8. Согласно полученным данным сайта закупок и представленных реестров закупок малого объема в 2022 году:

общий объем закупок Администрации Ибресинского района составляет 39 977,5 тыс. рублей, в том числе: закупки малого объема - 5 010,3 тыс. рублей (из них путем проведения торгов через электронные - 743,3 тыс. рублей); закупки с единственным поставщиком – 2 101,0 тыс. рублей; электронный аукцион – 32 866,2 тыс. рублей (при этом допущено превышение ограничений по закупкам малого объема с единственным поставщиком, установленные п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность по ст. 7.29 КоАП РФ);

общий объем закупок Отдела образования составляет 4 865,9 тыс. рублей, в том числе: закупки малого объема – 1 916,3 тыс. рублей; закупки с единственным поставщиком – 47,0 тыс. рублей; электронный аукцион – 2 902,6 тыс. рублей;

общий объем закупок по Финансовому отделу составляет 510,2 тыс. рублей (закупки малого объема).

2. Вместе с тем, выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2022 год, которые повлияли на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки, в том числе:

2.1. В нарушение п.152 Инструкции № 191н Администрацией Ибресинского района, Отделом образования администрации Ибресинского района и Финансовым отделом администрации Ибресинского района в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

2.2. В нарушение ст. 264.1 БК РФ и п. 11 Инструкции № 191н не представлена ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» по всем 4 ГАБС (в текстовой части Пояснительных записок ф. 0503160 по ГАБС информация о не представлении форм отчетности ввиду отсутствия числовых значений не отражена);

Отделом образования администрации Ибресинского района не представлены ф. 0503190 «Сведения об исполнении бюджета» и ф. 0503296 «Сведения об

исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (в текстовой части Пояснительной записки информация о не представлении формы отчетности ввиду отсутствия числовых значений не отражена).

2.3. В несоблюдение п. 163 Инструкции № 191н по всем 4 ГАБС в графах 8 и 9 бюджетной отчетности ф. 0503164 по доходам, также Администрацией Ибресинского района по расходам не отражены коды и причины отклонений от планового процента.

2.4. Администрацией Ибресинского района Пояснительная записка ф. 0503160 составлена в нарушение п. 152 Инструкции № 191н.

2.5. В нарушение ст.11 Федерального закона от 6.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции 191н, Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» Собранием депутатов Ибресинского района перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация имущества.

2.6. В нарушение п. 6 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность Собрания депутатов подписана главой Ибресинского муниципального округа, а не руководителем субъекта отчетности, т.е. председателем Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа.

2.7. В нарушение п. 24 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н, п. 167 Инструкции № 191н Администрацией Ибресинского района в ф. 0503169 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в виде дохода от собственности по арендным обязательствам пользователя (арендатора) в сумме арендных платежей за весь срок пользования объектом учета аренды по коду счета 120523000 в графе 10 в размере 35 284,1 тыс. рублей, а также в ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» по строке 251 в графах 6, 8 – 35 284,1 тыс. рублей (по договорам аренды земельных участков, заключенных в 2022 году за минусом текущей задолженности).

2.8. В нарушение п. 167 Инструкции № 191н не отражение в бюджетном учете Администрацией Ибресинского района имеющейся дебиторской задолженности по платежам за найм жилого фонда по состоянию на 01.01.2023 привело к искажению (занижению) показателей ф. 0503169 по счету 120529000 «Расчеты по иным доходам от собственности» в графе 9 на 100 %, а также строки 250 баланса ф. 0503130 графы 6 и 8 на сумму 31,7 тыс. рублей или 0,06 %.

За нарушение требований к бухгалтерскому (бюджетному) учету предусмотрена административная ответственность по статье 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.9. Объект «Групповой водовод в п. Ибреси Ибресинского района» со сроком окончания реализации проекта – 2013 год, эксплуатируется без регистрации права собственности, что является нарушением ч. 6 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

2.10. Уплата суммы исполнительского сбора в размере 50,0 тыс. рублей, произведенная в связи с несвоевременным исполнением обязательств по исполнительному производству от 03.03.2021 № 16191/21/21002-ИП, указывает на несоблюдение Администрацией Ибресинского района принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ.

2.11. В нарушение п. 167 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 сумма произведенной уплаты исполнительского сбора по постановлению о взыскании исполнительского сбора от 09.11.2022 в размере 50,0 тыс. рублей отражена в графах 5 и 7 по коду счета 130297000 «Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям», которую следовало отразить по коду счета 130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет», что в свою очередь привело к завышению на указанную сумму в графах 5 и 7 счета 130297000 и занижению счета 130305000 ф. 0503169.

3. Нарушения, выявленные в ходе осуществления закупок:

3.1. по муниципальному контракту от 24.05.2022 № 16, заключенному Администрацией Ибресинского района с ООО «АльянсВолгаСтрой» на строительство водопроводных сетей от колодца КП-2 группового водовода и до д. Сосновка Ибресинского района Чувашской Республики на сумму 15 706,1 тыс. рублей, Администрацией Ибресинского района:

в нарушение п. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 6.16 МК от 24.05.2022 № 16 не обеспечено получение обеспечения гарантийных обязательств на сумму 157,1 тыс. рублей;

в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка работ по МК от 24.05.2022 № 16 произведена в отсутствие обеспечения гарантийных обязательств;

в нарушение ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 7.9 МК от 24.05.2022 № 16 не направлено требование об уплате неустойки и не обеспечено взыскание штрафа с ООО «АльянсВолгаСтрой» в размере 785,3 тыс. рублей (15 706,1 тыс. руб.*5%).

3.2. по муниципальному контракту от 12.07.2022 № 1, заключенному с ООО «Глобус» на поставку учебного оборудования (цифровые лаборатории, робототехника) в целях создания и функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на сумму 2 672,2 тыс. рублей:

Отделом образования администрации Ибресинского района при проведении и обосновании закупки с единственным поставщиком на приобретение учебного оборудования (цифровые лаборатории, робототехника) не соблюдались требования п.п. 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567, по осуществлению поиска ценовой информации в реестре исполненных контрактов, не направлению запросов о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, а также по изучению рынка и общедоступной информации о ценах товаров, что не позволяет объективно оценить предлагаемые

поставщиками ценовые предложения и определить реальную потребность в средствах Отдела образования на указанные цели;

в нарушение ст. 18 и 22 Федерального закона № 44-ФЗ цена контракта, заключенного с единственным поставщиком не может быть признана обоснованной;

в нарушение п.3.12 Методических рекомендаций № 567 коммерческие предложения, ранее примененные для обоснования НМЦК при заключении муниципального контракта с ООО «Мигалка», а также направленные Администрацией Ибресинского района в качестве обоснования НМЦК одновременно с обращением в Оперативный штаб, не зарегистрированы в делопроизводстве Администрации Ибресинского района (не содержится информации в адрес кого они направлялись, отсутствует входящий регистрационный номер документа);

в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 2.7 муниципального контракта от 12.07.2022 № 1 Отделом образования администрации Ибресинского района оплата за поставленный товар произведена с нарушением установленного срока на 7 рабочих дней, что в свою очередь может (могло) привести к дополнительным (неэффективным) расходам по уплате процентов и указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ;

в нарушение п. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 8.1. МК от 12.07.2022 № 1 Отделом образования администрации Ибресинского района не обеспечено получение обеспечения гарантийных обязательств на сумму 5,3 тыс. рублей;

в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка товара по МК от 12.07.2022 № 1 произведена в отсутствие обеспечения гарантийных обязательств;

3.3. по муниципальным контрактам, заключенным Администрацией Ибресинского района с ООО «Эльбрус» от 03.02.2022 № 1 на ремонт автодороги «Хормалы – Новые Высли» на сумму 6 320,6 тыс. рублей и от 03.02.2022 № 2 на ремонт автодороги «Аниш – Хормалы» на сумму 3 958,1 тыс. рублей:

Администрацией Ибресинского района муниципальные контракты заключены в нарушение ч. 1 ст. 34 Федерального закона, а именно не в соответствии с требованиями, предусмотренными извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в контрактах не предусмотрены условия обеспечения гарантийных обязательств), что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32 КоАП РФ.

3.4. Администрацией Ибресинского района допущено превышение ограничений по закупкам малого объема с единственным поставщиком, установленные п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность по ст. 7.29 КоАП РФ.

3.5. В несоблюдение п. 3 распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 г. № 562-р Администрацией Ибресинского района не организовано осуществление закупок малого объема органами местного самоуправления и подведомственным им организациями с использованием электронного ресурса путем издания распорядительного документа или нормативно правового акта.

3.6. В несоблюдение Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, предусмотренного пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса, утвержденного приказом Госслужбы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15.07.2020 № 01/06-493, при отсутствии порядка, утвержденного органом местного самоуправления, имеет место заключения Отделом образования администрации Ибресинского района договоров с единственным поставщиком товаров, работ, услуг без использования электронного ресурса.

Предложения:

1. Учесть выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС факты нарушений, указанных в настоящем заключении, при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ибресинского района за 2022 год.

2. Направить настоящее заключение в:
администрацию Ибресинского муниципального округа;
прокуратуру Ибресинского района по фактам нарушений Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Предложить главным администраторам бюджетных средств Ибресинского муниципального округа:

3.1. в соответствии с требованиями законодательства о бухгалтерском учете принять меры по внесению изменений в регистры бухгалтерского учета в целях устранения нарушений, повлекших искажение показателей бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2022 год;

3.2. принять меры по обеспечению исполнения главными администраторами бюджетных средств ст. 160.2-1 БК РФ (в части проведения внутреннего финансового аудита) и приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

3.3. принять меры по государственной регистрации права собственности на объект «Групповой водовод в п. Ибреси Ибресинского района».