

Информация о результатах проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, и результатов финансово-хозяйственной деятельности государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Чувашгаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год и распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 04.08.2023 №249.

Предметом контрольного мероприятия являлась проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, и результатов финансово-хозяйственной деятельности государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Чувашгаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства за 2021-2022 годы и истекший период 2023 годов.

Объектами контрольного мероприятия определены:

- Государственное унитарное предприятие «Чувашгаз» Министерства строительства архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее – ГУП «Чувашгаз», Предприятие);
- Министерство строительства архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее – Минстрой Чувашии).

Проверяемый период: 2021-2022 годы и истекший период 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия (Отчет рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (протокол от 14.12.2023 №96) установлено следующее:

1.Основная цель деятельности Предприятия - получение прибыли. Основной вид деятельности - производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными.

ГУП «Чувашгаз» имеет лицензию на осуществление эксплуатации взрывопожарных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности от 26.03.2019 №ВХ-44-006359, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (регистрационный номер Л05-00109-21/00586266). Согласно выписке Ростехнадзора из реестра лицензий по лицензии №ВХ-44-006359 на 20.07.2022 - 12 мест осуществления отдельных видов деятельности, подлежащих лицензированию; согласно свидетельству о регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов № А44-52630 от 26.06.2023 ГУП «Чувашгаз» эксплуатирует 14 опасных производственных объектов III классов опасности.

При этом на основании распоряжения Минэкономразвития Чувашии от 30.09.2022 №661-р на баланс Предприятия на праве хозяйственного ведения были переданы 26 объектов газопотребления (котельные и БМК), 19 из которых являются опасными производственными объектами в виду наличия газопроводов

и газорегуляторных пунктов, относящихся к закрепленным объектам (но которые не были закреплены на праве хозяйственного ведения за Предприятием).

Таким образом, созданы предпосылки нарушений Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановления Правительства РФ от 12.10.2020 №1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности».

2. Объем выручки по основным видам деятельности Предприятия за 2022 год сложился в сумме 323 474,0 тыс. рублей с ростом к уровню 2021 года (299 665,0 тыс. рублей) на 7,9%. За 1 полугодие 2023 года выручка поступила в сумме 206 163,0 тыс. рублей.

По итогам работы за 2022 год Предприятием получена чистая прибыль в размере 568,0 тыс. рублей, или со снижением к уровню 2021 года (7 577,0 тыс. рублей) более чем в 13 раз.

Перечисление в республиканский бюджет части чистой прибыли Предприятия осуществлено в 2021 году по итогам работы за 2020 год в сумме 1 846,0 тыс. рублей, в 2022 году по итогам работы за 2021 год – 1 894,0 тыс. рублей и в 2023 году по итогам работы за 2022 год – 142,0 тыс. рублей.

В 2022 году показатели экономической эффективности деятельности Предприятием не достигнуты, а именно из основных – «Выручка от продажи товаров, продукции и услуг» на 15 736,0 тыс. рублей, или 4,6%; из дополнительных – «Объем производства в натуральном выражении по основным видам деятельности»: «Продажа тепловой энергии» на 5 294,0 тыс. рублей, или на 2,4%, «Техобслуживание котельных» на 1 140,0 тыс. рублей, или на 15,2%, иные нерегулируемые виды деятельности на 11 774,0 тыс. рублей, или на 46,8%; «Среднесписочная численность» на 16 чел., или 12,8%.

Начиная с 2022 года отмечается тенденция снижения показателей результативности деятельности Предприятия, что также подтверждается уточнением (снижением) отраслевым министерством планового показателя по объему чистой прибыли на 2023 и 2024 годы до 193,0 тыс. рублей, что несет потенциальные риски отрицательных результатов (убытков) деятельности Предприятия.

3. Уставный фонд ГУП «Чувашгаз» на дату государственной регистрации предприятия составлял 1 015,3 тыс. рублей, на 01.07.2023 - 13 708,3 тыс. рублей (увеличен с 14.06.2016 года на 12 693,0 тыс. рублей) и отражен в балансе Предприятия на счете 80 на сумму 13 708,3 тыс. рублей: по субсчету 80.1 в размере – 1 015,3 тыс. рублей (расшифровка не представлена), по субсчету 80.9 за счет средств прочего капитала в размере – 12 692,9 тыс. рублей (стоимость сооружений в общей сумме 4 118,7 тыс. рублей и денежных средств в сумме 8 574,2 тыс. рублей).

На основании приказов ГУП «Чувашгаз» от 31.10.2021 №65/2П, от 30.09.2022 №110/1П в связи со снятием с кадастрового учета в ЕГРН и внесением в Реестр государственного имущества Чувашской Республики записи о прекращении прав собственности Чувашской Республики на имущество списаны следующие основные средства, формирующие уставный капитал предприятия:

газопровод (инв. № 2015_14_153) первоначальной стоимостью 130,0 тыс. рублей, сооружение (инв. № 2015_1_156) - 19,3 тыс. рублей.

Величина чистых активов Предприятия на 31.12.2021 составила 671 511,0 тыс. рублей, на 31.12.2022 – 1 341 620,0 тыс. рублей, или увеличилась на 670 109,0 тыс. рублей (на 49,9%).

4. Предприятием представлены данные о согласовании следующих крупных сделок в 2021 г., 2022 г. и 1 полугодии 2023 г. (таблицы №1-2).

Таблица №1

№	Предмет сделки	Контрагент	Цена, тыс. рублей
2021 год			
1	проектирование строительства 2 газовых автоматизированных БМК с помещениями для технического персонала, а также тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения с подведением всех инженерных коммуникаций по ул. Комсомола в г.Алатырь	ООО «Развитие систем связи и энергетики»	49 444,2
2	создание, развитие и обеспечение функционирования информационной системы «Диспетчерская служба теплоснабжения Чувашской Республики»	ООО «АйТэко»	49 900,0
3	Выполнение работ по восстановлению работоспособности инженерных коммуникаций и эксплуатационных характеристик здания по адресу: г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 20	АО «КСО «Урмарская»	6 696,9 (доля ГУП «Чувашгаз»)
2022 год			
4	на выполнение комплекса кадастровых работ по внесению изменений в техническую документацию и ЕГРН на газораспределительные сети и сооружения	ООО «НПП «Землемер»	2 396,3

Представлены согласия Минстроя Чувашии, Минэкономразвития Чувашии на проведение конкурентной процедуры с отражением о необходимости согласования по итогам открытого конкурса проекта договора с победителем конкурса с приложением полного пакета документов, предусмотренного в соответствии с Федеральным законом №161-ФЗ, постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.03.2013 №131-ФЗ).

Вместе с тем, постановлением Кабинета Министров ЧР от 28.03.2013 № 131 утвержден Порядок согласования сделок, совершаемых государственными унитарными предприятиями Чувашской Республики и казенными предприятиями Чувашской Республики, а также решений, связанных с участием государственных унитарных предприятий Чувашской Республики и казенных предприятий Чувашской Республики в коммерческих или некоммерческих организациях» установлена процедура согласования сделок, в том числе совершаемых государственными унитарными предприятиями Чувашской Республики (далее – Порядок согласования сделок).

При этом, Порядком согласования сделок не предусмотрено, что в случае, если сделка заключается государственным унитарным предприятием по результатам торгов, то согласие на участие в торгах либо на проведение торгов является одновременно согласием на заключение договора (контракта) с победителем (организатором) торгов либо иным лицом по основаниям, предусмотренным действующим законодательством.

Таким образом, ГУП «Чувашгаз» в нарушение статьи 157.1 ГК РФ, статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ в 2021 году при заключении сделок на общую сумму 106 041,1 тыс. рублей допущено несоблюдение порядка согласования

крупных сделок, выразившегося в неполучении согласия на заключение крупной сделки.

Таблица №2

№	Дата согласования		Предмет сделки	Контрагент	Цена, тыс. рублей
	Минэкономразвития Чувашии	Минстрой Чувашии			
1	14.07.2022 отказ в виду отсутствия необходимости согласования в соответ. с Федеральным законом №161-ФЗ	05.07.2022	техническое перевооружение котельной БУ ЧР «Республиканский детский санаторий «Лесная сказка» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, расположенной по адресу: Чувашская Республика, Моргаушский район, д. Шомиково, ул. Лесная, д.55	ООО «Комфорт»	19 376,4
2	14.07.2022 отказ в виду отсутствия необходимости согласования в соответ. с Федеральным законом №161-ФЗ	05.07.2022	строительство блочно-модульной котельной мощностью 3,77 МВт для теплоснабжения корпусов бюджетного учреждения Чувашской Республики «Чебоксарская районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, расположенной по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, пгт. Кугеси, ул. Школьная, д.13	ООО «Спецмонтаж»	122 526,7
3	14.07.2022 отказ в виду отсутствия необходимости согласования в соответ. с Федеральным законом №161-ФЗ	05.07.2022	выполнение инженерных изысканий, осуществление подготовки проектной и рабочей документации в целях строительства объекта капитального строительства «Строительство блочно-модульной газовой котельной для теплоснабжения зданий БУ «Шемуршинская районная больница» Минздрава Чувашии	ООО «Спецмонтаж»	2 844,1

По трем крупным сделкам на общую сумму 144 747,2 тыс. рублей (отражены в таблице №2) Минэкономразвития Чувашии на обращения ГУП «Чувашигаз» отказано в согласовании сделок в виду того, что нормы статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ не распространяются на отношения по распоряжению имуществом, не являющимся имуществом унитарного предприятия.

Вместе с тем, по указанным выше сделкам на сумму 144 747,2 тыс. рублей ГУП «Чувашигаз» из республиканского бюджета Чувашской Республики в соответствии со статьей 78.2 Бюджетного кодекса РФ предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 №588.

Так, между Минстроем Чувашии и ГУП «Чувашигаз» заключены соглашения о предоставлении и расходовании субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности:

№19/17-120 от 27.06.2022 (техпереворужение санатория «Лесная сказка»);

№19/17-121 от 27.06.2022 (строительство БМК для теплоснабжения корпусов БУ ЧР «Чебоксарская районная больница»);

№19/17-119 от 27.06.2022 (на выполнение инженерных изысканий, подготовки проектной и рабочей документации в целях строительства БМК БУ «Шемуршинская районная больница»).

Получателем субсидии является ГУП «Чувашгаз», оплата предприятием стоимости работ путем перечисления денежных средств (субсидии) является формой отчуждения принадлежащего ему имущества, при этом сделки, связанные с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения предприятием прямо либо косвенно имущества, цена или балансовая стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда, т.е. является крупной сделкой и подлежала согласованию Минэкономразвития Чувашии (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 21.12.2017 № 09АП-53046/2017 по делу № А40-151796/16, постановление арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 29 марта 2018 г. по делу № А61-3520/2016), что указывает на неправомерный отказ Минэкономразвития Чувашии согласования 3 крупных сделок на общую сумму 144 747,2 тыс. рублей и оспоримость сделок в соответствии со статьей 173.1 ГК РФ.

Выборочным анализом заключенных ГУП «Чувашгаз» в 2021-2022 и 1 полугодии 2023 года договоров установлено, что в нарушение статей 20, 23 Федерального закона № 161-ФЗ, пунктов 3.2, 3.3 Устава предприятием не согласовывались с собственником имущества и Минстроем Чувашии крупные сделки, заключенные в рамках текущей деятельности.

Так, только по 23 договорам по текущей деятельности в 2021-2023 гг. общая сумма несогласованных крупных сделок составляет свыше 217 651,0 тыс. рублей.

5. ГУП «Чувашгаз» при определении размер арендной платы за сдачу КУ ЧР «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии в аренду имущества, расположенного по адресу: г. Чебоксары, ул. Гагарина, дом 20 общей площадью 539,9 кв. м. (имущество государственной собственности Чувашской Республики), определен в сумме 2 854,2 тыс. рублей (сроком с 1.06.2023 по 31.12.2023). При этом не учтен корректирующий коэффициент 0,2 (категория арендатора – государственное учреждение), предусмотренный п.4 Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.12.2011 №580, что приводит к излишним расходам средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направленных на финансовое обеспечение деятельности КУ «Республиканская служба единого заказчика». Планируемая стоимость аренды помещений на 2024 год определена в сумме 4 211,4 тыс. рублей.

Соответственно, с учетом корректирующего коэффициента (0,2) стоимость аренды для арендатора (КУ «Республиканская служба единого заказчика») завышена на 2023 год на 2 283,4 тыс. рублей, на 2024 год – на 3 368,96 тыс. рублей).

При этом на указанных условиях получено согласие Минэкономразвития Чувашии (от 03.05.2023 №21/08-6596, от 29.05.2023 №21/08-8057) на сдачу помещения в аренду.

По информации ГУП «Чувашгаз» в настоящее время заключено

дополнительное соглашение к договору аренды, предусматривающее уменьшение стоимости арендой платы для КУ «Республиканская служба единого заказчика»

6. В несоблюдение статьи 78.2 БК РФ не приняты управленческие решения об увеличении уставного фонда ГУП «Чувашгаз» при условии завершения строительством в 2022 году одного объекта капитального строительства - «Техническое перевооружение котельной БУ Чувашской Республики «Республиканский детский санаторий «Лесная сказка» на сумму 19 376,4 тыс. рублей (с привлечением субсидии из республиканского бюджета).

7. По 50 ед. объектам газоснабжения общей балансовой и остаточной стоимостью в сумме 22 100,8 тыс. рублей, закрепленных за ГУП «Чувашгаз» на праве хозяйственного ведения по распоряжениям уполномоченного органа №158-р от 03.03.2015, 1331-р от 26.10.1999, государственная регистрация права хозяйственного ведения в Управлении Росреестра по Чувашской Республике не произведена с 1999, 2015 гг.

Предприятием не приняты надлежащие меры по вовлечению в оборот 152 ед. имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения по распоряжению Министерства имущественных и земельных отношений Чувашской Республики от 03.03.2015 № 158-р, в связи с чем упущена возможность получения дополнительных доходов в виде арендной платы за использование АО «Газпром газораспределение Чебоксары» (за 2021, 2022 и 8 месяцев 2023 года, исходя из сложившейся средней стоимости арендной платы в расчете на один объект, включенный в Договор №5) в общей сумме 158 353,6 тыс. рублей расчетно.

При этом, ГУП «Чувашгаз» несло расходы по содержанию имущества, выразившиеся в уплате налога на имущество в отношении 81 объектов (имеющих балансовую и остаточную стоимость) расчетно на сумму свыше 333,6 тыс. рублей (за 8 лет), что указывает на неэффективное и нерезультативное использование части республиканского имущества Чувашской Республики, закрепленного за Предприятием на праве хозяйственного ведения, и средств Предприятия, направленных на уплату налога на имущество.

8. Осмотром помещения №18 по адресу г. Чебоксары, пр. И. Яковлева, д.13 (общей площадью 52,7 кв. м) установлено, что в указанном помещении хранятся документы, принадлежащие, согласно надписям на папках, – Минстрою Чувашии. При этом договор аренды либо иной договор (документы), указывающие на правовые основания предоставления помещений 3-ему лицу, к проверке не представлены.

Т.е. в нарушение части 2 статьи 18 Федерального закона №161-ФЗ, Устава Предприятие распорядилось нежилым имуществом без согласия собственника в лице Минэкономразвития Чувашии.

9. Выборочными осмотрами использования закрепленного за ГУП «Чувашгаз» на праве хозяйственного ведения государственного имущества Чувашской Республики, переданного в аренду, установлено, что арендаторами имущества по адресу г. Чебоксары, пр. И.Яковлева, д. 23 (ИП Дудкиным, ИП Григорьевым) в нарушение условий заключенных договоров заняты дополнительные площади. Сумма неосновательного обогащения арендаторов за счет использования государственного имущества и, соответственно,

недополученных доходов Предприятия составила 859,8 тыс. рублей (расчетно). Из них ИП Дудкиным возмещено 213,9 тыс. рублей (в том числе в ходе контрольного мероприятия – 171,5 тыс. рублей).

10. Свыше 8 лет (с 2018 года) не используется по назначению и не вовлечено в хозяйственный оборот, закрепленное за ГУП «Чувашгаз» по распоряжению Минюста Чувашии (Минэкономразвития Чувашии) от 05.06.2018 №188-р на праве хозяйственного ведения государственное имущество Чувашской Республики первоначальной стоимостью 50 155,6 тыс. рублей:

- две блочно-модульные котельные на 8 МВт и на 3,2 МВт, установленные в комплексе Амазония, первоначальная стоимость которых в ценах июня 2014 составляет на общую сумму 46 300,0 тыс. рублей с НДС (в виду отсутствия проложенных сетей газопровода, к которым должны быть подключены БМК, и потребителей (объектов газоснабжения) в комплексе Амазония;

- газоснабжение комплекса Ясна, дер. Кшауши, состоящее из построенных подземного газопровода высокого и низкого давления, ГРПШ, первоначальная стоимость которого в ценах июня 2014 г. составляет на общую сумму 3 855,6 тыс. рублей с НДС.

При этом, оборудование никогда не функционировало в виду того, что на объектах не подведены газовые сети (отсутствуют объекты газоснабжения), устаревает как морально, так и физически, так как подвергается коррозии, разрушению, в том числе не проверена его работоспособность, в виду того, что оборудование не запускалось в эксплуатацию.

Таким образом, ГУП «Чувашгаз» не может обеспечить эффективность использования недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, что, кроме того, создает риски негативных последствий, так как объект реализован с участием федеральных средств в рамках федерального проекта «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации».

Кроме того, при осуществлении осмотров в комплексе «Ясна», в том числе установлено, что в рамках создания комплекса произведено строительство системы электроснабжения и электроосвещения. При этом, отдельные объекты электроснабжения (фонарные столбы со светодиодными светильниками) расположены в поле, заросли растительностью, какие-либо инфраструктурные объекты, которые они должны освещать, - отсутствуют).

11. Анализ контрагентов, имеющих значительные суммы дебиторской задолженности перед ГУП «Чувашгаз» на 01.01.2023 показал, что задолженность НКО «Фонд содействию развития венчурных инвестиций в научно-технической сфере Чувашской Республики» (далее – Фонд) составляет 3 032,8 тыс. рублей.

На основании договора о совместной деятельности от 22.11.2019 АО «Специализированный застройщик «Ипотечная корпорация Чувашской Республики» (далее - Корпорация), ГУП «Чувашгаз» и Фонд приобрели в собственность нежилое 5-этажное здание, общей площадью 2 817,9 м², адрес (местонахождение объекта): Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Гагарина Ю., д. 20, кадастровый номер: 21:01:020502:273).

Собственниками здания являются: ГУП «Чувашгаз» - 1 108,6 кв. м (40,24 %); Корпорация – 1 087,2 кв.м (39,46 %); Фонд - 559,2 кв.м (20,30 %).

15.10.2021 между ГУП «Чувашгаз» и АО «СЗ «Ипотечная корпорация Чувашской Республики, в соответствии с протоколом общего собрания собственников помещений здания от 14.10.2021 заключено соглашение о проведении капитального ремонта общего имущества Здания. Расходы по оплате работ распределены между собственниками помещений пропорционально площади помещений, находящихся в собственности в следующем размере: ГУП «Чувашгаз» - 40,24% от общей суммы затрат; Корпорация - 39,46% от общей суммы затрат; Фонд - 20,3% от общей суммы затрат.

При невыполнении Фондом обязательств по оплате затрат на проведение капитального ремонта, определено распределить его долю между ГУП «Чувашгаз» и Корпорацией пропорционально доле затрат.

На основании данного соглашения ГУП «Чувашгаз» и Корпорацией 28.10.2021 проведена совместная закупка на выполнение работ по восстановлению работоспособности инженерных коммуникаций и эксплуатационных характеристик Здания

Таким образом, ГУП «Чувашгаз» понесло затраты в размере 59,76% от стоимости выполненных работ по договору № 411526 от 03.12.2021. 20.12.2021 между Предприятием и ИП Викторовым А.В. заключен договор подряда на прокладку структурированных кабельных систем и монтаж разъемов или установка розеток.

Однако Фонд отказался возместить ГУП «Чувашгаз» понесенные расходы по ремонту здания в части, соответствующей доле Фонда в имуществе, находящемся в долевой собственности сторон.

ГУП «Чувашгаз» обращалось в Фонд с претензиями от 30.05.2022 № 1555, от 26.12.2022 № 3599, от 31.05.2023 № 1780 о погашении образовавшейся задолженности. О результатах рассмотрения данных претензий Ответчиком в адрес Истца до настоящего времени не сообщено. 17.02.2023 Фонд представил проект соглашения о возмещении части затрат на проведении указанного ремонта в размере 1 826,6 тыс. рублей, который основан на выводах Акта экспертного исследования № 01-С/23 от 02.02.2023 (в настоящее время Арбитражным судом ЧР рассматривается исковое заявление о взыскании с Фонда расходов на ремонт в сумме 3 032,8 тыс. рублей, расходов по оплате государственной пошлины в размере 38,2 тыс. рублей).

Вместе с тем, действия ГУП «Чувашгаз» более 1,5 лет (начиная с января 2022 года) не обращавшегося о взыскании с Фонда задолженности в судебном порядке не направлены на эффективное и результативное использование средств предприятия, при этом Предприятием не предъявляются Фонду требования о взыскании пени за пользование чужими денежными средствами, в соответствии со статьей 395 ГК РФ, в том числе компенсирующими инфляционные процессы. По расчетам Контрольно-счетной палаты (по формуле сумма долга × ставка Банка России (действующая в период просрочки) / количество дней в году × количество дней просрочки) сумма непредъявленных Фонду процентов расчетно составляет в общей сумме 440,3 тыс. рублей.

12. Минстроем Чувашии при заключении трудового договора с директором установлена социальная гарантия (льгота) в виде премии к профессиональному

празднику в нарушение Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.06.2002 №234 (в ред. от 26.03.2020 №137), что привело к неправомерной выплате премии директору в размере 49,5 тыс. рублей и экономически необоснованным расходам предприятия.

В несоблюдение Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.06.2002 №234 и условий трудового договора, заключенного с директором при установлении размера вознаграждения за 2022 год Министром Чувашии:

- при наличии в 2022 году фактов несвоевременной выплаты по заработной платы работниками, не учтен коэффициент депремирования, что привело к завышению размера вознаграждения директору на сумму расчетно 30,36 тыс. рублей;

- при уточнении 11.11.2022 показателей экономической деятельности Предприятия на 2022 год и включением двух дополнительных показателей деятельности: «техобслуживание котельных», «продажа тепловой энергии по нерегулируемым видам деятельности», весовые баллы данных показателей не установлены. Оба показателя в 2022 году Предприятием достигнуты не были (84,8%, 53,5% соответственно), что также должно было повлиять на размер вознаграждения директору за 2022 год.

Таким образом, размер вознаграждения условно завышен, однако сумму рассчитать не представляется возможным в виду не установления их весомости (балльности);

- не обеспечивался контроль за фактическим достижением значения показателя деятельности Предприятия - «Чистая прибыль (убыток)», установленного на 2022 год - 7 589,0 тыс. рублей. При этом, 11.11.2022 Министром Чувашии принято решение о снижении данного показателя до 193,0 тыс. рублей, или в более, чем 39,3 раза (что фактически привело к достижению данного показателя), при этом весовой балл значения показателя по чистой прибыли составляет 0,2 (или 20%).

Следует отметить, что при условии не достижения указанного показателя суммарное значение коэффициента оценки деятельности Предприятия за 2022 год составило бы не более 79,14%, что исключало установление вознаграждения руководителю Предприятия (сумма выплаченного вознаграждения директору по итогам 2022 года составила – 607,2 тыс. рублей). Указанное не способствует повышению эффективности деятельности предприятия.

При проверке выплат заместителю директора по развитию установлено, что:

- в несоблюдение п. 3.3.2. Положения об оплате труда при назначении на должность, установленная персональная доплата в связи с высокой квалификацией и качеством выполняемой работы в размере 50% от должностного оклада не обоснована;

- принятое директором Предприятия управленческое решение по расторжению трудового договора с директором по развитию по соглашению сторон (по п.1 ч.1 ст.77 ТК РФ) при необходимости дальнейшей реализации проектов «Строительство тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения от газовых автоматизированных блочно-модульных котельных в городе Шумерле и в городе Козловке» в 2022-2023 году, финансируемых за счет средств Фонда, не является логичным и экономически эффективным. При этом выплачены компенсационные выплаты в размере трех среднемесячных заработков (в сумме 356,5 тыс. рублей), что не является эффективным использованием средств Предприятия;

- в результате определения среднемесячной заработной платы с нарушением требований ст. 139 ТК РФ, Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы (утв. Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922) допущено завышение размера начисленных компенсационной выплаты одному работнику в сумме 18,6 тыс. рублей (одновременно установлено занижение аналогичной выплаты другому работнику на 20,5 тыс. рублей).

13. Предприятием в 2021-2022 гг. допущено неэффективное расходование средств в общей сумме расчетно на сумму 611,9 тыс. рублей, которые в последующем отразились на результатах его финансово-хозяйственной деятельности, а именно документально не подтверждена обоснованность произведенных расходов, в рамках исполнения договоров гражданско-правового характера, заключенных с физическими лицами.

14. Объем дебиторской задолженности Предприятия (с учетом созданного резерва по сомнительным долгам) по состоянию на 31.12.2021 составил в сумме 181 438,0 тыс. рублей, по состоянию на 31.12.2022 - 355 069,13 тыс. рублей или увеличился по сравнению с задолженностью по состоянию на 31.12.2021 на 173 631,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.07.2023 - 341 738,9 тыс. рублей (уменьшение по сравнению с задолженностью по состоянию на 31.12.2022 на 13 330,23 тыс. рублей).

Сумма авансов, предоставленных в рамках государственных контрактов, заключенных на строительство тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения отражена в учете по состоянию на 31.12.2022 составила в общей сумме 475 364,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.07.2023 в общей сумме 1 385 916,75 тыс. рублей (рост по сравнению с объемом авансовых платежей по состоянию на 01.01.2023 в 2,9 раза).

С увеличением лицевых счетов, начиная с 2021 года, отмечается рост дебиторской задолженности населения перед Предприятием за оказанные услуги.

Так, на конец 2021 года дебиторская задолженность населения перед Предприятием составила в сумме 36 861,0 тыс. рублей, на конец 2022 года дебиторская задолженность населения составила в общей сумме 45 601,2 тыс. рублей, по состоянию на 01.07.2023 - в общей сумме 31 262,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, рост задолженности населения в пользу Предприятия по коммунальным ресурсам указывает на недостаточность мер, принимаемых по претензионно-исковой работе о взыскании задолженности.

15. Кредиторская задолженность на 31.12.2021 сложилась в общей сумме 44 503 тыс. рублей, по состоянию на 31.12.2022 – 121 360 тыс. рублей (рост в 2,73 раза). По состоянию на 1 июля 2023 года составил 842 309,0 тыс. рублей (рост почти в 7 раз), из которой наибольший удельный вес приходится на задолженность по субсидиям перед Минстроем Чувашии – 816 364,7 тыс. рублей.

Анализ образовавшейся кредиторской задолженности на отчетную дату показал, что задолженность является текущей. Предприятие просроченной кредиторской задолженности не имеет.

16. По результатам анализа информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, сведениям, представленным Предприятием:

- в 2021 году 8 конкурентных процедур на общую сумму НМЦД 8 984,3 тыс. рублей признаны несостоявшимися, по результатам 16 конкурентных процедур НМЦД заключены договоры, сумма экономии составила 2370,5 тыс. рублей;

- в 2022 году по результатам 22 конкурентных процедур на общую сумму НМЦД 10 597,0 тыс. рублей заключено 22 договора на общую сумму 8 737,3 тыс. рублей, сумма экономии составила 1859,7 тыс. рублей;

- в 1 полугодии 2023 года проведено 11 конкурентных процедур, из которых 2 процедуры признаны несостоявшимися. Из общего количества состоявшихся конкурентных процедур проведено в форме:

 - электронного аукциона - 1 на общую сумму НМЦД – 1 300,0 тыс. рублей;

 - запрос котировок в электронной форме – 8 на общую сумму НМЦД – 2 661,5 тыс. рублей.

Также по результатам закупок у единственного поставщика заключено 105 договоров на общую сумму 10 341,2 тыс. рублей.

В нарушение части 3 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 1.4.11 Положения о закупках Предприятием единой информационной системе закупок не размещен План закупок инновационной продукции, что в свою очередь содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Выборочный анализ представленных договоров показал, что в реестре контрактов в нарушение статьи 4.1 Федерального закона №223-ФЗ, пункта 1.6 Положения о закупке (ред. от 12.02.2021), Постановления Правительства РФ от 31 октября 2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (далее – Порядок ведения реестра договоров) не размещены отдельные контракты, стоимостью свыше 100,0 тыс. рублей (в 2021 году 10 договоров на общую сумму 3 319,0 тыс. рублей, в 2022 году - 297,7 тыс. рублей, в 2023 году дополнительное соглашение от 31.03.2023 к договору поставки газа №р59-5-7575 от 21.05.2020, договор холодного водоснабжения №6-42 от 13.01.2023 на сумму 222,5 тыс. рублей).

Установлены факты нарушения 3-дневного срока размещения в единой информационной системе сведений, предусмотренные частью 2 статьи 4.1 Федерального закона №223-ФЗ, частью 10 Порядка ведения реестра договоров, а именно информации о заключении семи договоров, что указывает на признаки административного правонарушения по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Закупка №32312323857 осуществлена в несоблюдение порядка проведения закупок у единственного поставщика проведена с нарушением пунктов 6.8-6.9 Положения о закупках (утв. Приказом №03П от 10.01.2023), что указывает на последующее неправомерное заключение контракта на сумму 2 725,4 тыс. рублей, по которому не соблюдена процедура осуществления закупки.

17. В бухгалтерском учете (на забалансовом счете 001) не отражены арендованные объекты основных средств (аренда транспортных средств) в несоблюдение п. п. 14, 82 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утв. Приказом Минфина России от 13.10.2003 N 91н, Учетной политики Предприятия в 2021-2022 годах.

18. Выборочным анализом информации по вынесенным и вступившим в законную силу судебным решениям Арбитражного суда Чувашской Республики в отношении Предприятия ((картотека арбитражных дел арбитражных судов) установлен факт нарушения п.16 приказа Минфина России от 06.05.1999 № 32н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Доходы организации» ПБУ 9/99» в бухгалтерском учете на счете 91 «Прочие доходы» за 2022 год не отражены, признанные в пользу Предприятия по решению Арбитражного суда Чувашской Республики по делу № А79-7451/2022 от 04.10.2022, с ООО «Юбилейный», г. Шумерля пени 1,9 тыс. рублей (по решению кроме того присуждены сумма основного долга 161,4 тыс. рублей, расходы по уплате государственной пошлины - 5,9 тыс. рублей), что в общем повлияло на занижение части прибыли (в размере 25%) унитарного предприятия, остающейся после уплаты налогов и иных платежей в бюджет, и подлежащей перечислению в республиканский бюджет на сумму 0,5 тыс. рублей.

19. В нарушение ФСБУ 6/2020, пункта 11 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утв. Приказом Минфина России от 13.10.2003 N 91н при принятии к бухгалтерскому учету четырех МФУ на общую сумму 414,17 тыс. рублей, введенных в эксплуатацию, согласно приказу Предприятия от 28.02.2023 № 17/1П, Предприятием не присвоены соответствующие инвентарные номера;

В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к учету приняты первичные учетные документы, не соответствующие требованиям п. 2 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а именно содержащие многочисленные исправления, подчистки;

20. В нарушение требований части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», раздела «Забалансовые счета» Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2000 № 94н Предприятием допущено нарушение порядка учета нефинансовых активов на забалансовом счете 008 «Обеспечение обязательств и платежей полученные», а именно не отражены операции по поступлению и выбытию независимых четырех банковских гарантий на общую сумму 30 749,7 тыс. рублей.

21. Осуществление закупок и заключение государственных контрактов от имени ГУП «Чувашгаз», не являющимся государственным заказчиком, противоречит нормам, определенным п. 8 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ, а именно:

В целях реализации Соглашений о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности ГУП «Чувашгаз»:

- в 2022 году» заключено 5 государственных контрактов с единственным поставщиком, из них с ООО «Стройкрафт» - 2 государственных контракта на общую сумму 679 673,8 тыс. рублей, и по одному контракту с ООО «Комфорт» на сумму 19 376,4 тыс. рублей, с ООО «Спецмонтаж» - 122 526,7 тыс. рублей;

- в 2023 году заключено 18 государственных контрактов с единственным поставщиком, из них с ООО «Стройкрафт» заключено 10 государственных контрактов на общую сумму 1 891 492,98 тыс. рублей, с ООО СК «Лерон» - 7 государственных контрактов на общую сумму 723 206,5 тыс. рублей и с ООО «ВОИН» - 1 контракт в сумме 171 574,0 тыс. рублей.

22. В нарушение статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ, Порядка №841/пр Предприятием допущено завышение НМЦК (цены контрактов) за счет включения в цену контракта затрат на непредвиденные расходы, начисленные на стоимость исключенных из сводного сметного расчета затрат (на проектно-изыскательские работы, экспертизы проектно-сметной документации и авторского надзора), а также за счет применения коэффициентов инфляции на период реализации проектов без учета сроков выполнения работ, определенных в проектах контрактов (заключенных контрактах).

Так, по 13 закупкам у единственного поставщика (подрядчика) установлено, что Предприятием допущено завышение НМЦК (цены контрактов) на общую сумму 5 135,54 тыс. рублей, что в последующем создает риски неправомерного расходования средств субсидий, предоставленных ГУП «Чувашгаз» из республиканского бюджета Чувашской Республики

23. При исполнении государственного контракта № 2ЕП от 01.08.2022 допущены следующие нарушения:

- ГУП «Чувашгаз» (Заказчиком) в нарушение статьи 94 Федерального закона 44-ФЗ, условий, заключенного контракта (пункт 8.2.3), не направлены требования (претензии) об оплате неустойки за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных по контракту № 2ЕП от 01.08.2022, в части соблюдения сроков выполнения работ, определенных Графиком.

Размер пени, за просрочку выполнения обязательств на общую сумму 75 683,5 тыс. рублей, определенных Графиком к выполнению в период с 01.08.2022-31.12.2022 составит расчетно 3 945,6 тыс. рублей.

- документы об оплате контракта размещены в ЕИС с нарушением срока, установленного п.4 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, что указывает на признаки административного правонарушения ч.2 ст.7.31 КоАП РФ в действиях должностных лиц Предприятия.

- в рамках производства работ по благоустройству территории к оплате предъявлено использование песка природного для строительных работ

«среднего» в общем объеме 139,9475 м³, при этом в исполнительной документации приложен паспорт качества на используемый материал «песок очень мелкий» (в соответствии с ГОСТ 8736-2014). В результате разница в стоимости материала песка составляет 12,0 тыс. рублей.

24. Государственный контракт от 28.07.2022 №1ЕП заключен в нарушение п.4 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ, а именно до предоставления ООО «Комфорт» обеспечения исполнения контракта (банковская гарантия №19/1868-75028ЭГ-22 АО «Сквергазбанк» от 29.07.2022 на сумму 968,8 тыс. рублей).

Приемка работ по государственному контракту от 28.07.2022 №1ЕП осуществлена в нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ не на условиях государственного контракта № 1ЕП от 28.07.2022, что привело к необоснованному завышению стоимости принятых к оплате работ на 971,91 тыс. рублей (1127,9*0,861699353).

25. Проверкой осуществления закупки на выполнение работ по созданию, развитию и обеспечению функционирования информационной системы «Диспетчерская служба теплоснабжения Чувашской Республики» (открытый конкурс №0515500000321000003 от 12.11.2021) установлено:

- в несоблюдение части 2.1 статьи 15 Федерального закона №44-ФЗ, нарушение части 1 статьи 16 Федерального закон №44-ФЗ, части 2 статьи 72 БК РФ закупка осуществлена без включения в план-график на 2021 год, что образует состав административного правонарушения по ч. 1.6 ст. 7.30 КоАП РФ (сроки привлечения к ответственности истекли);

- извещение о проведение открытого конкурса размещено 12.11.2021 о проведении закупки за счет средств субсидии республиканского бюджета Чувашской Республики в нарушение статьи 219 БК РФ, 78 БК РФ в отсутствии соглашения о предоставлении субсидии, являющегося основанием для принятия бюджетных обязательств получателем бюджетных средств, Правил предоставления субсидии, предусматривающих цели, условия, порядок предоставления, показатели результативности использования субсидии, т.е. в нарушение правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- государственный контракт № б/н от 20.12.2021 года на сумму 49 900,0 тыс. рублей, источником финансирования которого являются средства республиканского бюджета, заключен также в нарушение статьи 219 БК РФ, 78 БК РФ в отсутствии соглашения, заключенного с Министром Чувашии, и устанавливающего объем субсидии из республиканского бюджета.

- в нарушение пункта 4 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 №60, Предприятием не обеспечено своевременное размещение в реестре контрактов в ЕИС документов об исполнении контракта.

26. Проверкой осуществления закупки № 0515500000323000001 установлено, что ГУП «Чувашгаз»:

- в несоблюдение части 2.1 статьи 15 Федерального закона №44-ФЗ, нарушение части 1 статьи 16 Федерального закон №44-ФЗ, части 2 статьи 72 БК РФ указанная закупка осуществлена без включения в план-график на 2023 год,

что образует состав административного правонарушения по ч. 1.6 ст. 7.30 КоАП РФ;

- извещение о проведение открытого конкурса размещено 14.02.2023 о проведении закупки за счет средств субсидии республиканского бюджета Чувашской Республики в нарушение статьи 219 БК РФ, 78 БК РФ в отсутствии соглашения (дополнительного соглашения) о предоставлении субсидии в 2023 году, являющегося основанием для принятия бюджетных обязательств получателем бюджетных средств;

- государственный контракт № 1ОК/2023 от 21.03.2023 на сумму 66 250,0 тыс. рублей, источником финансирования которого являются средства республиканского бюджета Чувашской Республики, заключен в нарушение статьи 219 БК РФ, 78 БК РФ в отсутствии соглашения, заключенного с Минстроем Чувашии, устанавливающего объем субсидии из республиканского бюджета.

27. Минстроем Чувашии в нарушение в статьи 13 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 245 Инструкции №157н, пункта 74, 98 Инструкции №162 в учете отражена недостоверная информация по увеличению размера финансовых вложений – участию в государственных (муниципальных) предприятиях на сумму 103 508,4 тыс. рублей, что привело к недостоверному отражению показателей в бухгалтерской (бюджетной) отчетности, по состоянию на 31.12.2022 (в ходе проверки представлена уточненная отчетность).

28. Минстроем Чувашии как главным распорядителем бюджетных средств, в нарушение статьи 78.2 БК РФ не обеспечено соблюдение Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности №351:

- в приложениях № 3 к Соглашениям о предоставлении субсидий на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, заключенным Минстроем Чувашии с ГУП «Чувашгаз» в 2022 году, не определены показатели результативности использования субсидии и сроки их достижения, что указывает на отсутствие контроля со стороны главного распорядителя бюджетных средств за эффективностью (результативностью) использования субсидии. Фактически указанным приложением №3 определена форма отчетности Предприятия о достижении значений показателей результативности;

- не обеспечено своевременное заключение с ГУП «Чувашгаз» Соглашений о предоставлении субсидий, являющихся основанием для принятия бюджетных обязательств получателем бюджетных средств. В результате ГУП «Чувашгаз» при осуществлении закупок ГУП «Чувашгаз», включении закупок в план-график закупок, размещение извещения о закупке в ЕИС, заключении государственных контрактов осуществлено в отсутствии заключенных Соглашений о предоставлении субсидии допущены нарушения статьи 72 и 219 БК РФ;

- совместно с Минэкономразвития Чувашии (уполномоченный орган, реализующий полномочия собственника имущества Чувашской Республики) не приняты управленческие решения об увеличении уставного фонда ГУП «Чувашгаз» при условии завершения строительством в 2022 году 1 объекта «Техническое перевооружение котельной БУ Чувашской Республики

«Республиканский детский санаторий «Лесная сказка» на сумму 19 376,4 тыс. рублей (с привлечением субсидии из республиканского бюджета), что противоречит нормам статьи 78.2 БК РФ.

29. Минстроем Чувашии не реализованы полномочия главного распорядителя бюджетных средств, определенные статьей 158 БК РФ, а также полномочия учредителя государственного унитарного предприятия, определенные п.п. 16.2 и 18 раздела III. Положения о Минстрое Чувашии, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.06.2021 №214, Устава Предприятия, а именно:

- нарушения, выявленные в рамках контрольного мероприятия, указывают на отсутствие надлежащего внутреннего финансового контроля (аудита) со стороны Минстроя Чувашии за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственного Предприятия, что подтверждается результатами проведенной специалистом Минстроя Чувашии в 2023 году проверки финансово-хозяйственной деятельности Предприятия за период с 2020-2022 годы, в рамках которой нарушений не установлено;

- не обеспечивался контроль за выполнением ГУП «Чувашгаз» показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности, бухгалтерской отчетности, показателей экономической эффективности деятельности, а также подготовки в Кабинет Министров Чувашской Республики предложений по формированию уставного фонда ГУП «Чувашгаз»;

- не обеспечена синхронизация выполнения работ в рамках мероприятий государственных (муниципальных) программ, реализуемых на территориях муниципальных образований с привлечением средств республиканского бюджета Чувашской Республики, что привело к несоблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 БК РФ. Так, при реализации мероприятий по строительству тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения в г. Шумерля (схема теплоснабжения утверждена 27.05.2022) допущено разрушение дорожного покрытия, выполненного, в том числе в 2022 году в рамках благоустройства дворовых территорий (муниципальные контракты на благоустройство дворовых территорий заключены в период с 19.04.2022 по 27.05.2022).

Выборочной проверкой выявлено, что площадь разрушенного дорожного на дворовых территориях г. Шумерля составила расчетно 2 890,56 кв.м., при этом стоимость работ по его восстановлению за счет средств республиканского бюджета, согласно сметной документации, составит расчетно 7 567,2 тыс. рублей;

- при согласовании возможности передачи в аренду КУ «Республиканская служба единого заказчика» имущества, являющегося государственной собственностью Чувашской Республики и закрепленного на праве хозяйственного ведения за ГУП «Чувашгаз» не обеспечено соблюдение требований Порядка №580, что приводит к излишним расходам средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направленных на финансовое обеспечение деятельности КУ «Республиканская служба единого заказчика» за период (сроком с 1.06.2023 по 31.12.2023) расчетно на 2 283,4 тыс. рублей (на 2024 год завышение составит – 3369,1 тыс. рублей).

В адрес объектов контроля направлены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков. Информационные письма направлены в Минэкономразвития Чувашии, Минфин Чувашии, Прокуратуру Чувашской Республики. Информация по признакам нарушений в сфере закупок направлена в УФАС по Чувашской Республике.