

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств города Чебоксары - Муниципальное казённое учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Чебоксары» за 2023 год

Заключение о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств г. Чебоксары за 2023 год сформировано Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашения о передачи полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю от 30.12.2021, п. 5.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 15.02.2024 № 67 по документам и материалам, представленным главным администратором бюджетных средств города Чебоксары - муниципальным казённым учреждением «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Чебоксары».

1. Общие положения.

Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) годовой отчет об исполнении бюджета горда Чебоксары перед его рассмотрением в представительном органе подлежит внешней проверке, которая проводится в 2 этапа: 1 этап – внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; 2 этап – подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города Чебоксары.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств - муниципального казённого учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Чебоксары»

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета г. Чебоксары на 2023 год, утверждённой решением Собрании депутатов от 22.12.2022 № 1020 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025» (далее - решение о бюджете), утверждены главные администраторы средств бюджета города Чебоксары.

Объект проверки: Муниципальное казённое учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Чебоксары» (далее - МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары», ГАБС).

Предмет контроля: Годовая бюджетная отчетность ГАБС, представленная по формам, установленным Инструкцией «О порядке составления и представления

годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Состав годовой бюджетной отчетности для ГАБС определен п. 11.1. Инструкции № 191н.

Годовая бюджетная отчетность МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» за 2023 год, предусмотренная ст. 264.1. БК РФ, приложенная к письму от 01.03.2024 № б/н представлена на бумажном носителе в Контрольно-счетную палату 15.03.2024, в электронном формате 05.03.2024, *т.е. позже срока, установленного Положением о регулировании бюджетных правоотношений в муниципальном образовании городе Чебоксары - столицы Чувашской Республики, утвержденной решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 02.03.2023 № 1100 (не позднее 01.03.2024)*, в составе следующих форм бюджетной отчетности:

баланс (ф. 0503130);

справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127);

отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

пояснительная записка (ф. 0503160).

Целью проверки является обеспечение уверенности в том, что бюджетная отчетность ГАБС не содержит существенных искажений, которые бы оказали влияние на достоверность консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета Муниципального образования г. Чебоксары за отчетный год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в текущем году проведена в форме экспертно-аналитического мероприятия (далее - ЭАМ). В ходе проверки ЭАМ исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, ее соответствие требованиям инструкции №191н. Проверена правильность заполнения отчетных форм, соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение внутри документальных и междокументных контрольных соотношений), использование бюджетных средств на цели связанные с осуществлением возложенных на ГАБС задач и функций, другие вопросы.

Бюджетная отчетность ГАБС об исполнении бюджета г. Чебоксары за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Указаниями о порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н.

Состав бюджетной отчетности в основном по ГАБС соответствует перечню и

формам отчетов для ГАБС, указанным в Инструкции №191н.

При проведении внешней проверки Контрольно-счетной палатой выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2023 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки.

1.1. В соответствии со статьей 160.1 БК РФ общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования к методике прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574).

В соответствии с пунктом 2 Общих требований к методике прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574 главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

На основании пункта 3 Общих требований к методике прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов.

Постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 17.12.2021 № 2329 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета города Чебоксары, в соответствии с которым МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» осуществляет полномочия администратора доходов бюджета города Чебоксары по 4 видам доходов.

К проверке представлена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Чебоксары в части доходов, в отношении которых МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» наделено полномочиями главного администратора доходов бюджета, утвержденная приказом начальника МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» от 01.03.2017 № 14 (далее – Методика прогнозирования доходов от 01.03.2017 № 14).

Вместе с тем, отраженные в Методике прогнозирования доходов от 01.03.2017 № 14 доходы, по которым ГАБС осуществляет полномочия администратора доходов бюджета города Чебоксары, не соответствуют перечню видов доходов, установленных Постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 17.12.2021 № 2329.

Одновременно отмечаем, что Методика от 01.03.2017 № 14 не соответствует форме, установленной пунктом 3 Методики прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574.

Таким образом, Методика прогнозирования доходов МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» не соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования доходов № 574.

1.2. Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора,

администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2024 года (форма по ОКУД 0503127) МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» как администратором доходов, при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 66,0 тыс. рублей, мобилизовано в доходную часть бюджета г. Чебоксары доходов в сумме 67,1 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов в сумме 67,1 тыс. рублей, или 101,7 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% выполнения
				%
1	2	3	4	5
Доходы бюджета - всего	x	66,0	67,1	101,7
в том числе:				
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	97710000000000000000	66,0	67,1	101,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	97711300000000000000	64,4	65,2	101,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	97711600000000000000	1,6	1,9	118,8

Наибольший удельный вес в общем объеме поступлений занимают доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства 97,2 % (65,2 тыс. рублей), исполнение к плану 101,2 %.

1.3. МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары», как главному распорядителю средств бюджета г. Чебоксары, решением о бюджете на 2023 год утверждены расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу 09 «Гражданская оборона» в общей сумме 31 389,3 тыс. рублей.

Согласно данным отчета ф. 0503127 объем бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете на 2023 год, не соответствует данным утвержденной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату (на 1 010,7 тыс. рублей) и составил в сумме 31 389,3 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов бюджета в 2023 году составило в сумме 28 574,9 тыс. рублей, или 91,0 % к бюджетным назначениям.

Распоряжениями администрации города Чебоксары выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда администрации города Чебоксары МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары», на основании которых внесены изменения в сводную бюджетную роспись:

от 01.02.2023 № 48-р на сумму 850,8 тыс. рублей для частичной компенсации расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий пожара в жилом доме 29 по улице Шевченко города Чебоксары, произошедшего 5 января 2023 года, в том числе на проживание эвакуируемых граждан в сумме 514,6 тыс. рублей и на питание эвакуируемых граждан в сумме 336,2 тыс. рублей;

от 05.04.2023 № 156-р на сумму 159,9 тыс. рублей на компенсацию расходов, связанных с проживанием граждан, эвакуированных из жилого дома 29 по улице

Шевченко города Чебоксары в результате пожара, произошедшего 5 января 2023 года.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2024 составила 2 814,4 тыс. рублей, или 9,0 % к бюджетным назначениям, в том числе:

0309 Ц8Э0100600 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений» в сумме 2 814,4 тыс. рублей или на 10,4 %.

МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» представлены следующие пояснения причин неосвоения бюджетных средств:

- при уточнении бюджета города Чебоксары, принятого решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 07.11.2023 № 1432 на приобретение патронов РП-2 выделено 2 057,3 тыс. рублей. В связи с тем, что заводу-изготовителю для изготовления товара необходим срок от 6 месяцев и более, конкурсные процедуры на закупку товара не проводились;

- экономия по выполнению работ по переносу и защите КЛ-0,04 кВ от ТП-53 на 292,2 тыс. рублей;

- оплата по налогу на имущество по факту начисления налога.

Фактов финансирования расходов сверх утвержденных бюджетом ассигнований не установлено.

1.4. Исполнение по источникам финансирования дефицита (р.3 формы № 0503127) составило 28 507,8 тыс. рублей по строке 810 (графа 5) «Изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета» за счет увеличения счетов расчетов (дебетовый остаток счета 1 210 02 000) в сумме (- 67,1) тыс. рублей и уменьшения счетов расчетов (кредитовый остаток счета 1 304 05 000) в сумме 28 574,9 тыс. рублей.

В ходе проверки проведена сверка показателей отчетности по формам 0503127 и 0503164. Показатели форм по доходам и расходам не имеют расхождений.

1.5. Перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке.

Показатели нефинансовых активов, указанные в балансе ф.0503130 по строке 010, 020, 080 в графах 5, 8 соответствуют аналогичным показателям, отраженным в Сведениях о движении нефинансовых активов ф.0503168 по строке 010, 050, 190 в графах 4, 11.

Выбытие денежных средств, отраженное по строке 210 Отчета о движении денежных средств (форма № 0503123) в сумме 28 574,9 тыс. рублей, соответствует строке 200 графы 10 Отчета о бюджетных обязательствах (форма № 0503128).

1.6. По состоянию на 01.01.2023 числилась дебиторская задолженность в общей сумме 181,5 тыс. рублей, в том числе:

- 120600000 «Расчеты по выданным авансам» - 153,1 тыс. рублей;

- 120800000 «Расчеты с подотчетными лицами» - 9,9 тыс. рублей;

- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 18,5 тыс. рублей;

По состоянию на 01.01.2024 числилась дебиторская задолженность в общей сумме 72,8 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2023 снизилась на 108,7 тыс. рублей или на 59,8%, в том числе:

- 120600000 «Расчеты по выданным авансам» - 72,8 тыс. рублей, в т.ч.:

- 206.21 аванс за услуги связи на общую сумму 8,3 тыс. рублей (ПАО «Ростелеком» в сумме 7,3 тыс. рублей; ООО «Т2 Мобайл» в сумме 1,0 тыс. рублей);

- 206.23 аванс за коммунальные услуги на общую сумму 59,8 тыс. рублей (Филиал «Марий Эл и Чувашии» ПАО «Т Плюс» в сумме 42,8 тыс. рублей; АО «Чувашская энергосбытовая компания» в сумме 16,0 тыс. рублей; АО «Водоканал» в сумме 1,0 тыс. рублей);

- 206.26 аванс за прочие работы и услуги на сумму 4,6 тыс. рублей (УФПС Чувашской Республики АО «Почта России» в сумме 4,6 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 составила в сумме 52,4 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» - 1,1 тыс. рублей;

- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 51,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 кредиторская задолженность отсутствует.

МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» представлено решение о списании дебиторской и кредиторской задолженности с балансового учета от 05.06.2023 в отношении задолженностей с истекшим сроком исковой давности (3 года), в т.ч.:

списание дебиторской задолженности по ООО «Жилищная компания Инженер» (признано банкротом и в отношении него открыто конкурсное производство с 17.03.2023) на сумму 2,4 тыс. рублей с отражением на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность»;

списание кредиторской задолженности по ООО «Жилищная компания Инженер» на сумму 0,5 тыс. рублей с отражением на забалансовом счете 20 «Задолженность, не востребованная кредиторами»;

списание кредиторской задолженности по Чувашский филиал ООО «Татнефть-АЗС Центр» на сумму 0,6 тыс. рублей, по акту сверки взаимных расчетов на 01.06.2023 задолженность отсутствует.

Показатели дебиторской, кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023, на 01.01.2024, отраженные в балансе ф.0503130, соответствуют аналогичным показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169.

1.6.1. Контрольно-счетной палатой проведен выборочный анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности ф. 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам».

В бюджетной отчетности ф. 0503296 по строкам 010 и 011 Администрацией отражены не исполненные денежные обязательства на начало года в сумме 50,0 тыс. рублей, принятые решения об уменьшении денежных обязательств на сумму 12,5 тыс. рублей, исполненные денежные обязательства в сумме 37,5 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Чувашской Республике вынесено постановление о взыскании исполнительского сбора по исполнительному производству неимущественного характера и установлении нового срока исполнения от 26.01.2023 на сумму 50,0 тыс. рублей.

МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» в Ленинский районный

суд города Чебоксары направлено административное исковое заявление от 24.05.2023 № 437 об отмене постановления о взыскании исполнительского сбора от 26.01.2023 по исполнительному производству № 269733/22/21002-ИП на сумму 50,0 тыс. рублей.

Ленинским районным судом города Чебоксары вынесено решение от 31.07.2023 по делу № 2а-1427/2023 об отказе в отмене постановления о взыскании исполнительского сбора от 26.01.2023 с одновременным уменьшением суммы исполнительского сбора на $\frac{1}{4}$, взыскав 37,5 тыс. рублей.

В соответствии с п. 174 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности ф. 0503296 отражаются данные об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета.

При этом постановление по делу об административном нарушении, вынесенное, в том числе мировым судьей, не является судебным решением по денежным обязательствам в целях формирования Сведений (ф. 0503296).

Таким образом, в нарушение п. 174 Инструкции № 191н МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» в графе 6 строк 010 и 011 бюджетной отчетности ф. 0503296 завышены показатели на сумму 37,5 тыс. рублей.

При этом произведенная уплата суммы исполнительского сбора, в размере 37,5 тыс. рублей в связи с неисполнением в установленные сроки содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера указывает на несоблюдение МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ.

1.7. По данным «Сведений о движении нефинансовых активов учреждения» (форма 0503168) по состоянию на 01.01.2024 учтены основные средства на сумму 791 443,6 тыс. рублей, что соответствует данным, отраженным в балансе (форма 0503130).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503168) (без имущества казны) балансовая стоимость основных средств за отчетный период увеличилась на 663 188,5 тыс. рублей (в т.ч. получены в оперативное управление из состава имущественной муниципальной казны города Чебоксары 83 объекта убежищ гражданской обороны общей балансовой стоимостью 659 431,2 тыс. рублей и остаточной стоимостью 0,0 тыс. рублей) и составила 791 443,6 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила 780 923,6 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов за отчетный период увеличилась на 1 178,0 тыс. рублей и составила 3 655,2 тыс. рублей.

1.8. Согласно отчету о бюджетных обязательствах форма № 0503128 за 2023 год общая сумма принятых бюджетных обязательств по ГАБС составила 28 574,9 тыс. рублей, кассовый расход составил 28 574,9 тыс. рублей. Плановые назначения на 2023 год утверждены в сумме 31 389,3 тыс. рублей, выполнение плановых назначений составило 91,0 %.

Пунктом 70 Инструкции № 191н установлено, что в графе 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» ф. 0503128 отражаются принятые бюджетные обязательства по результатам закупок,

осуществленных с применением конкурентных способов.

В нарушение п. 70 Инструкции № 191н МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» в графе 8 по строке 200 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» бюджетной отчетности ф. 0503128 не отражена сумма по муниципальному контракту от 16.10.2023 № 10, заключенному по итогам проведенного электронного аукциона, признанного несостоявшимся по основаниям, представленным в пункте 6 части 2, части 5, части 7 статьи 52 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к искажению графы 8 строки 200 бюджетной отчетности ф. 0503128 на сумму 232,0 тыс. рублей.

Значения, отраженные по строке 700 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего:» графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» бюджетной отчетности ф. 0503128 соответствуют предусмотренным расходам МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» на 2024-2026 годы в приложении № 3 (ведомственная структура) решения ЧГСД от 19.12.2023 № 1463 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

1.9. Согласно данным с сайта закупок в 2023 году по результатам конкурентных процедур заключено 9 муниципальных контрактов на общую сумму 5 524,2 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 1,9 % или 109,5 тыс. рублей), из них:

- запрос котировок в электронной форме - заключен 1 контракт на общую сумму 206,3 тыс. рублей;

- электронный аукцион - заключено 8 контрактов на общую сумму 5 317,9 тыс. рублей.

МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» в ЕИС 08.11.2023 размещено извещение № 0815500000523010387 на закупку противогазов с начальной максимальной ценой контракта (далее – НМЦК) в сумме 939,5 тыс. рублей.

В соответствии с п. 2.1. Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации от 02.10.2013 № 567) обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В размещенном в ЕИС обосновании начальной (максимальной) цены контракта, являющемся приложением № 2 к извещению № 0815500000523010387, отражен расчет методом сопоставимых рыночных цен на 2 вида противогаза (противогаз ГП-7БТ и противогаз ИП-4 с патроном РП-4-01) на основании 3 коммерческих предложений.

МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» направлен запрос от

28.09.2023 № 918 о предоставлении ценовой информации 6 потенциальным поставщикам на приобретение 2 видов противогаза: противогаза фильтрующего ГП-7БТ и противогаза изолирующего на сжатом воздухе или кислороде ИП-4.

МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» представлены следующие коммерческие предложения:

от 11.09.2023 № 4227 на сумму 977,2 тыс. рублей, полученное от ООО «МС ГО «Экран» (г. Екатеринбург) на 2 вида противогаза и респиратор;

от 03.10.2023 № 933 на сумму 579,5 тыс. рублей, полученное от ООО «ТД «РРК-ЮГ» (г. Ростов-на-Дону) на 1 вид противогаза;

от 03.10.2023 № 3777 на сумму 724,8 тыс. рублей, полученное от ООО «ТД «Гражданская Защита» (г. Москва) на 2 вида противогаза;

от 04.10.2023 № 379 на сумму 621,6 тыс. рублей, полученное от ООО «Средства защиты» (г. Санкт-Петербург) на 1 вид противогаза.

Вместе с тем, стоит отметить, что из представленных коммерческих предложений ценовое предложение на противогаз изолирующий ИП-4 содержится только в 2 коммерческих предложениях (от 11.09.2023 № 4227, от 03.10.2023 № 3777). *Информация об источнике получения третьего ценового предложения не представлена.*

Также следует отметить, что запрос о предоставлении ценовой информации направлен 28.09.2023, при этом в обосновании начальной максимальной цены использовано коммерческое предложение от 11.09.2023 (от ООО «МС ГО «Экран»), т.е. полученное до направления запроса на получение коммерческого предложения.

Таким образом, в несоблюдение п. 2.1. Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 произведенный расчет в приложении № 2 к извещению № 081550000523010387 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта», не подтвержден представленной информацией (коммерческими предложениями), на основании которых выполнен расчет.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.11.2023 № 081550000523010387 победителем признан участник с минимальным ценовым предложением в сумме 934,8 тыс. рублей (со снижением на 0,5 %).

Между МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» и ООО «АППОМЕД» заключен муниципальный контракт от 01.12.2023 № 13 (далее – МК от 01.12.2023 № 13) на поставку противогазов на сумму 934,8 тыс. рублей.

МК от 01.12.2023 № 13 предусмотрено предоставление обеспечения исполнения контракта в размере 46,7 тыс. рублей (5 % от цены контракта).

Пунктом 7.11. МК от 01.12.2023 № 13 установлено, что участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд», освобождается от предоставления обеспечения исполнения Контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

ООО «АППОМЕД» в подтверждение добросовестности представлены номера реестровых записей контрактов, исполненных без применения неустоек (штрафов, пеней): 1550323588021000044, 1231219445021000180, 2502713007721000175.

В соответствии с п. 3.1. МК от 01.12.2023 № 13 Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику в течение 15 (пятнадцати) календарных дней с момента подписания Контракта обеими сторонами (т.е. до 15.12.2023).

Согласно п. 3.6. МК от 01.12.2023 № 13 Поставщик не позднее 5 календарных дней с даты поставки Товара формирует с использованием единой информационной системы документ о приемке.

В соответствии с п. 2.6. МК от 01.12.2023 № 13 расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

В ЕИС размещен электронный документ о приемке от 26.12.2023 № 1519 на сумму 934,8 тыс. рублей. Оплата осуществлена платежным поручением от 28.12.2023 № 882902 на сумму 934,8 тыс. рублей.

В соответствии с представленной ОСВ по счету 105 за 2023 год, противогазы, приобретенные в рамках МК от 01.12.2023 № 13, приняты к учету с отражением на счете 105 «Материальные запасы» и в соответствующих формах бюджетной отчетности.

По данным реестра об осуществленных закупках малого объема за 2023 год, представленного администрацией города Чебоксары письмом от 29.02.2024 № 3699, МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» заключено 92 договора на общую сумму 947,0 тыс. рублей.

1.10. Пояснительная записка ф.0503160 по своей структуре соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Согласно нормам п.152 Инструкции № 191н Пояснительная записка формируется по структуре, состоящей из пяти разделов: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»; раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

1.11. МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» в 2023 году участвовало в реализации 2 муниципальных программ г. Чебоксары.

Исполнение расходов в рамках реализации муниципальных программ г. Чебоксары и подпрограмм характеризуется следующим образом:

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Муниципальная программа города Чебоксары «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Чебоксары»	Ц800000000	30 378,6	27 564,2	90,7
1.1. Подпрограмма «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории города Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Чебоксары»	Ц810000000	3 292,4	3 292,4	100,0
1.2. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Чебоксары»	Ц8Э0000000	27 086,2	24 271,8	89,6
2. Муниципальная программа города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»	Ч400000000	1 010,7	1 010,7	100,0
2.1. Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета города Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»	Ч410000000	1 010,7	1 010,7	100,0
Итого		31 389,3	28 574,9	91,0

Причины неосвоения средств, выделенных на реализацию программ, указаны при анализе причин отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений.

1.12. ГАБС не являлся участником региональных проектов.

Проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары», являющимся ГАБС дает основания полагать, что отчетность достоверна.

В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные Инструкцией № 191н, требованиями Министерства финансов Российской Федерации.

Междокументная и внутри документальная проверка контрольных соотношений показателей бюджетной отчетности, проведенная в соответствии с Инструкциями № 191н, расхождений не установила.

Выводы:

1. Годовая бюджетная отчетность МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» за 2023 год, приложенная к письму от 01.03.2024 № б/н представлена на бумажном носителе в Контрольно-счетную палату 15.03.2024, в электронном формате 05.03.2024, т.е. позже срока, установленного Положением о регулировании бюджетных правоотношений в муниципальном образовании городе Чебоксары - столицы Чувашской Республики, утвержденным решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 02.03.2023 № 1100 (не позднее 01.03.2024).

1.1. Годовая бюджетная отчетность МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» за 2023 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Решения о бюджете на 2023 год.

1.2. Состав бюджетной отчетности МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» соответствует перечню и формам отчетов для главного администратора средств бюджета, указанным в Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н.

1.3. МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары», являющимся главным администратором доходов бюджета города Чебоксары, при утвержденных плановых назначениях 66,0 тыс. рублей, мобилизовано в доходную часть бюджета г. Чебоксары доходов в сумме 67,1 тыс. рублей, или на 1,1 тыс. рублей (на 1,7 %) больше утвержденных бюджетных назначений.

1.4. По итогам 2023 года по состоянию на 1 января 2024 года (ф. 0503127) кассовое исполнение расходов составило 28 574,9 тыс. рублей, или 91,0 % к бюджетным назначениям.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2024 составила 2 814,4 тыс. рублей, или 9,0 % к утвержденным бюджетным назначениям.

1.5. По состоянию на 01.01.2024 дебиторская задолженность составила в общей сумме 72,8 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2023 уменьшилась на 108,7 тыс. рублей или в 2,5 раза.

По состоянию на 01.01.2024 кредиторская задолженность отсутствует.

2. Вместе с тем, выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2023 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки, в том числе:

2.1. В нарушение п. 174 Инструкции № 191н МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» в графе 6 строк 010 и 011 бюджетной отчетности ф. 0503296 завышены показатели на сумму 37,5 тыс. рублей.

2.2. Произведенная уплата суммы исполнительского сбора в размере 37,5 тыс. рублей в связи с неисполнением в установленные сроки содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера указывает на несоблюдение МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст.34 БК РФ.

2.3. В нарушение п. 70 Инструкции № 191н МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» в графе 8 по строке 200 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» бюджетной отчетности ф. 0503128 не отражена сумма по муниципальному контракту от 16.10.2023 № 10, заключенному по итогам проведенного электронного аукциона, признанного несостоявшимся по основаниям, представленным в пункте 6 части 2, части 5, части 7 статьи 52 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к искажению графы 8 строки 200 бюджетной отчетности ф. 0503128 на сумму 232,0 тыс. рублей.

2.4. В несоблюдение п. 2.1. Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,

заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, произведенный расчет в приложении № 2 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» к извещению от 08.11.2023 № 081550000523010387 на поставку противогазов, не подтвержден представленной информацией (коммерческими предложениями), на основании которых выполнен расчет.

Предложения:

1. Учесть выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС факты нарушений, указанные в настоящем заключении, при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2023 год.

2. Направить настоящее заключение в МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» и рекомендовать:

- МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары» актуализировать Методику прогнозирования доходов от 01.03.2017 № 14 в соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

- в соответствии с требованиями законодательства о бухгалтерском учете принять меры по внесению изменений в регистры бухгалтерского учета, в целях устранения нарушений, повлекших искажение показателей бюджетной отчетности ф. 0503296, ф. 0503128 за 2023 год.