

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Шемуршинского
муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан
доступным и комфортным жильем»

1. Анализ проекта муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики « Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.02.2023 № 06-01/01-407.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики» от 29.12.2022 № 23 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Перечня муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики» от 29.12.2022 № 22 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Шемуршинского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Шемуршинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем», приложения № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем» за счет всех источников финансирования реализации» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Поддержка строительства жилья» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 17 777,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 6 997,7 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 8 887,5 тыс. рублей и местного бюджета в сумме 1 892,0 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, указанному в текстовой части, приложениях № 2 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа о бюджете Шемуршинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5.5 «О бюджете Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем» в сумме 17 777,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что *в приложении № 2 финансирование мероприятия 1.3. Предоставление социальных выплат молодым семьям на строительство (приобретение) жилья в рамках мероприятий по обеспечению жильем молодых семей подпрограммы «Поддержка строительства жилья» проекта Муниципальной программы за счет средств федерального и республиканского бюджетов (2 052,1 тыс. рублей) прогнозируется больше на 15,7 тыс. рублей, чем предусмотрено законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по муниципальному образованию (2 036,4 тыс. рублей).*

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап –2023-2025 годы;

2 этап –2026-2030 годы;

3 этап –2031-2035 годы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем».

1.5. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является администрация Шемуршинского муниципального округа и отдел строительства и ЖКХ Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Шемуршинского муниципального округа. В то время как в Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем утвержден только отдел строительства и ЖКХ Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Шемуршинского муниципального округа.

Таким образом, наименование ответственного исполнителя, указанного в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствует наименованию ответственного исполнителя, указанного в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 2 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Поддержка строительства жилья» включает в себя:

Основное мероприятие 1 «Обеспечение граждан доступным жильем»;

Основное мероприятие 2 Реализация мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Подпрограмма 2 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения» предусматривается осуществление следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Основное мероприятие 2 «Формирование списков детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями».

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа.

Целью проекта Муниципальной программы являются улучшение жилищных условий граждан в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики путем увеличения объемов ввода жилья и стимулирования спроса на жилье.

В связи с отсутствием в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целей проекта Муниципальной программы на соответствие приоритетам реализуемой политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа не представляется возможным.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства, в том числе посредством развития ипотечного жилищного кредитования;

предоставление государственной поддержки на приобретение жилья отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям и семьям с детьми.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые индикаторы и показатели к 2036 году:

увеличение объем жилищного строительства до 4 тыс. кв. метров в год;
количество молодых семей, улучшивших жилищные условия – не менее 3 семей в год;

общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя – не менее 43,06 кв. м.;

численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда

по договорам найма специализированных жилых помещений – не менее 1 претендента;

снижение задолженности по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение такими жилыми помещениями – не менее 5 процентов в год.

Необходимо отметить, что *в приложении № 1 отсутствуют сведения о целевых индикаторах и показателях по муниципальной программе Шемуршинского муниципального округа «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем».*

Сравнительный выборочный анализ целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал несоответствие перечня целевых индикаторов и показателей по подпрограммам «Поддержка строительства жилья» и «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», указанных в приложении № 1 с перечнем целевых индикаторов и показателей, указанных в приложениях № 3 и № 4.

Таким образом, *в перечнях целевых индикаторов и показателей, предусмотренных в приложениях № 1, № 3 и № 4 проекта Муниципальной программы имеются расхождения.*

Вместе с тем, *в приложении № 2 и в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы отсутствуют целевые индикаторы и показатели, увязанные с основными мероприятиями муниципальной программы.*

В связи с отсутствием в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект Порядка проведения

общественных обсуждений проектов муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики, в котором учтены требования статьи 13 Федерального закона № 172.

Вместе с тем, *проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Шемуршинского муниципального округа.*

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 2 финансирование мероприятия 1.3. Предоставление социальных выплат молодым семьям на строительство (приобретение) жилья в рамках мероприятий по обеспечению жильем молодых семей подпрограммы «Поддержка строительства жилья» проекта Муниципальной программы за счет средств федерального и республиканского бюджетов (2 052,1 тыс. рублей) прогнозируется больше на 15,7 тыс. рублей, чем предусмотрено законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по муниципальному образованию (2 036,4 тыс. рублей).

2. В приложении № 1 отсутствуют сведения о целевых индикаторах и показателях по муниципальной программе Шемуршинского муниципального округа «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем».

3. В перечнях целевых индикаторов и показателей, предусмотренных в приложениях № 1, № 3 и № 4 проекта Муниципальной программы имеются расхождения.

4. В приложении № 2 и в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы отсутствуют целевые индикаторы и показатели, увязанные с основными мероприятиями муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проекта муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики:

- разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Шемуршинского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 годы»;

- утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.