

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 08.08.2023 № 11/11-02-01-3467.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Вурнарского муниципального округа от 30.12.2022 № 2 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 11 (с изменениями от 11.07.2023 № 963) (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, а также разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной

экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Вурнарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2030 годы планируется в сумме 41 807,39 тыс. рублей (за счет средств бюджета Вурнарского муниципального округа), который соответствует итоговому объему финансирования муниципальной программы, указанному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»» проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что в паспорте проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования муниципальной программы (41 807,39 тыс. рублей) не соответствует итоговому объему финансирования за счет средств бюджета Вурнарского муниципального округа (807,39 тыс. рублей).

В ходе выборочного анализа объемов финансирования подпрограмм в представленном проекте Муниципальной программы установлено, что:

итоговый объем финансирования подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» (10 050,41 тыс. рублей) в приложении к вышеуказанной подпрограмме не соответствует суммарному объему по всем основным мероприятиям (6 021,38 тыс. рублей), вышеуказанной подпрограммы (отсутствуют объемы бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Развитие гражданской обороны, повышение уровня готовности территориальной подсистемы Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации, пожары и происшествия на водных объектах», которые предусмотрены в приложении № 2 проекта Муниципальной программы);

итоговый объем финансирования подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» (3 720,0 тыс. рублей) в приложении к вышеуказанной подпрограмме не соответствует суммарному объему по всем основным мероприятиям (3 560,0 тыс. рублей), вышеуказанной подпрограммы (отсутствуют объемы бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Информационная работа по профилактике терроризма и экстремистской деятельности», которые предусмотрены в приложении № 2 проекта Муниципальной программы).

Таким образом, в представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования, предусмотренных в приложениях к подпрограммам.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (Подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Вурнарского муниципального округа от 14.12.2022 № С-6/1 «О бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Вурнарского муниципального округа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий», составляет на 2023 год – 7 850,92 тыс. рублей, на 2024 год – 4 850,921 тыс. рублей и на 2025 год – 4 850,921 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования указанному в проекте Муниципальной программы за аналогичный период.

Необходимо отметить, что решением Собрании депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики 28.04.2023 № 12/11 «О

внесении изменений в решение Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 14.12.2022 года № 6/1 «О бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» внесены изменения в бюджет Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики. По муниципальной программе «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий» наблюдается увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году на сумму 2770,05 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Вурнарского муниципального округа от 14.12.2022 № С-6/1 (с изменениями от 28.04.2023 № 12/11) по муниципальной программе «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий» с учетом внесенных изменений.

1.3. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является сектор мобилизационной подготовки, специальных программ и ГОЧС администрации Вурнарского муниципального округа, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики».

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2030 годы в 2 этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»,

наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.4. В соответствии с паспортом и разделом II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы предусмотрены 3 подпрограммы.

Подпрограмма 1 - *«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»*, которая объединяет 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Обеспечение деятельности государственных и муниципальных учреждений, реализующих на территории Чувашской Республики государственную политику в области пожарной безопасности;

Основное мероприятие 2. Развитие гражданской обороны, повышение уровня готовности Вурнарского звена территориальной подсистемы Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации, пожары и происшествия на водных объектах.

Подпрограмма 2 - *«Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики»*, которая объединяет 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Информационная работа по профилактике терроризма и экстремистской деятельности;

Основное мероприятие 2. Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах.

Подпрограмма 3 - *«Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»*, которая объединяет 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Обеспечение безопасности населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры;

Основное мероприятие 2. Обеспечение управления оперативной обстановкой в муниципальном образовании.

В ходе выборочного анализа основных мероприятий подпрограмм в представленном проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие количества основных мероприятий по подпрограмме «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы (2 основных мероприятия) количеству основных мероприятий по вышеуказанной подпрограмме в разделе III «Характеристики основных мероприятий, мероприятий

подпрограммы с указанием сроков и этапов их реализации» текстовой части вышеуказанной подпрограммы (5 основных мероприятий);

несоответствие количества основных мероприятий по подпрограмме «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республике» в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы (2 основных мероприятия) количеству основных мероприятий по вышеуказанной подпрограмме в разделе III «Характеристики основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков и этапов их реализации» текстовой части вышеуказанной подпрограммы (6 основных мероприятий).

Таким образом, количество основных мероприятий отдельных подпрограмм в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы не соответствует количеству основных мероприятий в соответствующих приложениях проекта Муниципальной программы.

1.6. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы направлен на достижение следующих целей:

обеспечение безопасности жизнедеятельности жителей Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, включая защищенность от преступных и противоправных действий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

подготовка населения по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций;

создание комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений.

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач муниципальной программы:

своевременное информирование населения Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий;

повышение мобильности спасательных сил;

обеспечение поисково-спасательных служб и противопожарной службы специальной техникой и имуществом, необходимым для проведения поисково-спасательных работ и пожаротушения;

снижение угрозы и возможного ущерба от пожаров и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов аварийно-спасательных сил;

подготовка населения Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организация контроля над обстановкой на улице и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

доведение уровня готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также обеспеченности населения защитными сооружениями гражданской обороны, средствами индивидуальной защиты органов дыхания и медицинскими средствами индивидуальной защиты до 100 процентов.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2030 году планируется достижение следующих целевых показателей:

готовность систем оповещения населения об опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера – 100 процентов;

снижение количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах до 45 единиц;

снижение количества населения, погибшего при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарах, происшествиях на водных объектах - до 5 человек;

доля населения Чувашской Республики, проживающего на территориях муниципальных образований, в которых развернута «Система-112», в общей численности населения Чувашской Республики – 100 процентов.

В ходе выборочного анализа значений целевых показателей в представленном проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие значения целевого показателя «Снижение количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах» к 2030 году в паспорте проекта Муниципальной программы (45 единиц) к значению вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к аналогичному периоду (43 единицы);

несоответствие значения целевого показателя «Снижение количества населения, погибшего при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарах, происшествиях на водных объектах» к 2030 году в паспорте проекта Муниципальной программы (до 5 человек) к

значению вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к аналогичному периоду (до 1 человека);

несоответствие значений отдельных целевых показателей (1-5) по подпрограмме «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» к 2031 году в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значениям вышеуказанных целевых показателей в паспорте приложения № 4 проекта Муниципальной программы к аналогичному периоду.

Таким образом, в представленном проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Вместе с тем, в нарушение ст. 13 Федерального закона № 172 Порядок разработки и реализации муниципальных программ не содержит нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ.

Также в соответствии с Федеральным законом № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Вурнарского муниципального округа без указания информации о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования муниципальной программы (41 807,39 тыс. рублей) не соответствует итоговому объему финансирования за счет средств бюджета Вурнарского муниципального округа (807,39 тыс. рублей).

2. В представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования подпрограмм, предусмотренных в приложениях к подпрограммам.

3. Количество основных мероприятий отдельных подпрограмм в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы не соответствует количеству основных мероприятий в соответствующих приложениях проекта Муниципальной программы.

4. В представленном проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия.

5. В нарушение ст. 13 Федерального закона № 172 Порядок разработки и реализации муниципальных программ не содержит нормы, регулирующие проведение общественного обсуждения проектов муниципальных программ.

Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Вурнарского муниципального округа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендует утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

3. Провести процедуру общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.