

Государственный Совет Чувашской Республики



**ИНФОРМАЦИЯ
о результатах мониторинга
правоприменения нормативных
правовых актов Чувашской Республики
в Государственном Совете
Чувашской Республики
за 2025 год**

Чебоксары

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Отношения в сфере молодежной политики в Чувашской Республике	5
2. Отдельные отношения в области организации дорожного движения, а также организации и осуществления парковочной деятельности в Чувашской Республике	6
3. Особо охраняемые природные территории в Чувашской Республике	9
4. Порядок назначения и деятельности мировых судей Чувашской Республики, отношения, связанные с обеспечением доступа к информации об их деятельности	11
5. Деятельность Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики ..	12

Введение

В 2025 году в Государственном Совете Чувашской Республики продолжена плановая деятельность по проведению мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики.

Мониторинг правоприменения в современных условиях правотворческой деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации позволяет не только отслеживать соответствие региональных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации, но и определять достижение нормативным правовым актом целей правового регулирования, анализировать реальное действие правового акта в практике применения органами государственной власти, органами местного самоуправления, гражданами и организациями.

Мониторинг правоприменения в Государственном Совете Чувашской Республики проводился в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации", Положением о мониторинге правоприменения в Государственном Совете Чувашской Республики, утвержденным постановлением Государственного Совета Чувашской Республики от 28 мая 2013 года № 316.

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2025 год, утвержденным распоряжением Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 12 декабря 2024 года № 1075 (далее – План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2025 год), Государственно-правовым управлением Аппарата Государственного Совета Чувашской Республики был проведен мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики по отдельным отраслям (подотраслям) законодательства Чувашской Республики, а именно: отношения в сфере молодежной политики в Чувашской Республике; отдельные отношения в области организации дорожного движения, а также организации и осуществления парковочной деятельности в Чувашской Республике; особо охраняемые природные территории в Чувашской Республике;

порядок назначения и деятельности мировых судей Чувашской Республики, отношения, связанные с обеспечением доступа к информации об их деятельности; деятельность Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики.

Результаты мониторинга правоприменения, отраженные в информации, формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Чувашской Республики по показателям, установленным пунктами 8–10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 (далее – методика).

К мониторингу правоприменения привлекались исполнительные органы Чувашской Республики, Чебоксарская межрайонная природоохранная прокуратура Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, Управление Судебного департамента в Чувашской Республике – Чувашии, управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Чувашской Республике, органы местного самоуправления в Чувашской Республике.

При осуществлении мониторинга правоприменения проводился анализ имеющейся судебной практики в сфере отношений, регулируемых соответствующими законами Чувашской Республики.

В ходе этой работы выявлены проблемы правоприменения отдельных нормативных правовых актов Чувашской Республики, являвшихся объектами мониторинга.

1. Отношения в сфере молодежной политики в Чувашской Республике

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2025 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 15 ноября 2007 года № 70 "О молодежной политике в Чувашской Республике" (далее – Закон Чувашской Республики № 70), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих отношения в сфере молодежной политики в Чувашской Республике.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

В 2025 году в целях совершенствования законодательства Чувашской Республики, регулирующего отношения в сфере молодежной политики в Чувашской Республике, был принят Закон Чувашской Республики от 3 октября 2025 года № 62 "О внесении изменений в Закон Чувашской Республики "О молодежной политике в Чувашской Республике", которым уточнены полномочия органов государственной власти Чувашской Республики в сфере молодежной политики, предусмотрено участие в реализации молодежной политики Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике и Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике, на молодых работников распространены меры поддержки, установленные для молодых специалистов, а также регулируются вопросы поддержки некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Чувашской Республике.

При изучении правоприменительной практики Управления Главы Чувашской Республики по молодежной политике и органов местного самоуправления в Чувашской Республике искажения смысла правовых норм, отсутствия единообразной практики применения нормативных правовых актов, наличия неправомερных или необоснованных решений, действий (бездействия) при применении Закона Чувашской Республики № 70 не установлено.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 70, приняты необходимые нормативные правовые акты

Кабинета Министров Чувашской Республики и иных исполнительных органов Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, системные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 70, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих отношения в сфере молодежной политики в Чувашской Республике, не выявлены.

2. Отдельные отношения в области организации дорожного движения, а также организации и осуществления парковочной деятельности в Чувашской Республике

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2025 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 23 ноября 2023 года № 88 "О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Чувашской Республике" (далее – Закон Чувашской Республики № 88), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих отдельные отношения в области организации дорожного движения, а также организации и осуществления парковочной деятельности в Чувашской Республике.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

В 2025 году в целях совершенствования законодательства Чувашской Республики в области организации дорожного движения, а также организации и осуществления парковочной деятельности в Чувашской Республике было принято два закона Чувашской Республики, вносящих изменения в Закон Чувашской Республики № 88.

Законом Чувашской Республики от 7 июля 2025 года № 46 "О внесении изменений в Закон Чувашской Республики "О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Чувашской Республике" в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", дополнены и уточнены полномочия Кабинета

Министров Чувашской Республики, уполномоченного органа в области организации дорожного движения и органов местного самоуправления муниципальных округов, городских округов Чувашской Республики в области организации дорожного движения. Закон направлен на развитие дорожной инфраструктуры Чувашской Республики и повышение транспортной доступности региона, что способствует повышению уровня инвестиционной привлекательности региона и повышению качества жизни проживающих на территории Чувашской Республики граждан.

Законом Чувашской Республики от 7 июля 2025 года № 47 "О внесении изменения в статью 7 Закона Чувашской Республики "О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Чувашской Республике" ветеранам Великой Отечественной войны и ветеранам боевых действий, подпадающим под действие статей 2 и 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", предоставлено право бесплатного пользования платными парковками не только в отношении транспортных средств категории "В", но и категории "А", то есть в отношении мотоциклов и мотороллеров.

При проведении мониторинга правоприменения по методике, позволяющей анализировать информацию по дополнительному показателю (повышение эффективности правоприменения нормативного правового акта), от администрации города Чебоксары Чувашской Республики поступило следующее предложение.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Закона Чувашской Республики № 88 платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно в случае остановки (парковки) транспортного средства на период не более 120 минут с момента въезда на платные парковки. При этом в других субъектах Российской Федерации среднее время льготного паркинга установлено от 15 до 60 минут.

В связи с увеличением льготного парковочного времени на основании Закона Чувашской Республики № 88 снизилось количество совершенных транзакций за пользование муниципальной платной парковкой с 493766 в 2023 году до 347374 в 2024 году. За пользование платной парковкой в бюджет города Чебоксары поступило всего 5864 тыс. рублей (в 2023 году – 7749 тыс. рублей).

Средняя оборачиваемость парковочных мест в течение дня в 2024 году при льготном парковочном времени 120 минут составила всего 3,8 единицы автомашин на одно парковочное место дня (в 2023 году при льготном парковочном времени 30 минут она составляла 7 единиц).

По мнению администрации города Чебоксары Чувашской Республики, увеличение льготного времени и количества лиц, имеющих льготы, снижает доступность муниципальных платных парковок города Чебоксары для граждан.

На муниципальных платных парковках, которые расположены в непосредственной близости от зданий, где размещены органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, загруженность уже составляет 100%.

При этом автовладельцы, размещая транспортные средства на платной парковке на длительный период, создают неудобства другим пользователям, которым приходится тратить значительно больше времени на поиск машиноместа, а также делают невозможными уборку парковок и вывоз снега.

Исходя из вышеизложенного, администрацией города Чебоксары было предложено внести изменения в пункт 1 части 1 статьи 7 Закона Чувашской Республики № 88, сократив время бесплатной парковки с 120 до 30 минут.

По данному вопросу Чебоксарским городским Собранием депутатов в Государственный Совет Чувашской Республики был внесен проект закона Чувашской Республики № 371-7 "О внесении изменений в Закон Чувашской Республики "О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Чувашской Республике". Однако в связи с получением отрицательных отзывов от субъектов права законодательной инициативы в Государственном Совете Чувашской Республики и правоприменителей указанный проект закона Чувашской Республики был отозван.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 88, приняты необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Чувашской Республики и иных исполнительных органов Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, иные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 88, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих отдельные отношения в области организации дорожного движения, а также организации и осуществления парковочной деятельности в Чувашской Республике, не выявлены.

3. Особо охраняемые природные территории в Чувашской Республике

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2025 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 15 апреля 1996 года № 5 "Об особо охраняемых природных территориях в Чувашской Республике" (далее – Закон Чувашской Республики № 5), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих отношения в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Чувашской Республике.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

В рамках проведения мониторинга по показателям неполноты в правовом регулировании общественных отношений и коллизии норм права (подпункты "ж" и "з" пункта 8 методики) от Чебоксарской межрайонной природоохранной прокуратуры Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры поступило предложение о дополнении Закона Чувашской Республики № 5 положениями, направленными на регулирование вопросов охраны и использования природно-заповедного фонда местного значения, в том числе устанавливающими недопустимость упразднения и сокращения площадей природно-заповедного фонда с целью сохранения в естественном виде природных экосистем и достопримечательностей в связи с пробелом в законодательстве Российской Федерации.

Основы регулирования создания и функционирования особо охраняемых природных территорий (далее также – ООПТ) в соответствии с пунктом "д" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Вместе с тем на федеральном уровне законодательно не установлены

механизм и случаи упразднения фактически утративших свой статус ООПТ, порядок изменения статуса и категорий ООПТ, а также порядок изменения их границ, что не позволяет актуализировать систему ООПТ исходя из реального состояния объектов природы даже несмотря на урегулирование данного вопроса в законодательстве субъектов Российской Федерации. Основной причиной является отсутствие в федеральном законодательстве норм, наделяющих соответствующими полномочиями федеральные органы исполнительной власти, субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Отсутствие указанного механизма, с одной стороны, препятствует более эффективному использованию природоохранного потенциала территорий, прилегающих к существующим ООПТ, а с другой – не позволяет вовлекать в хозяйственный оборот земли, утратившие свое природоохранное значение в составе существующих ООПТ, и тем самым тормозит экономическое развитие соответствующих регионов в целом.

В связи с вышеуказанным пробелом в законодательстве Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и сложившейся противоречивой судебной практикой по данному вопросу Государственным Советом Чувашской Республики был разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", которым предлагается установить особенности правового регулирования отношений, возникающих при упразднении, преобразовании и (или) изменении границ ООПТ.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 5, приняты необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Чувашской Республики и иных исполнительных органов Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, системные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 5, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих отношения в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Чувашской Республике, не выявлены.

4. Порядок назначения и деятельности мировых судей Чувашской Республики, отношения, связанные с обеспечением доступа к информации об их деятельности

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2025 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 3 марта 2000 года № 2 "О мировых судьях Чувашской Республики" (далее – Закон Чувашской Республики № 2), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих порядок назначения и деятельности мировых судей Чувашской Республики, отношения, связанные с обеспечением доступа к информации об их деятельности.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

При изучении правоприменительной практики Государственного Совета Чувашской Республики, Управления Судебного департамента в Чувашской Республике – Чувашии и Государственной службы Чувашской Республики по делам юстиции установлено, что в 2025 году было назначено 17 мировых судей Чувашской Республики. Из них девять мировых судей назначены на трехлетний срок полномочий, восемь – без ограничения срока полномочий. Один судья, находящийся в отставке, привлечен к исполнению обязанностей мирового судьи Чувашской Республики. Искажения смысла правовых норм, отсутствия единообразной практики применения нормативных правовых актов, наличия неправомерных или необоснованных решений, действий (бездействия) при применении Закона Чувашской Республики № 2 не установлено.

В рамках проведения мониторинга по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт "ж" пункта 8 методики) установлено, что Федеральный закон от 23 июля 2025 года № 256-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусматривает необходимость принятия закона субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации с советом судей соответствующего субъекта Российской Федерации при определении структуры и штатного расписания аппарата мирового судьи.

Соответствующий проект закона Чувашской Республики в настоящее время разрабатывается Государственной службой Чувашской Республики по делам юстиции.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 2, приняты необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Чувашской Республики и иных исполнительных органов Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, иные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 2, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих порядок назначения и деятельности мировых судей Чувашской Республики, отношения, связанные с обеспечением доступа к информации об их деятельности, не выявлены.

5. Деятельность Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2025 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 13 сентября 2011 года № 58 "О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики" (далее – Закон Чувашской Республики № 58), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих деятельность Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

В 2025 году в целях совершенствования законодательства Чувашской Республики, регулирующего деятельность Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, был принят Закон Чувашской Республики от 11 июня 2025 года № 37 "О внесении изменений в Закон Чувашской Республики "О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики", которым предусматривается, что должностное лицо Контрольно-счетной палаты Чувашской Рес-

публики, в отношении которого Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции установлена ответственность за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, освобождается от дисциплинарной ответственности в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием независящих от него обстоятельств, а также предусматривается, что председатель Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики по истечении срока своих полномочий (за исключением досрочного прекращения полномочий) продолжает исполнять свои полномочия до назначения нового председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики.

При изучении правоприменительной практики с использованием информации, содержащейся в отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики за 2024 год, представленном в Государственный Совет Чувашской Республики, установлено, что Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики эффективно реализуются возложенные на нее полномочия.

Так, в отчетном году деятельность Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики осуществлялась в соответствии с планом работы, который включает направления деятельности по осуществлению внешнего государственного финансового контроля и переданных представительными органами полномочий внешнего муниципального финансового контроля.

Особое внимание уделялось выявлению и предотвращению нарушений, а также снижению рисков неправомерного, неэффективного использования бюджетных средств. В связи с этим основной акцент сделан на экспертно-аналитическую деятельность.

Доля экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в 2024 году, составила 88 процентов.

Всего в 2024 году в рамках двух полномочий по осуществлению внешнего государственного и муниципального финансового контроля проведено 414 мероприятий, из них 363 экспертно-аналитических мероприятия и

51 контрольное мероприятие. Контрольные мероприятия проведены в отношении 102 объектов аудита (контроля).

С учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики исполнительными органами Чувашской Республики разработано 76 нормативных правовых актов, внесено изменений в 68 нормативных правовых актов.

В рамках заключенных соглашений о взаимодействии Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики по результатам проведенных контрольных мероприятий в органы прокуратуры, правоохранительные и иные органы направлено 84 материала. По итогам рассмотрения материалов Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики органами прокуратуры внесен 21 протест (представление). По материалам контрольных мероприятий возбуждено два уголовных дела.

В адрес объектов контроля направлено 68 представлений, из них 37 выполнено в полном объеме. По результатам выявленных нарушений 11 должностных лиц объектов контроля (аудита) привлечены к дисциплинарной ответственности и в отношении 49 должностных лиц рассмотрены дела об административной ответственности.

В результате проделанной работы Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики выявлено 3318 нарушений (2023 году – 4013).

В рамках проведения мониторинга по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт "ж" пункта 8 методики) установлено, что Федеральным законом от 28 декабря 2025 года № 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" был установлен новый порядок предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, требующий внесения изменений в Закон Чувашской Республики № 58 в части представления указанных сведений председателем, заместителями председателя и аудиторами Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, а также лицами, претендующими на замещение указанных должностей.

Соответствующий проект закона Чувашской Республики в настоящее время разрабатывается Государственно-правовым управлением Аппарата Государственного Совета Чувашской Республики.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых

предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 58, приняты необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Чувашской Республики и иных исполнительных органов Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, иные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 58, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих деятельность Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, не выявлены.