



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

24.03.2025 № 04/26672/25

На № _____ от _____

Кузьмину С.Н.

пр. Ленина, д. 25, к. 1, кв. 115,
г. Чебоксары, Чувашская Республика,
428000

kuzmin677@mail.ru

Администрация Цивильского
муниципального округа
Чувашской Республики

ул. Маяковского, д. 12, г. Цивильск,
Цивильский муниципальный округ,
Чувашская Республика, 429900

zivil_gki4@cap.ru

АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5,
Москва, 115114

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-298/2025
по результатам рассмотрения жалобы Кузьмина С.Н.
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 19.03.2025

Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России – начальника отдела методологии антимонопольного контроля на рынках строительства и природных ресурсов Управления контроля строительства и природных ресурсов Д.А. Рудаковой (ведущего заседание); членов Комиссии ФАС России: консультанта отдела контроля строительства Управления контроля строительства и природных ресурсов



2025-38813

399704

А.Д. Каплун, консультанта отдела нормативно-правовой работы Правового управления А.Е. Суховой (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– Кузьмина С.Н. – паспорт гражданина Российской Федерации;

– Администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики – уведомлена надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

– АО «ЕЭТП» – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу Кузьмина С.Н. от 10.03.2025 № б/н, направленную письмом Чувашского УФАС России от 12.03.2025 № ВК/1410/25 (вх. № 45771-М/25 от 12.03.2025), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «ЕЭТП» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного на территории Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (извещение № 23000004160000000067, лот № 2), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Кузьмина С.Н. (далее – Заявитель) от 10.03.2025 № б/н, направленная письмом Чувашского УФАС России от 12.03.2025 № ВК/1410/25 (вх. № 45771-М/25 от 12.03.2025), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного на территории Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (извещение № 23000004160000000067, лот № 2) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

24.01.2025 на сайте государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт, ГИС Торги) организатором торгов – Администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Организатор торгов) было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке АО «ЕЭТП», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу

www.roseltorg.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 27.01.2025 в 08:00 (МСК), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 26.02.2025 в 17:00 (МСК), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 28.02.2025, дата и время проведения Аукциона – 03.03.2025 в 09:00 (МСК).

Аукцион проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), постановлением Администрации Цивильского муниципального округа Чувашской республики от 21.01.2025 № 42 «О проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже в собственность земельных участков», Регламентом функционирования Торговой секции «Реализация госимущества» АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Аукционе, внес задаток для участия в Аукционе и был признан участником Аукциона.

03.03.2025 в 09:00 начался Аукцион, Заявитель принял в нем участие. Вместе с тем в ходе Аукциона 03.03.2025 после подачи Заявителем очередного ценового предложения в 10:43:08 на сайте Оператора произошел технологический сбой, в результате которого сайт Оператора стал недоступен.

Заявитель смог зайти на сайт Оператора только 03.03.2025 в 10:59, за это время участник Аукциона подал последнее ценовое предложение в 10:48:55.

Заявитель в Жалобе отмечает, что согласно сервису детектора сбоев в период с 09:00 по 12:00 на сайте Оператора был технологический сбой.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператором не была обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора во время Аукциона 03.03.2025, в результате чего Заявитель был лишен возможности продолжить участие в Аукционе, подвать ценовые предложения.

В подтверждение Заявителем в составе Жалобы представлены скриншоты экрана персонального компьютера Заявителя (далее – скриншоты).

Согласно пункту 1 статьи 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 ЗК РФ с учетом особенностей, установленных статьями 39.13 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 39.13 ЗК РФ электронный аукцион проводится на электронной площадке ее оператором из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 9 статьи 39.13 ЗК РФ время ожидания предложения участника электронного аукциона о цене предмета аукциона составляет десять минут. При поступлении предложения участника электронного аукциона о повышении цены предмета аукциона время, оставшееся до истечения указанного срока, обновляется до десяти минут. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более высокой цене предмета аукциона не поступило, электронный аукцион завершается.

В соответствии с пунктом 17 статьи 39.11 ЗК РФ победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольшую цену за земельный участок или наибольший размер ежегодной арендной платы за земельный участок.

Согласно пункту 2.4 Регламента Регламент в соответствии со статьей 435 Гражданского кодекса Российской Федерации является публичной офертой, которую продавцы, организаторы, уполномоченный орган, гаранты и претенденты акцептуют посредством прохождения регистрации (аккредитации) в торговой секции «Реализация госимущества», что влечет полное согласие со всеми положениями Регламента, в том числе порядка взимания платы, порождает обязанность их исполнения.

Пунктом 2.6 Регламента предусмотрено, что факт присоединения продавца, организатора, в том числе уполномоченного органа, гаранта и претендента к Регламенту является полным принятием условий Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент регистрации (аккредитации) в торговой секции «Реализация госимущества». Продавец, организатор, в том числе уполномоченный орган, гарант, претендент и участник, присоединившиеся к Регламенту, принимают дальнейшие изменения (дополнения), вносимые в Регламент, в соответствии с условиями Регламента (пункт 2.10 Регламента).

Согласно пунктам 4.1.1-4.1.3 Регламента Оператор обязан оказывать услуги в соответствии с законодательством Российской Федерации и с Регламентом, обеспечивать работоспособность и функционирование Торговой секции «Реализация госимущества» в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации и Регламентом, обеспечивать непрерывность проведения процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения процедур, а также обеспечить равный доступ претендентам, участникам к процедурам, проводимым в торговой секции «Реализация госимущества».

В соответствии с пунктом 8.8.3 Регламента процедура аукциона (аренда и продажа земельного участка) проводится путем повышения на «шаг аукциона» начальной (минимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении процедуры претендентами, допущенными продавцом и признанными участниками аукциона.

В силу положений подпункта «а» пункта 8.8.5.5.2 Регламента в течение 10 (десяти) минут с момента начала проведения аукциона участники

вправе подать свои ценовые предложения, предусматривающие повышение предложения на величину равную «шагу аукциона». В случае, если в течение указанного времени поступило предложение, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене предмета аукциона продлевается на 10 (десять) минут, со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение 10 (десяти) минут после представления последнего предложения о цене предмета аукциона следующее предложение не поступило, аукцион с помощью программно-аппаратных средств сайта Оператора завершается.

Согласно положениям пункта 8.8.5.5.4 Регламента при вводе ценового предложения сайт Оператора запрашивает подтверждение вводимой информации и в случае несоответствия информации требованиям Регламента и условиям, указанным в извещении о проведении процедуры, выдает предупреждение и отклоняет такое ценовое предложение. При подтверждении вводимой информации сайт Оператора информирует участника аукциона о сделанном предложении с указанием того, что предложение является лучшим предложением цены предмета аукциона на данный момент либо лучшим предложением данного участника.

В соответствии с пунктом 8.8.5.5.5 Регламента участник аукциона может неоднократно подавать предложения о цене договора при условии соблюдения следующих требований:

- предложение о цене предмета аукциона увеличивает текущее максимальное предложение о цене предмета аукциона на величину «шага аукциона»;
- участник аукциона не вправе подать предложение о цене предмета аукциона в случае, если текущее максимальное предложение о цене предмета аукциона подано таким участником аукциона.

В случае принятия предложения о цене предмета аукциона такое предложение включается в реестр предложений о цене предмета аукциона (аренда и продажа земельного участка) (пункт 8.8.5.5.6 Регламента).

Согласно письменным пояснениям представителя Оператора Аукцион начался 03.03.2025 в 09:00 (МСК), в установленное извещением о проведении Аукциона время.

03.03.2025 в период времени с 9:12 (МСК) по 12:02 (МСК) на сайте Оператора наблюдалось кратковременное замедление работы внутренних сервисов секции «Государственные закупки», в связи с чем часть пользователей системы сайта Оператора не могли своевременно осуществлять действия в торговой секции «Реализация госимущества».

В подтверждение представителем Оператора представлены Журнал хода Аукциона, Реестр ценовых предложений, а также скриншоты переписки сотрудников технической службы сайта Оператора.

Комиссией ФАС России в ходе рассмотрения Жалобы и изучения представленных документов и сведений установлено следующее.

Согласно Протоколу о признании претендентов участниками 23000004160000000067, лот № 2 от 28.02.2025 на участие в Аукционе было подано 2 заявки, в том числе заявка Заявителя, к участию в Аукционе были допущены все участники.

Всего в ходе Аукциона 03.03.2025 было подано 45 ценовых предложений, 22 из которых были поданы Заявителем.

Предпоследнее ценовое предложение в ходе Аукциона 03.03.2025 было подано Заявителем 03.03.2025 в 10:43:08 в размере 36 674,56 руб., последнее ценовое предложение в ходе Аукциона 03.03.2025 было подано участником Аукциона 03.03.2025 в 10:48:55 в размере 37 148,80 руб., после чего Аукцион был автоматически завершен по истечении 10 минут посредством функционала сайта Оператора.

В ходе изучения скриншотов, представленных Заявителем в составе Жалобы, Комиссией ФАС России установлено, что службой технической поддержки сайта Оператора в ходе переписки с Заявителем было сообщено Заявителю, что технологический сбой в ходе Аукциона 03.03.2025 на сайте Оператора зафиксирован не был.

При этом согласно скриншоту сайта www.downdetector.ru, представленному в составе Жалобы, 03.03.2025, в том числе на территории Чувашской Республики наблюдались проблемы в работе сайта Оператора.

Согласно скриншотам, представленным представителем Оператора, Комиссией ФАС России установлено, что во время проведения Аукциона 03.03.2025 у некоторых участников по разным торговым процедурам на сайте Оператора возникали трудности с подачей ценовых предложений, также в указанный период наблюдались проблемы в работе сайта Оператора.

Учитывая изложенное, принимая во внимание совокупность представленных фактов и доказательств, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при проведении Аукциона 03.03.2025 Оператором не была обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора в нарушение пунктов 4.1.1-4.1.3 Регламента.

Таким образом, довод Жалобы является обоснованным.

Комиссия ФАС России также отмечает, что представитель Организатора торгов представил сведения о том, что в настоящий момент договор по результатам проведения Аукциона не заключен.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Кузьмина С.Н. от 10.03.2025 № б/н, направленную письмом Чувашского УФАС России от 12.03.2025 № ВК/1410/25 (вх. № 45771-М/25 от 12.03.2025), на действия (бездействие) оператора электронной площадки –

АО «ЕЭТП» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного на территории Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (извещение № 23000004160000000067, лот № 2), обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – Администрация Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, оператору электронной площадки – АО «ЕЭТП» обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России:
(ведущий заседание)

Члены комиссии ФАС России:



Д.А. Рудакова



А.Д. Каплун



А.Е. Сухова

Исп.Каплун А.Д.
тел.(499) 755-23-23, вн.088-431