

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности**  
**главного администратора средств бюджета г. Чебоксары -**  
**Администрация города Чебоксары Чувашской Республики**  
**за 2023 год**

Заключение о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета г. Чебоксары за 2023 год сформировано Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашения о передачи полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю от 30.12.2021, п. 5.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 15.02.2024 № 54 по документам и материалам, представленным главными администраторами бюджетных средств г. Чебоксары - Администрацией города Чебоксары Чувашской Республики.

**1. Общие положения.**

Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары перед его рассмотрением в представительном органе подлежит внешней проверке, которая проводится в 2 этапа: 1 этап – внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; 2 этап – подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары.

**Внешняя проверка бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств - Администрации города Чебоксары Чувашской Республики**

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета г. Чебоксары на 2023 год, утвержденной решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 22.12.2022 № 1020 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025» (далее - решение о бюджете), утверждены главные администраторы средств бюджета г. Чебоксары.

В связи с реорганизацией Администраций города Чебоксары (Калининского района, Ленинского района, Московского района), Заволжского территориального управления администрации города Чебоксары, Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары в форме присоединения к Администрации

города Чебоксары Чувашской Республики в соответствии с Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 30.05.2023 № 1203 «О реорганизации администрации города Чебоксары Чувашской Республики» все права и обязанности вышеуказанных ГАБС перешли к правопреемнику - Администрации города Чебоксары Чувашской Республики.

Управлением Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике 15.09.2023 внесены записи в Единый государственный реестр юридических лиц о прекращении деятельности Администраций города Чебоксары (Калининского района, Ленинского района, Московского района), Заволжского территориального управления администрации города Чебоксары, Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары путем реорганизации в форме присоединения.

**Объект проверки:** Администрация города Чебоксары Чувашской Республики (далее – Администрация, ГАБС).

**Предмет контроля:** Годовая бюджетная отчетность ГАБС, представленная по формам, установленным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Состав годовой бюджетной отчетности для ГАБС определен п. 11.1 Инструкции № 191н.

Бюджетная отчетность г. Чебоксары за 2023 год, предусмотренная ст. 264.1 БК РФ, предоставлена Администрацией в Контрольно-счетную палату в установленный срок (письмом от 28.02.2024 № А180-2484) в соответствии с требованиями БК РФ, а именно:

- отчет об исполнении бюджета;
- баланс исполнения бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка.

В соответствии с п. 8 Инструкции № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

При этом в пояснительной записке ГАБС не отражена информация о несоставлении некоторых форм, а именно формы 0503184.

***В нарушение п. 1 ст. 264.2 БК РФ, п. 11.1 Инструкции № 191н Администрацией в составе бюджетной отчетности не представлена форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета».***

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в текущем году проведена в форме экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ). В ходе ЭАМ исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, ее соответствие требованиям Инструкции № 191н. Проверена правильность заполнения отчетных форм, соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение внутри документальных и междокументных контрольных соотношений), использование бюджетных средств на цели связанные с осуществлением возложенных на ГАБС задач и функций, другие вопросы.

Бюджетная отчетность ГАБС об исполнении бюджета г. Чебоксары за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н.

При проведении внешней проверки Контрольно-счетной палатой выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2023 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки.

1.1. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее - Методика прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574).

Согласно Методике прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574 главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

Методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов.

К проверке представлена Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет МО, главным администратором которых является Администрация города Чебоксары Чувашской Республики, утвержденная постановлением администрации г. Чебоксары от 01.04.2021 № 574.

1.2. Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2024 года (форма по ОКУД 0503127) Администрацией как

администратором доходов, при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 763 865,8 тыс. рублей, мобилизовано в доходную часть бюджета г. Чебоксары доходов в сумме 768 916,6 тыс. рублей или 100,7% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе налоговых и неналоговых доходов в сумме 707 662,9 тыс. рублей, в том числе:

Наименование доходов	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% выполнения
1	2	3	4	5
Доходы бюджета - всего	x	763 865,8	768 916,6	100,7
в том числе:				
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	90310000000000000000	156 882,0	170 202,8	108,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	90311100000000000000	124 855,5	132 330,4	106,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	90311300000000000000	488,9	700,0	143,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	90311400000000000000	15 276,6	18 173,1	119,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	90311600000000000000	16 261,0	18 278,2	112,4
Прочие неналоговые доходы	90311700000000000000	0,0	721,2	
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	90320000000000000000	69 569,1	61 253,6	88,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	90320200000000000000	69 530,6	61 214,7	88,0
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	90321800000000000000	38,6	39,0	101,0
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	96610000000000000000	537 414,7	537 460,1	100,01
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	96611100000000000000	274 557,6	274 557,6	100,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	96611300000000000000	0	5,5	
Доходы от продажи	96611400000000000000	210 543,5	210 543,5	100,0

Наименование доходов	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% выполнения
1	2	3	4	5
материальных и нематериальных активов				
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	96611600000000000000	52 313,6	52 313,6	100,0
Прочие неналоговые доходы	96611700000000000000	0	39,6	

По ГАБС в разрезе кодов доходов по бюджетной классификации Российской Федерации доходы характеризуются данными согласно приложению № 1.

Наибольший удельный вес в общем объеме поступлений занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 52,3% (399 413,1 тыс. рублей) исполнение к плану 101,9%.

1.3. Администрации, как главному распорядителю средств бюджета города Чебоксары, решением о бюджете на 2023 год утверждены расходы в общей сумме 586 143,0 тыс. рублей, что меньше на 101 270,2 тыс. рублей, чем утверждено сводной бюджетной росписью.

Внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете вносились в соответствии со статьей 217 БК РФ.

Администрации, как главному распорядителю средств бюджета города Чебоксары, сводной бюджетной росписью утверждены расходы в общей сумме 687 413,2 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме 138 693,6 тыс. рублей, подразделу 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» в сумме 3 540,0 тыс. рублей, подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 207 678,2 тыс. рублей;

- по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу 04 «Органы юстиции» в сумме 11 277,0 тыс. рублей, подразделу 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в сумме 44 835,9 тыс. рублей;

- по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 08 «Транспорт» в сумме 5,9 тыс. рублей, подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 124,0 тыс. рублей, подразделу 10 «Связь и информатика» в сумме 1 375,7 тыс. рублей, подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 129 457,3 тыс. рублей;

- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 01 «Жилищное хозяйство» в сумме 9 527,1 тыс. рублей, подразделу 03

«Благоустройство» в сумме 57 770,1 тыс. рублей, подразделу 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 17,3 тыс. рублей;

- по разделу 07 «Образование» подразделу 07 «Молодежная политика» в сумме 250,0 тыс. рублей;

- по разделу 08 «Культура, кинематография» подразделу 01 «Культура» в сумме 829,7 тыс. рублей, подразделу 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» в сумме 15407,0 тыс. рублей;

- по разделу 10 «Социальная политика» подразделу 01 «Пенсионное обеспечение» в сумме 2 950,0 тыс. рублей, подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» в сумме 4 999,5 тыс. рублей, подразделу 06 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 627,0 тыс. рублей;

- по разделу 12 «Средства массовой информации» подразделу 01 «Телевидение и радиовещание» в сумме 6 025,6 тыс. рублей, подразделу 02 «Периодическая печать и издательства» в сумме 11 401,3 тыс. рублей;

- по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» подразделу 01 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» в сумме 40 621,0 тыс. рублей.

Согласно данным отчета ф. 0503127 объем бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете на 2023 год, соответствует данным утвержденной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату и составил в сумме 687 413,2 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов бюджета в 2023 году составило в сумме 652 969,9 тыс. рублей или 95% к бюджетным назначениям.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2024 составила 34 443,3 тыс. рублей или 5% к бюджетным назначениям, из них (согласно пояснениям, представленным Администрацией):

0104 Ч5Э0100200 «Обеспечение функций муниципальных органов» в сумме 1 778,2 тыс. рублей или на 1,4%. Причиной неосвоения является: расходы произведены в пределах потребностей, а именно отсутствует потребность в командировочных расходах (отмена командировок), НМЦК на приобретение системы озвучивания в зале выше лимитов (закупка не произведена);

0104 Ч610173820 «Создание и эксплуатация прикладных информационных систем поддержки выполнения (оказания) муниципальными органами основных функций (услуг)» в сумме 379,4 тыс. рублей или на 15,9%. Причиной неосвоения является: оплата произведена на основании актов выполненных работ за фактические объемы работ;

0113 А310170380 «Материальное стимулирование деятельности народных дружинников» в сумме 164,3 тыс. рублей или на 3,7%. Причиной неосвоения является: расходы произведены в пределах потребностей;

0113 А310175810 «Стимулирование граждан за предоставление достоверной информации о подготавливаемых и совершаемых

преступлениях» в сумме 45,0 тыс. рублей или на 100%. Причиной неосвоения является: выплата заявительного характера, заявления не поступали;

0113 А310320730 «Организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» в сумме 1 276,0 тыс. рублей или на 100%. Причиной неосвоения является: средства на 2023 год в сумме 8 531,6 тыс. рублей предусмотрены для ввода в эксплуатацию и функционирования медицинского вытрезвителя, в течение 2023 года средства уменьшены на 7 255,6 тыс. рублей, остаток средств в сумме 1 276,0 тыс. рублей, предусмотренный на комплектование оборудованием и инвентарем из республиканского бюджета не поступили;

0113 А420173530 «Обеспечение проведения оценки (экспертизы) рыночной стоимости подлежащих приватизации объектов и аудиторских проверок приватизируемых муниципальных предприятий» в сумме 301,4 тыс. рублей или на 66,4%. Причиной неосвоения является: отсутствие потребности в услугах по оценке рыночной стоимости объектов;

0113 А420173550 «Организация продаж объектов приватизации» в сумме 585,2 тыс. рублей или на 98,2%. Причиной неосвоения является: отсутствие потребности публикации в СМИ о продажах объектов приватизации;

0113 А420273610 «Вовлечение в хозяйственный оборот объектов казны Чувашской Республики на условиях приоритетности рыночных механизмов и прозрачности процедур передачи объектов в пользование» в сумме 3 787,5 тыс. рублей или на 60,8%. Причиной неосвоения является: нарушение сроков исполнения контрактов;

0113 А420273620 «Обеспечение гарантий прав на муниципальное имущество, в том числе на землю, и защита прав и законных интересов собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков» в сумме 658,1 тыс. рублей или на 81,5%. Причинами неосвоения являются: отсутствие исполнительных листов на взыскание денежных средств по Чебоксарскому городскому комитету по управлению имуществом, а также отсутствие потребностей в уплате транспортного налога, в связи со снятием транспортных средств с учета;

0113 А4Э0100600 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений» в сумме 829,2 тыс. рублей или на 5,2%. Причиной неосвоения является: отсутствие потребности в служебных командировках, расторжение договоров на оказание услуг связи, ремонт оргтехники, экономия от потребления энергетических ресурсов, экономия при проведении конкурсных процедур (по МКУ «ЦОД»);

0113 Ц830572800 «Организация работы по добровольной сдаче на возмездной (компенсационной) основе органам внутренних дел законно или незаконно хранящихся у населения предметов вооружения, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств» в сумме 58,0 тыс. рублей или на 55,8%. Причиной неосвоения является: отсутствие потребности;

0113 Ч5Э0113760 «Проведение комплексных исследований социального благополучия населения, изучения общественного мнения о работе органов государственной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления Чувашской Республики» в сумме 66,4 тыс. рублей или на 30,2%. Причиной неосвоения является: экономия при проведении конкурсных процедур;

0113 Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики» в сумме 1 181,7 тыс. рублей или на 5,5%. Причиной неосвоения является: отсутствие потребности в услугах по обработке архива, по оплате исполнительных листов и оплаты административных штрафов;

0113 Ч610173820 «Создание и эксплуатация прикладных информационных систем поддержки выполнения (оказания) муниципальными органами основных функций (услуг)» в сумме 612,3 тыс. рублей или на 38,3%. Причиной неосвоения является: экономия при проведении конкурсных процедур;

0412 А410173510 «Материально-техническое обеспечение базы данных о муниципальном имуществе, включая обеспечение архивного хранения бумажных документов» в сумме 327,7 тыс. рублей или на 53,6%. Причиной неосвоения является: экономия при проведении конкурсных процедур;

0412 А410277590 «Проведение землеустроительных (кадастровых) работ по земельным участкам, находящимся в собственности муниципального образования, и внесение сведений в кадастр недвижимости» в сумме 195,8 тыс. рублей или на 5,3%. Причиной неосвоения является: отсутствие потребностей в расходах;

0412 А4Э0100600 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений» в сумме 5 241,1 тыс. рублей или на 10,1%. Причиной неосвоения является: экономия при осуществлении закупок, а также несвоевременное выставление счетов за оказанные услуги;

0412 Ч230114300 «Развитие системы автоматического контроля и выявления нарушений правил» в сумме 1 283,2 тыс. рублей или на 4,4%. Причиной неосвоения является: экономия при осуществлении закупок, а также несвоевременное выставление счетов за оказанные услуги;

0503 А510277420 «Реализация мероприятий по благоустройству территории» в сумме 2 454,8 тыс. рублей или на 12,6%. Причиной неосвоения является: отсутствие потребностей в расходах на содержание территорий в связи с погодными условиями;

0505 А110317740 «Проведение проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии» в сумме 14,5 тыс. рублей или на 83,8%. Причиной неосвоения является: в связи с непроведением проверок (мораторий на осуществление проверок);

1001 Ц310170520 «Выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным



служащим» в сумме 328,9 тыс. рублей или на 11,1%. Причиной неосвоения является: отсутствие заявок на выплату;

1003 Ц310170510 «Оказание материальной помощи отдельным категориям граждан» в сумме 202,6 тыс. рублей или на 30,5%. Причиной неосвоения является: отсутствие заявок на выплату;

1003 Ц310170540 «Социальная поддержка лиц, удостоенных звания «Почетный гражданин»» в сумме 103,3 тыс. рублей или на 8,2%. Причиной неосвоения является: отсутствие заявок на выплату;

1006 Ц630172440 «Реализация мероприятий в сфере трудовых отношений» в сумме 117,4 тыс. рублей или на 69,1%. Причиной неосвоения является: экономия при проведении конкурсных процедур;

1201 Ч640273940 «Муниципальная поддержка электронных средств массовых информационных, создание фильмов, социальных роликов» в сумме 2 486,4 тыс. рублей или на 41,3%. Причиной неосвоения является: отсутствие потребностей в размещении информации о социально-экономическом развитии города;

1202 Ч640173920 «Муниципальная поддержка печатных средств массовой информации» в сумме 343,1 тыс. рублей или на 3%. Причиной неосвоения является: расторжение договора;

1301 Ч410573490 «Процентные платежи по муниципальному долгу» в сумме 9 103,5 тыс. рублей или на 22,4%. Причиной неосвоения является: отсутствие привлечения коммерческих кредитов.

Фактов финансирования расходов сверх утверждённых бюджетом ассигнований не установлено.

Администрации, как главному распорядителю бюджетных средств в 2023 году доведены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям в сумме 186 148,4 тыс. рублей (в том числе субсидии автономным учреждениям – 22 219,3 тыс. рублей).

При этом установлено, что администрации подведомственны следующие учреждения: МБУ «Чебоксары-телеком», АУ «Облик», АУ «Информационный центр города Чебоксары», МКУ «Центр обеспечения деятельности администрации города Чебоксары», МБУ «Управление транспортного и хозяйственного обслуживания» города Чебоксары, МКУ «Земельное управление» города Чебоксары.

В ходе проведения ЭАМ проведен выборочный анализ использования бюджетных, предусмотренных на предоставление вышеуказанных субсидий, в том числе проведена камеральная проверка в АУ «Облик», согласно которой установлены следующее.

1. В 2022 году АУ «Облик» не получало бюджетные средства на содержание. Расходы покрывались за счет внебюджетных источников. В 2023 году АУ «Облик» предоставлены субсидии всего 33 085,3 тыс. рублей, том числе на выполнение муниципального задания – 13 628,4 тыс. рублей и субсидии на иные цели в сумме 19 456,9 тыс. рублей.

*Штатная численность по состоянию на 01.01.2023 увеличена (на 2 единицы) и составила 5 человек.*

2. *В нарушение Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» директором АУ «Облик» не обеспечено внесение изменений в ЕГРЮЛ в части определения основного вида деятельности Учреждения в соответствии с его Уставом.*

3. Уставом АУ «Облик» предусмотрен вид деятельности «Организация благоустройства объектов озеленения». При этом анализ показал, что Уставом муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» города Чебоксары (далее – МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства»), утвержденного постановлением администрации от 16.05.2022 № 1684 (далее – Устав МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства»), установлено, что МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» также осуществляет, в том числе вид деятельности «Организация благоустройства объектов озеленения».

Так же следует отметить, что одной из целей создания АУ «Облик» согласно п. 2.2 Устава – является обеспечение реализации основных направлений государственной политики в области торговли, общественного питания, бытового обслуживания, малого и среднего предпринимательства.

Аналогичная цель деятельности отражена в Положении об Управлении по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары, размещенном на официальном сайте Администрации (<https://gcheb.cap.ru/about/structure/3e852809-2f00-4f7a-ae88-e0ff46a1b04c/>), а именно определено, что целью деятельности Управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары является обеспечение реализации полномочий администрации города Чебоксары по решению вопросов местного значения в сфере развития потребительского рынка, предпринимательства, торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Кроме того, Управление по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары исполняет следующие функции (некоторые из них):

- в сфере создания условий для обеспечения жителей муниципального образования города Чебоксары услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания: исполняет функции организатора проведения смотров, конкурсов, ярмарок, фестивалей; обследует территории города с целью выявления фактов несанкционированной торговли; оказывает содействие органам внутренних дел по пресечению фактов несанкционированной торговли; составляет реестр торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, расположенных на территории города Чебоксары; организует выездную торговлю во время проведения культурно-массовых и прочих мероприятий, осуществляемых на территории города Чебоксары; проводит мониторинг розничных цен на

социально-значимые товары на территории города Чебоксары; проводит мониторинг предприятий торговли и общественного питания города Чебоксары на наличие товаров местных производителей; ведёт учёт предприятий торговли и общественного питания на наличие оборудованного пандуса для инвалидов;

- в сфере создания условий для развития малого и среднего предпринимательства: исполняет функции организатора конкурсов среди субъектов малого и среднего предпринимательства и мастеров народных художественных промыслов;

- в сфере создания условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия: формирует перечни ярмарок, планируемых к проведению в очередном календарном году; исполняет функции организатора проведения ярмарок на территории города Чебоксары в порядке, установленном нормативными правовыми актами Чувашской Республики, в том числе специализированных ярмарок по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции и ярмарок выходного дня.

При этом вышеназванные функции также дублируются с основными видами деятельности АУ «Облик».

Таким образом, АУ «Облик», МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» и Управление по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары имеют однотипные виды деятельности, что в свою очередь указывает на дублирование полномочий.

4. Согласно Выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности АУ «Облик» является «68.20.2 Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом», при этом наименование муниципальной услуги в Муниципальном задании от 30.12.2022 и от 30.07.2023 – «Организация массовых мероприятий. Оказание услуги сельхозпроизводителям и иным производителям продуктов питания в реализации производимой продукции на ярмарках».

*В результате в несоблюдение статьи 69.2 БК РФ, пункта 8 постановления Администрации от 31.12.2019 № 3262 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Чебоксары и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» Администрацией сформировано муниципальное задание АУ «Облик» на услугу «Организация массовых мероприятий. Оказание услуги сельхозпроизводителям и иным производителям продуктов питания в реализации производимой продукции на ярмарках», не являющейся основным видом деятельности АУ «Облик».*

5.1. *В нарушение пункта 1 ст.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ АУ «Облик» Положение о закупках товаров, работ, услуг АУ*

*«Облик» от 22.09.2022 в ЕИС не размещено.*

*В связи с не размещением Положения о закупках товаров, работ, услуг АУ «Облик» от 22.09.2022 в соответствии с нормами, установленными в ст.8 Федерального закона № 223-ФЗ, при проведении закупок до 06.02.2023 АУ «Облик» следовало руководствоваться Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).*

*5.2. В нарушение ст. 22, п. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика АУ «Облик» при определении цены договора не применены методы, предусмотренные статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, в результате цена Договоров от 09.01.2023 №№ 1-7, заключенных с АО «Зеленстрой», не может быть признана обоснованной.*

*5.3. Анализом заключенных договоров АУ «Облик» с АО «Зеленстрой» от 09.01.2023 №№ 1-7 установлено, что все договоры заключены с одним и тем же исполнителем (АО «Зеленстрой»), в один день – 09.01.2023, условия договоров одинаковые, предмет и цель договоров тождественны; виды работ имеют единую цель; выполнение работ по содержанию объектов озеленения производятся на одной и той же территории, стоимость выполнения работ не обоснована, сумма цен договоров превышают пределы, установленные пунктом 4 части 1 статья 93 Федерального закона № 44, срок выполнения работ предусмотрен до 31.01.2023, рынок работ не закрыт и не ограничен.*

*Таким образом, АУ «Облик» созданы предпосылки к нарушению Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».*

*5.4. АУ «Облик» заключены следующие договоры по текущему содержанию, ремонту объектов озеленения г. Чебоксары с ООО «ЭКО»:*

- от 13.12.2023 № 32312998790 на общую сумму 5 401,6 тыс. рублей;*
- от 13.12.2023 № 32312998795 - 3 410,0 тыс. рублей;*
- от 13.12.2023 № 32312998798 - 7 661,5 тыс. рублей.*

*Стоит отметить, что некоторые объекты, по которым предусмотрено выполнение работ, постановлением Администрации от 04.10.2023 № 3659 (с внесенными изменениями от 20.11.2023 № 4221) переданы в оперативное управление АУ «Облик» только с 01.01.2024.*

*В качестве обоснования начальной максимальной цены договоров от 13.12.2023 № 32312998790, № 32312998795, № 32312998798 представлены локальные сметные расчеты.*

*Выборочным анализом локальных ресурсных сметных расчетов выявлено, что затраты «Талоны на захоронение ТКО (за 1 тонну)» обоснованы на основании постановления Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15.12.2021 № 85-22/в «Об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных*

отходов для Акционерного общества «Ситиматик» (Новочебоксарского филиала АО «Ситиматик») на 2022 - 2026 годы» (далее – постановление Госслужбы от 15.12.2021) и постановления Администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 30.12.2016 № 3551 «Об установлении надбавок к тарифам на услуги организации коммунального комплекса - филиала ЗАО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск на 2017 - 2024 годы» (далее – постановление администрации города Чебоксары от 30.12.2016).

Необходимо отметить, что постановление администрации города Чебоксары от 30.12.2016 на момент обоснования НМЦК разработано на основании нормативно-правовых актов, которые утратили силу (Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 20.12.2016 № 82-24/в «Об установлении индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса по муниципальным образованиям Чувашской Республики на 2017 - 2020 годы», решение Чебоксарского городского Собрания депутатов от 15.08.2006 № 310 «О Положении о порядке регулирования тарифов и надбавок на товары и услуги организаций коммунального комплекса города Чебоксары», решение Чебоксарского городского Собрания депутатов от 28.12.2016 № 606 «Об утверждении инвестиционной программы филиала ЗАО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск по развитию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на строящемся полигоне ТБО в г. Новочебоксарск и мусороперегрузочной станции в г. Чебоксары, в рамках реализации подписанного концессионного соглашения в отношении коммунальной инфраструктуры межмуниципальной системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Чувашской Республики, на 2017 - 2024 годы», решение Чебоксарского городского Собрания депутатов от 28.12.2016 № 607 «Об установлении надбавки к ценам (тарифам) на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей города Чебоксары на 2017 - 2024 годы»).

*При определении цены договоров по текущему содержанию, ремонту объектов озеленения г. Чебоксары с ООО «ЭКО» от 13.12.2023 №№ 32312998790, 32312998795, 32312998798 неправомерное применение надбавки, установленной постановлением администрации города Чебоксары от 30.12.2016 (792,63 рублей с НДС), указывает на риски завышения затрат на сумму (расчетно) 228,3 тыс. рублей.*

6. В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 7 Устава муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики, принятого решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 30.11.2005 № 40, к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе организация благоустройства территории городского округа в соответствии с правилами.

Таким образом, анализ вышеуказанных договоров указывает на то, что АУ «Облик» фактически передает выполнение своего функционала другому исполнителю, т.е. не само оказывает услуги, а организывает выполнение услуг, то есть фактически реализует функции учредителя (органа власти (местного самоуправления)), в том числе путем заключения договоров с иными хозяйствующими субъектами на оказание услуг по текущему содержанию, ремонту объектов озеленения г. Чебоксары. То есть фактически происходит совмещение функций Учреждения как хозяйствующего субъекта и органа власти (местного самоуправления).

Согласно Уставу АУ «Облик» Учреждение создано, в том числе в целях удовлетворения общественных потребностей в благоустройстве общественных пространств.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации для оказания государственных (муниципальных) услуг, выполнения работ и (или) исполнения государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления создаются *государственные (муниципальные) казенные учреждения*.

В соответствии со статьей 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) и статьей 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Федеральный закон № 174-ФЗ) государственные (муниципальные) бюджетные и автономные учреждения создаются для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления.

Как следует из вышеуказанных положений, казенные учреждения могут выполнять как государственные (муниципальные) функции, так и оказывать государственные (муниципальные) услуги (выполнять работы) физическим и юридическим лицам. В свою очередь, бюджетные и автономные учреждения могут быть созданы исключительно для оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

*АУ «Облик» фактически осуществляет вопросы местного значения по организации благоустройства объектов озеленения, при этом*

*организационно-правовая форма Учреждения противоречит нормам статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 7-ФЗ.*

Кроме того, при внесении изменений в 2023 году в устав АУ «Облик», в части определения видов деятельности, аналогичных видам деятельности МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» и Управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары, изменение штатной численности выглядит следующим образом:

- в АУ «Облик» штатная численность увеличилась на 2 единицы и составила 5 единиц (директор, заместитель директора-главный бухгалтер, 3 главных специалиста), то есть 40,0% штатной численности приходится на руководящие должности;

- в Управлении по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары численность не изменилась (11 штатных единиц);

- в Управление ЖКХ и благоустройства увеличилась на 10 штатных единиц по сравнению с 2022 годом, в ноябре 2023 года - уменьшена на 6 единиц (перевод в централизованную бухгалтерию).

Кроме того, в 2023 году проведенной проверкой в МКУ «Центр организации закупок» (за 2021-2022 гг.), установлено, что Администрацией, при передаче основного функционала на уровень республики в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.08.2021 №413 «О передаче полномочий по осуществлению закупок в рамках Федерального закона № 44-ФЗ в 2022 году Казенному Учреждению Чувашской Республики «Региональный центр закупок», не принимались управленческие решения и не проведены организационно-штатные мероприятия по штатным единицам, которые должны были высвободиться в результате централизации муниципальных закупок.

Анализ показал, что смета расходов МКУ «ЦОД»/МКУ «ЦОЗ» в 2023 году составила 16 203,8 тыс. рублей, штатная численность 24 человека (на 2021 год составила 14 450,0 тыс. рублей, в 2022 году – 16 035,0 тыс. рублей или увеличилась на 10,2%). Постановлением Администрации от 01.11.2023 внесены изменения в название учреждения – в настоящее время «Центр обеспечение деятельности администрации г. Чебоксары».

1.4. Исполнение по источникам финансирования дефицита (р.3 формы № 0503127) составило (-) 115 946,7 тыс. рублей, в том числе за счет «Изменения остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета» по строке 810 (графа 5) в сумме (-) 375 946,7 тыс. рублей, а также за счет источников внутреннего финансирования бюджета в сумме 260 000,0 тыс. рублей (в том числе: кредиты кредитных организаций – 645,0 тыс. рублей, бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы (-) 385,0 тыс. рублей).

В ходе проверки проведена сверка показателей отчетности по формам 0503127 и 0503164. Показатели форм по доходам и расходам расхождений не

имеют.

1.5. Перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке, по результатам которой, излишки и недостачи не установлены.

Показатели нефинансовых активов, указанные в балансе ф.0503130 по строке 010, 020, 080 в графах 5, 8 соответствуют аналогичным показателям, отраженным в Сведениях о движении нефинансовых активов ф.0503168 по строке 010, 050, 190 в графах 4, 11.

***Выбытие денежных средств, отраженное по строке 210 Отчета о движении денежных средств (форма № 0503123) в сумме 2 298 134,9 тыс. рублей не соответствует строке 200 графы 10 Отчета о бюджетных обязательствах (форма № 0503128) 652 970,0 тыс. рублей.***

1.6. По состоянию на 01.01.2023 года числилась дебиторская задолженность в общей сумме 3 287 267,9 тыс. рублей, в том числе:

- 120500000 «Расчеты по доходам» - 3 275 790,2 тыс. рублей;
- 120600000 «Расчеты по выданным авансам» - 11 181,7 тыс. рублей;
- 120800000 «Расчеты с подотчетными лицами» - 272,8 тыс. рублей;
- 120900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» - 0,1 тыс. рублей;
- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 23,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 числилась дебиторская задолженность в общей сумме 3 507 459,6 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 01.01.2023 увеличилась на 220 191,7 тыс. рублей (в связи с принятием остатков задолженности, образовавшейся после реорганизации районных администраций и городского комитета по управлению имуществом) или на 6,7%, в том числе (согласно пояснениям, представленным Администрацией):

- 120500000 «Расчеты по доходам» - 3 498 207,3 тыс. рублей, в том числе:

1205.21 - 90 095,6 тыс. рублей – задолженность по долгосрочным договорам аренды помещений, в том числе долгосрочная в сумме 80 179,6 тыс. рублей;

1205.23 – 3 026 226,6 тыс. рублей – платежи за пользование природными ресурсами (задолженность по долгосрочным договорам аренды земельных участков, в том числе долгосрочная в сумме 2 904,9 тыс. рублей);

1205.29 – 44 206,2 тыс. рублей – задолженность по платежам за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов;

1205.36 – 66,7 тыс. рублей – возврат субсидий на выполнение муниципального задания (АУ «Информационный центр города Чебоксары» по соглашению от 30.12.2022 № 81);

1205.45 – 12 747,3 тыс. рублей – недопоступления штрафов, пеней, неустоек от административных правонарушений;

1205.51 – 159 536,9 тыс. рублей - поступления текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе



долгосрочная задолженность в сумме 107 584,8 тыс. рублей (Минобразования – 103 497,1 тыс. рублей, Минздравсоцразвития – 9 076,8 тыс. рублей, Министерство труда и социальной защиты – 3 618,8 тыс. рублей, Госслужба по делам юстиции – 43 223,2 тыс. рублей);

1205.53 – 4 533,0 тыс. рублей – поступления текущего характера от бюджетных и автономных учреждений (МБУ «Чебоксары-Телеком» по соглашению от 30.12.2022 № 79);

1205.71 – 158 691,1 тыс. перенос остатков при реорганизации городского комитета по управлению имуществом (задолженность по договорам купли-продажи нежилых помещений в рассрочку);

по счету 1205.73 - 2 103,9 тыс. рублей – доходы от операций с непроизводственными активами (отражена задолженность по доходам от продажи земельных участков в рассрочку);

- 120600000 «Расчеты по выданным авансам» - 9 228,1 тыс. рублей;

1206.21 - 2,4 тыс. рублей авансовый платеж по услугам связи (ПАО «Вымпелком» - 1,2 тыс. рублей, ПАО «Почта России» - 1,2 тыс. рублей);

1206.23 - 1,4 тыс. рублей авансовый платеж за электроэнергию;

1206.24 - 9 219,4 тыс. рублей недопоступление сумм от АО «Газпромбанк Лизинг» и ООО «Лизинговая компания «Стоун XXI» (перенос остатков при реорганизации от городского комитета по управлению имуществом);

1206.26 - 4,9 тыс. рублей – авансовые платежи по прочим работам, услугам (ПАО «Почта России»);

- 120800000 «Расчеты с подотчетными лицами» - 19,2 тыс. рублей (не представлены авансовые отчеты);

- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 5,0 тыс. рублей (расчет по единому налоговому платежу).

*Стоит отметить, что на запрос КСП Чувашии от 29.03.2024 № 06-05/02-567 Администрацией не представлены документы, подтверждающие возникновение задолженности, в том числе с указанием даты вступления в силу постановления о наложении штрафа, таким образом, проанализировать образовавшуюся задолженность не представляется возможным.*

Выборочной проверкой дебиторской задолженности, отраженной по счету 1205.23 установлено следующее.

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 1205.23 МКУ «Земельное управление» по состоянию на 01.01.2024 числится дебиторская задолженность в общей сумме 3 026 226,6 тыс. рублей (платежи за пользование природными ресурсами – платежи по договорам аренды земельных участков).

Согласно п. 200 Инструкции № 157н аналитический учет по счету ведется по видам доходов (поступлений) в разрезе контрагентов (плательщиков доходов (групп плательщиков доходов), идентификационных номеров расчетов по доходам (уникальных идентификаторов начислений

(УИН) (при наличии), с указанием при учете расчетов по целевым выплатам дополнительного аналитического признака, идентифицирующего целевое назначение средств, предоставляемых с условиями при передаче активов (кодов целей), правовых оснований (включая дату исполнения) возникновения расчетов и видов валют.

При этом, оборотно-сальдовые ведомости по счету 20500 «Расчеты по доходам» (по МКУ «Земельное управление») представлены одной строкой, без указания контрагентов (плательщиков).

***В нарушение п. 200 Инструкции 157н Администрацией (МКУ «Земельное управление») аналитический учет по счету 20500 «Расчеты по доходам» в разрезе контрагентов не ведется (плательщиков доходов).***

Выборочным анализом данных, отраженных в бюджетной отчетности ф. 0503169 по дебиторской и кредиторской задолженности, с данными, имеющимися на сайтах: <https://r21.fssp.gov.ru> (служба судебных приставов); <http://app.roskazna.ru/roskazna/id> (УФК по Чувашской Республике); <http://novocheboksarsky.chv.sudrf.ru/> (Новочебоксарский городской суд Чувашской Республики); <https://chuvashia.arbitr.ru/> (в картотеке арбитражных дел Арбитражного суда Чувашской Республики) установлено следующее.

На сайте Федеральной службы судебных приставов в производстве Ленинского РОСП г.Чебоксары имеется исполнительное производство от 03.11.2023 № 276437/23/21004-ИП (на основании исполнительного листа от 19.09.2023 № ФС 046149360, согласно которому Администрации необходимо выполнить определенные обязательства, сумма исполнительского сбора составляет 17,6 тыс. рублей, которая на 01.01.2024 не погашена.

Независимо от формы расчетов (добровольная уплата или принудительное взыскание) соответствующие расходы относятся на счет 401 20 290 «Прочие расходы». Эта проводка оформляется в корреспонденции со счетом 130305730 «Увеличение кредиторской задолженности по прочим платежам в бюджет».

***Таким образом, в нарушение ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ Инструкций 157н, 162н Администрацией не приняты к учету обязательства на уплату исполнительских сборов в рамках исполнительного производства от 03.11.2023 № 276437/23/21004-ИП, что в свою очередь в нарушение п. 12, 167 Инструкции № 191н привело:***

***к занижению кредиторской задолженности в графах 5 и 9, а также в графе 11 (просроченная задолженность) по счету 1 303 05 000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» и строке «Всего задолженности» бюджетной отчетности ф. 0503169 на 17,6 тыс. рублей;***

***к занижению кредиторской задолженности в графах 6 и 8 по строке 420 бюджетной отчетности ф. 0503130 на 17,6 тыс. рублей.***

***Кроме того, указанные обстоятельства (в части не принятия к учету обязательств по постановлениям УФССП ЧР) свидетельствуют о несоблюдении Администрацией норм, предусмотренных Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств,***

**утвержденными приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49 (далее – Приказ № 49), в части проведения качественной инвентаризации обязательств.**

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 составила в сумме 42,5 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- 120500000 «Расчеты по доходам» - 30,4 тыс. рублей;
- 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» - 11,2 тыс. рублей;
- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 0,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 2 595,7 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 01.01.2023 увеличилась на 2 553,2 тыс. рублей или в 61 раз, в том числе по счетам бюджетного учета (согласно пояснениям, представленным Администрацией):

- 120500000 «Расчеты по доходам» - 2 480,1 тыс. рублей;  
1205.21 – 79,2 тыс. рублей (операционная аренда - поступление незапланированных денежных средств за аренду);

1205.45 – 2 223,7 тыс. рублей (прочие суммы принудительного изъятия - поступление незапланированных денежных средств за штрафы, пени и неустойки);

1205.81 – 177,2 тыс. рублей – поступления денежных средств по невыясненным платежам);

- 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» - 110,0 тыс. рублей (текущая задолженность за декабрь 2023 года);

1302.21 – 39,5 тыс. рублей - услуги связи за декабрь 2023 года (ПАО «Мегафон» - 1,5 тыс. рублей, ПАО «Ростелеком» - 29,1 тыс. рублей, ООО «Шупашкартранс-К» - 1,0 тыс. рублей, МБУ «Чебоксары-Телеком» - 7,9 тыс. рублей);

1302.23 – 57,4 тыс. рублей - коммунальные услуги за декабрь 2023 года (за электроснабжение ПАО «Чувашская энергосбытовая компания» - 7,2 тыс. рублей, за теплоснабжение ПАО «Т-Плюс» - 50,2 тыс. рублей);

- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 5,7 тыс. рублей (текущая задолженность по НДС/Л, оплата произведена в январе 2024 года).

*Стоит отметить, что на запрос КСП Чувашии от 29.03.2024 № 06-05/02-567 Администрацией не представлены расшифровки кредиторской задолженности по МКУ «Земельное управление», в оборотно-сальдовых ведомостях по счетам 205.21 и 205.45 задолженность отражена одной строкой, без расшифровки, таким образом, проанализировать образовавшуюся задолженность не представляется возможным.*

Показатели дебиторской, кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023, на 01.01.2024, отраженные в балансе ф.0503130, соответствуют аналогичным показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169.

1.7. По данным «Сведений о движении нефинансовых активов учреждения» (форма 0503168) по состоянию на 01.01.2024 учтены основные

средства на сумму 121 350,5 тыс. рублей, что соответствует данным, отраженным в балансе (форма 0503130).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503168) (без имущества казны) балансовая стоимость основных средств за отчетный период увеличилась на 28 181,9 тыс. рублей и составила 121 350,5 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила 103 463,7 тыс. рублей.

Стоимость непроизведенных активов, увеличилась на 3 085,8 тыс. рублей и составила 10 424 798,1 тыс. рублей. К непроизводственным активам относятся земельные участки.

Стоимость материальных запасов за отчетный период увеличилась на 5 372,0 тыс. рублей и составила 11 310,4 тыс. рублей.

В течение 2023 года в состав имущества казны основные средства не поступили, не выбыли.

Анализ движения основных средств приведен в приложении №7.

Выборочной проверкой достоверности отражения информации о заключенных концессионных соглашениях установлено следующее.

Постановлением Администрации от 01.07.2021 № 1189 принято решение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности города Чебоксары, с публичным акционерным обществом «Т Плюс».

На основании п. 145 Инструкция № 157н<sup>1</sup>, аналитический учет объектов в составе имущества казны осуществляется в структуре, установленной для ведения реестра государственного (муниципального) имущества соответствующего публично-правового образования. Аналитический учет по счету ведется в разрезе объектов в составе имущества казны, идентификационных номеров объектов нефинансовых активов (реестровых номеров), с указанием при учете объектов в составе имущества казны, переданных по концессионным соглашениям (на соответствующих счетах аналитического учета счета 010890000 «Нефинансовые активы, составляющие казну, в концессии») дополнительных аналитических признаков - контрагент и правовое основание поступления (наименование концессионера и реквизиты концессионного соглашения).

В соответствии с пунктом 7 СГС «Концессионные соглашения» предусмотрено, что на дату подписания концессионного соглашения уполномоченный субъект учета отражает на забалансовом счете, предназначенном для учета сметной стоимости создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, предусмотренную концессионным соглашением сумму инвестиций (предельный размер расходов) на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения.

---

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

Согласно СГС «Концессионные соглашения» и Инструкции № 157н не реже одного раза в полгода в течение периода создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения уполномоченный субъект учета:

а) отражает на забалансовом счете, предназначенном для учета увеличения стоимости имущества концедента, фактическую сумму инвестиций концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на основании информации, предоставленной концессионером;

б) при необходимости корректирует сметную стоимость создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, отраженную на соответствующем забалансовом счете.

На балансе Администрации в составе имущества казны города Чебоксары (на счетах 108.91 и 108.92) числится имущество, которое передано ПАО «Т ПЛЮС» по концессионному соглашению от 22.07.2021 №7F00-FA058/02-026/0001-2021 (далее – Концессионное соглашение с ПАО «Т ПЛЮС»).

Срок реализации Концессионного соглашения с ПАО «Т ПЛЮС» установлен до 31.12.2045.

На основании представленных данных, по состоянию на 01.01.2024 по Концессионному соглашению с ПАО «Т Плюс» Администрацией переданы ПАО «Т Плюс» 4 288 единицы движимого имущества (счет 108.92) с первоначальной стоимостью 1 988 531,7 тыс. рублей и 154 единиц недвижимого имущества (счет 108.91) с первоначальной стоимостью 791 902,9 тыс. рублей.

Пунктом 390.1 Инструкции № 157н установлено, что счет 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии» предназначен для учета суммы инвестиций (предельного размера расходов) на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, предусмотренной концессионным соглашением.

Согласно п. 390.2 Инструкции № 157н аналитический учет по счету ведется в разрезе объектов концессионных соглашений и правовых оснований (наименование концессионера и реквизиты концессионного соглашения).

В соответствии с п. 20 Инструкции № 191н Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130) формируется на основании показателей по учету имущества и обязательств, отраженных по забалансовым счетам, в том числе счет 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии» (код строки 310).

Согласно Концессионному соглашению с ПАО «Т Плюс» предельный размер расходов на проектирование, создание и (или) реконструкции, и ввод в эксплуатацию объектов имущества в составе объекта соглашения,

осуществляемых в течение всего срока действия Соглашения, составляет 9 991 908,00 тыс. рублей.

При этом, согласно Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на забалансовом счете 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии» предельный размер расходов на проектирование, создание и (или) реконструкции, и ввод в эксплуатацию объектов имущества в составе объекта соглашения, осуществляемых в течение всего срока действия Соглашения не отражен.

***В нарушение п. 390.2 Инструкции № 157н, п. 20 Инструкции № 191н, п. 7 СГС «Концессионные соглашения» Администрацией не отражены на забалансовом учете (счет 38) суммы инвестиций (предельного размера расходов) на создание и (или) реконструкцию объектов концессионных соглашений, предусмотренных Концессионным соглашением с ПАО «Т ПЛЮС» в размере 9 991 908,0 тыс. рублей.***

***В результате допущено искажение показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовом счете в составе Баланса (ф. 0503130) по строке 310 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии» по состоянию на 31.12.2022 по графе 4 и на 31.12.2023 по графе 5 на сумму 9 991 908,0 тыс. рублей или 100 %.***

Кроме того, согласно пункту 390.3 Инструкции № 157н счет 39 «Доходы от инвестиций на создание (реконструкцию) объекта концессии» счет предназначен для учета уполномоченным субъектом учета увеличения стоимости имущества концедента (фактическая сумма произведенных концессионером инвестиций на создание (реконструкцию) объекта соглашения на основе информации, предоставленной концессионером).

Администрацией письмом от 29.03.2023 № А180-6327 представлены акты об исполнении обязательств по Концессионному соглашению с ПАО «Т ПЛЮС», а именно:

акт за 2021 год, согласно которому ПАО «Т ПЛЮС» за свой счет выполнил мероприятия по созданию и (или) реконструкции объектов имущества в составе объекта концессионного соглашения на сумму 55 330,7 тыс. рублей (далее – Акт за 2021 год по Концессионному соглашению с ПАО «Т ПЛЮС»);

акт за 2022 год, согласно которому ПАО «Т ПЛЮС» в 2022 году за свой счет выполнил мероприятия по созданию и (или) реконструкции объектов имущества в составе объекта концессионного соглашения на сумму 357 207,7 тыс. рублей (далее – Акт за 2022 год по Концессионному соглашению с ПАО «Т ПЛЮС»).

При этом, также согласно пояснениям, отраженным в письме Администрации от 29.03.2024 № А180-6327 по Акту за 2022 год по Концессионному соглашению с ПАО «Т ПЛЮС» Администрацией концессионеру даны замечания, документы, подтверждающие сумму произведенных концессионером капитальных вложений и вложений финансовых средств концеденту не представлены.

При этом, на забалансовом счет 39 «Доходы от инвестиций на создание (реконструкцию) объекта концессии» доходы от инвестиций не отражены.

***В нарушение п. 390.3 Инструкции № 157н, п. 20 Инструкции № 191н, п. 7 СГС «Концессионные соглашения» Администрацией по Концессионному соглашению с ПАО «Т ПЛЮС» на забалансовом учете (счет 39) не отражены доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объектов концессии на основании предоставленной информации концессионера в сумме 55 330,7 тыс. рублей.***

***В результате допущено искажение показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовом счете в составе Баланса (ф. 0503130) по строке 320 «Доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессии» по состоянию на 31.12.2022 по графе 4 и на 31.12.2023 по графе 5 на сумму 55 330,7 тыс. рублей или 100%.***

Указанные факты в совокупности образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Также в ходе проведения ЭАМ выборочно проанализированы остатки, отраженные на забалансовых счетах 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

Согласно п. 382 Инструкции № 157н аналитический учет по счету 25 ведется в карточке количественно-суммового учета материальных ценностей в разрезе арендаторов (пользователей) имущества, мест его нахождения, по видам имущества в структуре групп, предусмотренных пунктом 37 настоящей Инструкции, его количеству и стоимости.

Пунктом 384 Инструкции № 157н также предусмотрено, что аналитический учет по счету ведется в Карточке количественно-суммового учета материальных ценностей в разрезе пользователей имущества, мест его нахождения, по видам имущества в структуре групп, предусмотренных пунктом 37 настоящей Инструкции, его количеству и стоимости.

При этом, оборотно-сальдовые ведомости по счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» представлены одной строкой, без расшифровки имущества, его местонахождение, арендатора/пользователя.

***Так, в нарушение п. 382 и п. 384 Инструкции 157н Администрацией не осуществляется пообъектный учет имущества (в разрезе видов арендаторов (пользователей) имущества, мест его нахождения, по видам имущества в структуре групп по счетам 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».***

1.8. В рамках ЭАМ проведен выборочный анализ расходов Администрации на закупки товаров работ и услуг.

Согласно данным с сайта закупок в 2023 году по результатам конкурентных процедур Администрацией заключено 46 муниципальных

контрактов на общую сумму 312 874,2 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 1,8% или 5 841,2 тыс. рублей), из них путем проведения:

- запроса котировок в электронной форме - заключено 14 контрактов на общую сумму 10 992,6 тыс. рублей;

- электронных аукционов - заключено 32 контракта на общую сумму 301 881,6 тыс. рублей.

Информация представлена в приложении № 5.

Согласно отчету о бюджетных обязательствах форма № 0503128 за 2023 год общая сумма принятых лимитов бюджетных обязательств по ГАБС составила 653 967,4 тыс. рублей, кассовый расход составил 652 969,9 тыс. рублей. Плановые назначения на 2023 год утверждены в сумме 687 413,2 тыс. рублей, выполнение плановых назначений составило 95%.

Выборочная проверка заключенных муниципальных контрактов представлена в разделе 1.11 настоящего Заключения.

Анализом закупок малого объема установлено следующее.

Согласно данным, представленным Администрацией, всего произведено 319 закупок малого объема на общую сумму 5 039,5 тыс. рублей, что соответствует ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.10. Пояснительная записка ф.0503160 по своей структуре не соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Согласно нормам п.152 Инструкции №191н Пояснительная записка формируется по структуре, состоящей из пяти разделов: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»; раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

***В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в текстовой части ф.0503160 «Пояснительная записка» Администрацией не отражены разделы: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», кроме того, в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не отражены Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).***

1.11. Администрация города Чебоксары Чувашской Республики в 2023



году участвовала в реализации 15 муниципальных программ г. Чебоксары.

Исполнение расходов в рамках реализации муниципальных программ г. Чебоксары и подпрограмм характеризуется следующим образом:

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Муниципальная программа города Чебоксары "Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства"	A100000000	9 544,4	9 529,9	99,8
1.1. Подпрограмма "Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории города Чебоксары" муниципальной программы города Чебоксары "Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства"	A110000000	9 544,4	9 529,9	99,8
2. Муниципальная программа города Чебоксары "Обеспечение граждан в городе Чебоксары доступным и комфортным жильем"	A200000000	19,6	19,6	100,0
2.1. Подпрограмма "Муниципальная поддержка строительства жилья в городе Чебоксары" муниципальной программы города Чебоксары "Обеспечение граждан в городе Чебоксары доступным и комфортным жильем"	A210000000	19,6	19,6	100,0
3. Муниципальная программа города Чебоксары "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары"	A300000000	7 928,6	6 431,6	81,1
3.1. Подпрограмма "Профилактика правонарушений" муниципальной программы города Чебоксары "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары"	A310000000	7 342,3	5 845,3	79,6
3.2. Подпрограмма "Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в городе Чебоксары" муниципальной программы города Чебоксары "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары"	A320000000	100,0	100,0	100,0
3.3. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары"	A330000000	486,3	486,3	100,0
4. Муниципальная программа города Чебоксары "Развитие земельных и имущественных отношений"	A400000000	49 711,1	37 751,0	75,9
4.1. Подпрограмма "Управление муниципальным имуществом" муниципальной программы города Чебоксары "Развитие земельных и имущественных отношений"	A410000000	2 756,7	2 206,5	80,0
4.2. Подпрограмма "Формирование эффективного муниципального сектора экономики города Чебоксары" муниципальной программы города Чебоксары "Развитие земельных и имущественных отношений"	A420000000	8 137,2	2 797,6	34,4
4.3. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары "Развитие земельных и имущественных отношений"	A430000000	38 817,2	32 746,9	84,4
5. Муниципальная программа города Чебоксары "Формирование современной городской среды на территории города Чебоксары"	A500000000	57 770,1	55 253,1	95,6

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
территории города Чебоксары"				
5.1. Подпрограмма "Благоустройство дворовых и общественных территорий" муниципальной программы города Чебоксары "Формирование современной городской среды"	A510000000	57 770,1	55 253,1	95,6
6. Муниципальная программа города Чебоксары "Социальная поддержка граждан города Чебоксары"	Ц300000000	6 151,3	5 516,5	89,7
6.1. Подпрограмма "Социальная защита населения" муниципальной программы города Чебоксары "Социальная поддержка граждан города Чебоксары"	Ц310000000	4 873,2	4 238,4	87,0
6.2. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары "Социальная поддержка граждан города Чебоксары"	Ц3Э00000000	1 278,1	1 278,1	100,0
7. Муниципальная программа города Чебоксары "Развитие культуры и туризма в городе Чебоксары"	Ц400000000	6 048,8	5 965,8	98,6
7.1. Подпрограмма "Развитие культуры" муниципальной программы города Чебоксары "Развитие культуры и туризма в городе Чебоксары"	Ц410000000	6 048,8	5 965,8	98,6
8. Муниципальная программа города Чебоксары "Содействие занятости населения"	Ц600000000	170,0	52,6	30,9
8.1. Подпрограмма "Безопасный труд" муниципальной программы города Чебоксары "Содействие занятости населения"	Ц630000000	170,0	52,6	30,9
9. Муниципальная программа города Чебоксары "Развитие образования"	Ц700000000	5 081,0	5 072,1	99,8
9.1. Подпрограмма "Молодежь-инвестиции в будущее города Чебоксары" муниципальной программы города Чебоксары "Развитие образования"	Ц720000000	250,0	250,0	100,0
9.2. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары "Развитие образования"	Ц7Э00000000	4 831,0	4 822,1	99,8
10. Муниципальная программа города Чебоксары "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Чебоксары"	Ц800000000	43 754,0	43 667,6	99,8
10.1. Подпрограмма "Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в городе Чебоксары" муниципальной программы города Чебоксары "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Чебоксары"	Ц830000000	104,0	46,0	44,2
10.2. Подпрограмма "Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на территории города Чебоксары" муниципальной программы города Чебоксары "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Чебоксары"	Ц850000000	43 650,0	43 621,6	99,9
11. Муниципальная программа города Чебоксары "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия города Чебоксары"	Ц900000000	11 391,2	11 391,2	100,0
11.1. Подпрограмма "Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса" муниципальной программы "Развитие	Ц9Л00000000	11 391,2	11 391,2	100,0

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"				
12. Муниципальная программа города Чебоксары "Развитие транспортной системы города Чебоксары"	Ч200000000	6 707,7	5 424,5	80,9
12.1. Подпрограмма "Безопасные и качественные автомобильные дороги" муниципальной программы города Чебоксары "Развитие транспортной системы города Чебоксары"	Ч210000000	0,0	0,0	
12.2. Подпрограмма "Пассажирский транспорт" муниципальной программы города Чебоксары "Развитие транспортной системы города Чебоксары"	Ч220000000	5,9	5,9	100,0
12.3. Подпрограмма "Безопасность дорожного движения" муниципальной программы города Чебоксары "Развитие транспортной системы города Чебоксары"	Ч230000000	6 701,8	5 418,6	80,9
13. Муниципальная программа города Чебоксары "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары"	Ч400000000	93 072,5	83 969,0	90,2
13.1. Подпрограмма "Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета города Чебоксары" муниципальной программы города Чебоксары "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары"	Ч410000000	93 072,5	83 969,0	90,2
14. Муниципальная программа города Чебоксары "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч500000000	267 422,3	264 368,3	98,9
14.1. Подпрограмма "Совершенствование кадровой политики и развитие кадрового потенциала муниципальной службы города Чебоксары" муниципальной программы города Чебоксары "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч520000000	654,1	644,0	98,5
14.2. Подпрограмма "Совершенствование муниципального управления в сфере юстиции" муниципальной программы города Чебоксары "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч540000000	11 276,9	11 276,3	100,0
14.3. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч5Э0000000	255 491,3	252 448,0	98,8
15. Муниципальная программа города Чебоксары "Цифровое общество города Чебоксары"	Ч600000000	60 154,7	56 279,5	93,6
15.1. Подпрограмма "Развитие информационных технологий" муниципальной программы города Чебоксары "Цифровое общество города Чебоксары"	Ч610000000	10 150,0	9 144,3	90,1
15.2. Подпрограмма "Информационная инфраструктура" муниципальной программы города Чебоксары "Цифровое общество города Чебоксары"	Ч620000000	7 584,1	7 584,1	100,0
15.3. Подпрограмма "Массовые коммуникации" муниципальной программы города Чебоксары "Цифровое общество города Чебоксары"	Ч640000000	17 426,9	14 597,4	83,8
15.4. Обеспечение реализации муниципальной	Ч6Э0000000	24 993,7	24 953,7	99,8

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
программы города Чебоксары "Цифровое общество города Чебоксары"				
<b>Итого</b>		<b>624 927,3</b>	<b>590 692,3</b>	<b>94,5</b>

Причины неосвоения средств, выделенных на реализацию программ, указаны при анализе причин отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений.

В соответствии с пунктом 5.2. Положения о регулировании бюджетных правоотношений в муниципальном образовании городе Чебоксары - столицы Чувашской Республики, утвержденного решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 02.03.2023 № 1100, управлением муниципальным долгом города Чебоксары осуществляется администрацией города Чебоксары в соответствии с Уставом муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики.

Под управлением муниципальным долгом города Чебоксары понимается деятельность администрации города Чебоксары, направленная на обеспечение потребностей города Чебоксары в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга города Чебоксары, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

Общая сумма долговых обязательств города Чебоксары по состоянию на 01.01.2024 составила 2 663 000,0 тыс. рублей или 95,5% к объему долга, предусмотренному решением о бюджете, и состоит из задолженности по бюджетным кредитам, полученным из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 1 468 000,0 тыс. рублей и по кредитам от кредитных организаций в сумме 1 195 000,0 тыс. рублей.

#### Структура верхнего предела муниципального внутреннего долга города Чебоксары на 01.01.2023, 01.01.2024.

Вид долгового обязательства	на 01.01.2023		на 01.01.2024	
	Сумма, тыс. рублей	% в общем объеме долговых обязательств	Сумма, тыс. рублей	% в общем объеме долговых обязательств
Кредиты, привлеченные муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	550 000,0	22,9	1 195 000,0	44,9
Бюджетные кредиты, привлеченные в валюте Российской Федерации в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 853 000,0	77,1	1 468 000,0	55,1
<b>Верхний предел муниципального внутреннего долга города Чебоксары</b>	<b>2 403 000,0</b>	<b>100,0</b>	<b>2 663 000,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Отношение объема муниципального долга к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или)</b>	<b>52,4</b>		<b>43,2</b>	

Вид долгового обязательства	на 01.01.2023		на 01.01.2024	
	Сумма, тыс. рублей	% в общем объеме долговых обязательств	Сумма, тыс. рублей	% в общем объеме долговых обязательств
поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц				

Из анализа вышеуказанной таблицы следует, что увеличивается доля кредитов кредитных организаций в общем объеме долговых обязательств бюджета города Чебоксары (с 22,9% в 2022 году до 44,9% в 2023 году), что соответственно, увеличивает долговую нагрузку на бюджет города Чебоксары.

Согласно Муниципальной долгой книге города Чебоксары всего в 2023 году (за период с 01.01.2023 до 01.01.2024) объем привлеченных заемных средств составил 1 905 165,0 тыс. рублей, объем погашения - 1 645 165,0 тыс. рублей. Таким образом, муниципальный долг в 2023 году к уровню 2022 года увеличился на 20,8% или на 260 000,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга составили в сумме 31 517,5 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что увеличение муниципального долга в отчетном году обусловлено привлечением кредитов от кредитных организаций по 2 муниципальным контрактам, заключенным в 2023 году.

В ходе выборочной проверки установлено следующее.

1. По муниципальному контракту от 21.03.2023 № 1179, заключенному Администрацией с ПАО «Промсвязьбанк» (далее – МК №1179 банк обязуется предоставить Заемщику кредиты частями (траншами) в рамках открытой возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в размере 600 000,0 тыс. рублей (далее – кредитная линия) для финансирования дефицита бюджета города Чебоксары и погашения долговых обязательств города Чебоксары (№3212600319423000010).

Под возобновляемой кредитной линией понимается неоднократная выдача Банком Заемщику денежных средств частями (траншами) при условии, что единовременная задолженность Заемщика по выданным ему в таком порядке кредитам не превысит установленного лимита задолженности на условиях настоящего Контракта (пункт 1.1. МК №1179).

Период, в течение которого Банк имеет право предоставлять Заемщику отдельные транши, начинается с 27 апреля 2023 года и истекает 23 апреля 2025 года включительно (далее - Срок использования кредитной линии).

Пунктом 2.5 МК №1179 установлено, что датой предоставления кредита считается дата зачисления соответствующей суммы на счет Заемщика.

Максимальное значение цены Контракта составляет 102 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.8 МК№1179 в пределах срока использования Кредитной линии Заемщик имеет право неоднократно получить и погасить Кредиты.

Выдача любой суммы Кредита производится в пределах свободного остатка лимита, определенного по формуле (СОЛ = Лим - СЗ, где СОЛ - свободный остаток лимита, Лим – лимит, установленный условиями Контракта, СЗ – фактическая задолженность по кредиту на текущую дату).

Исходя из пункта 3.1 МК №1179 проценты за пользование кредитом по устанавливаются по плавающей процентной ставке, исходя из размера действующей ключевой ставки Банка России (плавающая составляющая) плюс фиксированная маржа, составляющая 1,0 % годовых.

Согласно пункту 3.4 №1179 первый процентный период начинается с даты первого использования Кредита и заканчивается 19-м числом включительно месяца, следующего за месяцем, на который приходится дата первого использования Кредита; все дальнейшие процентные периоды, кроме последнего процентного периода, начинаются с даты, следующей за датой окончания предыдущего процентного периода, и заканчивается 19 числа следующего месяца включительно; последний процентный период начинается с даты, следующей за датой окончания предыдущего процентного периода, и заканчивается в дату окончательного погашения Кредита включительно.

Суммы причитающихся к погашению процентов по кредитной линии рассчитываются за фактическое время пользования кредитной линией по методу «простых процентов» на базе 365/365 (366/366), т.е. количество дней в году берется фактическое (пункт 3.6). Дата погашения установлена не позднее 25 апреля 2025 года.

По МК №1179 в 2023 году привлечено кредитов всего на сумму 750 000,0 тыс. рублей и погашено на сумму 250 000,0 тыс. рублей.

Так, в рамках указанного МК № 1179 получен кредит:

1) от 27.04.2023 на сумму 250 000,0 тыс. рублей (п/п от 27.04.2023 №25645). Акт приемки услуг подписан двумя сторонами от 05.05.2023. Кредит полностью погашен 03.08.2023 (п/п от 03.08.2023 №176007).

При этом сумма процентных платежей составила 5 774,0 тыс. рублей (процентная ставка на момент привлечения 8,5%) (п/п от 17.05.2023 № 752536 в сумме 1 280,8 тыс. рублей, от 19.06.2023 №893161 в сумме 1 804,8 тыс. рублей; от 17.07.2023 №116228 в сумме 1 746,6 тыс. рублей, от 03.08.2023 в сумме 941,8 тыс. рублей).

2) от 25.12.2023 на сумму 200 000,0 тыс. рублей (п/п от 25.12.2023 № 36348), от 26.12.2023 на сумму 200 000,0 тыс. рублей (п/п от 26.12.2023), от 27.12.2023 на сумму 100 000,0 тыс. рублей (п/п от 27.12.2023 №36487).

На момент привлечения вышеуказанных кредитов процентная ставка составляла 17%.

При этом часть привлеченного кредита в объеме 300 000,0 тыс. рублей погашена 10.01.2024 (п/п от 10.01.2024 № 894350).

За период использования кредита с 25.12.2023 по 10.01.2024 процентные платежи составили в сумме 4 369,4 тыс. рублей (п/п от 18.01.2024 № 22881). При этом в соответствии с пунктом 3.4. МК № 1179 при начислении процентов за использование кредита процентные периоды заканчиваются 19 числа следующего месяца включительно;

На оставшуюся часть в объеме 200 000,0 тыс. рублей (плановое погашение предусмотрено 25.04.2025) начислены и уплачены по состоянию на 15.02.2024 проценты за пользование кредитом в сумме 2 879,8 тыс. рублей (п.п. от 15.02.2024 №143266).

Вместе с тем, согласно выписок из казначейского счета, представленных финансовым управлением администрации города Чебоксары:

за 25.12.2023 № 73298603 остаток средств на едином счете бюджета города Чебоксары на начало дня составил в сумме 466 818,3 тыс. рублей. При этом согласно информации, представленной финансовым управлением города Чебоксары, по состоянию на 25.12.2023 объем расходов превысил объем поступивших доходов в бюджет города Чебоксары (дефицит) только на сумму 14 305,2 тыс. рублей;

за 26.12.2023 № 73308811 остаток средств на едином счете бюджета города Чебоксары на начало дня составил в сумме 637 203,7 тыс. рублей. При этом согласно информации, представленной финансовым управлением города Чебоксары, по состоянию на 26.12.2023 объем расходов превысил объем поступивших доходов в бюджет города Чебоксары (дефицит) только на сумму 43 919,8 тыс. рублей;

за 27.12.2023 № 73321421 остаток средств на едином счете бюджета города Чебоксары на начало дня составил в сумме 723 861,4 тыс. рублей. При этом согласно информации, представленной финансовым управлением города Чебоксары, по состоянию на 27.12.2023 объем поступивших доходов в бюджет города Чебоксары превысил объем расходов (профицит) на сумму 42 737,9 тыс. рублей.

***Указанное свидетельствует, что привлечение кредитов в течение 25.12.2023-27.12.2023 осуществлялось в большем объеме, чем необходимо было направить на финансирование дефицита бюджета города Чебоксары и погашения долговых обязательств.***

***Таким образом, при наличии свободных остатков для покрытия дефицита, образовавшегося на 25.12.2023, 26.12.2023 и 27.12.2023, а также при наличии профицита на 27.12.2023 у администрации города Чебоксары отсутствовала необходимость в привлечении коммерческих кредитов на общую сумму 500 000,0 тыс. рублей.***

2. По муниципальному контракту от 26.09.2023 № 8231, заключенному Администрацией с ПАО «Промсвязьбанк» (далее – МК №8231), согласно которому банк обязуется предоставить Заемщику кредиты частями (траншами) в рамках открытой возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в размере 395 000,0 тыс. рублей (далее

- кредитная линия) для финансирования дефицита бюджета города Чебоксары и погашения долговых обязательств города Чебоксары (№3212600319423000025).

Под возобновляемой кредитной линией понимается неоднократная выдача Банком Заемщику денежных средств частями (траншами) при условии, что единовременная задолженность Заемщика по выданным ему в таком порядке кредитам не превысит установленного лимита задолженности на условиях настоящего Контракта (пункт 1.1. МК №8231).

Период, в течение которого Банк имеет право предоставлять Заемщику отдельные транши, начинается с 04 декабря 2023 года и истекает 30 ноября 2026 года включительно (далее - Срок использования кредитной линии).

Максимальное значение цены Контракта составляет 154 050,0 тыс. рублей.

Пунктом 2.5 МК №8231 установлено, что датой предоставления кредита считается дата зачисления соответствующей суммы на счет Заемщика.

Датой приемки оказанных услуг считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заемщиком (пункт 2.12 МК №8231).

В соответствии с пунктом 2.15. МК8231 в пределах срока использования Кредитной линии Заемщик имеет право неоднократно получить и погасить Кредиты.

Выдача любой суммы Кредита производится в пределах свободного остатка лимита, определенного по формуле ( $СОЛ = \text{Лим} - СЗ$ , где СОЛ - свободный остаток лимита, Лим – лимит, установленный условиями Контракта, СЗ – фактическая задолженность по кредиту на текущую дату).

Исходя из пункта 3.1 МК №8231 проценты за пользование кредитом устанавливаются по плавающей процентной ставке, исходя из размера действующей ключевой ставки Банка России (плавающая составляющая) плюс фиксированная маржа, составляющая 1,0 % годовых.

Согласно пункту 3.4 №8231 первый процентный период начинается с даты первого использования Кредита и заканчивается 19-м числом включительно месяца, следующего за месяцем, на который приходится дата первого использования Кредита; все дальнейшие процентные периоды, кроме последнего процентного периода, начинаются с даты, следующей за датой окончания предыдущего процентного периода, и заканчивается 19 числа следующего месяца включительно; последний процентный период начинается с даты, следующей за датой окончания предыдущего процентного периода, и заканчивается в дату окончательного погашения Кредита включительно.

Суммы причитающихся к погашению процентов по кредитной линии рассчитываются за фактическое время пользования кредитной линией по методу «простых процентов» на базе 365/365 (366/366), т.е. количество дней в



году берется фактическое (пункт 3.6). Дата погашения установлена не позднее 02 декабря 2026 года.

По МК №8231 в 2023 году получены кредиты 18.12.2023 в сумме 395 000,0 тыс. рублей (п/п от 18.12.2023 №35980).

На момент привлечения кредита процентная ставка составляла 17%.

Часть указанного кредита в объеме 200 000,0 тыс. рублей погашена 10.01.2024 (п/п от 10.01.2024 №89349).

За период использования кредита с 18.12.2023 по 10.01.2024 процентные платежи составили в сумме 5 041,5 тыс. рублей (от 18.01.2024 №22882). При этом в соответствии с МК № 8231 процентные периоды, кроме последнего процентного периода, заканчиваются 19 числа следующего месяца включительно.

На оставшуюся часть в объеме 195 000,0 тыс. рублей (плановое погашение предусмотрено 25.04.2025) начислены и уплачены по состоянию на 15.02.2024 проценты за пользование кредитом в сумме 2 807,8 тыс. рублей (п/п от 15.02.2024 №143263).

На основании изложенного, уплаченные проценты по привлеченным кредитам в рамках вышеуказанных 2 – ух муниципальных контрактов в 2023 году составили в сумме 5 774,0 тыс. рублей, в январе-феврале 2024 года в сумме 15 098,5 тыс. рублей.

Согласно Муниципальной долгой книге города Чебоксары остаток муниципального долга на 01.02.2024 составил в сумме 2 163 000,0 тыс. рублей, из них объем долга по коммерческим кредитам в сумме 695 000,0 тыс. рублей или 32,1% к общему объему долга.

Кроме того, в 2023 году финансовым управлением города Чебоксары использовался механизм привлечения на счет по учету средств бюджета свободных остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений, которые на конец года полностью возвращены на соответствующие казначейские счета учреждений в соответствии с постановлением администрации города Чебоксары от 22.12.2020 № 2554. Всего максимальное привлечение (согласно отчетной форме 0503117 на 01.04.2023) осуществлялось в марте 2023 года на сумму 400 000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.12.2023 объем привлеченных средств составил 200 000,0 тыс. рублей, который возвращен 26.12.2023, и, одновременно, на указанную дату привлечен коммерческий кредит в объеме 200 000,0 тыс. рублей (выписка из казначейского счета от 26.12.2023 №73308811 финансового управления администрации города Чебоксары).

Вместе с тем по состоянию на 01.01.2024 остатки на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений составили в сумме 738 572,1 тыс. рублей, в том числе за исключением субсидий, предоставленных учреждениям города на выполнение муниципальных заданий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, и на иные цели составили в сумме 408 210,9 тыс. рублей.

*Указанные факты свидетельствуют, что городом Чебоксары при наличии возможности использования свободных остатков средств бюджетных, автономных учреждений привлекались коммерческие кредиты.*

*В результате сумма неэффективных расходов бюджета города Чебоксары составила 7 249,2 тыс. руб. (процентные платежи за период использования кредита с 25.12.2023 по 19.01.2024 в сумме 4 369,4 тыс. рублей и за период с 20.01.2024 по 19.02.2024 в сумме 2 879,8 тыс. рублей) в связи с привлечением коммерческих кредитов в рамках МК №1179: от 25.12.2023 на сумму 200 000,0 тыс. рублей, 26.12.2023 на сумму 200 000,0 тыс. рублей, 27.12.2023 на сумму 100 000,0 тыс. рублей при отсутствии такой необходимости.*

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3.3.16 Соглашения №1 о предоставлении бюджету города Чебоксары Чувашской Республики из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам муниципального образования и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению в марте-декабре 2022 года от 30.06 2022, заключенным с Минфином Чувашии, (далее – Соглашение № 1) администрация города Чебоксары обязана обеспечить непревышение показателя «Объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц» в очередном финансовом году по сравнению с показателями в текущем финансовом году.

*Вместе с тем предельный объем муниципального долга, предусмотренный решением о бюджете по состоянию на 01.01.2025, к плановым показателям на 2025 год общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц составляет 46,7, что превышает аналогичный показатель по итогам исполнения за 2023 год (43,2%).*

*Указанное свидетельствует о невыполнении пункта 3.3.16 Соглашения № 1.*

1.12. ГАБС не являлся участником региональных проектов.

Проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Администрации, являющимся ГАБС дает основания полагать, что отчетность в основном достоверна.

В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные Инструкцией № 191н, требованиями Министерства финансов Российской

Федерации.

При этом, междокументная и внутри документальная проверка контрольных соотношений показателей бюджетной отчетности, проведенная в соответствии с Инструкциями № 191н, установила расхождение форм бюджетной отчетности 0503123 и 0503128.

### **Выводы:**

1. Годовая бюджетная отчетность за 2023 год представлена в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики письмом от 28.02.2024 № А180-2484, т.е. в законодательно установленный срок.

1.1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств г. Чебоксары об исполнении бюджета муниципального образования за 2023 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Решения о бюджете на 2023 год.

1.2. Состав бюджетной отчетности Администрации не соответствует перечню и формам отчетов для главного администратора средств бюджета, указанным в Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, так в нарушение п. 1 ст. 264.2 БК РФ, п. 11.1 Инструкции № 191н Администрацией в составе бюджетной отчетности не представлена форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета».

1.3. Главным администратором доходов местного бюджета (Администрацией) при утвержденных плановых назначениях 763 865,8 тыс. рублей, мобилизовано – 768 916,6 тыс. рублей или на 5 050,8 тыс. рублей (на 0,7%) больше утвержденных бюджетных назначений.

1.4. По итогам 2023 года по состоянию на 1 января 2024 года (ф. 0503127) кассовое исполнение расходов составило 652 969,9 тыс. рублей или 95% к бюджетным назначениям. Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2024 составила 34 443,2 тыс. рублей или 5% к утвержденным бюджетным назначениям.

1.5. По состоянию на 01.01.2024 дебиторская задолженность составила в общей сумме 3 507 459,7 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 01.01.2023 увеличилась на 220 191,7 тыс. рублей или на 6,7%.

По состоянию на 01.01.2024 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 2 595,7 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 01.01.2023 увеличилась на 2 553,2 тыс. рублей или в 61 раз.

2. Вместе с тем, выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2023 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности

ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки, в том числе:

2.1. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в текстовой части ф.0503160 «Пояснительная записка» Администрацией не отражены разделы: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», кроме того, в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не отражены Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

2.2. Установлены следующие нарушения (недостатки) при проведении камеральной проверки АУ «Облик»:

2.2.1. В 2022 году АУ «Облик» не получало бюджетные средства на содержание, расходы покрывались за счет внебюджетных источников. В 2023 в АУ «Облик» направлены средства бюджета всего 33 085,3 тыс. рублей, том числе на исполнение муниципального задания – 13 624,0 тыс. руб. Штатная численность была увеличена (на 2) и составила 5 человек.

2.2.2. В нарушение Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» директором АУ «Облик» не обеспечено внесение изменений в ЕГРЮЛ в части определения основного вида деятельности Учреждения в соответствии с Уставом.

2.2.3. АУ «Облик», МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства», Управление по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары имеют аналогичные виды деятельности, что в свою очередь указывает на дублирование полномочий.

2.2.4. В несоблюдение статьи 69.2 БК РФ, пункта 8 Положения о формировании муниципального задания от 31.12.2019 № 3262 Администрацией сформировано муниципальное задание АУ «Облик» на услугу «Организация массовых мероприятий. Оказание услуги сельхозпроизводителям и иным производителям продуктов питания в реализации производимой продукции на ярмарках», не являющейся основным видом деятельности АУ «Облик».

2.2.5. В нарушение пункта 1 ст.4 Федерального закона № 223-ФЗ АУ «Облик» Положение о закупках товаров, работ, услуг АУ «Облик» от 22.09.2022 в ЕИС не размещено.

2.2.6. В связи с неразмещением Положения о закупках товаров, работ, услуг АУ «Облик» от 22.09.2022 при проведении закупок до 06.02.2023 АУ «Облик» необходимо руководствоваться Федеральным законом № 44-ФЗ.

2.2.7. В нарушение ст. 22, п. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика АУ «Облик» при определении цены договора не применены методы, предусмотренные статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, таким образом, цена Договоров с АО «Зеленстрой» №№ 1-7 не может быть признана обоснованной.

2.2.8. Анализом заключенных договоров АУ «Облик» с АО «Зеленстрой» установлено, что все договоры заключены с одним и тем же исполнителем (АО «Зеленстрой»), в один день – 09.01.2023, условия договоров одинаковые, предмет и цель договоров тождественны; виды работ имеют единую цель; выполнение работ по содержанию объектов озеленения производится на одной и той же территории, стоимость выполнения работ не обоснована, сумма цен договоров превышают пределы, установленные пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44, срок выполнения работ предусмотрен до 31.01.2023, рынок работ не закрыт и не ограничен.

Таким образом, АУ «Облик» созданы предпосылки к нарушению Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2.2.9. При определении цены договоров по текущему содержанию, ремонту объектов озеленения г. Чебоксары с ООО «ЭКО» от 13.12.2023 №№ 32312998790, 32312998795, 32312998798 неправомерное применение надбавки, установленной постановлением администрации города Чебоксары от 30.12.2016 (792,63 рублей с НДС), указывает на риски завышения затрат на сумму (расчетно) 228,3 тыс. рублей.

2.2.10. АУ «Облик» фактически осуществляет вопросы местного значения по организации благоустройства объектов озеленения, при этом организационно-правовая форма Учреждения противоречит нормам статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 7-ФЗ.

2.3. При внесении изменений в 2023 году в устав АУ «Облик» в части видов деятельности, аналогичных видам деятельности МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» и Управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары, штатная численность выглядит следующим образом:

- в АУ «Облик» штатная численность увеличилась на 2 единицы и составила 5 единиц (директор, заместитель директора-главный бухгалтер, 3 главных специалиста), при этом 40% штатной численности составляют руководящие должности;

- в Управлении по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары не изменилась (11 штатных единиц);

- в Управление ЖКХ и благоустройства увеличилась на 10 штатных единиц по сравнению с 2022 годом, в ноябре 2023 года - уменьшена на 6 единиц (перевод в централизованную бухгалтерию).

Кроме того, проведенной проверкой МКУ «Центр организации закупок» (с 01.11.2023 – МКУ «Центр обеспечение деятельности администрации г. Чебоксары»), установлено, что Администрацией, при

передаче основного функционала на уровень республики в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.08.2021 №413 «О передаче полномочий по осуществлению закупок в рамках Федерального закона №44-ФЗ в 2022 году Казенному Учреждению Чувашской Республики «Региональный центр закупок», не принимались управленческие решения и не проведены организационно-штатные мероприятия по штатным единицам, которые высвобождаются в результате централизации муниципальных закупок.

2.4. Выбытие денежных средств, отраженное по строке 210 Отчета о движении денежных средств (форма № 0503123) в сумме 2 298 134,9 тыс. рублей, не соответствует строке 200 графы 10 Отчета о бюджетных обязательствах (форма № 0503128) 652 970 тыс. рублей.

2.5. Установлены следующие нарушения при отражении в бухгалтерском учете Концессионного соглашения с ПАО «Т ПЛЮС»:

2.4.1. В нарушение п. 390.2 Инструкции № 157н, п. 20 Инструкции № 191н, п. 7 СГС «Концессионные соглашения» Администрацией не отражены на забалансовом учете (счет 38) суммы инвестиций (предельного размера расходов) на создание и (или) реконструкцию объектов концессионных соглашений, предусмотренных Концессионным соглашением с ПАО «Т ПЛЮС» в размере 9 991 908,0 тыс. рублей.

В результате допущено искажение показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовом счете в составе Баланса (ф. 0503130) по строке 310 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии» по состоянию на 31.12.2022 по графе 4 и на 31.12.2023 по графе 5 на сумму 9 991 908,0 тыс. рублей или 100 %.

2.4.2. В нарушение п. 390.3 Инструкции № 157н, п. 20 Инструкции № 191н, п. 7 СГС «Концессионные соглашения» Администрацией по Концессионному соглашению с ПАО «Т ПЛЮС» на забалансовом учете (счет 39) не отражены доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объектов концессии на основании предоставленной информации концессионера в сумме 55 330,7 тыс. рублей.

В результате допущено искажение показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовом счете в составе Баланса (ф. 0503130) по строке 320 «Доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессии» по состоянию на 31.12.2022 по графе 4 и на 31.12.2023 по графе 5 на сумму 55 330,7 тыс. рублей или 100%.

В совокупности вышеуказанные факты образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

2.5. В нарушение п. 382 и п. 384 Инструкции №157н Администрацией не осуществляется пообъектный учет имущества (в разрезе видов арендаторов (пользователей) имущества, мест его нахождения, по видам имущества в структуре групп по счетам 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в

безвозмездное пользование», а также в нарушение п. 200 Инструкции №157н Администрацией (МКУ «Земельное управление») аналитический учет по счету 20500 «Расчеты по доходам» ведется не в разрезе контрагентов (плательщиков доходов).

2.6. В нарушение ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ Инструкций 157н, 162н Администрацией не приняты к учету обязательства на уплату исполнительских сборов в рамках исполнительного производства от 03.11.2023 № 276437/23/21004-ИП, что в свою очередь в нарушение п. 12, 167 Инструкции № 191н привело:

к занижению кредиторской задолженности в графах 5 и 9, а также в графе 11 (просроченная задолженность) по счету 1 303 05 000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» и строке «Всего задолженности» бюджетной отчетности ф. 0503169 на 17,6 тыс. рублей;

к занижению кредиторской задолженности в графах 6 и 8 по строке 420 бюджетной отчетности ф. 0503130 на 17,6 тыс. рублей.

Кроме того, указанные обстоятельства (в части не принятия к учету обязательств по постановлениям УФССП ЧР) свидетельствуют о несоблюдении Администрацией норм, предусмотренных Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, в части проведения качественной инвентаризации обязательств.

2.7. Установлены следующие факты при привлечении коммерческих кредитов:

- при наличии свободных остатков для покрытия дефицита, образовавшегося на 25.12.2023, 26.12.2023 и 27.12.2023, а также при наличии профицита на 27.12.2023 у администрации города Чебоксары отсутствовала необходимость в привлечении коммерческих кредитов на общую сумму 500 000,0 тыс. рублей.

- в результате сумма неэффективных расходов бюджета города Чебоксары составила 7 249,2 тыс. руб. (процентные платежи за период использования кредита с 25.12.2023 по 19.01.2024 в сумме 4 369,4 тыс. рублей и за период с 20.01.2024 по 19.02.2024 в сумме 2 879,8 тыс. рублей) в связи с привлечением коммерческих кредитов в рамках МК №1179: от 25.12.2023 на сумму 200 000,0 тыс. рублей, 26.12.2023 на сумму 200 000,0 тыс. рублей, 27.12.2023 на сумму 100 000,0 тыс. рублей при отсутствии такой необходимости.

- предельный объем муниципального долга, предусмотренный решением о бюджете по состоянию на 01.01.2025, к плановым показателям на 2025 год общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц составляет 46,7, что превышает аналогичный показатель по итогам исполнения за 2023 год (43,2%), что свидетельствует о невыполнении пункта 3.3.16 Соглашения № 1.

**Предложения:**

1. Учесть выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС факты нарушений, указанные в настоящем заключении, при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2023 год.

2. Направить настоящее заключение в администрацию г. Чебоксары.

3. Предложить главному администратору бюджетных средств г. Чебоксары:

3.1. в соответствии с требованиями законодательства о бухгалтерском учете принять меры:

- по внесению изменений в регистры бухгалтерского учета в целях устранения нарушений, повлекших искажение показателей бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2023 год (ф. 0503130, 0503169);

- по уточнению ф. 0503123 (в соответствии с данными ф. 0503128);

- по отражению сметной стоимости создания (реконструкции) объекта концессии и доходов от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессии на забалансовых счетах 38 и 39;

3.2. обеспечить соблюдение требований Инструкции №157н в части учета имущества;

3.3. провести анализ целесообразности привлечения коммерческих кредитов, направленных на финансирование дефицита бюджета города Чебоксары и погашения долговых обязательств;

3.4. проанализировать и внести соответствующие изменения в постановление Администрации от 30.12.2016 № 3551 «Об установлении надбавок к тарифам на услуги организации коммунального комплекса - филиала ЗАО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск на 2017 - 2024 годы».