

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 31.03.2023 № 05/01-22-793.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 40 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 26.01.2023 № 38 «Об утверждении перечня муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа от 07.02.2023 № 86 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Цивильский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы «Развитие потенциала

природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», подпрограмм муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»» (далее – приложение № 2), приложение № 3 Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Чувашской Республики» муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно – сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 32 952,30 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 441,70 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 14,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета Цивильского муниципального округа – 31 496,10 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа о бюджете Цивильского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа от 02.12.2022 № 7-1 «О бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение о бюджете от 02.12.2022 № 7-1) (с изменениями от 06.04.2023 №12-19) на реализацию муниципальной программы Цивильского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» составляет на 2023 год – 2 169,0 тыс. рублей, на 2024 год – 2 172,1 тыс. рублей и на 2025 год – 2 175,3 тыс. рублей, что **не соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.**

В проекте Муниципальной программы объем бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Реализация мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»» подпрограммы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики» запланирован в сумме 1 457,6 тыс. рублей, который не предусмотрен в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 по вышеуказанному основному мероприятию муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

Необходимо отметить, что решением Собрания депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 06.04.2023 № 12-19 внесены изменения в решение Собрания депутатов Цивильского муниципального округа от 02.12.2022 № 7-1 «О бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Цивильского муниципального округа от 02.12.2022 № 5/85 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. Проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы.

Подпрограмма 1. «Развитие водохозяйственного комплекса Цивильского муниципального округа Чувашской Республики», предусматривает основное мероприятие – Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных.

Подпрограмма 2. «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Цивильского муниципального округа Чувашской Республики», предусматривает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» предусмотрено 4 подпрограммы:

«Обеспечение экологической безопасности на территории Цивильского района Чувашской Республики»;

«Развитие водохозяйственного комплекса Цивильского района Чувашской Республики»;

«Биологическое разнообразие Цивильского района Чувашской Республики»;

«Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Цивильского района Чувашской Республики».

Таким образом, *количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (2 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (4 подпрограммы).*

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Необходимо отметить, что администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Цивильского муниципального округа до 2035 года не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об

утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

В паспорте проекта Муниципальной программы определены следующие цели:

повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды;

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;

обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

Необходимо отметить, что цели муниципальной программы, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют целям, предусмотренным в разделе I «Приоритеты в сфере реализации Муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», цели, задачи сроки реализации Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

селективный сбор твердых бытовых отходов;

минимизация экологических рисков, связанных с возможным возникновением чрезвычайных ситуаций при эксплуатации гидротехнических сооружений;

капитальный ремонт и реконструкция гидроузлов;

сохранение и восстановление природной среды;

демеркуризация ртутьсодержащих отходов;

формирование экологической культуры;

реализация проектов, программ, акций и других мероприятий по охране окружающей среды, информационное обеспечение.

Задачи муниципальной программы, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют задачам, предусмотренным в разделе I «Приоритеты в сфере реализации Муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», цели, задачи сроки реализации Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы указаны следующие целевые показатели (индикаторы):

осуществление селективного сбора ТКО (увеличение в процентах к предыдущему году);

увеличение количества проводимых экологических мероприятий, направленных на повышение уровня экологической культуры, воспитание и просвещение населения Чувашской Республики;

количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние.

Вместе с тем, значения по целевым показателям (индикаторам) в паспорте проекта Муниципальной программы не предусмотрены.

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы.

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети Интернет и дат начала и окончания приема предложений.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте администрации Цивильского муниципального округа.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа не размещено извещение, а так же итоги проведения общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм Собранием депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики утверждено решение «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» от 10.03.2023 № 11-29 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно пункту 3.3 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления

на согласование в правовой сектор с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых нормативно - правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте Муниципальной программы объем бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Реализация мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»» подпрограммы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики» запланирован в сумме 1 457,6 тыс. рублей, который не предусмотрен в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 по вышеуказанному основному мероприятию муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

2. Количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (2 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (4 подпрограммы).

3. Значения по целевым показателям (индикаторам) в паспорте проекта Муниципальной программы не предусмотрены.

4. Цели и задачи муниципальной программы, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют целям и задачам, предусмотренным в разделе I «Приоритеты в сфере реализации Муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», цели, задачи сроки реализации Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»;

2.2. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых нормативно - правовых актов.