

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 28.03.2023 № 18)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета города Чебоксары – Администрация Ленинского района города Чебоксары Чувашской Республики за 2022 год

Заключение о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета города Чебоксары – Администрация Ленинского района города Чебоксары Чувашской Республики за 2022 год сформировано Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 №58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашения о передачи Контрольно-счетной палате Чувашской Республике полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании г. Чебоксары Чувашской Республики, п. 5.1.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, распоряжения от 03.03.2022 по документам и материалам, представленным главным администратором бюджетных средств города Чебоксары – Администрация Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики.

1. Общие положения

Согласно статье 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары перед его рассмотрением в представительном органе подлежит внешней проверке, которая проводится в 2 этапа: 1 этап – внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; 2 этап – подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета г. Чебоксары на 2022 год, утверждённой решением Собрания депутатов от 23.12.2021 № 580 «О бюджете муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024» (далее - решение о бюджете) утверждены главные администраторы средств бюджета г. Чебоксары.

Объект проверки: Администрация Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики.

Предмет контроля: Годовая бюджетная отчетность ГАБС, представленная по формам, установленным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н).

Состав годовой бюджетной отчетности для ГАБС определен п. 11.1. Инструкции № 191н.

Бюджетная отчетность Администрации за 2022 год, предусмотренная ст. 264.1. БК РФ, предоставлена в Контрольно-счетную палату в установленный срок в соответствии с требованиями БК РФ в составе:

- отчет об исполнении бюджета;
- баланс исполнения бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка.

Целью проверки является обеспечение уверенности в том, что бюджетная отчетность ГАБС не содержит существенных искажений, которые бы оказали влияние на достоверность консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета Муниципального образования г. Чебоксары за отчетный год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в текущем году проведена в форме экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ). В ходе проверки ЭАМ исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, ее соответствие требованиям инструкции № 191н. Проверена правильность заполнения отчетных форм, соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение внутри документальных и междокументных контрольных соотношений), использование бюджетных средств на цели связанные с осуществлением возложенных на ГАБС задач и функций, другие вопросы.

По итогам внешней проверки Контрольно-счетной палатой установлено, что требования приказа Минфина РФ от 6 декабря 2010 года №162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению», Инструкций №191н в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности в основном достоверны.

Бюджетная отчетность ГАБС об исполнении бюджета г. Чебоксары за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Указаниями о порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н.

Состав бюджетной отчетности в основном по ГАБС соответствует перечню и формам отчетов для главного администратора средств бюджета, указанным в Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н.

При проведении внешней проверки Контрольно-счетной палатой выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2022 год, которые могли повлиять на достоверность

бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки.

1.1. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. №574 (далее - Методика прогнозирования доходов от 23 июня 2016 г. №574).

Согласно Методике прогнозирования доходов от 23 июня 2016 г. №574 главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

Методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов.

На основании пункта 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

К проверке представлена Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет г. Чебоксары, главным администратором которых является Администрация Ленинского района города Чебоксары, утвержденная распоряжением главы администрации Ленинского района города Чебоксары от 25.07.2022 № 21-р (далее – Методика прогнозирования).

Постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 17.12.2021 №2329 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета города Чебоксары, согласно которому Администрации Ленинского района утверждены 4 дохода, в то время как Методикой прогнозирования утверждены 5 доходов, дополнительно отражен код бюджетной классификации 11701040040000180 «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты городских округов».

1.2. Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2023 года (форма по ОКУД 0503127) Администрации Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики как администратором доходов, при плановом назначении 3 219,0 тыс. рублей, мобилизовано в доходную часть бюджета г. Чебоксары налоговых и неналоговых доходов в сумме 3 284,9 тыс. рублей, или 102% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% выполнения
				%
1	2	3	4	5
Доходы бюджета - всего	х	3 219,0	3 284,9	102,0
в том числе:				
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	90510000000000000000	3 219,0	3 284,9	102,0

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	90511300000000000000	0,0	0,1	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	90511600000000000000	3 219,0	3 284,9	102,0

1.3. Администрации Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики, как главному распорядителю средств бюджета г. Чебоксары, решением о бюджете на 2022 год утверждены расходы в общей сумме 45 694,6 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме 26 707,0 тыс. рублей, подразделу 05 «Судебная система» в сумме 334,0 тыс. рублей, подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 2 204,7 тыс. рублей;

- по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу 04 «Органы юстиции» в сумме 1 119,6 тыс. рублей;

- по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 2 685,0 тыс. рублей;

- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 03 «Благоустройство» в сумме 11 951,0 тыс. рублей;

- по разделу 10 «Социальная политика» подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» в сумме 675,0 тыс. рублей;

- по разделу 11 «Физическая культура и спорт» подразделу 02 «Массовый спорт» в сумме 18,3 тыс. рублей.

Согласно данным отчета ф. 0503127 объем бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете на 2022 год, соответствует данным утвержденной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату и составил в сумме 45 694,6 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов бюджета в 2022 году составило в сумме 45 478,2 тыс. рублей, или 99,5% к бюджетным назначениям.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2023 составила 216,4 тыс. рублей, или 0,5% к бюджетным назначениям, в том числе:

0104 Ц7Э0111990 «Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству» в сумме 63,8 тыс. рублей или на 2,2%. Причиной неосвоения является не использованный остаток по начислениям на выплаты по оплате труда;

0104 Ч610173820 «Создание и эксплуатация прикладных информационных систем поддержки выполнения (оказания) муниципальными органами основных функций (услуг)» в сумме 104,3 тыс. рублей или на 10,8%. Причинами неосвоения являются: не использованный остаток по услугам связи – 75,1 тыс. рублей, не использованный остаток от исполнения контракта на оказание услуг по информационно-консультационному и техническому обслуживанию программного продукта 1С – 29,1 тыс. рублей;

Фактов финансирования расходов сверх утверждённых бюджетом ассигнований не установлено.

1.4. Исполнение по источникам финансирования дефицита (р.3 формы № 0503127) составило 42 193,2 тыс. рублей по строке 810 (графа 5) «Изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета» за счет уменьшения счетов расчетов (кредитовый остаток счета 1 304 05 000) в сумме

45 478,2 тыс. рублей и увеличения счетов расчетов (дебетовый остаток счета 1 210 02 000) в сумме (-) 3 284,9 тыс. рублей.

В ходе проверки проведена сверка показателей отчетности по формам 0503127 и 0503164. Показатели форм по доходам и расходам не имеют расхождений.

1.5. Перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств от 30.11.2022 в установленном порядке.

Показатели нефинансовых активов, указанные в балансе ф.0503130 по строке 010, 020, 080 в графах 5, 8 соответствуют аналогичным показателям, отраженным в Сведениях о движении нефинансовых активов ф.0503168 по строке 010, 050, 190 в графах 4, 11.

Выбытие денежных средств, отраженное по строке 210 «Отчета о движении денежных средств» (форма № 0503123) в сумме 45 478,2 тыс. рублей, соответствует строке 200 графы 10 Отчета о бюджетных обязательствах (форма № 0503128) 45 478,2 тыс. рублей.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503168) (без имущества казны) балансовая стоимость основных средств за отчетный период уменьшилась на 203,0 тыс. рублей и составила 10 037,4 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила 9 562,3 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов за отчетный период уменьшилась на 188,3 тыс. рублей и составила 1 867,4 тыс. рублей.

1.6. По данным баланса по состоянию на 01.01.2023 числилась дебиторская задолженность в общей сумме 4 406,3 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 снизилась на 52,2 тыс. рублей или на 1,0%, в том числе:

- 120500000 "Расчеты по доходам" – 3 989,8 тыс. рублей;
- 120800000 "Расчеты с подотчетными лицами" – 240,9 тыс. рублей (знаки почтовой оплаты – маркированные конверты, переданные безвозмездно Администрацией города Чебоксары, приобретенные за счет субвенций, выделенных для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ);

По состоянию на 01.01.2023 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 6,3 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 снизилась на 52,9 тыс. рублей или на 89,3%, в том числе по счетам бюджетного учета:

- 130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты" – 6,3 тыс. рублей (расчеты по платежам в бюджет – налог на имущество).

Показатели дебиторской, кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022, на 01.01.2023, отраженные в балансе ф.0503130, *соответствуют* аналогичным показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 и Главной Книги.

1.6.1. Проведен выборочный анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности ф. 0503169 по дебиторской и кредиторской задолженности, с данными, имеющимися на сайтах: <https://r21.fssp.gov.ru> (служба судебных приставов); <http://app.roskazna.ru/roskazna/id> (УФК по Чувашской Республике); <https://chuvashia.arbitr.ru/> (в картотеке арбитражных дел Арбитражного суда

Чувашской Республики), и данными оборотно-сальдовой ведомости по счету 1 302 90 000.

Согласно сайта <https://chuvashia.arbitr.ru/> (Арбитражный суд Чувашской Республики-Чувашии) по Администрации Ленинского района города Чебоксары имеется исполнительный лист от 16.07.2021 №А79-6267/2021.

Арбитражным судом Чувашской Республики от 07.09.2021 №А79-6267/2021 принято решение взыскать с администрации Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики в пользу акционерного общества «Головной проектно-изыскательский институт «Чувашгражданпроект» 208,5 тыс. рублей долга и 6,7 тыс. рублей в возмещение расходов по уплате государственной пошлины.

Первым Арбитражным Апелляционным судом г. Владимир от 06.12.2021 №А79-6267/2021 принято решение Арбитражного суда Чувашской Республики - Чувашии от 07.09.2021 по делу № А79-6267/2021 оставить без изменения, апелляционную жалобу администрации Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики – без удовлетворения.

В отчетной ф. 0503169 на соответствующем счете 1 302 97 000 отражена задолженность на сумму 6,7 тыс. рублей, по счету 1 302 96 000 – 302,6 тыс. рублей.

При этом, в бюджетной отчетности ф. 0503296 по строке 010 и 011 Администрацией Ленинского района города Чебоксары отражены принятые денежные обязательства с начала года и исполненные денежные обязательства в сумме 6,7 тыс. рублей.

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 302.96 за 2022 год отражен исполнительный документ от 29.12.2021 №ФС037011239 на сумму 6,7 тыс. рублей.

В соответствии с п. 174 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности ф. 0503296 отражаются данные об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета.

Таким образом, в несоблюдение п. 174 Инструкции № 191н Администрацией Ленинского района города Чебоксары в графах 4 и 6 строк 010 и 011 бюджетной отчетности ф. 0503296 данные занижены на 208,5 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Администрацией Ленинского района города Чебоксары представлена уточненная отчетность ф. 0503296 с корректировкой в ней данных на сумму 208,5 тыс. рублей с учетом вышеуказанных замечаний.

Выявленные в указанном пункте обстоятельства в части искажения бюджетных форм отчетности № 0503130, 0503169 указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ.

1.7. По данным «Сведений о движении нефинансовых активов учреждения» (форма 0503168) по состоянию на 01.01.2023 учтены основные средства на сумму 10 037,4 тыс. рублей, что соответствует данным, отраженным в балансе (форма 0503130).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503168) (без имущества казны) балансовая стоимость основных средств за отчетный период уменьшилась на 203,0 тыс. рублей и составила 10 037,4 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила 9 562,3 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов за отчетный период уменьшилась на 188,3 тыс. рублей и составила 1 867,4 тыс. рублей.

1.8. Согласно отчету о бюджетных обязательствах форма № 0503128 за 2022 год общая сумма принятых лимитов бюджетных обязательств по ГАБС составила 45 478,1 тыс. рублей, кассовый расход составил 45 478,1 тыс. рублей. Плановые назначения на 2022 год утверждены в сумме 45 694,6 тыс. рублей, выполнение плановых назначений составило 100%.

Показатели граф 4, 5 и 10 разд. 1 бюджетной отчетности ф. 0503128 соответствуют показателям граф 4, 5 и 9 бюджетной отчетности ф. 0503127.

Значения, отраженные по строке 700 раздела 3 бюджетной отчетности ф. 0503128 соответствуют предусмотренным расходам Администрации Ленинского района г. Чебоксары на 2023-2025 годы в приложении № 3 (ведомственная структура) решения ЧГСД от 22.12.2022 № 1020 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (2023 год – 56 623,1 тыс. рублей, 2024 год – 56 361,8 тыс. рублей, 2025 год – 56 427,2 тыс. рублей).

1.9. Согласно полученным данным ГАБС в 2022 году по результатам конкурентных процедур заключено 24 муниципальных контракта на сумму 16 087,1 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 14,93% или 2 823,6 тыс. рублей).

Администрацией Ленинского района города Чебоксары в 2022 году заключено 52 договора по закупкам малого объема на общую сумму 1 398,4 тыс. рублей, из них:

всего проведено закупок малого объема с ценой контракта свыше 20,0 тыс. рублей – 8 ед. на сумму 922,9 тыс. рублей; в том числе:

закупки малого объема, осуществленные с использованием электронного ресурса «Портал закупок малого объема ЧР» - 3 ед. на сумму 361,3 тыс. рублей, что составляет 37,5% доли закупок малого объема.

В ходе выборочного анализа закупок, осуществленных конкурентным способом, выявлено следующее.

В соответствии с п. 3.11.11. Решения Чебоксарского городского собрания депутатов Чувашской Республики от 03.03.2016 №188 «О Положении об администрациях Ленинского, Калининского, Московского районов города Чебоксары» территориальные органы администрации города Чебоксары принимают участие в организации благоустройства территории района и обеспечивают соблюдение Правил благоустройства территории городского округа, за исключением полномочий, отнесенных к отраслевым органам администрации города Чебоксары, в том числе вносят предложения по видам, объемам, срокам и местам проведения работ по благоустройству, озеленению, оказывают содействие в организации работ по благоустройству малых архитектурных форм на территории района.

По данным ЕИС в 2022 году в рамках благоустройства Ленинского района города Чебоксары было проведено **5 закупок** с объемом финансирования **8 629,1 тыс. рублей:**

1. Оказание услуг по покосу травы механической травкосилкой и уборке мусора на территории Ленинского района г. Чебоксары - 1 867,7 тыс. рублей;

2. Выполнение работ по текущему (ямочному) ремонту асфальтобетонного покрытия внутриквартальных проездов и дворовых территорий - 3 000,0 тыс. рублей;

3. Выполнение работ по благоустройству территории после сноса гаражей (34 гаража) – 500,0 тыс. рублей;

4. Оказание услуг по покосу травы механической травкосилкой и уборке мусора на территории Ленинского района г. Чебоксары – 1 564,8 тыс. рублей;

5. Выполнение работ по спилу сухостойных и аварийных деревьев на территории Ленинского района города Чебоксары – 1 696,6 тыс. рублей;

Вместе с тем, в муниципальном образовании г. Чебоксары полномочия по решению вопросов местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта, связи и в сфере жилищных отношений переданы отраслевому органу администрации города Чебоксары - Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары, в ведомственном подчинении которого находятся МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» и МБУ «Управление жилищным фондом города Чебоксары», непосредственно занимающиеся функциями благоустройства в городе Чебоксары.

В течение 2022 года на оказание услуг по покосу травы механической травкосилкой и уборке мусора на территории Ленинского района г. Чебоксары Чувашской заключено 2 муниципальных контракта на общую сумму 2 803,3 тыс. рублей (бюджетная эффективность – 629,2 тыс. рублей или 18,4%):

от 20.06.2022 № 5260 на сумму 1 606,2 тыс. рублей с ООО «ЭКО» (бюджетная эффективность – 261,5 тыс. рублей или 14%).

от 29.04.2022 № 2740 на сумму 1 197,1 тыс. рублей с ИП Тимофеев В.М. (бюджетная эффективность – 367,7 тыс. рублей или 23,5%).

1. Муниципальный контракт от 20.06.2022 № 5260 на оказание услуг по покосу травы механической травкосилкой и уборке случайного мусора территории Ленинского района города Чебоксары, заключенный между администрацией Ленинского района города Чебоксары и ООО «ЭКО» на сумму 1 606,2 тыс. рублей.

Извещение о закупке размещено в ЕИС Администрацией Ленинского района 27.05.2022.

Начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) на оказание услуг по покосу травы механической травкосилкой и уборке случайного мусора территории Ленинского района города Чебоксары, определена заказчиком методом сопоставимых рыночных цен в сумме 1 867,7 тыс. рублей.

По запросу Контрольно-счетной палаты Администрацией представлены коммерческие предложения (на объем 1386927,71 кв.м): ООО «Управляющая компания «Богданка» - 1 867,7 тыс. рублей (от 13.05.2022 №343), ООО «Жилкомсервис-1» - 1 947,2 тыс. рублей (от 13.05.2022 №01107-88), ООО «Управляющая компания «Город» - 1 907,5 тыс. рублей (от 13.05.2022 №436).

Одновременно, отмечаем, что приказом Министерства транспорта РФ от 04.12.2013 № 394 «Об утверждении отраслевых сметных нормативов, применяемых при проведении работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог на территории Чувашской Республики» на работы по скашиванию травы вручную, где в составе работ учитывается уборка посторонних предметов и скашивание травы предусмотрен сметный норматив.

При применении сметного норматива (и соответствующих расценок на них) на указанные виды работ стоимость составит 1 792,8 тыс. рублей (расчет представлен в таблице № 1), что на **74,9 тыс. рублей ниже НМЦК** установленной Администрацией при обосновании НМЦК с помощью метода сопоставимых рыночных цен.

Таким образом, при выборе способа обоснования НМЦК Администрацией не проведен детальный анализ по выбору метода определения рыночной стоимости, что приводит к рискам превышения НМЦК на 79,4 тыс. рублей.

Кроме того, приказом Финансового управления администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 15.08.2012 № 16 утвержден Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период.

По запросу Контрольно-счетной палаты Администрацией Ленинского района представлена расшифровка к проекту бюджета на 2022 год по статье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» вид расхода 244 (благоустройство):

Так, первоначально планировалось на оказание услуг по покосу травы механической травокосилкой и уборке мусора на территории Ленинского района г. Чебоксары на сумму 4 058,0 тыс. рублей. Согласно расчету цены на оказание услуг к расшифровке к проекту бюджета на 2022 год предусмотрено:

1 449293,07 кв.м*0,56 (цена за 1 кв.м, руб.,с НДС)*5 (кратность покоса, раз)=4 058,0 тыс. рублей.

При этом, обоснования определения цены сформированную за 1 кв.м услуги (коммерческие предложения, локальный расчет, приложение идентичных контрактов и т.д.) Администрацией Ленинского района не представлены.

По результатам проведенного электронного аукциона в электронной форме Администрацией Ленинского района заключен муниципальный контракт от 07.06.2022 №5260 на оказание услуг по покосу травы механической травокосилкой и уборке случайного мусора территории Ленинского района города Чебоксары с ООО «ЭКО» (далее – Подрядчик) на сумму 1 606,2 тыс. рублей, без НДС (далее – МК №5260) за счет средств бюджета.

Бюджетная эффективность составляет 14%. Срок исполнения Исполнителем своих обязательств по настоящему Контракту с 02.07.2022 по 15.09.2022.

В соответствии с п. 8.2 МК № 5260 подрядчик предоставил обеспечение исполнения Контракта в размере 5% от цены, по которой заключается Контракт, с учетом применения положения ст.37 Закона о контрактной системе, что составляет 80,3 тыс. рублей.

В качестве обеспечения исполнения контракта Подрядчиком предоставлена информация, подтверждающая добросовестность участника: №№3213004228420000005, 3213004228420000003, 3213004228420000010, 3213004228421000006.

Согласно п. 10.1 МК № 5260 для проверки представленных Исполнителем результатов, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта Заказчик обязан провести экспертизу (акт от 29.09.2022).

В ходе выборочного анализа документов, представленных к проверке и размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) выявлено следующее.

По результатам реализации работ на оказание услуг по покосу травы механической травокосилкой и уборке случайного мусора территории Ленинского района города Чебоксары, Подрядчиком представлены документы о приемке услуг: от 15.08.2022 №1, от 02.09.2022 №2, от 21.09.2022 №3, от 27.06.2022 №8, от 14.07.2022 №11 на общую сумму 1 606,2 тыс. рублей.

В связи с ненадлежащим исполнением МК № 5260 (просрочка исполнения контракта) Заказчиком направлены письма от 10.08.2022 №05-24/47 на сумму 2,3 тыс. рублей; от 21.09.2022 №05-27/121 – 0,6 тыс. рублей.

Оплата за выполненные работы произведена на основании платежных поручений за вычетом суммы штрафа:

от 22.09.2022 №555316 в сумме 521,1 тыс. рублей;

от 06.09.2022 №465147 в сумме 554,7 тыс. рублей;

от 15.08.2022 №377218 в сумме 528,1 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертизы проанализированы идентичные контракты на оказание услуг по покосу травы механической травкосилкой и уборке мусора на территории районов г. Чебоксары (Ленинского, Калининского, Московского). Данные представлены в нижеследующей таблице.

Таблица № 1

НМЦК (методом сопоставимых рыночных цен) тыс. рублей	НМЦК (иной метод-сметный) тыс. рублей	Отклонение	Общая площадь (кв.м)	Период оказания услуг (количество покосов)	Цена контракта, тыс. рублей	Цена за единицу кв.м		
						При расчете НМЦК (методом сопоставимых рыночных цен)	При расчете НМЦК (иной метод-сметный)	Цена по контракту
Московский район (муниципальный контракт от 03.06.2022 № 4501)								
1 746,2	1 106,8	639,4	2459455,5	с 03.06 по 31.08.2022 года (3 покоса)	1 370,8	0,71	0,45	
Ленинский район (муниципальный контракт от 20.06.2022 № 5260)								
1 867,7	1 788,3	79,4	3973891,3 3	с 02.07. по 15.09.2022 (3 покоса)	1 606,2	0,47	0,45	0,40
<i>Муниципальный контракт от 29.04.2022 № 2740</i>								
1 564,8	1 257,4	307,4	2794292,0 0	с 15.05. по 01.07.2022 (2 покоса)	1 197,0	0,56	0,45	0,42
Калининский район (муниципальный контракт от 10.06.2022 № 4935)								
2 611,7	1 291,5	1 320,2	2 870 000,00	с 01.07. по 11.09.2022 (2 покоса)	2 598,6	0,91	0,45	0,91
<i>Муниципальный контракт от 11.05.2022 № 3301</i>								
2 382,1	1 291,5	1 090,6	2 870 000	с 11.05. по 30.06.2022 (2 покоса)	1 679,4	0,59	0,45	0,59

В ходе анализа выявлено, что указанные контракты с техническим заданием на оказание услуг по покосу травы механической травкосилкой и уборке мусора одинаковы по изложению. При этом цена за 1 единицу (м2) работы (услуги) при формировании НМЦК сложилась разная (таблица №1). Кроме того, следует отметить, что во всех 3-х районах города Чебоксары Администрациями приняты

разные решения по надобности оказания услуг - *периодичность покоса травы:*

Московский район – 3 покоса;

Ленинский район – 5 покоса;

Калининский район – 4 покоса.

Справочно: на сайте АО «Зеленстрой» размещен перечень объектов, передаваемых на содержание г. Чебоксары Акционерному обществу - Ленинский район.

В ходе выборочного анализа адресов указанных в Описании объекта закупки (Приложение № 1 к закупке) выявлены идентичные адреса, например:

АО «Зеленстрой»	Администрация Ленинского района города Чебоксары
ул. Хузангая	Ул. Хузангая, 24,10/1,28,30,32,32/1,34,36,38,40, между ул. Хузангая,21 и пр. 9-ой Пятилетки, 20, от ул. Хузангая, 29 до д/с №144, ул. Хузангая, 8 вдоль забора школы, вдоль пешеходной дороги по ул. Хузангая
ул. Кукшумская	между Эгерский бульвар, 57 и ул. Кукшумская, 21, от пр. 9-ой Пятилетки, 28/39 до ул. Кукшумская, 25 вдоль Эгерского бульвара, проход от ул. Кукшумская, 21/1 до ул. Кукшумская, ул. Кукшумская, 5, 7,9,11,15
пр. Мира	пр. Мира 72, 76, 82,84,90,96,100,88Б, между пр. Мира, 23А и 21А, пр. Мира, 25-33 (фасад).

Вышеуказанное обстоятельство указывает на признаки дублирования расходов по покосу травы и уборке (содержанию) мусора на территории Ленинского района.

Таким образом, проведенный анализ показал, что в связи с некачественным анализом выбора способа определения НМЦК Администрацией заложены риски завышения НМЦК на оказание услуг по покосу травы механической травкосилкой и уборке мусора на территории районов г. Чебоксары (Ленинский район) на сумму 386,8 тыс. рублей (в расчет включены 2 контракта).

Также стоит отметить, что при формировании (обосновании) бюджетных средств Администрация исходит не из фактической (реальной) потребности, а по предоставленным (выделенным) бюджетным ассигнованиям.

1.10. Пояснительная записка ф.0503160 по своей структуре соответствует требованиям Инструкции.

Согласно нормам п.152 Инструкции №191н Пояснительная записка сформирована по структуре, состоящей из пяти разделов: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»; раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

1.11. Администрация Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики в 2022 году участвовала в реализации 11 муниципальной программы г. Чебоксары.

Исполнение расходов в рамках реализации муниципальных программ г. Чебоксары и подпрограмм характеризуется следующим образом:

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Муниципальная программа города Чебоксары "Обеспечение граждан в городе Чебоксары доступным и комфортным жильем"	A200000000	15,5	15,5	100,0
1.1. Подпрограмма "Муниципальная поддержка строительства жилья в городе Чебоксары" муниципальной программы города Чебоксары	A210000000	15,5	15,5	100,0

"Обеспечение граждан в городе Чебоксары доступным и комфортным жильем"				
2. Муниципальная программа города Чебоксары "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары"	A300000000	1 706,2	1 683,0	98,6
2.1. Подпрограмма "Профилактика правонарушений" муниципальной программы города Чебоксары "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары"	A310000000	45,0	34,0	75,6
2.2. Подпрограмма "Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в городе Чебоксары" муниципальной программы города Чебоксары "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары"	A320000000	49,8	49,8	100,0
2.3. Подпрограмма "Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" муниципальной программы города Чебоксары "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары"	A330000000	1 541,4	1 529,2	99,2
2.4. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары"	A3Э00000000	70,0	70,0	100,0
3. Муниципальная программа города Чебоксары "Формирование современной городской среды на территории города Чебоксары"	A500000000	11 951,0	11 950,9	100,0
3.1. Подпрограмма "Благоустройство дворовых и общественных территорий" муниципальной программы города Чебоксары "Формирование современной городской среды"	A510000000	11 951,0	11 950,9	100,0
4. Муниципальная программа города Чебоксары "Развитие культуры и туризма в городе Чебоксары"	Ц400000000	678,0	678,0	100,0
4.1. Подпрограмма "Развитие культуры" муниципальной программы города Чебоксары "Развитие культуры и туризма в городе Чебоксары"	Ц410000000	678,0	678,0	100,0
5. Муниципальная программа города Чебоксары "Развитие физической культуры и спорта в городе Чебоксары"	Ц500000000	18,3	15,1	82,5
5.1. Подпрограмма "Развитие физической культуры и массового спорта" муниципальной программы города Чебоксары "Развитие физической культуры и спорта в городе Чебоксары"	Ц510000000	18,3	15,1	82,5
6. Муниципальная программа города Чебоксары "Развитие образования"	Ц700000000	3 600,8	3 537,0	98,2
6.1. Подпрограмма "Поддержка развития образования" муниципальной программы города Чебоксары "Развитие образования"	Ц710000000	675,0	675,0	100,0
6.2. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары "Развитие образования"	Ц7Э00000000	2 925,8	2 862,0	97,8
7. Муниципальная программа города Чебоксары "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Чебоксары"	Ц800000000	44,0	44,0	100,0
7.1. Подпрограмма "Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в городе Чебоксары" муниципальной программы города Чебоксары "Повышение безопасности жизнедеятельности"	Ц830000000	44,0	44,0	100,0

населения и территории города Чебоксары"				
8. Муниципальная программа города Чебоксары "Развитие транспортной системы города Чебоксары"	Ч200000000	2 685,0	2 685,0	100,0
8.1. Подпрограмма "Безопасные и качественные автомобильные дороги" муниципальной программы города Чебоксары "Развитие транспортной системы города Чебоксары"	Ч210000000	2 685,0	2 685,0	100,0
9. Муниципальная программа города Чебоксары "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары"	Ч400000000	704,0	704,0	100,0
9.1. Подпрограмма "Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета города Чебоксары" муниципальной программы города Чебоксары "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары"	Ч410000000	704,0	704,0	100,0
10. Муниципальная программа города Чебоксары "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч500000000	23 217,9	23 196,0	99,9
10.1. Подпрограмма "Совершенствование муниципального управления в сфере юстиции" муниципальной программы города Чебоксары "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч540000000	1 453,6	1 453,6	100,0
10.2. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч500000000	21 764,3	21 742,4	99,9
11. Муниципальная программа города Чебоксары "Цифровое общество города Чебоксары"	Ч600000000	1 073,9	969,6	90,3
11.1. Подпрограмма "Развитие информационных технологий" муниципальной программы города Чебоксары "Цифровое общество города Чебоксары"	Ч610000000	961,9	857,6	89,2
11.2. Подпрограмма "Информационная инфраструктура" муниципальной программы города Чебоксары "Цифровое общество города Чебоксары"	Ч620000000	112,0	112,0	100,0
Итого		45 694,6	45 478,1	99,5

Причины неосвоения средств, выделенных на реализацию программ, указаны при анализе причин отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений.

1.12. ГАБС не являлся участником региональных проектов.

Выводы:

1. Годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств муниципального образования г. Чебоксары об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год составлена в соответствии с БК РФ и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении решения ЧГСД о бюджете на 2022 год.

1.1. Главным администратором доходов местного бюджета при утвержденных плановых назначениях 3 219,0 тыс. рублей, мобилизовано – 3 284,9 тыс. рублей или на 65,9 тыс. рублей (или 2,0%) больше утвержденных бюджетных назначений.

1.2. По итогам 2022 года по состоянию на 1 января 2023 года (ф. 0503127) кассовое исполнение расходов составило 45 694,6 тыс. рублей или 99,5% к бюджетным назначениям. Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2023 составила 216,4 тыс. рублей, или 0,5% к утвержденным бюджетным назначениям.

1.3. По состоянию на 01.01.2023 числилась дебиторская задолженность в общей сумме 4 406,3 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 снизилась на 52,2 тыс. рублей или на 1,0%.

По состоянию на 01.01.2023 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 6,3 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 снизилась на 52,9 тыс. рублей или на 89,3%.

2. В несоблюдение п. 174 Инструкции № 191н Администрацией Ленинского района города Чебоксары в графах 4 и 6 строк 010 и 011 бюджетной отчетности ф. 0503296 занижены данные на 208,5 тыс. рублей.

2.1. При использовании рыночного метода обоснования НМЦК на оказание услуг по покосу травы механической травкосилкой и уборке мусора на территории г. Чебоксары (Ленинский район) заложены риски ее завышения на сумму 386,8 тыс. рублей.

2.2. При формировании (обосновании) бюджетных средств, направляемых на благоустройство Администрацией, не учитывается фактическая (реальная) потребность (расчет потребности не представлен).

Предложения:

1. Учесть выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС замечания, указанные в настоящем заключении, при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2022 год.

2. Направить настоящее заключение в администрацию Московского района города Чебоксары Чувашской Республики и рекомендовать:

- при осуществлении закупок соблюдать нормы Бюджетного Кодекса РФ и Федерального закона № 44-ФЗ;

- в соответствии с требованиями законодательства о бухгалтерском учете принять меры по внесению изменений в регистры бухгалтерского учета, в целях устранения нарушения, повлекшее искажение показателей бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2022 год (ф. 0503169).