

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Чувашской Республики
«О внесении изменений в Закон Чувашской Республики
«Об административных правонарушениях в Чувашской Республике»

Предлагаемый к рассмотрению Государственным Советом Чувашской Республики проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» (далее – проект закона) предусматривает дополнение Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 года № 22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» (далее – Закон № 22) новой статьей 10¹¹ «Нарушение сроков восстановления элементов благоустройства, поврежденных при проведении земляных работ». Существующая в Законе № 22 статья 10⁴ проблему восстановления элементов благоустройства не решает, поскольку предусматривает административную ответственность только за ненадлежащее содержание мест, на которых производятся земляные работы.

Проект закона разработан на основании положений Закона Чувашской Республики от 18 октября 2004 года № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике» (далее – Закон № 19).

В соответствии с частью 2 статьи 41.1 Закона № 19 правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ.

В результате проведенного инициатором проекта закона – администрацией города Чебоксары опроса городских и муниципальных округов Чувашской Республики установлено, что в указанном порядке в соответствии с правилами благоустройства территорий муниципальных образований Чувашской Республики земляные работы проводятся на основании выданных местной администрацией или муниципальным казенным учреждением (далее – МКУ) разрешительных документов на осуществление земляных работ (в виде разрешений либо ордеров-разрешений), в которых указываются сроки выполнения земляных работ.

В частности, согласно Правилам благоустройства территории города Чебоксары, утвержденным решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 30 мая 2023 года № 1211, МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары оказывает муниципальную услугу «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ».

Согласно практике данного учреждения, в г. Чебоксары физические лица, прокладывающие инженерные сети к индивидуальным жилым домам, и

строительные организации часто нарушают сроки восстановления благоустройства территории после земляных работ, несмотря на приложенный к заявлению для получения разрешения график производства работ, в котором указаны сроки восстановления благоустройства.

Также коммунальные предприятия, выполняющие работы на своих инженерных сетях, систематически нарушают сроки восстановления благоустройства территории после земляных работ.

Так, в г. Чебоксары за первое полугодие 2025 года для получения разрешительных документов на осуществление земляных работ было подано 556 заявлений, из них по состоянию на 31 июля 2025 года не восстановлено 244 мест земляных работ (43,8 %).

Для сравнения: за указанный период в городском округе Новочебоксарск было подано 169 заявлений на земляные работы, 155 мест земляных работ (91,7 %) не восстановлено.

В связи с этим со стороны населения поступают многочисленные жалобы с требованием привлечь к ответственности нарушителей сроков восстановления благоустройства территории муниципального образования после земляных работ.

Затягиванием сроков восстановления поврежденных при проведении земляных работ элементов благоустройства существенно ухудшается внешний вид населенного пункта. Тем самым нарушаются права населения на комфортную среду проживания, установленные Конституцией Российской Федерации (в силу статьи 42 граждане Российской Федерации имеют право на благоприятную окружающую среду), Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 (подпункт «в» пункта 1 данного Указа гласит, что в числе национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года определена также комфортная и безопасная среда для жизни).

Проведенный анализ решения данной проблемы в Приволжском федеральном округе (далее – ПФО), куда входит и Чувашская Республика, показал, что административная ответственность по земляным работам региональным законом об административных правонарушениях не установлена только в 3 субъектах ПФО (Республике Марий Эл; Оренбургской и Ульяновской областях).

Вместе с тем, в большинстве из остальных 11 субъектов ПФО (в 8 субъектах – Республике Мордовия, Удмуртской Республике; Пермском крае; Кировской, Нижегородской, Пензенской, Самарской и Саратовской областях) установлена административная ответственность за

несвоевременное восстановление объектов благоустройства, поврежденных при проведении земляных работ.

При этом максимальный размер налагаемого штрафа за такое правонарушение на юридических лиц по ПФО равен 500 тыс. руб., в то время как в проекте закона только 40 тыс. руб. (в частности, это меньше и размера штрафа по статье 10⁴ «Ненадлежащее содержание строительных площадок и мест, на которых производятся земляные работы, прокладка и переустройство инженерных сетей и коммуникаций» Закона № 22).

Принятие проекта закона позволит повысить эффективность соблюдения требований разрешительных документов на осуществление земляных работ в части сроков восстановления благоустройства территории после проведения земляных работ, что, в свою очередь, будет способствовать обеспечению благоприятной окружающей среды.

Следует отметить, что проект закона предусматривает административное наказание не только в виде штрафа, но и в виде предупреждения, в то время как наказание в виде предупреждения вовсе не применяется как в 7 из 10 субъектов, где установлена административная ответственность за не восстановление благоустройства, так и по статье 10⁴ Закона № 22. Таким образом, проект закона для нарушителей является щадящим, а угроза наложения штрафов будет носить для них характер стимула для своевременного восстановления элементов благоустройства.

Также в законах об административных правонарушениях регионов ПФО сниженная административная ответственность при проведении аварийно-восстановительных работ на инженерных сетях не установлена.

Проект закона для округов Чувашской Республики является актуальным. Так, за 12 месяцев 2024 года свыше 50 земляных работ производились в 8 округах (городах Чебоксары и Новочебоксарск; Чебоксарском, Алатырском, Цивильском, Янтиковском, Ядринском и Мариинско-Посадском муниципальных округах). Кроме того, администрации округов Чувашской Республики при опросе отметили важность принятия такого закона.

Проект закона не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные:

- обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности;
- обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (при надлежащем выполнении требований муниципальных правовых актов не будут иметь место избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской

деятельности, а также необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, ограничение конкуренции);

- ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (ответственность уже определена обязанностью выполнить в срок работы по восстановлению поврежденных при проведении земляных работ элементов благоустройства, которые установлены действующими муниципальными нормативными правовыми актами).

Таким образом, проект закона не входит в перечень нормативных правовых актов, по которым надлежит проводить оценку их регулирующего воздействия, перечисленный в пункте 1.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 года № 532.

При принятии проекта закона не требуется дополнительное финансирование из бюджета Чувашской Республики и бюджетов городских и муниципальных округов Чувашской Республики, а также внесение изменений в иные законы Чувашской Республики, признание утратившими силу или отмена законов Чувашской Республики.