

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Алатырского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых
ресурсов и обеспечение экологической безопасности Алатырского
муниципального округа»

1. Анализ проекта муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности Алатырского муниципального округа».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности Алатырского муниципального округа» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.02.2023 № 09/01-01-475.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 8 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики от 03.02.2023 № 147 (далее – Перечень муниципальных программ), проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что в соответствии с разделом 2 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы приоритеты в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечения экологической безопасности в Алатырском

муниципальном округе Чувашской Республики определены, в том числе Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая утратила силу с 16.12.2020 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681.

Также следует отметить, что администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Алатырского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Алатырский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»», подпрограммы «Повышение экологической безопасности в Алатырском муниципальном округе» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности Алатырского муниципального округа»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа» (далее – приложение № 3).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 1 522,1 тыс. рублей, в том числе:

в 2023 году - 161,3 тыс. рублей;

в 2024 году - 193,3 тыс. рублей;

в 2025 году - 250,5 тыс. рублей;
в 2026-2030 годах - 342,0 тыс. рублей;
в 2031-2035 годах - 575,0 тыс. рублей.

Из них за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 0,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Алатырского муниципального округа – 0,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 1 522,1 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе 4 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Алатырского муниципального округа о бюджете Алатырского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов Алатырского муниципального округа от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетные ассигнований на реализацию муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности Алатырского муниципального округа» не предусмотрены.

Объемы финансирования мероприятий муниципальной программы, за счет средств внебюджетных источников, указанные в приложении № 2 проекта Муниципальной программы и в приложении № 2 подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа» проекта Муниципальной программы (15 221 тыс. рублей), не соответствуют прогнозируемым объемам финансирования муниципальной программы, указанным в паспорте и в разделе 4 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы, в паспорте и в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы муниципальной программы» подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа» проекта Муниципальной программы (1 522,1 тыс. рублей).

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел

сельского хозяйства и экологии администрации Алатырского муниципального округа, соисполнителями Муниципальной программы являются: управление по благоустройству и развитию территорий администрации Алатырского муниципального округа; отдел образования администрации Алатырского муниципального округа; бюджетное учреждение Чувашской Республики «Кирское лесничество» Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (по согласованию); бюджетное учреждение Чувашской Республики «Алатырское лесничество» Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (по согласованию).

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий (мероприятий) и (или) ведомственных целевых программ.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности Алатырского муниципального округа».

1.6. Проект Муниципальной программы предусматривает реализацию одной подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа».

В соответствии с разделом 3 «Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы» проекта Муниципальной программы подпрограмма включает четыре основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Участие в региональном проекте «Чистая страна» и проведение мероприятий направленных на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и вовлечение в товарный оборот в качестве дополнительных источников сырья отходов производства и потребления.

Основное мероприятие 2. Воспроизводство минерально-сырьевой базы ресурсов общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Алатырского муниципального округа.

Основное мероприятие 3. Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов.

Основное мероприятие 4. Нормализация экологической обстановки и создание благоприятной окружающей среды в сельских поселениях.

При этом основные мероприятия муниципальной программы, указанные в паспорте проекта Муниципальной программы, не

соответствуют основным мероприятиям, указанным в разделе 3 «Обобщенная характеристика основных мероприятий Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Кроме того, необходимо отметить несоответствие наименования подпрограммы: в Перечне муниципальных программ, в паспорте проекта Муниципальной программы и в паспорте подпрограммы наименование подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа», в то время как в текстовой части и в приложениях проекта Муниципальной программы, а также в текстовой части и в приложениях подпрограммы наименование подпрограммы «Повышение экологической безопасности в Алатырском муниципальном округе».

Контрольно-счетная палата рекомендует наименование подпрограммы муниципальной программы привести в соответствие.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Алатырского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Алатырского муниципального округа.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

снижение негативного воздействия на окружающую среду и вовлечение в товарный оборот в качестве дополнительных источников сырья отходов производства и потребления, в том числе коммунальных отходов;

сбалансированное развитие минерально-сырьевой базы для обеспечения текущих и прогнозируемых потребностей экономики Алатырского муниципального округа в минерально-сырьевых ресурсах;

совершенствование системы муниципального земельного контроля и мониторинга земель, обеспечивающих реализацию муниципальной программы в области рационального использования и охраны земель;

обеспечение защищённости населения и объектов экономики от негативного воздействия вод;

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;

повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды.

Следует отметить, что в разделе 2 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы и в разделе 1 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации подпрограммы» подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа» цели муниципальной программы (подпрограммы) не указаны.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

реализация государственной политики в сфере воспроизводства и рационального использования минерально-сырьевых ресурсов Алатырского муниципального округа;

снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, включая использование отходов в качестве дополнительных источников сырья;

создание и эффективное функционирование системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию стихийных навалов мусора;

повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений;

сохранение и восстановление природной среды сельских поселений;

формирование экологической культуры.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

Вместе с тем задачи, указанные:

в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствуют задачам, указанным в разделе 2 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы;

в паспорте подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа», не соответствуют задачам, указанным в разделе 1 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации подпрограммы» указанной подпрограммы.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами (показателями) к 2035 году:

- ликвидация несанкционированных мест размещения твердых коммунальных отходов – 100%;

- организация селективного сбора ТКО – 100 %;

- увеличение площади зелёных насаждений общего пользования в сельских поселениях района (кв. м/чел.) – в 5 раз;

- экологическое просвещение населения (тыс. человек) – в 2 раза.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов и показателей проекта Муниципальной программы установлено следующее:

целевые индикаторы (показатели), указанные в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствуют целевым индикаторам (показателям), указанным в приложении № 1 проекта Муниципальной программы;

целевые индикаторы (показатели), указанные в паспорте подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа», не соответствуют целевым

индикаторам (показателям), указанным в приложении № 1 к подпрограмме «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа».

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На момент проведения финансово – экономической экспертизы нормативно-правовой акт Алатырского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, не представлен.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В соответствии с разделом 2 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы приоритеты в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечения экологической безопасности в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики определены, в том числе Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая утратила силу с 16.12.2020 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681.

2. Объемы финансирования мероприятий муниципальной программы, за счет средств внебюджетных источников, указанные в приложении № 2 проекта Муниципальной программы и в приложении № 2 подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа» проекта Муниципальной программы (15 221 тыс. рублей), не соответствуют прогнозируемым объемам финансирования муниципальной программы, указанным в паспорте и в разделе 4 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы, в паспорте и в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для

реализации подпрограммы муниципальной программы» подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа» проекта Муниципальной программы (1 522,1 тыс. рублей).

3. Основные мероприятия муниципальной программы, указанные в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствуют основным мероприятиям, указанным в разделе 3 «Обобщенная характеристика основных мероприятий Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

4. Несоответствие наименования подпрограммы: в Перечне муниципальных программ, в паспорте проекта Муниципальной программы и в паспорте подпрограммы наименование подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа», в то время как в текстовой части и в приложениях проекта Муниципальной программы, а также в текстовой части и в приложениях подпрограммы наименование подпрограммы «Повышение экологической безопасности в Алатырском муниципальном округе».

5. В разделе 2 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы и в разделе 1 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации подпрограммы» подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа» цели муниципальной программы (подпрограммы) не указаны.

6. Задачи, указанные:

в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствуют задачам, указанным в разделе 2 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы;

в паспорте подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа», не соответствуют задачам, указанным в разделе 1 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации подпрограммы» указанной подпрограммы.

7. Целевые индикаторы (показатели), указанные в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствуют целевым индикаторам (показателям), указанным в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

8. Целевые индикаторы (показатели), указанные в паспорте подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа», не соответствуют целевым индикаторам (показателям), указанным в приложении № 1 к подпрограмме «Обеспечение

экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа».

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности Алатырского муниципального округа», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Алатырского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Предусмотреть в нормативных правовых актах Алатырского муниципального округа нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закон № 172.

2.2. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики.

2.3. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.