

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Порецкого муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и
архитектуры»

1. Анализ проекта муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 14.02.2023 № -/07-01-195.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» от 25.01.2023 № 40 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 1-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Перечень муниципальных программ), проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года», постановления «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» от 19.01.2023 № 15 (далее – Порядок проведения общественных обсуждений), решение Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» от 20.12.2022 № С-08/07.

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить Стратегию социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порецкий муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах, показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 паспорт подпрограммы «Градостроительная деятельность» (далее – приложение № 3), приложения № 4 паспорт подпрограммы «Снятие административных барьеров в строительстве» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 1 012,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 952,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Порецкого муниципального округа – 60,8 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Порецкого муниципального округа о бюджете Порецкого муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Порецкого муниципального округа от 02.12.2022 № С-05/01 «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение о бюджете от 02.12.2022 № С-05/01) на реализацию муниципальной программы Порецкого муниципального округа «Развитие строительного комплекса и архитектуры» запланирован в полном объеме на 2023 год в сумме 1 012,8 тыс. рублей, что соответствует объему финансирования, предусмотренному проектом Муниципальной программы.

Согласно абзацу 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап –2026-2030 годы;

3 этап –2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту Муниципальной программы является управление по благоустройству и развитию территорий администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры» является администрация Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *ответственный исполнитель муниципальной программы в Перечне муниципальных программ не соответствует ответственному исполнителю в проекте Муниципальной программы.*

В соответствии с п. 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие строительного комплекса и архитектуры», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

Проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы:

1. «Градостроительная деятельность» предусматривает выполнение одного основного мероприятия 1. «Устойчивое развитие территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования».

Наименование основного мероприятия по подпрограмме «Градостроительная деятельность» в проекте Муниципальной программы «Устойчивое развитие территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования», отличается от наименования вышеуказанного основного мероприятия в решении о бюджете от 02.12.2022 № С-05/01 («Устойчивое развитие территорий Чувашской Республики, в том числе городских округов, сельских и городских поселений, посредством территориального планирования,

градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования»).

2. «Снятие административных барьеров в строительстве» предусматривает выполнение 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. «Оптимизация предоставления муниципальных услуг в области градостроительной деятельности и создание условий для улучшения инвестиционного климата»;

Основное мероприятие 2. «Ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики».

В Перечне муниципальных программ предусмотрена только одна подпрограмма «Градостроительная деятельность».

Таким образом, *в Перечне муниципальных программ подпрограмма «Снятие административных барьеров в строительстве» отсутствует.*

1.6. Основным стратегическим приоритетом в области развития строительного комплекса и архитектуры Порецкого муниципального округа Чувашской Республики являются: обеспечение устойчивого развития территорий Порецкого муниципального округа, улучшение инвестиционной привлекательности республики путем сокращения сроков оформления разрешительной документации в сфере строительства.

Муниципальная программа Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры» направлена на достижение следующих целей:

формирование и обеспечение устойчивого развития территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

создание условий по сокращению сроков оформления разрешительной документации в сфере строительства.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование системы документов территориального планирования, градостроительного зонирования;

мониторинг документов территориального планирования и контроль за реализацией схемы территориального планирования Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и местных нормативов градостроительного проектирования;

обеспечение планируемых объектов местного значения документацией по планировке территории;

обеспечение своевременной актуализации и приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики;

снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования в сфере жилищного строительства.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

доля обеспеченности документами территориального планирования, градостроительного зонирования, нормативами градостроительного проектирования, соответствующими законодательству Российской Федерации - 100 процентов;

наличие актуализированной схемы территориального планирования Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

разработка генерального плана Порецкого муниципального округа Чувашской Республики – 1 ед.;

проведение землеустроительных работ в целях координатного описания границ Порецкого муниципального округа – 1 ед.;

доля услуг по выдаче разрешения на строительство, предоставленных в электронном виде, в общем количестве предоставленных услуг – 70 %;

ведение информационной системы обеспечения – 1 ед.

В приложении №1 «Сведения о целевых индикаторах, показателях» к подпрограмме «Снятие административных барьеров в строительстве» отсутствует значение по целевому индикатору «Ведение информационной системы обеспечения» за период с 2031 по 2035 годы, предусмотренное в паспорте проекта Муниципальной программы (к 2036 году - 1 единица).

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы до направления его на согласование в отдел экономики и финансовый отдел подлежит публичному обсуждению.

В период с 13.01.2023 по 20.01.2023 года проведена процедура публичного обсуждения проекта Муниципальной программы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Порецкого муниципального округа

Чувашской Республики», размещено извещение о проведении общественного обсуждения.

Согласно пункту 3.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, установленных нормативным правовым актом администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещен на официальном сайте администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Ответственный исполнитель муниципальной программы в Перечне муниципальных программ не соответствует ответственному исполнителю в проекте Муниципальной программы.

2. Наименование основного мероприятия по подпрограмме «Градостроительная деятельность» в проекте Муниципальной программы, отличается от наименования вышеуказанного основного мероприятия в решении о бюджете от 02.12.2022 № С-05/01 («Устойчивое развитие территорий Чувашской Республики, в том числе городских округов, сельских и городских поселений, посредством территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования»).

3. В Перечне муниципальных программ подпрограмма «Снятие административных барьеров в строительстве» отсутствует.

5. В приложении №1 «Сведения о целевых индикаторах, показателях» к подпрограмме «Снятие административных барьеров в строительстве» отсутствует значение по целевому индикатору «Ведение информационной системы обеспечения» за период с 2031 по 2035 годы, предусмотренное в паспорте проекта Муниципальной программы (к 2036 году - 1 единица).

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять

проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики представить на рассмотрение в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.