

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Вурнарского муниципального округа
Чувашской Республики «Развитие образования»

1. Анализ проекта муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 14.03.2023 № 09/09-01-05-1016.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Вурнарского муниципального округа от 30.12.2022 № 2 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 11 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, а также разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Вурнарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы «Развитие образования», подпрограмм муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Развитие образования»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Муниципальная поддержка развития образования» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Молодежь Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Региональный проект по модернизации школьных систем образования» (далее – приложение № 5).

Необходимо отметить, *в структуре проекта Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Чувашской Республики», которая указана в паспорте проекта Муниципальной программы.*

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 6 161 066,5 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 440 753,5 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 4 561 604,2 тыс. рублей за счет средств бюджета Вурнарского муниципального округа – 684 922,2 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 509 071,4 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Развитие образования»».

В ходе выборочного анализа объема финансирования муниципальной программы «Развитие образования» в паспорте проекта Муниципальной программы установлено:

несоответствие итогового объема финансирования муниципальной программы (6 161 066,5 тыс. рублей) и суммарного объема финансирования за счет всех источников муниципальной программы (6 196 351,3 тыс. рублей);

несоответствие итогового объема финансирования за счет средств республиканского бюджета (4 561 604,2 рублей) и суммарного объема финансирования за счет средств республиканского бюджета (4 561 605,2 тыс. рублей);

несоответствие итогового объема финансирования за счет средств внебюджетных источников (509 071,4 тыс. рублей) и суммарного объема финансирования за счет средств внебюджетных источников (473 826,6 тыс. рублей).

Таким образом, в паспорте проекта Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы «Развитие образования» имеются несоответствия.

Необходимо отметить, в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» текстовой части проекта Муниципальной программы установлено:

итоговый объем финансирования на I этапе реализации муниципальной программы (471 113,8 тыс. рублей) за 2024 год не соответствует суммарному объему финансирования за счет всех источников финансирования на I этапе реализации муниципальной программы (471 153,7 тыс. рублей) за аналогичный период;

объемы финансирования за счет средств внебюджетных источников на II (2026-2030 годы) и III (2031-2035 годы) этапе реализации муниципальной программы «Развитие образования» (по 18 224,1 тыс. рублей) не соответствуют объемам финансирования за счет средств внебюджетных источников в паспорте проекта Муниципальной программы (по 182 241,0 тыс. рублей) за аналогичные периоды.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования в приложении № 2 проекта Муниципальной программы установлено:

несоответствие итогового объема финансирования по муниципальной программе (473 158,7 тыс. рублей) за 2025 год и суммарного объема финансирования по всем подпрограммам (348 377,2 тыс. рублей) за аналогичный период;

несоответствие итогового объема финансирования по муниципальной программе (4 731 587,0 тыс. рублей) за 2026-2035 годы и суммарного объема финансирования по всем подпрограммам (3 483 771,0 тыс. рублей) за аналогичный период;

Таким образом, в приложении № 2 проекта Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы «Развитие образования» имеются несоответствия.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (Подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Вурнарского муниципального округа от 14.12.2022 № С-6/1 «О бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 14.12.2022 № С-6/1) на реализацию муниципальной программы Вурнарского муниципального округа «Развитие образования» в

сумме - 1 344 030,93 тыс. рублей, в том числе на 2023 год – 456 724,12 тыс. рублей, на 2024 год – 442 630,87 тыс. рублей и на 2025 год – 444 675,94 тыс. рублей, который *не соответствует объему финансирования (1 320 134,9 тыс. рублей)* указанному в проекте Муниципальной программы.

Необходимо отметить, в приложении № 2 к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» проекта Муниципальной программы объем финансирования за счет средств республиканского бюджета по мероприятию «Осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях» (74 818,4 тыс. рублей) на 2023 год не соответствует объему субвенций, предусмотренному Вурнарскому муниципальному округу из республиканского бюджета Чувашской Республики для осуществления государственных полномочий Чувашской Республики по финансовому обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (86 970,5 тыс. рублей) (таблица 10 приложения 11 закона Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 24.03.2023)) за аналогичный период.

Контрольно-счетная палата рекомендует объемы бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с изменениями в Законе Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

1.3. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел образования и молодежной политики администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие образования».

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в 3 этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным

исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие образования».

1.5. В соответствии с разделом II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы муниципальная программа «Развитие образования» включает 4 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Муниципальная поддержка развития образования» предусматривает выполнение 9 основных мероприятий:

Основание мероприятие 1 - Обеспечение деятельности организаций в сфере образования;

Основание мероприятие 2 - Финансовое обеспечение получения дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

Основание мероприятие 3 - Обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных организаций Чувашской Республики;

Основание мероприятие 4 - Реализация проектов и мероприятий по инновационному развитию системы образования;

Основание мероприятие 5 - Стипендии, гранты, премии и денежные поощрения;

Основание мероприятие 6 - Меры социальной поддержки;

Основание мероприятие 7 - Капитальный ремонт объектов образования;

Основание мероприятие 8 - Реализация мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка»;

Основание мероприятие 9 - Обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культуры и спортом в образовательных организациях.

Подпрограмма 2 «Молодежь Чувашской Республики», которая включает два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 - Организация отдыха детей;

Основное мероприятие 2 - Мероприятия по вовлечению молодежи в социальную практику.

Подпрограмма 3 «Региональный проект по модернизации школьных систем образования», которая включает основное мероприятие - Обеспечение в отношении объектов капитального ремонта требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), установленных законодательством.

Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования», которая включает основное мероприятие - Общепрограммные расходы.

*В ходе выборочного анализа установлено, что **наименование подпрограмм в проекте Муниципальной программы «Муниципальная поддержка развития образования», «Молодежь Чувашской Республики» не соответствует наименованию в решении о бюджете от 14.12.2022 № С-6/1 («Поддержка развития образования» и «Молодежь Вурнарского района»).***

Количество подпрограмм в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы (4 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие образования»(5 подпрограмм).

1.6. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Приоритеты развития системы образования Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики в сфере реализации Муниципальной программы направлены на решение актуальных задач в системе дошкольного образования, начального, основного и среднего общего образования.

Целью проекта Муниципальной программы является - обеспечение доступности качественного образования, ориентированного на формирование конкурентоспособной личности, отвечающей требованиям инновационного развития экономики, обладающей навыками проектирования собственной профессиональной карьеры и достижения современных стандартов качества жизни на основе общечеловеческих ценностей и активной гражданской позиции.

1.7. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение условий для получения дошкольного образования населением;

повышение доступности качественного начального общего, основного общего и среднего общего образования;

развитие системы воспитания и дополнительного образования детей, обеспечение равной доступности качественного дополнительного образования в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики;

создание условий для активного включения молодых граждан в процесс социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Вурнарского муниципального округа и Чувашской Республики;

организация отдыха и оздоровления обучающихся муниципальных образовательных организаций;

формирование устойчивой кадровой политики в сфере образования, предусматривающей стимулирование качественного труда, улучшение и обновление состава и компетенций педагогических работников и его продуктивности;

формирование востребованной системы оценки качества образования и образовательных результатов.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2030 году планируется достижение следующих целевых показателей (индикаторов):

удовлетворенность населения качеством начального общего, основного общего, среднего общего образования - 85 процентов;

обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях - 1000 мест на 1000 детей;

доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций - 100 процентов;

удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях - 100 процентов;

доля детей в возрасте от 5-18 лет, охваченных дополнительным образованием - 85 процентов;

объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений в сфере образования — 0,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что *в паспорте проекта Муниципальной программы период достижения целевых показателей (к 2030 году) не соответствует сроку реализации муниципальной программы «Развитие образования» (по 2035 год).*

Выборочной проверкой несоответствия значений целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы, не установлено.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы, проект Муниципальной программы на официальном сайте администрации

Вурнарского муниципального округа не размещен, а также отсутствует информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В структуре проекта Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Чувашской Республики», которая указана в паспорте проекта муниципальной программы.

2. В паспорте проекта Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы «Развитие образования» имеются несоответствия.

3. В разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» текстовой части проекта Муниципальной программы установлено, что итоговый объем финансирования на I этапе реализации муниципальной программы (471 113,8 тыс. рублей) за 2024 год не соответствует суммарному объему финансирования за счет всех источников финансирования на I этапе реализации муниципальной программы (471 153,7 тыс. рублей) за аналогичный период, а также объемы финансирования за счет средств внебюджетных источников на II (2026-2030 годы) и III (2031-2035 годы) этапе реализации муниципальной программы «Развитие образования» (по 18 224,1 тыс. рублей) не соответствуют объемам финансирования за счет средств внебюджетных источников в паспорте проекта Муниципальной программы (по 182 241,0 тыс. рублей) за аналогичные периоды.

4. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы «Развитие образования» имеются несоответствия.

5. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Вурнарского муниципального округа от 14.12.2022 № С-6/1 «О бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 14.12.2022 № С-6/1) на реализацию муниципальной программы Вурнарского муниципального округа «Развитие образования» в сумме - 1 344 030,93 тыс. рублей, не соответствует объему финансирования (1 320 134,9 тыс. рублей), предусмотренному в проекте Муниципальной программы.

6. В приложении № 2 к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» проекта Муниципальной программы объем финансирования за счет средств республиканского бюджета по мероприятию

«Осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях» (74 818,4 тыс. рублей) на 2023 год не соответствует объему субвенций, предусмотренному Вурнарскому муниципальному округу из республиканского бюджета Чувашской Республики для осуществления государственных полномочий Чувашской Республики по финансовому обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (86 970,5 тыс. рублей) (таблица 10 приложения 11 закона Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 24.03.2023)) за аналогичный период.

7. Наименование подпрограмм в проекте Муниципальной программы «Муниципальная поддержка развития образования», «Молодежь Чувашской Республики» не соответствует наименованию в решении о бюджете от 14.12.2022 № С-6/1 («Поддержка развития образования» и «Молодежь Вурнарского района»).

8. Количество подпрограмм в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы (4 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие образования» (5 подпрограмм).

9. В паспорте проекта Муниципальной программы период достижения целевых показателей (к 2030 году) не соответствует сроку реализации муниципальной программы «Развитие образования» (по 2035 год).

10. На момент проведения финансово-экономической экспертизы, проект Муниципальной программы на официальном сайте администрации Вурнарского муниципального округа не размещен и отсутствует информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Вурнарского муниципального округа «Развитие образования», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендует утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики:

разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года;

разработать и утвердить нормативно правовой акт регулирующий порядок проведения общественного обсуждения проекта документа Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики;

разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Провести процедуру общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.