

Побочные продукты животноводства



27 января 2023 г.

СХЕМА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ЦИКЛА НАВОЗА/ПОМЕТА ПРИ ИХ ОБРАЗОВАНИИ В ЖИВОТНОВОДСТВЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ В РАСТЕНИЕВОДСТВЕ

Свиноводство



Корпус *навоз* → Лагуна *продукт* → Поле → Урожай

Крупный/мелкий рогатый скот



Загон *навоз* → Площадка компостирования *продукт* → Поле → Урожай

Птицеводство



Корпус *помет* → Пометохранилище *продукт* → Поле → Урожай

Практика сельхозпроизводства



Экспертная оценка объема образования навоза/помета



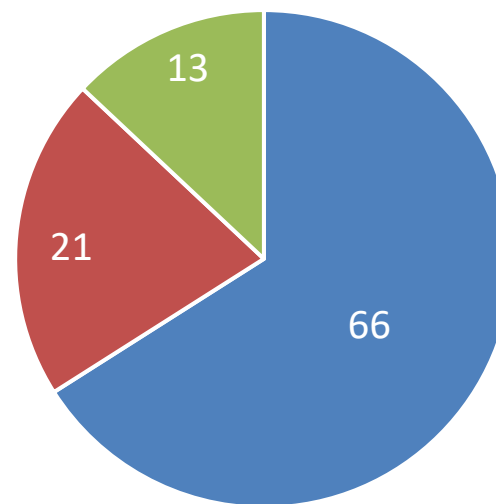
300 млн т/год - все категории хозяйств

180 млн т/год - СХО и КФХ,
в том числе:

38 млн т/год - свиноводство

24 млн т/год - птицеводство

Структура образования навоза/помета в СХО и КФХ, без учета выгульного и отгонного скотоводства, в %



■ КРС итого ■ Свиньи ■ Птица

Для оценки использовались:

- Данные Росстат по поголовью скота и птицы в 2020 г.
- Данные по выходу навоза (помета) на 1 голову Методических рекомендаций по технологическому проектированию систем удаления и подготовки к использованию навоза и помета РД-АПК 1.10.15.02-17



Мировая практика



Ключевые принципы регулирования навоза и помета в Европейской союзе



- навоз и помет исключены из Директивы ЕС по отходам
- навоз и помет регулируются отдельно как «побочные продукты животноводства» (animal by-products)
- навоз (свежий) может вноситься в почву без предварительной обработки

Ключевые принципы регулирования навоза и помета в Великобритании



- навоз и помет исключены из регулирования отходов
- навоз и помет регулируются отдельно как «побочные продукты животноводства» (animal by-products)
- навоз (свежий) может вноситься в почву без предварительной обработки
- установлены достаточные требования к безопасности, которые не приводят к существенным расходам: минимальные расстояния от водных источников (хранение/внесения); ограничения на периоды внесения и места внесения (зима, заснеженная или замороженная почва); нормативы внесения навоза (по массе) в зависимости от выращиваемых культур.

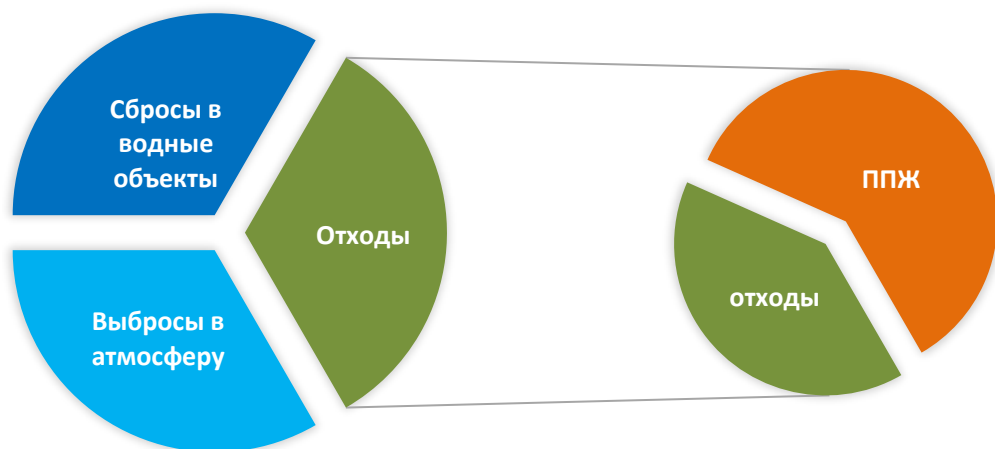
Ключевые принципы регулирования навоза и помета в США



- навоз и помет регулируются отдельно
- навоз и помет могут вноситься в почву без обработки в следующих случаях:
 - если вносится в поля, где выращивается культура не предназначенная для потребления в пищу человеком
 - если вносится в почву не менее чем за 120 дней до сбора урожая, если съедобная часть растения касается почвы
 - вносится в почву не менее, чем за 90 дней до сбора урожая – если съедобная часть растения не касается почвы

Концепция ФЗ О побочных продуктах животноводства (ППЖ)

ИСТОЧНИКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ



Достигается множество важных целей:

- Предотвращается вред окружающей среды от отходов животноводства
- Исключается потребность в полигонах для захоронения отходов
- Развивается рынок обращения органических удобрений
- Повышается биологизация почв за счет внесения гумуса в почву



- Исключаются из регулирования отходов ППЖ (сырье для производства удобрений) и устанавливаются исчерпывающие обязательные требования
- Продукты, которые не используются как ППЖ, остаются отходами
- Закон об охране окружающей среды сохраняет свое действие на ППЖ, в том числе в части выбросов и сбросов и иных требований (экспертиза строительной документации, отнесение к категории НВОС, нормирование (КЭР или декларация), отчетность, плата за НВОС и т.п.)

Основные положения закона* о побочных продуктах животноводства



- Побочные продукты животноводства – это вещества, образуемые при содержании сельскохозяйственных животных, включая навоз, помет, подстилку, стоки, и используемые в сельскохозяйственном производстве
- Передача побочных продуктов животноводства допускается только юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования юридического лица, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции
- Побочные продукты животноводства не являются отходами!!!
- Специализированные площадки (лагуны, навозохранилища) не являются объектами размещения отходов и не подлежат включению в Государственный реестр объектов размещения отходов!!!
- Закон устанавливает требования к обращению побочных продуктов животноводства (хранение, обработка, переработка, транспортировка, реализация и использование).
- Контроль (надзор) соблюдения требований осуществляет Россельхознадзор
- В случаях, установленных Правительством РФ, нарушение требований при обращении побочных продуктов животноводства, выявленных Россельхознадзором, будет означать что побочный продукт животноводства является отходом.
- Вводится механизм уведомления о работе с побочным продуктом животноводства. Уведомление направляется в Россельхознадзор. Если уведомление не направляется, то деятельность подлежит контролю Росприроднадзором в рамках законодательства об отходах.
- Административная ответственность будет введена дополнительно в КоАП
- Закон вступает в силу 1 марта 2023 г.

* Федеральный закон от 14.07.2022 № 248-ФЗ "О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"



Подзаконные акты



1. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 1542 "О внесении изменения в Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации"
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202209020018>
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 1925 "О внесении изменений в Положение о федеральном государственном земельном контроле (надзоре) и Положение о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре)"
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210310030>
3. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 07.10.2022 № 671 "Об утверждении порядка, сроков и формы направления уведомления об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства" (Зарегистрирован 28.10.2022 № 70738)
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210280016>
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1940 "Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства"
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202211030028>
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3256-р «Перечень нарушений требований к обращению побочных продуктов животноводства, в результате которых побочные продукты животноводства признаются отходами»
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202211030015>

Порядок, сроки и формы направления уведомления об отнесении веществ к ППЖ



- Направляется в ТУ Россельхознадзора
- в 2023 году направляется до 1 мая 2023 г. на период с 1 марта 2023 г. по 31 декабря 2023 г.
- Далее ежегодно на предстоящий календарный год не позднее 31 декабря текущего календарного года
- Лично, посредством почтовой связи с уведомлением о вручении или в форме электронного документа на Едином портале
- об объемах ППЖ, о дате образования ППЖ, планируемых сроках использования ППЖ в производстве или передаче ППЖ иным лицам и результатах таких использования или передачи
- В случае ошибок или изменений возможно направить корректирующее уведомление
- Уведомление регистрируется не позднее 3 рабочих дней со дня его поступления
- Форма уведомления утверждена

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 07.10.2022 № 671 "Об утверждении порядка, сроков и формы направления уведомления об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства" (Зарегистрирован 28.10.2022 № 70738)



Требования к обращению ППЖ.

Хранение.

хранение побочных продуктов животноводства - складирование побочных продуктов животноводства на специализированных площадках (п. 4 ст. 2 ФЗ №248)

объекты для хранения, обработки, переработки побочных продуктов животноводства (далее - специализированные площадки) - специально оборудованные сооружения и (или) места, предназначенные для хранения и (или) обработки, переработки побочных продуктов животноводства, в том числе навозохранилища, помехохранилища (п. 3 ст. 2 ФЗ №248)



- Хранение отдельно от хозяйственно-бытовых, производственных и смешанных сточных вод
- Хранение необработанных, непереработанных ППЖ допускается только на специализированных площадках. Переполнение специализированных площадок не допускается.
- Специализированные площадки должны иметь монолитные бетонные или герметично сваренные пленочные покрытия либо иметь в основании глиняную подушку толщиной не менее 20 сантиметров
- Допускается временное размещение на период внесения ППЖ в почву не более 5 месяцев с момента фактического размещения обработанных и переработанных ППЖ твердой фракции в буртах на землях сельскохозяйственного назначения, размещенных за пределами границ водоохранных зон водных объектов, зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, на верхнем плодородном слое почвы без его снятия, без соблюдения требований к Специализированным площадкам
- При содержании сельскохозяйственных животных на условиях круглогодичного или сезонного пастбищного содержания хранение ППЖ на период пастбищного содержания не осуществляется.

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1940 "Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства"



Требования к обращению ППЖ.

Требования к обработке и переработке.

Обработка, переработка побочных продуктов животноводства - подготовка побочных продуктов животноводства на специализированных площадках к их использованию или реализации (п. 5 ст. 2 ФЗ №248)

- На объектах содержания с/х животных должны быть оборудованы специализированные площадки
- Обработка и переработка побочных продуктов животноводства допускаются только на специализированных площадках
- Способы обработки и переработки ППЖ:
 - накопление и выдерживание стоков или осветленных фракций на специализированных площадках;
 - и (или) компостирование твердых фракций, в том числе в виде глубокой несменяемой подстилки;
 - и (или) их переработка с применением химических и (или) биологических препаратов или добавок на специализированных площадках.
- В обработанных и переработанных ППЖ не допускается наличие патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов. Нормативы утверждены. →
- Соблюдение требований нормативов должно быть подтверждено результатами лабораторных исследований
- При содержании с/х животных на условиях круглогодичного или сезонного пастбищного содержания обработка и переработка ППЖ не осуществляются

Нормативы содержания в обработанных, переработанных побочных продуктах животноводства токсичных элементов, пестицидов, патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов

№ п/п	Наименование показателя	Допустимая величина показателя
1.	Массовая концентрация примесей токсичных элементов (валовое содержание), мг/кг сухого вещества, не более: - свинца - кадмия - ртути - мышьяка	130,0 2,0 2,1 10,0
2.	Массовая концентрация остаточных количеств пестицидов в сухом веществе, в том числе отдельных их видов, мг/кг сухого вещества, не более: - Гамма-изомер гексахлорциклогексана (ГХЦГ) (сумма изомеров); - Дихлордифенилтрихлорэтан (ДДТ) и его метаболиты (суммарные количества)	0,1 0,1
3.	Наличие патогенных и болезнетворных микроорганизмов, клеток/г, в том числе сальмонелл	Не допускается
4.	Наличие жизнеспособных яиц и личинок гельминтов, экз./кг	Не допускается
5.	Цисты кишечных патогенных простейших, экз./100 г	Не допускается

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1940 "Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства"



Требования к обращению ППЖ. Требования к транспортировке.

транспортировка побочных продуктов животноводства - перемещение побочных продуктов животноводства в целях их хранения, обработки, переработки, реализации и (или) использования (п. 6 ст. 2 ФЗ №248)



- Транспортировка ППЖ должна осуществляться с использованием транспортных средств и (или) гидромеханического оборудования (шланговых, оросительных систем), применение которых исключает загрязнение среды обитания человека, окружающей среды и компонентов природной среды, в том числе почв, водных объектов, лесов.
- На территории объекта содержания с/х животных не допускается пересечение дорог и проездов, используемых для перемещения необработанных, непереработанных ППЖ, с дорогами и проездами, используемыми для перемещения (движения) животных, продукции животного происхождения, кормов.

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1940 "Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства"



Требования к обращению ППЖ. Использование и реализация.



использование побочных продуктов животноводства - внесение обработанных, переработанных побочных продуктов животноводства в почву для обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения. (п. 7 ст. 2 ФЗ №248)

- Использование необработанных, непереработанных ППЖ не допускается.
- Использование ППЖ не должно приводить к истощению, деградации, порче, уничтожению земель и почв и к иному негативному воздействию на земли и почвы.
- Внесение ППЖ в почву земель сельскохозяйственного назначения должно осуществляться на расстоянии не менее 300 метров от границ жилой застройки.
- Объемы и периодичность внесения ППЖ в почву земель сельскохозяйственного назначения должны исключать смыв питательных веществ в подземные и поверхностные водные объекты.
- Допускается внесение обработанных и переработанных ППЖ в почву земель сельскохозяйственного назначения при высоте снежного покрова 20 сантиметров и менее при условии исключения смыва питательных веществ в подземные и поверхностные водные объекты.
- ППЖ вносятся в почву земель сельскохозяйственного назначения, относящихся к сельскохозяйственным угодьям, посредством равномерного внесения по площади указанных земель.
- Использование и реализация ППЖ осуществляются на основании технических условий, утвержденных их изготовителем, определяющих характеристики побочных продуктов животноводства, способы их обработки, переработки и условия использования, методы контроля и требования к безопасности.

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1940 "Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства"



Перечень нарушений требований к обращению ППЖ, в результате которых ППЖ признаются отходами



собственник побочных продуктов животноводства, признанных отходами, обязан исчислить и внести плату за негативное воздействие на окружающую среду (ч. 7 ст. 5 ФЗ №248)

- Хранение необработанных, переработанных ППЖ вне специализированных площадок
- Обработка, переработка ППЖ вне специализированных площадок
- Использование (внесение) ППЖ, не соответствующих нормативным требованиям
- Передача ППЖ, не соответствующих нормативным требованиям, лицам, не осуществляющим деятельность по производству сельскохозяйственной продукции
- Хранение, обработка, переработка ППЖ вместе с хозяйственно-бытовыми, производственными и смешанными сточными водами, в том числе сточными водами от населенных пунктов (в случае их поступления на объект содержания сельскохозяйственных животных), и (или) необеспечение предотвращения попадания загрязняющих веществ в водоносный горизонт
- Транспортировка ППЖ с применением гидромеханического оборудования (шланговых, оросительных систем), не обеспечивающего предотвращения загрязнения среды обитания человека, окружающей среды и компонентов природной среды, в том числе почв, водных объектов, лесов

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3256-р «Перечень нарушений требований к обращению побочных продуктов животноводства, в результате которых побочные продукты животноводства признаются отходами»



Изменения в КоАП


Законопроект

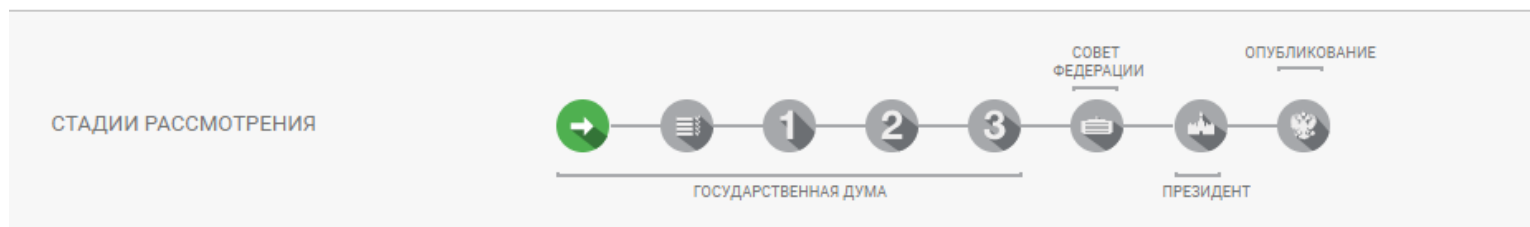
№ 183338-8

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

НА РАССМОТРЕНИИ

Паспортные данные ▲

Субъект права законодательной инициативы	Депутаты Государственной Думы А.В.Гордеев, В.И.Кашин
Форма законопроекта	Федеральный закон
Профильный комитет	Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству
Пакет документов при внесении	



- Административные штрафы предлагается установить на уровне, предусмотренном статьей 8.2.3 КоАП РФ:
- на должностных лиц - от 30 000 до 40 000 рублей;
- на ИП, - от 50 000 до 60 000 рублей или приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на ЮЛ - от 250 000 до 350 000 рублей или приостановление деятельности на срок до 90 суток;

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!



Максим Синельников
Национальная Мясная Ассоциация
+ 7 495 9120155 доб. 210
m.sinelnikov@natmeat.ru



<https://non-profit-organization-1431.business.site>



Национальная Мясная Ассоциация