

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Ядринского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и
регулирувания рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и
продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской
Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирувания рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирувания рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-четная палата) администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 20.03.2023 № 201/01-01-14-215.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 92 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 91 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 80 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений);

- проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской

Республики» (далее – проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики», подпрограмм муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Развитие ветеринарии в Ядринском муниципальном округе» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» (далее – приложение № 5), приложения № 6 Подпрограмма «Развитие молочного скотоводства Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 6), приложения № 7 Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 7).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 396 949,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 3 210,2 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 7 189,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ядринского муниципального округа – 365,9 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников финансирования – 383 000,0 тыс. рублей, который не соответствует итоговому объему финансирования, указанному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»» проекта Муниципальной программы.

В ходе анализа объема финансирования в паспорте и разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Государственной программы)» проекта Муниципальной программы установлено:

несоответствие итогового объема финансирования (394 765,4 тыс. рублей) муниципальной программы суммарному объему по годам реализации муниципальной программы (396 949,4 тыс. рублей);

несоответствие итогового объема финансирования за счет средств республиканского бюджета (7 189,3 тыс. рублей) суммарному объему финансирования за счет средств республиканского бюджета по годам реализации муниципальной программы (7 993,3 тыс. рублей);

несоответствие итогового объема финансирования за счет средств бюджета Ядринского муниципального округа (365,9 тыс. рублей) суммарному объему финансирования за счет средств бюджета Ядринского муниципального округа по годам реализации муниципальной программы (1 745,9 тыс. рублей).

Таким образом, в паспорте и разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Государственной программы)» проекта Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы.

Необходимо отметить, что **в приложении № 2 проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования муниципальной программы (394 765,4 тыс. рублей) за 2023-2025 годы не соответствует суммарному объему финансирования по всем подпрограммам (397 654,7 тыс. рублей) за указанный период.**

В ходе выборочного анализа объемов финансирования подпрограмм проекта Муниципальной программы установлено:

несоответствие итогового объема финансирования по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» за 2023-2024 годы в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (6 160,6 тыс. рублей) и в приложении к вышеуказанной подпрограмме (5 790,9 тыс. рублей) за аналогичный период;

несоответствие итогового объема финансирования по подпрограмме «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» за 2024-2025 годы в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (276,0 тыс. рублей) и в приложении к вышеуказанной подпрограмме (17,0 тыс. рублей) за аналогичный период.

Таким образом, в приложениях проекта Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования подпрограмм муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа о бюджете Ядринского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 «О бюджете Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 31.03.2023. № 04) (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 01) на реализацию муниципальной программы Ядринского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 4 637,0 тыс. рублей, на 2024 год – 2 876,14 тыс. рублей и на 2025 год – 520,78 тыс. рублей, что *не соответствует объему финансирования, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.*

В ходе выборочного анализа объемов бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 01 установлено:

несоответствие объема бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» за 2023-2025 годы в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (3 484,95 тыс. рублей) объему бюджетных ассигнований по вышеуказанной подпрограмме в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 01 по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (753,55 тыс. рублей) за аналогичный период;

несоответствие суммарного объема бюджетных ассигнований подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» по всем основным мероприятиям за 2023 год в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (3 863,08 тыс. рублей) объему бюджетных ассигнований по вышеуказанной подпрограмме в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 01 по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (4 131,59 тыс. рублей) за аналогичный период.

Таким образом, в представленном проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 01 имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

Необходимо отметить, что решением Собрании депутатов 31.03.2023 № 04 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Ядринского

муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 01 «О бюджете Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» внесены изменения в бюджет Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно проекту Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.5. Проект Муниципальной программы включает 5 подпрограмм:

1. «Развитие ветеринарии в Ядринском районе», которая предусматривает основное мероприятие - Предупреждение и ликвидация болезней животных.
2. «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», которая включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Борьба с распространением борщевика Сосновского;

Основное мероприятие 2. Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

3. «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса», которая предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Организация конкурсов, выставок и ярмарок с участием организаций агропромышленного комплекса.

Основное мероприятие 2. Поддержка победителей экономического соревнования в сельском хозяйстве.

4. «Развитие молочного скотоводства», которая предусматривает реализацию основного мероприятия - Развитие молочного скотоводства.

5. «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения», которая предусматривает реализацию основного мероприятия - Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» предусмотрено 4 подпрограммы:

Развитие ветеринарии»;

Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики;

Развитие отраслей агропромышленного комплекса;

Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса.

Таким образом, *количество подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (4 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм (5 подпрограмм), предусмотренных в проекте Муниципальной программы.*

В ходе выборочного анализа установлено несоответствие наименования подпрограммы «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 01 по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - «Организация научного и информационного обслуживания агропромышленного комплекса».

1.6. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Следует отметить, что администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ядринского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии

социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями муниципальной программы являются:

Повышение эффективности агропромышленного комплекса;

Повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создание благоприятной для развития и эффективного взаимодействия субъектов предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса района;

Повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;

Воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов, а также экологизация производства;

Устойчивое развитие сельских территорий.

1.7. Для достижения указанных целей в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

Стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции, производства пищевых продуктов;

Осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;

Поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;

Повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

Поддержка малых форм хозяйствования;

Повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;

Стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

Создание условий для сохранения и восстановления плодородия почв, стимулирование эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель;

Экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, повышение плодородия почв до оптимального уровня.

1.8. В ходе выборочной проверки целевых показателей установлено:

несоответствие значений по целевым показателям «Объем производства продукции сельского хозяйства», «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)» к 2036 году в паспорте проекта Муниципальной программы (2 100,0 тыс. рублей и 103,2 процента) к значениям вышеуказанных целевых показателей (2 398,0 тыс. рублей и 101,3 процента) за аналогичный период в приложении № 1 проекта Муниципальной программы;

несоответствие значения по целевому показателю «Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью

грантовой поддержки» к 2036 году в паспорте приложения № 4 проекта Муниципальной программы (18 единиц) к значению вышеуказанного целевого показателя (2 единицы) за аналогичный период в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»;

несоответствие значения по целевому показателю «Объем производства семенного картофеля» к 2036 году в паспорте приложения № 4 проекта Муниципальной программы (50 тонн) к значению вышеуказанного целевого показателя (100 тонн) за аналогичный период в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса».

Таким образом, *в значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.*

1.9. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа с извещением о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы в период с 16 по 25 марта 2023 года.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

Согласно пункту 3.3. проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в отдел правового обеспечения с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемого нормативно-правового акта.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте и разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Государственной программы)» проекта Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы.

2. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования муниципальной программы (394 765,4 тыс. рублей) за 2023-2025 годы не соответствует суммарному объему финансирования по всем подпрограммам (397 654,7 тыс. рублей) за указанный период.

3. В приложениях проекта Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования подпрограмм муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

4. В представленном проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 01 имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

5. Количество подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (4 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм (5 подпрограмм), предусмотренных в проекте Муниципальной программы.

6. Несоответствие наименования подпрограммы «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 01 по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» -

«Организация научного и информационного обслуживания агропромышленного комплекса».

7. В значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ядринского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

2.2. представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

2.3. провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемого нормативно-правового акта.