

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Ядринского муниципального
округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ядринского
муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 15.02.2023 № 202/01-01-14-113.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 92 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 91 (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 80, проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Следует отметить, что администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ядринского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ядринского муниципального округа Чувашской Республики», подпрограмм муниципальной программы» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики» муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Подпрограмма «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 6), приложения № 7 «Подпрограмма «Инвестиционный климат» муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 7).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 1 118 183,13 тыс. рублей, в том числе:

в 2023 году – 75 091,01 тыс. рублей;

в 2024 году – 90 091,01 тыс. рублей;

в 2025 году – 112 091,01 тыс. рублей;

в 2026 - 2030 годах – 400 455,05 тыс. рублей;

в 2031 - 2035 годах – 440 455,05 тыс. рублей;

из них средства Ядринского муниципального округа Чувашской Республики – 1 183,13 тыс. рублей, внебюджетных источников – 1 117 000,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» текстовой части проекта муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 «О бюджете Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете Ядринского муниципального округа на 2023-2025 годы) на реализацию муниципальной программы Ядринского муниципального округа «Экономическое развитие Ядринского муниципального округа Чувашской Республики», составляет на 2023 год – 91,01 тыс. рублей, на 2024 год – 91,01 тыс. рублей и на 2025 год – 91,01 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что по основному мероприятию «Совершенствование внешней среды развития малого и среднего предпринимательства» подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики» в решении о бюджете Ядринского муниципального округа на 2023-2025 годы предусмотрен объем финансирования по главному распорядителю бюджетных средств «Администрация Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (код главного распорядителя бюджетных средств «903»), тогда как в приложении № 2 проекта Муниципальной программы указан код главного распорядителя бюджетных средств «240».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики; соисполнителями Муниципальной программы являются: финансовый отдел администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (по согласованию); муниципальное автономное учреждение «Центр финансового и хозяйственного обслуживания» Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (по согласованию); управление по благоустройству и развитию территорий администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики; отдел имущественных и земельных отношений администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики; отдел ЗАГС администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики; отдел образования администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики; отдел КУ Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики (по согласованию).

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Экономическое развитие Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

1.6. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 5 подпрограмм:

1. Совершенствование системы муниципального стратегического управления.

Подпрограмма предусматривает реализацию пяти основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Анализ и прогнозирование социально-экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 3. Проектная деятельность и программно-целевое управление.

Основное мероприятие 4. Разработка Стратегии социально-экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Основное мероприятие 5. Реализация проектов по оптимизации процессов муниципального управления.

2. Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма предусматривает реализацию четырех основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование внешней среды развития малого и среднего предпринимательства.

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Основное мероприятие 3. Развитие предпринимательства в области народных художественных промыслов, ремесел и производства сувенирной продукции в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики.

Основное мероприятие 4. Реализация мероприятий регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами».

3. Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей.

Подпрограмма предусматривает реализацию пяти основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование государственной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг.

Основное мероприятие 2. Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг.

Основное мероприятие 3. Развитие конкуренции в сфере потребительского рынка.

Основное мероприятие 4. Развитие кадрового потенциала.

Основное мероприятие 5. Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей.

4. Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

Подпрограмма предусматривает реализацию одного основного мероприятия:

Основное мероприятие 1. Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг.

5. Инвестиционный климат.

Подпрограмма предусматривает реализацию восьми основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Формирование особых экономических зон, территорий опережающего развития (инвестиционных площадок, оборудованных необходимой инженерной инфраструктурой) и реализация приоритетных инвестиционных проектов.

Основное мероприятие 3. Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 4. Разработка и внедрение инструментов, способствующих повышению имиджа Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и продвижению брендов производителей в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики.

Основное мероприятие 5. Создание благоприятной конкурентной среды в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики.

Основное мероприятие 6. Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере муниципального контроля (надзора).

Основное мероприятие 7. Внедрение механизмов конкуренции между муниципальными образованиями по показателям динамики привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест.

Основное мероприятие 8. Реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020 - 2024 годы по реализации в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республике инвестиционных проектов.

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целью проекта Муниципальной программы является формирование конкурентоспособной экономики и совершенствование институциональной среды, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование эффективно функционирующей системы муниципального стратегического управления;

создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики на основе формирования эффективных механизмов его государственной поддержки;

повышение социально-экономической эффективности потребительского рынка и системы защиты прав потребителей;

повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики;

создание благоприятного инвестиционного и делового климата в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики.

При этом задача «Снижение административных барьеров в сферах деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления», указанная в разделе I текстовой части проекта Муниципальной программы, не отражена в паспорте проекта Муниципальной программы.

Кроме того в заголовке раздела I подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики» указано наименование другой подпрограммы («Приоритеты и цель подпрограммы «Совершенствование системы муниципального стратегического управления», задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и задач, срок реализации подпрограммы»), а также в разделе I не указана задача «Обеспечение доступа представителей предпринимательского сообщества к услугам, сервисам и мерам поддержки по принципу «одного окна»», предусмотренная в паспорте подпрограммы.

Также по подпрограмме «Инвестиционный климат» проекта Муниципальной программы задачи, указанные в паспорте подпрограммы («Расширение пакета преференций для инвестирования», «Пространственное развитие муниципальных образований»), не отражены в разделе I «Приоритеты и цель подпрограммы «Инвестиционный климат», общая характеристика подпрограммы, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и задач, срок реализации подпрограммы» подпрограммы.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности «Обрабатывающие производства» в 1,3 раза по сравнению с уровнем 2023 года;

среднемесячная заработная плата одного работника – 61867,3 рублей;

доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения - 9,0 процента.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов и показателей проекта Муниципальной программы установлено следующее:

- по подпрограмме «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» проекта Муниципальной программы количественные значения целевых индикаторов (показателей), указанные в паспорте подпрограммы, в приложении № 1 проекта Муниципальной

программы и в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» подпрограммы, разнятся, так количественное значение по целевому индикатору (показателю):

оборот розничной торговли на душу населения: в паспорте подпрограммы - 50,6 тыс. рублей, тогда как в разделе II подпрограммы и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы – 53,0 тыс. рублей;

обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов на 1000 жителей: в паспорте подпрограммы - 0,716 кв. метров, тогда как в разделе II подпрограммы и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы – 0,862 кв. метров;

обеспеченность населения площадью нестационарных торговых объектов на 10000 жителей: в паспорте подпрограммы – 0,228 единицы, тогда как в разделе II подпрограммы и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы – 0,239 единицы;

введение новых объектов потребительского рынка: в паспорте подпрограммы и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы – 5 единицы, тогда как в разделе II подпрограммы – 3 единицы;

количество проведенных семинаров, круглых столов, совещаний, форумов и иных мероприятий, направленных на повышение профессионализма работников сферы потребительского рынка: в паспорте подпрограммы и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы – 10 единицы, тогда как в разделе II подпрограммы – 6 единицы);

- по подпрограмме «Инвестиционный климат» количественные значения целевого индикатора (показателя) «Количество создаваемых рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов», указанные в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» подпрограммы (в 2023 году – 4 единицы, в 2024 году – 4 единицы), не соответствуют количественным значениям, указанным в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (в 2023 году – 30 единицы, в 2024 году – 50 единицы), а также в паспорте подпрограммы (в 2024 году - 50 единицы).

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. По основному мероприятию «Совершенствование внешней среды развития малого и среднего предпринимательства» подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики» в решении о бюджете Ядринского муниципального округа на 2023-2025 годы предусмотрен объем финансирования по главному распорядителю бюджетных средств «Администрация Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (код главного распорядителя бюджетных средств «903»), тогда как в приложении № 2 проекта Муниципальной программы указан код главного распорядителя бюджетных средств «240».

2. Задача «Снижение административных барьеров в сферах деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления», указанная в разделе I текстовой части проекта Муниципальной программы, не отражена в паспорте проекта Муниципальной программы.

3. В заголовке раздела I подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики» указано наименование другой подпрограммы («Приоритеты и цель подпрограммы «Совершенствование системы муниципального стратегического управления», задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и задач, срок реализации подпрограммы»), а также в разделе I не указана задача «Обеспечение доступа представителей предпринимательского сообщества к услугам, сервисам и мерам поддержки по принципу «одного окна»», предусмотренная в паспорте подпрограммы.

4. По подпрограмме «Инвестиционный климат» проекта Муниципальной программы задачи, указанные в паспорте подпрограммы («Расширение пакета преференций для инвестирования», «Пространственное развитие муниципальных образований»), не отражены в разделе I «Приоритеты и цель подпрограммы «Инвестиционный климат», общая характеристика подпрограммы, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и задач, срок реализации подпрограммы» подпрограммы.

5. По подпрограмме «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» проекта Муниципальной программы количественные значения целевых индикаторов (показателей), указанные в паспорте подпрограммы, в приложении № 1 проекта Муниципальной программы и в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» подпрограммы, разнятся, так количественное значение по целевому индикатору (показателю):

оборот розничной торговли на душу населения: в паспорте подпрограммы - 50,6 тыс. рублей, тогда как в разделе II подпрограммы и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы – 53,0 тыс. рублей;

обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов на 1000 жителей: в паспорте подпрограммы - 0,716 кв. метров, тогда как в разделе II подпрограммы и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы – 0,862 кв. метров;

обеспеченность населения площадью нестационарных торговых объектов на 10000 жителей: в паспорте подпрограммы – 0,228 единиц, тогда как в разделе II подпрограммы и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы – 0,239 единиц;

введение новых объектов потребительского рынка: в паспорте подпрограммы и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы – 5 единиц, тогда как в разделе II подпрограммы – 3 единицы;

количество проведенных семинаров, круглых столов, совещаний, форумов и иных мероприятий, направленных на повышение профессионализма работников сферы потребительского рынка: в паспорте подпрограммы и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы – 10 единиц, тогда как в разделе II подпрограммы – 6 единиц).

6. По подпрограмме «Инвестиционный климат» количественные значения целевого индикатора (показателя) «Количество создаваемых рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов, указанные в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» подпрограммы (в 2023 году – 4 единицы, в 2024 году – 4 единицы), не соответствуют количественным значениям, указанным в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (в 2023 году – 30 единиц, в 2024 году – 50 единиц), а также в паспорте подпрограммы (в 2024 году - 50 единиц).

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ядринского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

2.2. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.