

Утвержден
приказом Министерства экономического
развития и имущественных отношений
Чувашской Республики
от 03.03.2026 № 63

Доклад
о правоприменительной практике Министерства экономического развития
и имущественных отношений Чувашской Республики при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области розничной
продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции
в 2025 году

Настоящий доклад о правоприменительной практике Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (далее – Минэкономразвития Чувашии) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2025 году (далее – Доклад о правоприменительной практике) подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 сентября 2021 г. № 477.

Доклад о правоприменительной практике подготовлен по результатам осуществления в 2025 году регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции направлено на решение следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Минэкономразвития Чувашии и его должностными лицами законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики о региональном государственном контроле (надзоре); выявление типичных нарушений лицензионных и обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – обязательные требования), причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Чувашской Республики о региональном государственном контроле (надзоре).

В соответствии с пунктом 67 Положения о Министерстве экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 февраля 2020 г. № 74, Минэкономразвития Чувашии является органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Региональный государственный контроль (надзор) включает в себя:

соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

соблюдение организациями обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Учет объектов регионального государственного контроля (надзора) осуществляется посредством:

- государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- единой государственной автоматизированной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС).

По состоянию на 31 декабря 2025 г. на территории Чувашской Республики согласно реестру действующих лицензий 473 организации осуществляли розничную продажу алкогольной продукции в 3043 территориально обособленных объектах торговли и общественного питания, а также 841 индивидуальный предприниматель осуществляли розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.

В 2025 году в отношении указанных контролируемых лиц проведено 4384 профилактических мероприятий, в том числе:

- объявлено 1516 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение), из них объявлено:

- 46 с целью недопущения нарушений порядка учета оборота алкогольной продукции (3% от общего числа предостережений);

- 87 с целью недопущения нарушений лицензионных требований (5,7% от общего числа предостережений);

- 51 в целях соблюдения дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, установленных Законом № 69 (3,4% от общего числа предостережений);

- 1332 в ходе контроля за соблюдением ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Чувашской Республики, установленных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 ноября 2012 г. № 481 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Чувашской Республики» (87,9% от общего числа предостережений);

- проведено 8 профилактических визитов, из которых 5 профилактических визитов проведено с применением МП «Инспектор».

- осуществлено 1235 консультаций, посредством телефонной связи и при личном обращении - на личном приеме;

- 1625 информирований:

Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алко-

гольной и спиртосодержащей продукции осуществлялось посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства и через личные кабинеты контролируемых лиц в ЕГАИС.

С целью оценки соблюдения обязательных требований в сфере алкогольного рынка в 2025 году проведено 29 наблюдений за соблюдением обязательных требований без взаимодействия с контролируемыми лицами.

В ходе указанных мероприятий проанализированы отчетные данные по всем субъектам контроля в части:

соблюдения требований фиксации данных в ЕГАИС,
сдачи деклараций,
реализации алкогольной продукции по ценам не ниже минимальной установленной розничной цены,
а также соблюдения региональных ограничений времени, места и условий продажи алкогольной продукции.

В 2025 году основным инструментом контрольной (надзорной) деятельности являлось использование риск-ориентированной модели контроля на основе индикаторов риска, что позволило оптимально оценивать риски нарушений участниками алкогольного рынка с одновременным снижением административной нагрузки на них.

В 2025 году в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих реализацию алкогольной и пивной продукции проведено 73 контрольных (надзорных) мероприятия, в том числе 32 мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами и 41 мероприятие без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых составлен 41 протокол об административных правонарушениях (в том числе по ранее выявленным нарушениям 2024 г.), из них:

1. По согласованию с прокуратурой Чувашской Республики:

По инициативе Министерства, а также по материалам Правоохранительных органов и информации ОМСУ проведено 29 наблюдений за соблюдением обязательных требований по результатам которых в связи с выявлением индикаторов риска нарушения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденных Постановлением № 477 проведено 13 документарных проверок и 4 инспекционных визита в отношении 16 организаций и одного индивидуального предпринимателя:

за нарушения правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ) к административной ответственности привлечены 18 организаций и 1 индивидуальный предприниматель;

за нарушение порядка учета оборота алкогольной продукции (ст. 14.19 КоАП РФ) 2 организации и индивидуальный предприниматель привлечены к административной ответственности;

за нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 15.13 КоАП РФ) к административной ответственности привлечены 1 организация и 2 индивидуальных предпринимателя.

за оборот алкогольной продукции с нарушением лицензионных требований (ч. 1 ст. 14.17 КоАП РФ) протокол об административном правонарушении направлен на рассмотрение в Арбитражный суд Чувашской Республики;

2. По требованию прокуратуры Чувашской Республики:

- проведено 11 инспекционных визитов в отношении организаций, осуществляющих деятельность по реализации алкогольной продукции в предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных домах в ночное время, по результатам которых:

за нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ) 11 организаций привлечены к административной ответственности в виде предупреждения, из них 5 организациям выданы предписания об устранении нарушений обязательных требований. По результатам проведенной Мини-

стерством работы 3 организации реализацию алкогольной продукции в указанных объектах общественного питания прекратили.

- проведены 3 документарные проверки по результатам которых за нарушение правил продажи алкогольной продукции (ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ) к административной ответственности привлечены 3 организации.

3. По материалам правоохранительных органов без согласования с прокуратурой Чувашской Республики по факту оборота алкогольной продукции без соответствующей лицензии и маркировки проведена одна внеплановая документарная проверка в отношении индивидуального предпринимателя, по результатам которой предприниматель привлечен судом к административной ответственности (ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ). В последствии постановление по делу об административном правонарушении оспорено предпринимателем в суде вышестоящей инстанции.

Кроме того, в соответствии с ежеквартально утверждаемыми планами проведения выездных обследований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в отчетном периоде проведено 12 выездных обследований без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых нарушения требований законодательства не выявлены.

Показатель «доля контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, проведенных дистанционно с применением МП «Инспектор» в сфере розничной продажи алкогольной продукции составил 14,3%.

Минэкономразвития Чувашии при проведении анализа по выявлению типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, в 2025 году установлены следующие наиболее частые нарушения обязательных требований, в том числе:

1) *нарушение лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе:*

отсутствие подключенных к ЕГАИС обособленных подразделений, заявляемых организациями (лицензиатами) для осуществления лицензируемой деятельности;

отсутствие в обособленных подразделениях, заявленных для осуществления лицензируемой деятельности, программно-аппаратных средств, обеспечивающих прием и передачу информации об обороте алкогольной продукции в ЕГАИС;

истечение срока аренды складских помещений (при наличии) и стационарных торговых объектов либо стационарных объектов общественного питания;

нарушение обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (несоответствие виду общественного питания).

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

незнание руководителями организаций действующего законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики в области розничной продажи алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

отсутствие контроля со стороны руководителей организаций за исполнением сотрудниками должностных обязанностей по закупке и продаже товаров.

2) *нарушение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, в том числе:*

реализация алкогольной продукции по цене, ниже минимально установленной для ее розничной продажи;

нарушение ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Чувашской Республики, установленных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 ноября 2012 г. № 481.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:
 незнание руководителями организаций действующего законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики в области розничной продажи алкогольной продукции;

отсутствие контроля со стороны руководителей организаций за исполнением сотрудниками должностных обязанностей по продаже товаров.

3) *нарушение обязательных требований к фиксации в ЕГАИС сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, в том числе:*

нарушение срока представления заявок о фиксации информации ЕГАИС;

нефиксация информации в ЕГАИС;

отсутствие в ЕГАИС зафиксированной информации об объеме розничной продажи алкогольной и пивной продукции при оказании услуг общественного питания.

Причины, факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений:

ошибки работников организации;

сбой во внутренней системе учета организации или приборах учета;

нарушения со стороны контрагентов (в части оформления документов и своевременного подтверждения операции);

незнание действующего законодательства, в том числе изменений, внесенных в нормативные правовые акты в части порядка фиксации сведений в ЕГАИС;

отсутствие контроля со стороны руководителей организаций за исполнением сотрудниками своих должностных обязанностей, в том числе за своевременной передачей информации об объемах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в ЕГАИС;

ненадлежащее обеспечение технической возможности по передаче указанной информации в ЕГАИС;

ненадлежащее обеспечение подготовки кадрового состава организаций в части повышения квалификации персонала по работе в ЕГАИС.

4) *нарушение обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе:*

несоблюдение сроков представления деклараций;

непредставление деклараций при наличии у организации остатков алкогольной и пивной продукции на конец предыдущего отчетного периода;

предоставление недостоверных сведений в декларациях.

Причины, факторы и условия, способствующие возникновению такого нарушения, являются:

ошибки работников организаций;

незнание действующего законодательства, в том числе изменений, внесенных в нормативные правовые акты в части декларирования объемов розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи;

отсутствие контроля со стороны руководителей организаций за исполнением сотрудниками своих должностных обязанностей;

ненадлежащее обеспечение подготовки кадрового состава организаций в части повышения квалификации персонала.

В этой связи в целях предотвращения увеличения числа нарушений обязательных требований в рамках проводимых профилактических мероприятий особое внимание уделено разъяснению применения обязательных требований, а также дополнительному информированию участников алкогольного рынка по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии в сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц на сайте Росалкогольтабакконтроля, а также в иных формах.

В отчетном периоде подготовлен ряд нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования к реализации алкогольной продукции предприятиями торговли и общественного питания.

Так, Законом Чувашской Республики от 29.12.2005 № 69 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» с 1 марта 2025 г. установлены дополнительные ограничения в отношении предприятий общественного питания расположенных в многоквартирных домах:

- розничная продажа алкогольной продукции не допускается:*
- с 23 часов до 10 часов (за исключением ресторанов);
- если вход для покупателей организован со стороны подъездов или со стороны придомовой территории.

Также дополнительные ограничения внесены в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 ноября 2012 г. № 481 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Чувашской Республики», которым с 1 сентября 2025 г. установлен запрет на розничную продажу алкогольной и пивной продукции для предприятий торговли расположенных в многоквартирных жилых домах:

- если вход для покупателей организован со стороны подъездов;
- в помещениях, переведенных из жилого в нежилое;
- если торговый зал расположен в цокольном или подвальном этажах.

Для всех предприятий торговли сокращено время продажи алкогольной продукции с 22 ч. до 9 ч.