

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Цивильского муниципального округа
Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности
населения и территорий Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 01.03.2023 № 15/01-22-399.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 40 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 26.01.2023 № 38 «Об утверждении перечня муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа от 07.02.2023 № 86 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Цивильский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики», подпрограмм и их значениях»

(далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования»» (далее – приложение № 2), приложение № 3 Подпрограмма «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложение № 5 Подпрограмма «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Чувашской Республики» (далее – Приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2025 годы планируется за счет средств бюджета Цивильского муниципального округа в сумме 72 378,1 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования»» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Цивильского муниципального округа о бюджете Цивильского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Цивильского муниципального округа от 02.12.2022 № 7-1 «О бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение о бюджете от 02.12.2022 № 7-1) на реализацию муниципальной программы Цивильского муниципального округа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 5 382,3 тыс. рублей, на 2024 год – 4 697,3 тыс. рублей и на 2025 год – 4 697,3 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап - 2019 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы является сектор ГО и ЧС, мобилизации и специальных программ администрации Цивильского муниципального округа, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных

программ по муниципальной программе «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. Проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы.

Подпрограмма «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Чувашской Республики», которая предусматривает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Развитие гражданской обороны, повышение уровня готовности территориальной подсистемы Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации, пожары и происшествия на водных объектах;

Основное мероприятие 2. Совершенствование функционирования органов управления муниципального звена территориальной подсистемы Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, систем оповещения и информирования населения.

Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Чувашской Республике», предусматривает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Информационная работа по профилактике терроризма и экстремистской деятельности;

Основное мероприятие 2. Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах.

Подпрограмма «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Чувашской Республики», предусматривает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Обеспечение безопасности населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры;

Основное мероприятие 2. Обеспечение управления оперативной обстановкой в муниципальном образовании.

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Необходимо отметить, что администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Цивильского муниципального округа до 2035 года не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы».

В паспорте проекта Муниципальной программы определены следующие цели:

предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация экстренного реагирования при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, организация аварийно-спасательных работ по ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

совершенствование организации профилактики чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пропаганды и подготовки населения по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций;

повышение общего уровня безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания;

создание комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

совершенствование организации профилактики ЧС, пропаганды и обучения населения по вопросам гражданской обороны (далее - ГО), защиты от ЧС и террористических акций;

своевременное информирование населения Цивильского муниципального округа Чувашской Республики о ЧС, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий;

обучение населения Цивильского муниципального округа в области гражданской защиты;

повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления, подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Цивильском муниципальном округе, организаций в вопросах профилактики терроризма и экстремизма;

организация контроля над обстановкой на улице и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и

оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2036 году предусматривается достижение следующих целевых показателей (индикаторов):

- готовность систем оповещения населения об опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера - 100 процентов;

- готовность защитных сооружений ГО Цивильского муниципального округа к использованию – 100 процентов;

- снижение количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах – до 45 единиц;

- снижение количества населения, погибшего при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарах, происшествиях на водных объектах - до 0 человек;

- доля руководящего состава и должностных лиц, прошедших подготовку по вопросам гражданской обороны, защиты от ЧС и террористических актов - 95 процентов.

Сравнительный анализ целевых показателей в паспорте и приложении № 1 проекта Муниципальной программы показал следующее:

отсутствие целевого показателя «Готовность защитных сооружений ГО Цивильского муниципального округа к использованию» в приложениях проекта Муниципальной программы, предусмотренного в паспорте проекта Муниципальной программы;

несоответствие значения по целевому показателю «Снижение количества населения, погибшего при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарах, происшествиях на водных объектах» в приложении № 1 к 2036 году (7 человек) к значению вышеуказанного целевого показателя в паспорте проекта Муниципальной программы (0 человек).

Таким образом, **по целевым показателям в паспорте и приложении № 1 проекта Муниципальной программы имеются несоответствия.**

Контрольно-счетная палата предлагает привести в соответствие целевые показатели (индикаторы) и их значения в паспорте и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

В несоблюдение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в представленном проекте Муниципальной программы целевые показатели не увязаны с основными мероприятиями подпрограмм.

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения

проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа проект муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики» не размещен, а также отсутствует информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрании депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно пункту 3.3 проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в правовой сектор с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

представить на рассмотрение Собранию депутатов Цивильского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики»;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно - правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Целевые показатели в паспорте и приложении № 1 проекта Муниципальной программы имеют несоответствия.

2. На официальном сайте Цивильского муниципального округа проект муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики» не размещен, а также отсутствует информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проекты решений Собрания депутатов Цивильского муниципального округа:

«Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»;

«О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики».