

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы**  
**Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики**  
**«Экономическое развитие»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 23.01.2025 № 08/02-112-317.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики утверждены:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа от 30.09.2024 № 1985-а (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

Перечень муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 11.11.2024 № 2406 (далее – Перечень муниципальных программ).

Решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2024 № С-29/3 утверждена «Стратегия социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из стратегических приоритетов в сфере реализации муниципальной

программы, паспорта муниципальной программы и 1 паспорта комплекса процессных мероприятий «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата».

Согласно пункту 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в стратегические приоритеты муниципальной программы включают:

- 1) оценку текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа;
- 2) описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы;
- 3) сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;
- 4) задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере муниципального управления.

При этом, в подпункте 3 пункта 2.8. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, направленных Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024, в стратегические приоритеты муниципальной программы рекомендуется включать сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Чувашской Республики.

***На основании вышеизложенного рекомендуем пересмотреть подпункт 3 пункта 2.8. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.***

**1.2.** В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрена связь с государственной программой Чувашской Республики «Экономическое развитие».

***Вместе с тем в стратегических приоритетах муниципальной программы отсутствуют сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Чувашской Республики.***

**1.3.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы на 2025-2035 годы планируется за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа в сумме 907,5 тыс. рублей.

Согласно пункту 6.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа от 29.11.2024 № С-44/3 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы Моргаушского

муниципального округа «Экономическое развитие», составляет на 2025-2027 годы по 302,5 тыс. рублей ежегодно, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

**1.4.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2025-2035 годы в два этапа: 1 этап – 2025-2030 годы; 2 этап – 2031-2035 годы.

**1.5.** Куратором проекта Муниципальной программы является и.о. первого заместителя главы администрации Моргаушского муниципального округа - начальник Управления по благоустройству и развитию территорий. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Моргаушского муниципального округа.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

*При этом отмечаем, что администрацией Моргаушского муниципального округа с проектом Муниципальной программы лист согласования не представлен.*

**1.6.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Экономическое развитие». При этом в Перечне и в проекте Муниципальной программы отсутствует информация о направлениях (подпрограммах) муниципальных программ.

Вместе с тем согласно пункту 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в Перечне муниципальных программ указываются наименование каждой муниципальной программы, направления (подпрограммы), ответственный исполнитель.

*На основании вышеизложенного, предлагаем пересмотреть пункт 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ и в случае необходимости внести соответствующие изменения.*

**1.7.** В структуре проекта Муниципальной программы предусматривается 1 комплекс процессных мероприятий «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата», который включает 10 мероприятий.

**1.8.** Пунктом 1.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ установлено, что разработка и реализация муниципальных программ осуществляется исходя из принципа синхронизации муниципальных программ с государственными программами Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

- формирование конкурентоспособной экономики и совершенствование институциональной среды, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики;

- формирование эффективно функционирующей системы муниципального стратегического управления;

- повышение социально-экономической эффективности потребительского рынка и системы защиты прав потребителей, создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на качественные товары и услуги;

- повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республике.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ цели проекта Муниципальной программы соответствуют целям государственной программы Чувашской Республики «Экономическое развитие», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 05.12.2018 № 496.

**1.9.** В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- формирование эффективно функционирующей системы государственного стратегического управления;

- создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства;

- увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых;

- создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса;

- развитие розничной торговли, в том числе в сельской местности, совершенствование системы организации нестационарной, ярмарочной торговли с учетом достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;

- обеспечение качества и безопасности реализуемых товаров и оказываемых услуг; повышение профессионального мастерства работников и культуры обслуживания в организациях потребительского рынка;

- повышение доступности для всех слоев населения, в том числе для маломобильных граждан, социально значимых товаров, создание условий для увеличения спроса на товары российских производителей;

- развитие новых видов услуг, ориентированных на спрос населения;

- повышение уровня информированности населения по вопросам в сфере защиты своих прав;

- снижение административных барьеров в сферах деятельности органа местного самоуправления;

- повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг;

создание благоприятного инвестиционного и делового климата.

Задачи проекта Муниципальной программы соответствуют задачам государственной программы Чувашской Республики «Экономическое развитие», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 05.12.2018 № 496

**1.10.** В паспорте проекта Муниципальной программы к 2036 году планируется достижение следующих основных показателей:

- темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования – 25,0 %;
- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата – 111 284,5 рублей;
- численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей – 4,3 тыс. человек;
- бюджетная эффективность закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Моргаушского муниципального округа – 25%;
- оборот розничной торговли на душу населения – 278,5 тыс. рублей;
- объем платных услуг на душу населения – 33,3 тыс. рублей;
- обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов – 420,0 единиц;
- среднемесячная заработная плата одного работника в сфере оптовой и розничной торговли – 94 577,1 рублей.

Согласно пункту 2.13. Порядка разработки и реализации муниципальных программ установлено, что в перечень показателей муниципальных программ, показателей ее структурных элементов рекомендуется включать показатели приоритетов социально-экономического развития муниципального образования, определяемые в документах стратегического планирования.

В ходе выборочного анализа *установлено несоответствие значений по целевому показателю «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» к 2036 году в паспорте муниципальной программы (4,3 тыс. человек) и в приложении № 4 Стратегии к задаче 2.2. «Обеспечение благоприятного предпринимательского климата» («Численность, занятых в сфере СМП, включая ИП») (1,9 тыс. человек) к аналогичному периоду.*

**1.11.** Статьей 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 3.5. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы до направления его на согласование в отдел экономики и инвестиционной деятельности, финансовый отдел администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики подлежит публичному обсуждению. Порядок проведения

публичного обсуждения проектов муниципальных программ устанавливается постановлением администрации Моргаушского муниципального округа.

Постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 16.01.2023 № 91 утвержден «Приказ проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - Приказ проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ).

Согласно пункту 2 Приказа проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети Интернет и дат начала и окончания приема предложений.

***В несоблюдение статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и пункта 2 Приказа проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа проект Муниципальной программы и извещение о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Экономическое развитие» с указанием периода его проведения не размещены.***

## 2. Выводы

1. В стратегических приоритетах муниципальной программы отсутствуют сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Чувашской Республики, при предусмотренной в паспорте проекта Муниципальной программы связи с государственной программой Чувашской Республики «Экономическое развитие».

2. Установлено несоответствие значений по целевому показателю «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» к 2036 году в паспорте муниципальной программы (4,3 тыс. человек) и в приложении № 4 Стратегии к задаче 2.2. «Обеспечение благоприятного предпринимательского климата» («Численность, занятых в сфере СМП, включая ИП») (1,9 тыс. человек) к аналогичному периоду.

3. В несоблюдение статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и пункта 2 Приказа проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа проект Муниципальной программы и извещение о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Экономическое развитие» с указанием периода его проведения не размещены.

4. В несоблюдении подпункта 3 пункта 2.8. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, направленных

Министерством финансов Чувашской Республики в администрации муниципальных образований письмом от 31.07.2024, в пункте 3 пункта 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что в стратегические приоритеты муниципальной программы включают сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

### **3. Предложения**

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить муниципальную программу после доработки по замечаниям, указанным в разделе «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики рекомендуем:

2.1. Провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы в соответствии с «Прядком проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», утвержденным постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 16.01.2023 № 91.

2.2. Пересмотреть подпункт 3 пункта 2.8. и пункт 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в соответствии с методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ, направленными Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024.